ДБ
450
C56
1

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИНСТИТУТ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
ИСТОРИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

★

МАТЕРИАЛЫ
ПО ИСТОРИИ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

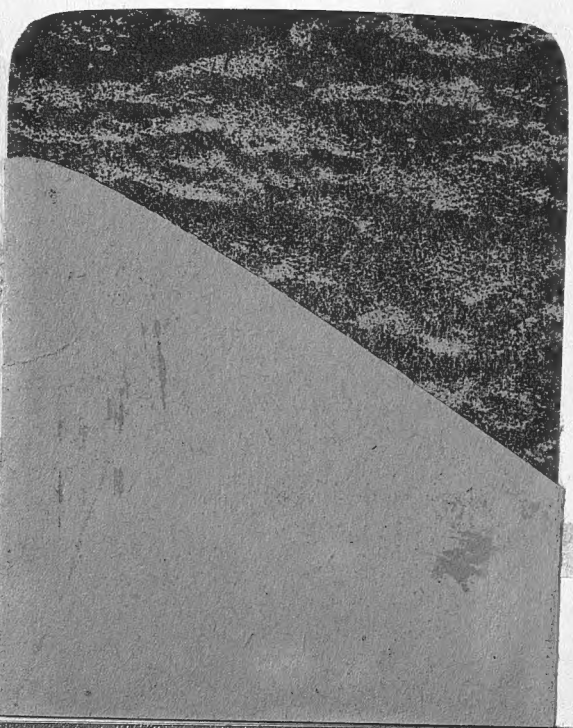
★

СОВЕТЫ В ЭПОХУ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА

СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ
ЧАСТЬ I

ПОД РЕДАКЦИЕЙ
В. П. АНТОНОВА-САРАТОВСКОГО

1928
ИЗДАТЕЛЬСТВО
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ
МОСКВА



ACADÉMIE COMMUNISTE
INSTITUT D'ORGANISATION SOVIETIQUE
COMISSION D'HISTOIRE

★

MATÉRIAUX
CONCERNANT L'HISTOIRE DE L'ORGANISATION SOVIETIQUE

★

[illegible] с фонда

LES SOVIETS À LA PERIODE DU COMMUNISME MILITAIRE

RECUEIL DE DOCUMENTS

PART I

RÈDACTION ET PRÈFACE DE
W. P. ANTONOFF-SARATOWSKY

ÉDITION DE L'ACADÉMIE COMMUNISTE
MOSCOU

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИНСТИТУТ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
ИСТОРИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

★

МАТЕРИАЛЫ
ПО ИСТОРИИ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

★

СОВЕТЫ В ЭПОХУ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА

(1918—1921)

СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ

ЧАСТЬ I

ПОД РЕДАКЦИЕЙ И С ПРЕДИСЛОВИЕМ
В. П. АНТОНОВА-САРАТОВСКОГО

ИЗДАТЕЛЬСТВО КОММУНИСТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ
МОСКВА—1928

Москва. Главлит А 15.525 ИКА 172 3.100 экз.

„Мосполиграф“, 16-я типография, Трехпрудный, 9.

Широкому развитию научно-исследовательской работы по истории советского строительства в значительной мере препятствует полное отсутствие систематических сборников соответствующих документов и материалов. Чтобы хоть отчасти устранить это препятствие, Историческая комиссия Института Советского Строительства приступила к систематизации документов и материалов по истории организации и строительства советов, предусматривая материалы как центральных, так и местных советов вплоть до низовых. Несмотря на неблагоприятные условия работы, в частности на многочисленность и разбросанность хранилищ и источников, Комиссии удалось, в качестве почина, подготовить коллективный труд, охватывающий наиболее значительные документы по вышеуказанному вопросу за период от даты февральской революции до даты введения новой экономической политики.

В настоящее время выходят четыре книги документов, из которых первая книга посвящена документам по организации и строительству советов в 1917 г., вторая—документам эпохи Октябрьского переворота, третья—крестьянских организаций в 1917 г. и четвертая—первой половины эпохи так называемого «военного коммунизма».

Работа производилась Комиссией в составе председателя В. П. Антонова-Саратовского, членов: П. О. Горина, С. И. Пионтковского, А. В. Шестакова и научных сотрудников: П. А. Дуковского, И. М. Лукомской, А. П. Петерсон, А. И. Розина, А. Ф. Рындича.

ИСТОРИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Эпоха, вошедшая в историю Октябрьской революции под наименованием «эпохи военного коммунизма», представляет грандиозную картину беспощадной гражданской войны. В течение почти трех лет (с весны 1918 г. по весну 1921 г.), которые охвачены этой эпохой, рабочему классу и советскому крестьянству, коммунистической партии и советской власти пришлось с невероятным напряжением всех сил и с беспримерным героизмом отстаивать свои революционные завоевания от бешеного натиска как внутренней, так и международной контрреволюции. Восстание донских и уральских казаков, Краснов и Дутов, оккупация Владивостока японцами, чехо-словацкий мятеж, белогвардейские перевороты в Ярославле и некоторых других городах, захват англичанами Баку, кулацко-крестьянские бунты, борьба с войсками самарского Комуча, вторжение флота Антанты в Черное море, англо-американская оккупация на севере, войны с Колчаком, Деникиным, Врангелем, с белополяками, наконец, борьба с вакханалией белого террора и разлагающей политической работой мелкобуржуазных партий—вот тот краткий список врагов, с которыми пришлось бороться в эту эпоху революционным классам. Кроме того, тяжесть их борьбы усугублялась нестерпимым голодом, тифом и распадом транспорта и промышленности, а под конец эпохи и распадом сельского хозяйства. Страна была об'явлена на положении осажденной крепости. Защитники крепости, чтобы победить всех этих многочисленных врагов, должны были применить чрезвычайные меры. Пролетарская диктатура вынуждена была, во-первых, произвести сплошную национализацию промышленности и торговли, чтобы этим выбить экономическую базу у контрреволюционных классов, во-вторых, обеспечить, в буквальном смысле, хлебом насущным свои армии, рабочих и крестьян голодающих районов, в-третьих, отчеканить на принципе жесточайшего централизма весь свой государственный аппарат, приспособив его к требованиям эпохи. Понятно, что центральным вопросом эпохи был вопрос продовольственный. Без его решения нельзя было ни победить врагов, ни производить необходимейших военных и промышленных продуктов. Отсюда борьба за хлеб, монополия хлебная, организация рабочего «крестового похода» за хлебом в деревню, отсюда комитеты бедноты, как внесение рабочей революции в деревню и т. д. «Своеобразный «военный коммунизм»—говорил т. Ленин[1],—состоял в том, что мы фактически брали от крестьян все излишки и даже иногда не излишки, а часть необходимого для крестьянина продовольствия, брали для покрытия расходов на армию и на содержание рабочих. Брали большею частью в долг, за бумажные деньги. Иначе победить помещиков и капиталистов в разоренной мелкокрестьянской стране мы не могли».

[1] О продналоге, т. 18, ч. I, стр. 198.

Из изложенного видно, какое значение имела эта эпоха для революционного опыта. Кроме того, значимость эпохи увеличивается еще и тем, что под влиянием военных задач, под влиянием мер борьбы, принимавшихся тогда, под влиянием стихийного энтузиазма революционных масс как у руководства, так и у самих масс сложилось представление о том, что советская власть может на данной стадии развития революции перейти непосредственно к коммунистическому производству и распределению. Эта попытка немедленного строительства коммунизма, конечно, была ошибкой, но ошибкой, давшей богатейший опыт и оплодотворившей дальнейший путь пролетарской революции множеством ценнейших идей. Поэтому, изучение этой эпохи представляет благодарный труд не только для историков революции, но и для политических деятелей, практиков, организаторов сегодняшнего дня. А между тем этой замечательной полосе революции посчастливилось менее чем другим ее периодам, напр. Октябрьскому перевороту или «подступам к Октябрю». О последнем существует уже довольно значительная, по нашим масштабам, научная литература. Об Октябрьском перевороте—значительно меньшая, но все же кое-что есть. Об эпохе же военного коммунизма почти нет ничего. Настоящая работа и пытается несколько восполнить этот недопустимый зияющий пробел. Она представляет, разделенный на две книги, систематический сборник документов эпохи, извлеченных из материалов архивов НКВД РСФСР (народного комиссариата внутренних дел), АОР (архива Октябрьской революции центрархива), ИСС'а (Института Советского Строительства) и некоторых библиотек, как, напр., Публичная библиотека имени т. Ленина. Наибольшее количество документов взято из архива НКВД. Являясь центральным организатором советской власти на местах, НКВД собрал в своем хранилище колоссальное количество материалов. Иллюстрацией того, насколько велик этот материал, может служить следующий подсчет дел и страниц документов лишь по девяти губерниям, проработанным для первой книги: по Московской г.—23 д.—11 525 стр., Петроградской—8 д.—3 515 стр., Иваново-Вознесенской—7 д.—2 694 стр., Екатеринбургской—3 д.—853 стр., Воронежской—13 д.—9 255 стр., Вятской—37 д.—20 730 стр., Самарской—10 д.—5 302 стр., Саратовской—15 д.—9 872 стр. и Тамбовской—33 д.—19 485 стр. Если к этому прибавить дела бюро печати, коллегии и канцелярии наркома НКВД, а также свыше 40 брошюр с отчетами местных советов, то всего мы получим свыше 100 000 стр. А это лишь небольшая часть архива и притом лишь за первые полтора года эпохи военного коммунизма. Необходимо отметить дефекты материалов архива НКВД, охватывающих интересующую нас эпоху. Судя по проработанному материалу, дефекты эти сводятся к следующему: а) в делах материал сложен без всякой системы, б) материал случайный, т. е. по той или другой губернии поступали не все материалы, а лишь в той мере, в какой их могли посылать места; поэтому в делах очень часто имеются провалы, отнимающие возможность проследить развитие местных советских органов и их работу, в) отсутствие материалов низовых советов, сельских и волостных, в особенности со 2-й половины 1919 г., г) бумага и чернила документов крайне плохие, производства «военного коммунизма», благодаря чему многие документы сильно обветшали или выцвели; если не озаботиться их изданием в ближайшее время, то лет через пять много документов погибнет безвозвратно. Однако, несмотря на эти дефекты, материалы архива представляют исключительную ценность как по своему содержанию, так и по уникальности документов; в архиве сохранились дубликаты таких документов, которые погибли на местах в огне гражданской войны. Само собою разумеется, что для данной работы использована лишь та часть документов, которая имеет наибольшее значение для харак-

теристики советов эпохи. И притом лишь в тех гранях, которые касаются организационного строительства советской власти. Наконец обширность темы и материала заставила выделить организацию военных органов, а также работу советов в сфере промышленности. Для того, чтобы отобразить в документах эти грани эпохи, потребовалась бы не одна книга, размером превышающая в несколько раз настоящую работу. Поэтому было решено выделить эти вопросы в особый труд.

В соответствии с этим предлагаемая работа охватывает документы, касающиеся: а) организационных актов центрального советского правительства, б) организационного строительства советов на местах, в) комитетов бедноты, г) взаимоотношений советов и партий, д) финансового дела и е) стержневого вопроса эпохи—продовольственного дела. Первая книга настоящей работы хронологически охватывает документы второй половины 1918 года и всего 19 года, вторая—документы 20 года и первой половины 21 года; причем для цельности обзора вопросы финансовый и продовольственный за всю эпоху даны во второй книге.

Вышеуказанные ограничения дали возможность с значительной полнотой представить типичные документы почти по десяти губерниям, из которых пять относятся к губерниям с преобладающим пролетарским составом населения и пять с преобладающим населением крестьянским. Из документов [1] мы видим, как тот или другой преобладающий в составе населения революционный класс влиял на все стороны советской работы, как происходила борьба между интересами пролетарской диктатуры и специфическими интересами крестьянства, как происходила увязка этих интересов и в чем эти классы шли друг другу на уступки и в чем пролетарская диктатура не шла ни на какие компромиссы. Наиболее полно представлены документы, характеризующие установление единообразия структуры и функций органов советской власти в соответствии с конституцией, те отклонения, которые имели место от этого единообразия, реорганизацию этих органов на основе жесткого централизма, свертывание их применительно к условиям гражданской войны, возвращение к военно-революционным комитетам, взаимоотношения с партиями и в особенности уточнение взаимоотношений с коммунистической партией, организационную борьбу за хлеб, организацию комитетов бедноты, их деятельность, замену ими советов, реорганизацию советов на основе организованной через комбеды деревенской бедноты, финансовый удар по зажиточной крестьянской верхушке и организацию финансовых аппаратов и т. д. Главное внимание уделялось документам низовых органов: уездных, волостных и сельских. Произвести строгую группировку документов не удалось, так как тогда бы пришлось дробить документы. Поэтому там, где документы позволяли, производилась их группировка по вышеуказанным разделам, там, где этого сделать было нельзя, они целиком помещались в отделе по преобладающим моментам своего содержания. Так, например, в подглаве «Деятельность советов и их органов по докладам С'ездам советов и вышестоящим органам» остались постановления по финансовому, продовольственному и др. вопросам. Для удобства ориентировки в соответствующих разделах имеются ссылки на эти части недробимых документов.

1/I 1928 г. *В. П. Антонов-Саратовский*

---

[1] О внешних признаках документов и их внешней классификации мы не упоминаем потому, что пришлось бы повторить все то, что уже сказано об этом товарищами по коллективной работе в их предисловиях к уже вышедшим в свет книгам. В соответствии с основными задачами работы некоторые документы взяты не целиком, а в извлечениях. Пропуски отмечены многоточием.

I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АКТЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ ЗА ПЕРВУЮ ПОЛОВИНУ ЭПОХИ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА (VI/1918—XII/1919)

1. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов. О созыве 5-го очередного С'езда Советов

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов постановил созвать 5-й очередной С'езд Советов Рабочих, Крестьянских и Казачьих Депутатов на 28 июня 1918 года. Норма представительства прежняя (на 25 000—1 делегат и от каждого уезда по 2 делегата. Мелкие Советы соединяются для посылки делегата). Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов предлагает всем Советам приложить все усилия к проведению полного и правильного представительства трудовых масс. За всеми справками обращаться в Организационную Комиссию по созыву 5-го С'езда Советов.

Порядок дня и более подробные сведения будут опубликованы позднее.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Я. Свердлов

Секретарь В. Аванесов.

10 июня (28 мая) 1918 года.

Распубликовано в № 119 Изв. В. Ц. И. К. от 12 июня (30 мая) 1918 г.

Биб. И. С. С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 гг. № 43/523.

2. Протокол 2-го заседания Всероссийского С'езда Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов. 5 июля 1918 г. Председательствует т. Лашевич

Слушали: 2. Отчет о деятельности В. Ц. И. К. и Совета Народных Комиссаров (доклады тов. Свердлова и Ленина).

Постановили: Утвердить следующую резолюцию:

Заслушав доклад Всероссийского Ц. И. К. и Советов Народных Комиссаров, пятый С'езд Советов выражает свое полное одобрение внешней и внутренней политики Советского Правительства. С'езд в особенности одобряет мероприятия центральной власти в области продовольствия и организации деревенской бедноты.

Продовольственный вопрос в данный момент является главным вопросом нашей внутренней жизни. Все контрреволюционные попытки последнего времени питаются, главным образом, нашими продовольственными затруднениями. В течение 1½—2 месяцев, остающихся до сбора и подвоза нового урожая, продовольственный вопрос остается самым жгучим и боевым вопросом дня. Вы-

рвать хлеб у кулаков можно, только сорганизовав деревенскую бедноту и оказывая этой бедноте самую горячую моральную и материальную поддержку из городских очагов рабочей и крестьянской революции.

Председатель 5-го Всерос. С'езда Советов

Я. Свердлов.

Биб. И.С.С. Пятый Всер. С'езд Сов. Раб., Кр., Солд. и Каз. Деп. Стен. отчет 4—10 июля 1918 г. Изд. В.Ц.И.К., М., 1918 г.

3. Протокол 3-го заседания Всероссийского С'езда Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов. 9 июля 1918 года. Председательствует т. Свердлов

Слушали: 2. Доклад народного комиссара по продовольствию тов. Цюрупы.

Постановили: Утвердить следующее постановление:

Признавая, что укрепление нерасторжимого союза рабочего класса и беднейшего крестьянства во всех областях хозяйственной и политической жизни Рабоче-Крестьянской Республики является единственно верным и достигающим цели путем к разрешению задач, стоящих перед Советской Россией, в борьбе с буржуазным миром, 5-й С'езд Советов Р., К., Красн. и Каз. Депутатов выражает свое полное одобрение продовольственной политике Совета Народных Комиссаров.

5-й С'езд Советов решительно и безоговорочно заявляет, что только те, кто идет против интересов рабочего и беднейшего крестьянства, могут в настоящий момент вести агитацию и практически противодействовать неуклонному проведению в жизнь хлебной монополии и твердых цен. Незыблемость хлебной монополии и сохранение твердых цен на хлеб—единственная возможная основа социалистической продовольственной политики Рабоче-Крестьянской Советской власти. Беспощадная, не останавливающаяся перед самыми суровыми мерами борьба с жадными, укрывающими хлебные излишки и спекулирующими ими деревенскими кулаками-богатеями—единственное средство вырвать хлеб из цепких рук и изжить с наименьшими страданиями остающиеся до нового урожая самые трудные 1½—2 месяца.

В этой борьбе за хлеб с деревенской буржуазией Советская власть не останавливается и не может остановиться перед применением к своим упорствующим врагам, кулакам и богатеям, открытого насилия. Отнюдь не скрывая от себя и от других, что деятельность продовольственных отрядов в деревнях благодаря проникновению в их состав несознательных, развращенных навыками старого режима элементов подчас ударяет и по среднему трудовому крестьянству—Рабоче-Крестьянское Правительство, борясь с такими проявлениями несправедливости и ненужной никому жестокости, карая со всей строгостью виновных в них, не может и не должно перед лицом смерти голодных останавливаться перед беспощадным подавлением сопротивления сдаче хлеба кулаками и богатеями.

Никаких отступлений от этого пути, никакой пощады тем, кто глух к стонам голодного брата.

Только путем строжайшего и точного учета имеющихся ограниченных запасов хлеба, только путем правильного распределения между нуждающимися, только путем беспощадной борьбы с нарушающими правильность распределения и разрушающими транспорт тучами спекулянтов-мешечников идет и может итти Рабоче-Крестьянская Республика.

Все, кто противодействует этому, все, кто колеблется и медлит в принятии самых решительных мер в борьбе с голодом, все, кто не напрягает всей энергии для этой борьбы, оставаясь преступно безучастным к страданиям гибнущих от голода братьев,—всем им не место в рядах советских работников, в рядах борцов за социалистическую революцию.

Предоставление Народному Комиссару Продовольствия чрезвычайных полномочий для этой борьбы с открытыми врагами и саботажниками рабоче-крестьянской продовольственной политики, энергичное и неотложное проведение в жизнь реорганизации продовольственных органов в производящих губерниях на началах подчинения их всех руководству Центральной Продовольственной власти и представительства в них от продовольственных организаций потребляющих центров и областей, нашедшие свое выражение в декретах 13 и 27 мая 1918 года, встречают полное одобрение 5-го С'езда Советов.

Проводимые Народным Комиссариатом Продовольствия мероприятия, направленные к монополизированию распределения всех предметов первой необходимости и массового потребления и к установлению твердых цен на эти предметы, в соответствии с твердыми ценами на хлеб, составляют необходимое дополнение к политике Рабоче-Крестьянского Правительства в деле снабжения нуждающихся хлебом и являются составной частью всей социалистической политики Советской власти.

Только опираясь на деревенскую бедноту, только организуя эту бедноту для борьбы с деревенской буржуазией в особые комитеты, только вводя через эти комитеты правильное и справедливое распределение хлеба, сельскохозяйственных орудий и всех предметов первой необходимости, предоставляя в этой области особые льготные условия тем, кто не эксплоатирует чужого труда и не спекулирует на голоде, Рабоче-Крестьянская Советская власть вместе с тем удовлетворяет насущные нужды рядового среднего крестьянства, дает ему справедливое возмещение за добытые тяжелым трудом продукты его хозяйства, победит яростное сопротивление внутренних и внешних врагов социалистической революции, упрочит и углубит ее завоевания, выведет Россию из жестокого продовольственного кризиса, явившегося тяжким последствием 4-летней войны и векового господства помещиков и капиталистов и обострившегося вследствие отчаянной борьбы против социалистической революции всех врагов рабочего класса и братски спаянной с ним общностью социалистических интересов деревенской бедноты.

Председатель 5-го С'езда Советов Я. Свердлов.

Биб. И. С. С. Пятый Всер. С'езд Сов. Раб., Кр., Солд. и Каз. Деп. Стен. отчет 4—10 июля 1918 г. Изд. В.Ц.И.К., М., 1918 г.

4. Протокол 4-го заседания Всероссийского С'езда Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов. 10 июля 1918 г. Председательствует тов. Аванесов

Слушали: 3. Об организации Красной армии (доклад т. Троцкого).

Постановили: Утвердить следующее постановление:

1. Российская Советская Республика подобна крепости, которую со всех сторон осаждают империалистические войска. Внутри Советской крепости поднимает голову контрреволюция, нашедшая временную опору в чехо-словацких наемниках англо-французской буржуазии. Советской Республике необходима крепкая революционная армия, способная сокрушить буржуазно-помещичью контрреволюцию и дать отпор натиску империалистических хищников.

2. Старая царская армия, которая создавалась путем насилия и во имя поддержания господства имущих верхов над трудовыми низами, потерпела страшный разгром в империалистической бойне народов. Она оказалась окончательно добитой ложью кадетской и соглашательской политики, преступным наступлением 18 июня, керенщиной и корниловщиной.

Вместе со старым строем и старой армией рухнул и рассыпался старый аппарат военного управления в центре и на местах.

3. В этих условиях рабочая и крестьянская власть не имела на первых порах других путей и средств создания армии, кроме набора добровольцев, которые оказались готовы стать под знамена Красной армии.

4. В то же время Советская власть всегда признавала, и пятый Всероссийский С'езд Советов снова торжественно подтверждает это,—что на каждом честном и здоровом гражданине, в возрасте от 18 до 40 лет, лежит долг по первому зову Советской Республики стать на ее защиту от внешних и внутренних врагов.

5. В целях проведения обязательного обучения военному делу и обязательной воинской повинности, Совет Народных Комиссаров установил Советские органы местного военного управления, в виде окружных, губернских, уездных и волостных военных комиссариатов. Одобряя эту реформу, Всероссийский С'езд Советов вменяет в обязанность всем местным Советам строжайшее ее проведение на местах.

Условием успешности всех мероприятий в деле создания армии является последовательный централизм в деле военного управления, т. е. строгое и безусловное подчинение волостных комиссариатов уездным, уездных—губернским, губернских—окружным, окружных—Народному Комиссариату по Военным Делам.

6. Пятый С'езд Советов требует от всех местных учреждений строгого учета военного имущества, его добросовестного распределения и расходования по штатам и положениям, утвержденным центральными органами Советской власти; произвольный захват военного имущества, его сокрытие, незаконное присвоение, недобросовестное расходование должны отныне быть приравнены к тягчайшим государственным преступлениям.

7. Период случайных формирований, произвольных отрядов, кустарного строительства, должен быть оставлен позади. Все формирования должны производиться в строгом соответствии с утвержденными штатами и согласно разверстки Всероссийского Главного Штаба. Рабочая и Крестьянская Красная армия должна быть построена так, чтобы при наименьшей затрате сил и средств давать наибольший результат, а это возможно только при планомерном применении всех видов военной науки, какой она вышла из опыта нынешней войны.

8. Для создания централизированной, хорошо обученной и снаряженной армии необходимо широкое использование опыта и знаний многочисленных военных специалистов из числа офицеров бывшей армии. Они все должны быть взяты на учет и обязаны становиться на те посты, какие им укажет Советская власть. Каждый военный специалист, который честно и добросовестно работает над развитием и упрочением военной мощи Советской Республики, имеет право на уважение рабочей и крестьянской армии и на поддержку Советской власти. Военный специалист, который попытается свой ответственный пост вероломно использовать для контрреволюционного заговора или предательства в пользу иностранных империалистов, должен караться смертью.

9. Военные комиссары являются блюстителями тесной и ненарушимой внутренней связи Красной армии с рабочим и крестьянским режимом в целом. На посты военных комиссаров, которым поручается судьба армии, должны ста-

виться лишь безупречные революционеры, стойкие борцы за дело пролетариата и деревенской бедноты.

10. Важнейшей задачей в деле создания армии является воспитание нового командного состава, целиком проникнутого идеями рабочей и крестьянской революции. С'езд вменяет народному комиссару по военным делам в обязанность удвоить свои усилия на этом пути, посредством создания широкой сети инструкторских школ и привлечения в их стены способных, энергичных и мужественных солдат Красной армии.

11. Рабочая и крестьянская Красная армия должна быть построена на основе железной революционной дисциплины. Гражданин, который получил оружие от Советской власти для защиты интересов трудящихся масс, обязан беспрекословно подчиняться требованиям и приказам поставленных Советской властью командиров. Хулиганские элементы, которые грабят и насилуют местное население или устраивают грабежи, шкурники, трусы и дезертиры, которые покидают боевые посты, должны караться беспощадно. Всероссийский С'езд вменяет в обязанность Военному Комиссариату привлекать в первую голову к ответу тех комиссаров и командиров, которые попустительствуют бесчинствам или смотрят сквозь пальцы на нарушения воинского долга.

12. До тех пор, пока буржуазия не эксплоатирована окончательно и не подчинена всеобщей трудовой повинности, до тех пор, пока буржуазия стремится к восстановлению своего былого господства, вооружать буржуазию—значило бы вооружать врага, который в любой момент готов предать Советскую Республику иностранным империалистам. С'езд подтверждает постановление Совета Народных Комиссаров о создании из призывных возрастов буржуазии тылового ополчения на укомплектование нестроевых частей, служительских и рабочих команд. Перевода в строевые части могут удостаиваться только те буржуазные элементы, которые на деле обнаружат свою верность трудящимся классам.

13. С'езд вменяет в обязанность всем Советским учреждениям, всем профессиональным, фабрично-заводским организациям всемерно содействовать военному ведомству в сфере проведения обучения военному делу рабочих и не эксплоатирующих чужого труда крестьян. Необходимо повсеместное создание стрелковых обществ и тиров, устройство маневров и военно-революционных празднеств и широкая агитация, направленная на повышение интереса к военному делу в рабочем классе и крестьянстве.

14. Приветствуя призыв рабочих двух возрастов в Москве и Петрограде, а также приступ к мобилизации на Волге и на Урале и принимая во внимание стремление мировых хищников снова вовлечь Россию в империалистическую бойню, С'езд считает необходимым в самый короткий срок произвести мобилизацию нескольких возрастов рабочих и трудового крестьянства всей страны. На Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров возлагается обязанность издать декрет, определяющий число возрастных категорий, подлежащих немедленному призыву, а равно и сроки и условия приема.

15. Окруженная со всех сторон врагами, лицом к лицу с контрреволюцией, опирающейся на иноземных наемников, Советская Республика создает крепкую армию, которая охранит рабочую и крестьянскую власть до того часа, как восставший европейский мировой рабочий класс нанесет смертельный удар милитаризму и создаст условия мирного и братского сотрудничества всех народов.

Предс. 5-го С'езда Советов Я. Свердлов.

Биб. И.С.С. Пятый Всер. С'езд Сов. Раб., Кр., Солд. и Каз. Деп. Стен. отчет 4—10 июля 1918 г. Изд. В.Ц.И.К., М., 1918 г.

Библиотека ... им. Ю. Мархлевского ... Запада

5. Протокол 4-го заседания Всероссийского С'езда Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов. 10 июля 1918 года. Председательствует т. Аванесов.

Слушали: 4. О Советской Конституции (доклад т. Стеклова).

Постановили: Утвердить следующее постановление:

Утвержденная 3-м Всероссийским С'ездом Советов в январе 1918 года декларация прав трудящихся и эксплоатируемого народа, вместе с утверждаемой 5-м С'ездом Конституцией Советской Республики составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях В. Ц. И. К.». Он должен быть распубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте. 5 С'езд поручает Народному Комиссариату Просвещения ввести во всех без исключения школах и учебных заведениях Российской Республики ознакомление с основными началами настоящей Конституции, а равно и их раз'яснение и растолкование и утвердить предложенный проект с тем, чтобы передать его в Президиум для окончательной разработки и выпустить уже в окончательной форме.

Председатель 5-го С'езда Советов Я. Свердлов.

Биб. И.С.С. Пятый Всер. С'езд Сов. Раб., Кр., Сол. и Каз. Деп. 4—10 июля 1918 г. Изд. В.Ц.И.К., М., 1918 г.

6. 2-е заседание Всероссийского Чрезвычайного 6-го С'езда Советов Раб., Кр., Каз. и Красноармейск. Депутатов. 8 ноября 1918 г. Протокол № 2. Председательствует тов. Свердлов. Присутствуют члены С'езда Советов.

2. Вопрос о международном положении (Доклад т. Ленина).

По вопросу о международном положении принять следующую резолюцию:

«Всероссийский Чрезвычайный 6-й С'езд Советов, целиком одобряя международную политику В. Ц. И. К. и С. Н. К. постановил:

«Революционное движение пролетарских масс и крестьянства против империалистической войны сделало за последнее время громадные успехи во всех странах, особенно на Балканах, в Австрии и Германии. Но именно эти успехи вызвали в международной буржуазии, во главе которой встала теперь англо-американская и французская буржуазия, особенное озлобление и стремление спешно организоваться в контрреволюционную силу для подавления революции, в первую же голову—ее главного очага в данный момент—Советской власти в России. Германская буржуазия и германское правительство, разбитые на войне и угрожаемые могучим революционным движением изнутри, мечутся в поисках спасения. Одно течение в правящих кругах Германии надеется еще оттяжками выиграть время до зимы и подготовить военную оборону страны на новой линии укрепления. Другое течение судорожно ищет соглашения с англо-французской буржуазией против революционного пролетариата и большевиков. Поскольку это течение наталкивается на крайнюю несговорчивость победителей—англо-французских империалистов, постольку оно старается запугать их большевистской опасностью и подкупить их, оказывая им услуги против большевиков, против пролетарской революции. Такую же цель преследует последний шаг германского правительства: высылка нашего посольства из Берлина. Советскую Республику международная буржуазия старается отрезать от

всего мира, как от заразы, очага рабочей революции. Буржуазия подчиненных Германии или оккупированных ею стран еще усерднее ищет соглашения с Антантой, особенно в тех случаях, когда она, как, например, в Финляндии, на Украине и т. п., сознает полную невозможность удержать свою власть над эксплоатируемыми трудящимися массами без помощи иностранных штыков.

В результате этих условий создается такое своеобразное положение для Советской власти: с одной стороны, мы никогда не были так близки к международной пролетарской революции, как теперь, а с другой — мы никогда не были в столь опасном положении, как теперь. Налицо нет уже двух, взаимно пожирающих друг друга и обессиливающих приблизительно одинаково сильных групп империалистических хищников. Остается одна группа победителей—англо-французских империалистов. Она собирается делить между капиталистами весь мир, она ставит своей задачей во что бы то ни стало свергнуть Советскую власть в России и заменить эту власть буржуазной; она готовится теперь напасть на Россию с юга, например, через Дарданеллы и Черное море или через Болгарию и Румынию, причем, по крайней мере, часть англо-французских империалистов надеется на то, что германское правительство по прямому или молчаливому соглашению с ними, станет уводить свои войска с Украины лишь по мере того, как Украину будут оккупировать англо-французские войска, для того чтобы не допустить неизбежной иначе победы украинских рабочих и крестьян и создания ими украинского рабочего и крестьянского правительства. Не везде и не до самой глубины широких масс рабочих и крестьянских проникло сознание того, что за спиной красновских и белогвардейских контрреволюционеров на нас готовится натиск неизмеримо более опасной силы, силы международной контрреволюционной буржуазии, англо-американской и французской—в первую очередь. Это сознание мы должны нести в массы. На укрепление южного фронта, на создание и вооружение несравненной, могучей Красной армии теперь необходимо обратить самое усиленное внимание. Каждая рабочая организация, каждый союз крестьянской бедноты, каждое советское учреждение должны снова ставить на первое место вопрос об усилении армии, пересматривать еще и еще раз, достаточно ли мы сделали, какие новые меры мы можем и должны предпринять. В настроении наших рабочих и крестьянских масс наступил новый перелом. Крайняя усталость от войны массами преодолена. Армия создается и создалась. Выросла новая коммунистическая дисциплина, дисциплина сознательная, дисциплина трудящихся. И этот факт дает нам полное основание надеяться с уверенностью, что мы можем отстоять и отстоим социалистическое отечество и победу международной пролетарской революции».

3. О законности (доклад Нар. Ком. Юстиции тов. Курского).

Принять следующее постановление:

«За год революционной борьбы рабочий класс России выработал основы законов Российской Социалистической Фед. Республики, точное соблюдение которых необходимо для дальнейшего развития и укрепления власти рабочих и крестьян в России.

С другой стороны, непрекращающиеся попытки контрреволюционных заговоров и война, навязанная империалистами рабочим и крестьянам России, делают в некоторых случаях неизбежным принятие экстренных мер, не предусмотренных в действующем законодательстве или отступающих от него.

Исходя из этого, Всероссийский Чрезвычайный 6-й С'езд постановил: 1) призвать всех граждан Республики, все органы и всех должностных лиц Со-

ветской власти к строжайшему соблюдению законов Р.С.Ф.С.Р., изданных и издаваемых центральной властью постановлений, положений и распоряжений.

2) Впредь установить, что меры, отступающие от законов Р.С.Ф.С.Р. или выходящие за их пределы, допустимы лишь в том случае, если они вызваны экстренными условиями гражданской войны и борьбы с контрреволюцией. В каждом данном случае применение подобной меры должно сопровождаться: а) точным формальным установлением соответствующего советского учреждения или должностного лица наличности условий, требующих выхода из пределов закона; б) немедленным сообщением соответствующего заявления в письменной форме в Совет Народных Комиссаров с копией для местных и заинтересованных властей.

3) Вменить в обязанность всем должностным лицам и советским учреждениям, по требованию любого гражданина Республики, желающего обжаловать их действия, волокиту, или чинимые ему в его законных притязаниях затруднения, составление соответствующего краткого протокола. В протоколе должны быть указаны время, место и имена должностных лиц или название учреждения и сущность дела. Копия протокола тут же выдается жалобщику, а другая немедленно сообщается соответствующему высшему учреждению.

4) При конфликтах или спорах между должностными лицами или учреждениями о пределах их ведения составляются обеими сторонами или одной из них подобные же краткие протоколы для сообщения высшему учреждению.

6) За явно неосновательное грубым злоупотреблением являющееся требование протокола, равно как и за отказ от составления его, привлекать к народному суду».

Председатель 6-го Чрезвычайного С'езда Советов (подпись)
Секретарь С'езда (подпись).

Биб. Комакад. Шестой Всер. Чрез. С'езд Сов. Раб.,Кр., Каз. и Красн. Деп. Стен. отчет. 6—9 ноября 1918 г. Изд. В.Ц.И.К., М. 1919 г.

7. 3-е заседание Всероссийского Чрезвычайного 6-го С'езда Советов Раб., Кр., Каз. и Красноарм. Депутатов. 9 ноября 1918 г. Протокол № 3. Председательствует тов. Свердлов. Присутствуют члены С'езда Советов.

Слушали: 3. Предложение Северного Областного С'езда Комитетов бедноты об организации образцовых полков деревенской бедноты (т. Позерна).

Постановили. Принять следующую резолюцию:

«6-й Всероссийский С'езд Советов Раб. и Кр. Депутатов приветствует предложение Северного Областного С'езда Комитетов бедноты и постановляет организовать во всей России образцовые полки деревенской бедноты из числа самых стойких и надежных защитников рабоче-крестьянской власти. Практическое проведение этой меры С'езд поручает Народному Комиссару по военным делам. Соответствующий декрет должен быть издан не позднее 20 ноября».

6. О строительстве Советской власти в центре, Комитеты Бедноты и Советы на местах. (Доклад т. Зиновьева).

Принять следующую резолюцию:

«Октябрьская революция привела к победе над буржуазией пролетариата в городе. Отсталые отношения в деревне задержали там революционно-социалистическую борьбу. Победив, пролетариат в целях закрепления и расширения социалистической революции, постановил создать в деревне особые организации, которые непосредственно связали бы деревенскую бедноту с городским пролетариатом. Существовавшие в деревнях и волостях Советы не являлись

органами революционной борьбы с деревенской буржуазией; более того: в ряде мест даже включали ее в свой состав. Городской пролетариат, переживающий в это время тяжелый продовольственный кризис, для его преодоления должен был об'единить и организовать пролетарские элементы в деревне, чтобы вместе с ними сломить сопротивление деревенских кулаков, спекулировавших на голоде.

На Комитеты бедноты, созданные декретом 11 июля, и была возложена задача обуздать спекуляцию кулаков и вызвать к активной политической жизни те слои деревни, которые способны проводить задачи пролетарской социалистической революции. Комитеты должны были вырвать из-под влияния кулаков-мироедов среднее трудовое крестьянство и повести его за собой. Комитеты в этой своей работе неизбежно должны были выйти за пределы декрета 11 июля. Комитеты об'единили наиболее революционные элементы в деревне, вовлекли в общую борьбу с кулачеством среднее трудовое крестьянство и стали превращаться в вершителей всей политической административной и хозяйственно-экономической жизни села или волости. В деревне, таким образом, создалось двоевластие, приводившее к бесплодной растрате сил и путанице в отношениях. Между тем укрепление власти рабочих и крестьян в России невозможно без единообразной организации Советов на всей территории Р.С.Ф.С.Р. Диктатура пролетариата рабочих и беднейших крестьян должна быть проведена последовательно от высших органов Советской власти до низу. Социалистическое строительство будет закончено лишь при том условии, когда Советская организация установится повсюду в деревнях в точном соответствии с конституцией Советской Республики. Только при этом условии беднейшее и примыкающее к нему среднее трудовое крестьянство получит полную возможность окончательно закрепить за собою завоевание социалистической революции. Только создание единой Советской организации в городе и деревне закрепит слияние пролетариата города с пролетариатом и полупролетарскими элементами деревни в общей борьбе против всех видов угнетателей. Комитеты бедноты, об'единившие на деле беднейшее крестьянство, должны принять самое активное участие в преобразовании волостных и сельских Советов в истинные органы Советской власти и коммунистического строительства. Всероссийский С'езд Советов, исходя из необходимости завершить Советское Строительство созданием единообразной организации Советов на всей территории Советской Республики, предлагает всем Губернским и Уездным Советам незамедлительно приступить к перевыборам всех волостных и сельских Советов, возлагая непосредственное проведение в жизнь перевыборов на Комитеты деревенской бедноты, являющиеся органами коммунистического строительства в деревне. Общее руководство преобразования Советов в деревнях поручается В. Ц. И. К., которому вменяется в обязанность выработать подробную инструкцию.

Председатель 6-го Чрезв. С'езда Советов (подпись).

Секретарь (подпись).

Биб. Комакад. Шестой Всер. Чрез. С'езд Сов. Раб., Кр., Каз. и Красн. Деп. Стен. отчет. 6—9 ноября 1918 г. Изд. В.Ц.И.К. М. 1919 г.

8. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. О созыве 7-го С'езда Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов.

Созвать 7-й Всероссийский с'езд Советов на 3-е декабря.

Поручить Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов в срочном порядке выработать порядок дня для С'езда.

Поручить всем Народным Комиссариатам представить краткий доклад о работах в Народных Комиссариатах для раздачи делегатам С'езда.

Утвердить Организационную Комиссию в составе: тт. Аванесова, Максимовского, Фельдмана, Кузякова и Мошкарова.

Мандатную Комиссию в составе: тт. Кузякова, Ландера, Платонова, Максимовского и Гайлиса.

Представительство на С'езде—согласно § 53 Конституции Р.С.Ф.С.Р.

Не ослабляя защиту красных фронтов, красноармейские части принимают участие в выборах на С'езд по особой инструкции, выработать которую поручается Организационной Комиссии С'езда совместно с Революционным Военным Советом Республики и, по утверждении Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов, разослать ее на фронты.

Поручить Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов утвердить все расходы по С'езду.

Поручить Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов принять меры к обеспечению представительства Советов, находящихся в прифронтовой полосе.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов М. Калинин. Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов А. Енукидзе.

Распубликован в № 239 «Изв. В. Ц. И. К.» от 25 октября 1919 г.

Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1919 г. № 53/507.

9. 7-й Всероссийский С'езд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов

Заседание пятое 9-е декабря 1919 г.

Резолюция по продовольственному вопросу.

Заслушав доклад Народного Комиссара Продовольствия, 7-й Всероссийский С'езд Советов, одобряя продовольственную политику Рабоче-Крестьянского правительства, признает, что учет и сосредоточение в руках государства необходимых населению продовольственных продуктов в целях преимущественного снабжения ими трудящихся перед нетрудящимися возможно лишь при установлении государственной монополии на главнейшие продукты питания.

Опыт показал, что обязательная разверстка, установленная на хлеб, является наиболее целесообразным средством получения государством в свои руки продовольственных излишков, ведущим к осуществлению государственной монополии не только на словах, но и на деле. Обязательная разверстка, будучи вполне приемлемой для крестьянского населения, создает благоприятные условия для установления дружного сотрудничества города и деревни в советском строительстве и является на практике способом раскладки между крестьянами производящих губерний ссуды, которую они дают государству для удовлетворения продовольственных нужд населения потребляющих губерний, которые впоследствии, когда рабочими будет восстановлена промышленная жизнь Республики, будет сторицей возмещена.

Поэтому С'езд считает необходимым, чтобы обязательная государственная разверстка, применяющаяся пока при заготовках хлеба и мяса, была распространена на картофель и, по мере необходимости, также и на другие продукты сельского хозяйства.

Усматривая из доклада Народного Комиссара Продовольствия, что проведение государственных заготовок и распределение продуктов потребления между

населением встречают целый ряд препятствий такого характера, что в настоящее время даже минимальные потребности трудового населения центральных и северных губерний остаются неудовлетворенными, С'езд признает, что эти препятствия должны быть немедленно и самым решительным образом устранены. В первую очередь должны быть приняты меры по дальнейшему орабочению продовольственных органов в центре и на местах, устранению наблюдающегося в настоящее время недопустимого вмешательства в работу последних со стороны других органов, по сосредоточению в руках Компрода и его органов всего дела заготовки и, наконец, по установлению правильного контроля продовольственных органов за делом распределения, передаваемых ныне потребительским обществам.

Главнейшее же внимание в настоящее время должно быть обращено на борьбу с транспортной разрухой и топливным кризисом, ведущими к тому, что продовольственные органы оказываются лишенными возможности своевременно доставлять заготовленные ими продукты в потребляющие губернии. С'езд признает настоятельно необходимым, на-ряду с мобилизациями для работ в Красной армии и области продовольствия, произвести немедленно мобилизацию лучших сил на работу по транспорту и топливу. Кроме того, С'езд считает нужным указать всем ведомствам, пользующимся транспортом как гражданским, так и военным, на необходимость более планомерного и согласованного использования имеющихся в распоряжении государства транспортных средств.

Помимо указанных мероприятий, должны быть приняты также и иные меры в целях увеличения продовольственных ресурсов Республики, а равно и в целях более правильного использования их. С'езд признает необходимым проведение следующих мер: 1) по усилению контроля продовольственных органов за советскими хозяйствами и сельскими хозяйствами, приписанными к фабрично-заводским предприятиям; 2) по организации государством коммунальных хозяйств (огородных, молочных и т. п.), в целях улучшения снабжения населения городов и промышленных районов, и 3) по замене индивидуальных форм питания общественными. С'езд считает также необходимым, чтобы Компрод периодически созывал совещания и с'езды для технической разработки продовольственных планов.

С'езд не может, наконец, не обратить внимания на допускаемое неравномерное распределение продуктов между трудящимися. Этому явлению должен быть положен конец путем введения единого рабочего пайка.

В заключение, 7-й С'езд Советов выражает уверенность, что главнейшие тяготы в области борьбы рабочих и беднейших крестьян с голодом остались позади и что те трудности, которые еще ждут трудящихся впереди, будут преодолены. Очищение Сибири от белогвардейцев и возможное восстановление Советской власти на других территориях, богатых хлебом и сырьем, открывают перед Советской Россией новые продовольственные возможности и приближают рабочих и крестьян, взявших власть в свои руки, к разрешению многих хозяйственных задач, трудность разрешения которых до сих пор тормозила организацию снабжения населения».

. . . . . .

Воззвание.

«Великая крестьянская революция свергла иго помещиков, капиталистов и других дармоедов России. Она передала власть, фабрики, заводы и землю трудовому народу. Она провозгласила землю общенародной и передала землю в пользование крестьянству. Из 23 миллионов пахотных десятин земельного фонда, отобранных у помещиков в 31 советской губернии, к крестьянству в пользование перешли 20 миллионов десятин, а 3 миллиона остались под советские и другие общественные хозяйства. Леса стали свободными. Никто не теснит

теперь крестьянина в его жизни, и Советская власть принимает все меры, дабы поднять крестьянское хозяйство, развить благосостояние земледельца.

Великие завоевания революции геройски обороняет Красная армия. Своей грудью она прикрыла землю и волю, она разбила врагов на всех фронтах, освободила Урал, Туркестан, освобождает Сибирь, Украину, продолжает победоносно свою борьбу в навязанной нам гражданской войне. Советская власть неоднократно заявляла о своей воле к миру и ныне вновь, опираясь на выявленную мощь нашей Красной армии, 7-й Всероссийский С'езд торжественно предложил воюющим с нами империалистическим правительствам прекратить войну, вступить в мирные переговоры.

Столь же самоотверженно, как сражается наша Красная армия, рабочие фабрик и заводов в неслыханно тяжких условиях голода и холода борются с проклятым наследием империалистической бойни. И все созданное рабочими распределяется Советской властью между всеми трудящимися по справедливой разверстке. Крестьянство уже получило за два года Советской власти разных изделий фабрично-заводского труда более, чем на 3 миллиарда рублей по твердой цене. И Советская власть принимает все меры, чтобы подогнать нерадивых, организовать промышленность, поднять производительность труда, дабы предоставить крестьянину все необходимое для его хозяйства и прожития.

Велика доля и трудового крестьянства в этих усилиях Советской Республики—побороть капиталистов и выйти из войны и разрухи к прочному благосостоянию в мире и трудовой свободе. Крестьянство послало в Красную армию лучших своих сынов. Крестьянство дало Республике в прошлом году 110 миллионов пудов хлеба, немало сена, мяса, поставило на армию десятки тысяч лошадей. Крестьянство возрастило, вскормило Красную победоносную армию, а рабочие обули и одели и вооружили эту армию крестьян и рабочих. Общими усилиями трудящихся создана она, наша краса и гордость—родная Красная армия. И в рядах Красной армии, рука об руку с рабочими, крестьянские сыны ведут общую великую борьбу за счастие трудящегося люда.

Во многих местах, многих губерниях, трудовое крестьянство уже сознало свой долг и честно выполняет свои обязанности перед трудовой Республикой. Оно передает в срок свои излишки Республике, выполняет свои повинности. Этим крестьянство близит победный конец войны, дает поддержку голодающим рабочим, дабы живей заходили железные дороги, фабрики и заводы, и рабочий мог бы сторицей вернуть крестьянству данную ему крестьянством ссуду.

Перед лицом этого великого творческого порыва трудящихся масс Советской России, 7-й С'езд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и трудовых Казачьих Депутатов торжественно заявляет:

Все тяготы гражданской войны—слишком малая плата за великие завоевания революции, крестьянство готово вместе с рабочими нести эти тяготы до конца, до полной победы. Спаянное с братьями-рабочими в общем труде, в общей борьбе, крестьянство напряжет все силы для поддержки Красной армии и голодающих рабочих. Сильные этой поддержкой рабочие поднимут до невиданной высоты производительность труда. Будет положен победный конец войне и разрухе.

7-й С'езд Советов провозглашает незыблемый твердый братский союз рабочих и крестьян, спаянный пролитой кровью в тяжкой общей борьбе с царизмом и капиталом. С'езд об'являет врагами трудового народа тех, кто прячет излишки, кто спекулирует ими, кто не сдает их полностью по твердой цене трудовой Республике и тем усиливает муки голода, затягивает войну и разруху. Крестьянство сломит этих врагов в своей среде. Крестьянство выполнит честно свой долг перед Республикой, выполнит в срок без задержки всю разверстку, все наряды.

Братья крестьяне, верните излишки на советские пункты Республики.

Да здравствует твердый братский союз крестьян и рабочих—залог полной победы трудящихся!

Да сгинет навсегда власть капиталистов и помещиков!

Да здравствует Советская власть во всем мире!»

. . . . . .

Резолюция по топливному вопросу

Захват контрреволюционными силами российской и мировой буржуазии основных источников топлива: донецкого угольного бассейна и нефтяных районов Баку, Грозного, сделал неизбежным временный кризис топливоснабжения.

Благодаря, однако, советской системе народного хозяйства, единства хозяйственного управления и распределения, основные части нашего хозяйства и транспорт продолжали действовать и обеспечили победу Советской России над армиями Колчака, Юденича и Деникина.

Впредь до того, пока освобождаемые восставшими населениями Кавказа, Украины и победоносной Красной армией районы угля и нефти смогут быть использованы и население их сможет принять братское участие в организации свободной жизни трудовых масс, главное внимание Советской Республики должно быть сосредоточено на разработке громадных лесных и торфяных богатств страны до полного удовлетворения всех ее топливных нужд.

С'езд одобряет топливную политику В.Ц.И.К., Совнаркома и ВСНХ, в частности, проведение трудовой повинности для заготовок и вывозки дров, мобилизацию лесничих и предлагает всем Советам, путем решительного проведения этих мер в жизнь, обеспечить топливным органам Республики выполнение их задач.

В интересах наибольшей целесообразности в использовании топливных богатств страны, С'езд считает необходимым постепенное сосредоточение всего дела добычи распределения топлива в руках единого органа при ВСНХ. С'езд предлагает: 1) обязать соответствующие органы Р.С.Ф.С.Р., в первую очередь, слить заготовительные органы Цутопа с Главлескомом и другими производственными топливными Главками, подчинив Железкомы непосредственному руководству Главлескома в качестве районных железнодорожных организаций, заготовляющих топливо в пределах железнодорожной полосы; 2) обязать учреждения, ведающие распределением топлива, осуществить систему государственного снабжения страны топливом путем обезличивания всех видов топлива, по мере подвоза к железным дорогам и иным погрузочным пунктам, установить при этом принцип, что учреждения и предприятия, не входящие в круг оборонной промышленности и важнейших государственных учреждений, имеют право на снабжение топливом лишь в том случае, если эти организации сами заготовили и вывезли потребное им количество топлива, и 3) предложить Гублескомам осуществлять на деле контроль и руководство в отношении всех заготовок данной губернии и неуклонно проводить принцип единства цен и единства норм продфуража для всех заготовителей, работающих в этом районе.

В целях борьбы с недостатком топлива, С'езд Советов обязывает местные Советы: 1) привлечь к заготовке и вывозке дров все трудоспособное население; 2) проводить трудовую повинность в городах и деревнях как для вырубки, так и для вывозки дров, обязав центральные и местные органы установить соответствующие нормы выработки на каждого рубщика и возчика.

С'езд Советов обязывает все Народные Комиссариаты оказывать полное содействие центральным и местным топливным органам в деле заготовки дров: 1) Главтопу, Главлескому, Н.К.П.С. и местным советам на деле осуществить един-

ство работы; 2) обязать Наркомфин и Наркомгосконтроль установить по соглашению с В.С.Н.Х. упрощенный порядок отпуска кредита на топливные операции и своевременность снабжения денежными знаками; 3) обязать Н.К.Земледелия, в целях обеспечения безостановочного продвижения Красной армии на юг и продовольствия в потребляющие центры, допустить на юго-восточном и южном фронтах, в частности, в пределах Саратовской, Пензенской, Тамбовской, Воронежской, Орловской, Курской, Черниговской, Гомельской и Подольской губерний усиленный отвод площадей для лесных разработок; 4) Н.К.В.Д. и Военкомам при проведении всяких мобилизаций бронировать соответственное количество людей и лошадей для выполнения заданий местных лесозаготовительных органов и 5) Наркомпроду: а) обеспечить заготовки возможным количеством фуража и продовольствия и б) разрешить лесозарубам и возчикам производящих районов, под контролем местных продорганов, провозить нужное на время работы количество продовольствия и фуража гужевым способом; 6) устанавливая, что усиление снабжения топливом находится в теснейшей связи с состоянием железнодорожного транспорта, С'езд поручает Н.К.П.С.. В.С.Н.Х. и всем органам, имеющим отношение к делу транспорта, немедленно принять решительные меры к улучшению железнодорожного хозяйства и в первую очередь к улучшению ремонта подвижного состава».

. . . . . .

От секции по основному строительству

Слово имеет тов. Каменев.

Каменев. Товарищи, перед 7-м Всероссийским С'ездом Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов стоит задача подвести итог того советского практического строительства, опыт которого стоит за каждым из членов с'езда. Тысячи товарищей, приехавшие на этот с'езд, приносят с собой колоссальный опыт практического строительства пролетарского государства. Этот опыт не проделан до нас никем. Ни в каких книжках, ни в каких руководствах этот опыт не мог быть предварительно учтен. Только мы сами, впервые в мировой истории, на тяжком опыте борьбы и строительства, создаем первые руководящие указания, а в своих резолюциях, в своей конституции записываем то, что тяжелым опытом борьбы, ошибок, иногда неудач, в поражениях и победах завоевано рабочими и крестьянами в деле постройки своего раб.-кр. государства.

И этот опыт имеет отнюдь не только местное или узко-русское значение. Он имеет значение международное. Об этом свидетельствует не только то, что первая запись нашего опыта постройки пролетарского государства в виде нашей конституции стала уже революционным учебником для массы пролетариев Западной Европы и Америки. Об этом свидетельствует и другое. Когда в Германии стало известно о том, что партия независимых социал-демократов вышла из 2-го Интернационала и признала принципы советского строительства, предатели рабочего класса, руководители шейдемановской партии, ответили на это заявление рабочих Германии иезуитским вопросом. Они сказали: независимцы должны детально показать, что такое советская система и как она выглядит на деле. Этот вопрос есть иезуитский вопрос, потому что нельзя заранее сказать, написать, по параграфам расчислить, как выглядит советское строительство или советская система. Только в самой борьбе создаются те органы Советской власти, которые воплощают в себе дух, смысл и работу пролетарского государства.

Учитывая и формулируя в постановлениях С'езда двухгодичный опыт своего строительства, мы делаем не только свое дело, мы помогаем и германским рабочим и рабочим других стран, которые выходят из-под опеки вождей 2-го Интернацио-

нала, ответить на иезуитский вопрос шейдемановцев и сказать: советское строительство выглядит так, как об этом сказали, на основе своего двухлетнего опыта, русские рабочие и крестьяне, собравшиеся в количестве 1 000 делегатов, и совместным усилиями, исправляя и дополняя друг друга, записали в решениях своего С'езда. (Аплодисменты.)

Естественно, что этот вопрос вызвал и в печати, и на частных собраниях делегатов, и в секции С'езда большие, а иной раз и страстные, споры. Мы, однако, в результате нашли общий язык и надеемся, что в той резолюции, которую я вам предлагаю от имени комиссии секции по советскому строительству, действительно запечатлено то общее, что нас всех об'единяет и что дает исход всем назревшим на местах вопросам.

Две основные задачи стоят перед нами на этом С'езде в области строительства.

Первая заключается в том, чтобы завершить, закончить постройку советских учреждений снизу вверх. На основании учета опыта, мы должны сказать о соотношении местных Советов и о том верховном органе, которые местные Советы увенчивают. Что такое для нас Совет депутатов? Совет Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и трудовых Казачьих Депутатов есть орган власти трудящихся, собрание представителей трудящихся, через которые должны проходить все новые и новые массы. Эти трудящиеся, учась на деле управлению, уничтожают тем самым особую, самостоятельную касту людей, которые только управляют. По мере того как все более и более широкие массы через эти органы Советского строительства, через эти Советы проходят, закладываются основы уничтожения какого бы то ни было отделения от народа касты управляющих, стоящих над народом. Перед нами, следовательно, задача—как можно более широкие массы втянуть в Советы, в эти органы рабоче-крестьянского самоуправления и государственной власти. Наша конституция говорит, и на этом С'езде мы вновь должны подтвердить, что если даже при тяжкой борьбе, которая нам навязана, временно там или здесь хиреет и замирает работа этих органов рабочего представительства и рабочей власти, то это есть явление ненормальное, явление, которое вызвано навязанными нам обстоятельствами. Наша задача заключается в том, чтобы, несмотря на все трудности, создаваемые и войной, и отсталостью населения, и хозяйственной разрухой, заставить Советы Раб., Кр. и Красн. Депутатов все шире и шире втягивать в себя трудящееся население страны, все более и более приучать эти Советы на деле брать в свои руки управление, брать в свои руки контроль над всем государственным управлением, над всей областью промышленности и таким образом создавать в этих Советах постоянно сменяющийся кадр рабочих и крестьян, учитывающих громадные трудности впервые в мире нами осуществляемого управления через трудящихся для трудящихся.

Для осуществления этих задач я предлагаю С'езду принять ряд постановлений, к которым я вернусь еще подробнее ниже. Но этого мало.

На широком базисе все более укрепляющихся Советов и их об'единений работает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, как Всероссийский Совет Рабочих и Крестьянских уполномоченных.

Первый вопрос, который требовал ответа от нашего С'езда, заключался в том, чтобы закончить постройку этой верхушки советского аппарата. Если вы возьмете нашу конституцию, то вы увидите, что возглавляющим органом всего советского аппарата в периоды между С'ездами, верховным хозяином Советской России является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. Ему принадлежит ряд прав, которые делают его на время между С'ездами истинным представителем судеб всей Советской России. Однако, до сих пор, в течение двух лет жизни, которую иначе нельзя назвать, как жизнью боевой, права и работы

самого Центрального Исполнительного Комитета не были урегулированы. В конституции не сказано, в какие сроки, каким образом, по чьему постановлению, по чьему требованию созывается Ц.И.К. Эта верхушка не была у нас достроена.

Здесь был задан вопрос о том, почему редко собираются Советы и Ц.И.К. Ответ единственный и ответ правильный заключался в том, что мы слишком были заняты, мы слишком еще заняты и мы слишком еще будем заняты военной работой, чтобы разрешить себе роскошь постоянного, регулярного собрания Ц.И.К. Но тяжкие времена уже проходят, и по мере того как они проходят, мы предлагаем сделать следующий шаг, и от имени этого С'езда урегулировать этот вопрос и точно обозначить работы Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Первый вопрос, который здесь возникает, заключается вот в чем.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет не есть орган буржуазного парламентаризма, он не есть собрание людей, специально уполномоченных для законодательствования, сидящих в столице и ничем, кроме законодательствования, не занимающихся. Наоборот, по смыслу и по духу нашей революционной практики и революционной теории, в состав В.Ц.И.К. включаются товарищи, которые, законодательствуя, вместе с тем непосредственно осуществляют законодательные предположения и таким образом, связывают практику жизни с постановлениями центральной власти.

Поэтому у нас нет такого органа, который мог бы собираться изо дня в день, отрываясь от местной жизни. Наоборот, Центральный Комитет Российской Коммунистической Партии принял постановление, а вы сейчас, согласно ему, утвердили состав Ц.И.К., который в громадном своем большинстве состоит из работников местных Советов. И если бы вам сказали: отдайте нам ваших местных людей, пускай они все сидят в Москве, оторвутся от местной жизни и здесь законодательствуют, вы, наверное, этих людей здесь не оставили бы и сказали, что это нарушает и интересы данной местности и интересы всего социалистического строительства в целом. Надо найти какой-нибудь выход из данного положения.

Выход заключается в том, чтобы В.Ц.И.К. созывался регулярно на сессии в определенные сроки, чтобы знали точно, когда собирается В.Ц.И.К., чтобы люди мест могли бы на эти заседания приезжать и, таким образом, пополнять этот орган местными силами, местными впечатлениями, местным опытом. Для того чтобы избежать того положения, которое было в прошлом В.Ц.И.К., мы и предлагаем вам принять следующее постановление: «Всероссийский Центральный Исп. Ком. созывается не реже одного раза в два месяца на сессионные заседания».

В связи с этим, мы переходим ко второму вопросу, касающемуся верхушки нашей советской системы и тоже до сих пор не урегулированному. По статье 33 нашей Конституции, «В.Ц.И.К. образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Р.С.Ф.С.Р.». Совет Народных Комиссаров есть собрание товарищей, стоящих во главе отдельных ведомств. Но рядом с ним стоит другой орган В.Ц.И.К., именно Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Если, как мы предлагаем, будет введена сессионная система заседаний В.Ц.И.К., задачи Президиума В.Ц.И.К. неизбежно расширятся, с другой стороны, опыт уже показал, что на Президиум ложится ряд дел, связанных с управлением, т.-е. соприкасающихся с кругом ведения Совета Народных Комиссаров.

Между тем, до сих пор в Конституции нашей нет указаний на разграничение работ Совнаркома и Президиума В.Ц.И.К., пожалуй, тогда, когда составлялась Конституция, трудно было это предусмотреть и точно ограничить функции Президиума В.Ц.И.К. На основании опыта мы и предлагаем вам теперь зафиксировать права и круг ведения Президиума В.Ц.И.К. в следующих словах:

«7-й Всероссийский С'езд Советов определяет следующим образом круг деятельности и задачи Президиума В.Ц.И.К:

1) Президиум В.Ц.И.К. руководит заседаниями В.Ц.И.К.

2) Подготовляет материалы для заседаний В.Ц.И.К.

3) Вносит проекты декретов на рассмотрение Пленума В.Ц.И.К.

4) Наблюдает за исполнением постановлений В.Ц.И.К.

5) Ведет сношения от имени В.Ц.И.К.

6) Является руководящим центром по инструктированию всей работы как в центре, так и на местах.

7) Рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждение орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления.

8) Между заседаниями В.Ц.И.К. Президиум имеет право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшего пленума В.Ц.И.К., назначает отдельных Народных Комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров».

Вот, товарищи, те два основных пункта, касающиеся центральных учреждений, в которых у нас накопилась определенная практика, еще не записанная, не зафиксированная, не предусмотренная Конституцией, и, устанавливая которую, мы делаем следующий шаг в деле завершения постройки советских учреждений.

Переходим к вопросу о с'ездах Советов. Губернские, уездные и волостные с'езды являются, как вам известно, высшими органами местного управления трудящихся. Все что стоит ниже Ц.И.К.—все находится в руках местных Советов, расположенных известной лестницей, которая начинается с губернских с'ездов Советов, переходит к уездному с'езду Советов и т. д. До сих пор не было точно определено, какие именно Советы и советские организации могут принимать участие в этой совместной советской жизни, в создании этих органов—с'ездов Советов.

Практика нам показала, что те нормы, которые предусмотрены точно в словах Конституции и по которым созываются губернские, уездные и волостные с'езды, не охватывают во всем об'еме всех Советов, которые на месте растут и которые выражают все более и более расширяющуюся организацию власти трудящихся и в первую очередь пролетарских и беднейших масс. Настала пора, когда все организации должны быть введены в единую систему с'ездов Советов, и это мы и вменяем в обязанность в следующих словах:

«В с'ездах Советов (губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (§ 57 Конституции)».

Ни один Совет, ни одно создание трудящегося класса, через который этот трудящийся класс управляет государством, не могут быть обойдены в системе представительства. Ни одно об'единение трудящихся, держащее в своих руках власть, в виде ли волостных Советов, или фабрично-заводских комитетов и т. п., не может остаться за рамками советского строительства, не может быть выключено из системы тех учреждений, которые создают высшие органы советской власти.

В статье 57-й Конституции предусмотрены случаи, когда от системы Советов, избранных депутатов, мы можем переходить, а в иных случаях и обязаны переходить, к непосредственному управлению самих трудящихся. Это касается мелких поселений, там, где можно передавать все дела управления общему собранию трудящихся непосредственно. Они также должны быть включены в систему с'езда Советов, и они должны посылать депутатов на соответствующие с'езды.

Вот об'ем тех организаций рабочего самоуправления и управления, которые охватываются нашими с'ездами Советов. На каких же основаниях происходят с'езды Советов? С'езды Советов составляются следующим образом:

«а) Губернские—из представителей городских Советов, Советов фабрично-заводских поселков, с населением свыше 5 000 жителей, и от волостных с'ездов—1 депутат на 10 тысяч жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков—1 депутат на 2 000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию, при чем, в случае созыва уездных с'ездов непосредственно перед губернским с'ездом, выборы от волостей производятся не волостными с'ездами, а этими уездными с'ездами Советов.

б) Уездные—из представителей всех Советов, имеющихся на территории уезда, в том числе и Совета уездного города по расчету: от сельских Советов 1 депутат на тысячу жителей, от Совета городов и фабрично-заводских поселков—по 1 делегату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

Примечание. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно примечанию к ст. 57, разрешаются не Советами, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный с'езд избираются на этих общих собраниях.

в) Волостные—из представителй всех Советов, имеющихся на территории волости, по расчету—1 депутат на каждые 100 жителей».

Здесь в отношении буквы Конституции есть изменение: введены Советы фабрично-заводских комитетов. Я говорю о букве потому, что дух, построение, смысл, цель Конституции заключается в том, чтобы все поселения рабочих и крестьян, а следовательно и фабрично-заводские поселки были включены в с'езды.

Перейдем теперь от с'ездов Советов к самим Советам. И в секции, и на партийной конференции, и в комиссии высказывались самые различные мнения по этому вопросу, и в той резолюции, которая распространялась среди членов С'ездов, предполагались некоторые изменения и отступления от Конституции, изменения в том смысле, что некоторые уездные и некоторые губернские города могут не организовывать Советов. Я предлагаю от имени С'езда никаких подобных постановлений, запрещающих или задерживающих организацию Советов в городах, уездных и губернских, не выносить. Наоборот, я считаю чрезвычайно важным, соответствующим духу Конституции и потребностям рабочего государства, чтобы ввести Советы везде, где имеются рабочие и трудовые элементы, пользующиеся избирательными правами по нашей Конституции, чтобы всюду и везде Советы росли и процветали и чтобы как можно большая масса трудящихся втягивалась через них в дело управления. И мы предлагаем строго оставаться на почве Конституции, которая говорит: «Города и поселки выбирают Советы».

Мы знаем, что войной отвлечены массы лучших работников и создается иногда положение, что в том или ином губернском или уездном городе трудно создать Совет и создать условия его регулярной работы. Но мы не можем считать это нормальным; мы не можем закреплять этого; мы должны твердо знать, что как только военные обстоятельства и хозяйственная разруха позволят больше обратить внимание на эту сторону, мы всюду и везде, где есть избиратели трудящиеся, будем звать его к созданию Советов. Поэтому мы отнюдь не предлагаем принимать каких-либо ограничений в деле создания или самостоятельной работы Советов, а, наоборот, предлагаем остаться на почве Конституции, требующей Советов. Там, где в данный момент мы не можем создать Совсты или поддержать их постоянной работы,—это наша временная беда. Как только рабочие и крестьяне оправятся от войны, они сразу же будут организовывать Советы и учить массы делу управления.

В секции возникал вопрос о слиянии различных Исполкомов, не Советов, а Исполкомов. Проекты были разные, некоторые предлагали слить городской Исполком с губернским, другие—городской с уездным. Я полагаю, что и здесь еще не настало время закреплять что-либо в постановлениях С'езда, ибо опыт, который мы пережили,—опыт тяжкий, опыт войны, а не свободного социалистического строительства. Нам часто приходилось и теперь еще приходится сливать Исполкомы, потому что у нас мало работников, но делать из этого тот вывод, что, значит, так это и хорошо, чтобы был один управляющий орган на город и губернию или на город и уезд—неправильно. Напротив, мы можем сказать, когда кончится война, когда мир даст нам возможность предаться тому, во имя чего мы совершали революцию,—экономическому, культурному, просветительному строительству, то нам понадобятся органы, которые целиком обслуживали или город, или уезд, или губернию. Они могут, конечно, связываться взаимными представительствами, но несомненно, что наши нищие уезды, голодные губернии, расстроенные города потребуют, чтобы в каждом из них были соответствующие отделы Исполкомов, которые бы его кормили, одевали, строили дороги и т. д. и т. д. Об'единяя Исполкомы, мы сами себе закрываем дорогу в будущей деятельности. Напротив, мы должны оставить себе руки совершенно свободными и только тогда, когда у нас будет опыт свободного мирного строительства, выносить соответствующие постановления. А пока достаточно учесть наши недостатки и достаточно сказать, что, если на месте товарищи, ввиду недостатка работников, пришли к необходимости слить губернские, городские или уездные Исполкомы, то это слияние они могут произвести с утверждением Ц.И.К., поэтому вместо всех тех предположений, которые здесь делались и которые сводились к предписанию местам так или иначе сливаться, мы предоставляем это на решение местных органов, а окончательное решение предоставляется Ц.И.К., который целиком наполнен вашими представителями. В резолюции говорится: «Решение местных органов по слиянию Исполкомов подлежит в каждом отдельном случае решению Ц.И.К.».

Следующий пункт относится к вопросу о характере работы Советов. Здесь мы руководствуемся указаниями нашего последнего партийного С'езда. Советы и пленумы как политические организации часто хиреют, люди затягиваются чисто технической работой по налаживанию транспорта, по налаживанию мастерских обмундирования и т. д. и т. д. Общие собрания Советов происходят редко, а если они и собираются, то для того, чтобы получить информацию, прослушать речь и т. д. Это мы признаем ненормальным. Мы находим, что если в управлении принимают участие 15—20 человек, то они поневоле становятся бюрократами, сколько бы они ни говорили против бюрократизма. Необходимо широкое участие в управлении самих рабочих. Надо твердо сказать, что Пленум Совета должен жить полной жизнью, он хозяин, перед ним должны отчитываться все низшие органы. Когда война закончится победой, то лучшие представители рабочего класса, теперь находящиеся на фронте, вольются в Советы. Я предлагаю, опираясь на резолюцию партийного С'езда, следующее постановление:

«На общих собраниях Советов необходимо ставить все основные вопросы местной и общей жизни. Советы должны работать не только как аппарат агитации и осведомления, но и как деловой механизм. Каждый член Совета, по возможности, немедленно привлекается к выполнению определенной государственной работы.

Все члены Советов обязаны, во что бы то ни стало, давать отчеты своим избирателям не реже одного раза в две недели. Член Совета, не выполнивший два раза по неуважительным причинам данного постановления, считается лишенным мандата и вместо него избирается новый депутат».

Перехожу к вопросу об Исполкомах. Вопрос о правах, строении и функциях Исполкома является самым острым, самым жизненным вопросом. Мы пришли сюда с двумя больными местами. Одно больное место—это постепенный переход функций управления от широких собраний рабочих депутатов к маленьким коллегиям. В постановлениях, которые я вам предложил, мы пытаемся расширить права и работу общих собраний Советов. Второе больное место—это то, что местные Советы часто приходили в столкновение с центральными учреждениями и происходила некоторая борьба, трения между органами рабочего управления на местах и, с другой стороны, органами, созданными непосредственно из центра, которые на местах должны были осуществлять волю центральных ведомственных учреждений,—борьба мест с центром.

Вопрос о централизме и децентрализме до сих пор еще не улажен. Мы до сих пор не нашли еще полного равновесия. И этого равновесия от нас требовать нельзя. Если бы какой-нибудь буржуазный конституционалист или ученый потребовал бы, как Шейдеман требует от наших товарищей из левой части независимцев и от немецких коммунистов, чтобы мы записали точно и ясно, как мы на бумаге решаем вопросы о взаимоотношениях мест и центра,—он обнаружил бы только свою собственную тупость. Как сочетать централизаторские процессы, которые необходимы в рабочем государстве для того, чтобы об'единить и поставить под контроль всего государства весь ход хозяйственной жизни, с процессом вовлечения в работу управления новых масс через местные Советы—на бумаге разрешить этого вопроса нельзя до тех пор, пока опыт миллионов людей не позволит нам этого сделать.

Но мы уже можем сказать, что мы должны расширить права Советов, местных Исполнительных Комитетов. Мы делаем следующий шаг и призываем местные комитеты—в пункте 2 той резолюции, которую я прочту—распространить свой контроль, ревизию, надзор над всеми учреждениями, которые находятся на территории губернии. Мы более всего верим классовому чутью рабочих и беднейших крестьянских масс. Мы знаем, что в своем строительстве не можем опереться ни на кого, ни на какую книгу, ни на какой заранее заготовленный рецепт. Если мы что и создаем, то творчеством низов. Это творчество низов должно найти определенные рамки, и ему должны быть раскрыты все двери.

Своими постановлениями С'езд Советов зафиксирует тот факт, что места достаточно подросли, выросли и обросли опытом практической работы для того, чтобы без опаски учреждения, созданные сверху и идущие столбиками сверху вниз, были включены в состав местных учреждений. В той резолюции, которую я вам прочту, вы увидите, что главки и центры, в лице своих местных учреждений—губернских, уездных и районных, отныне должны будут быть включены в общую систему местных исполнительных комитетов. Таким образом, и в вопросе о расширении об'ема деятельности советов, и в вопросе о расширении их прав мы идем далеко вперед, сравнительно с тем, что мы могли сделать в тот момент, когда два года тому назад мы только впервые приступили к построению из отдельных, революционным путем создавшихся, обвеянных пороховым дымом, местных советов. Мы собрали при помощи местных советов, при помощи деятельности общего государственного целого Совета Народных Комиссаров и Ц.И.К. Советскую Россию воедино. Мы знаем теперь, что распоряжение, идущее из центра, будь то распоряжение о военной мобилизации, о топливной мобилизации или о сборе хлеба, что это распоряжение пройдет по всей России и всюду будет исполнено по мере возможности местными силами. Мы можем сделать теперь дальнейший шаг и развязать руки местным организациям и местным Советам в полной уверенности, что эти местные Советы по-

ставят выше интересов своей колокольни, своего прихода и села, своего уездного городского или губернского города интересы всей пролетарской Российской Республики. В этой уверенности мы хотим сделать следующий шаг, и мы совершенно уверены, что если вы примете ту резолюцию, которую мы вам предлагаем, это будет знаменовать дальнейший рост советского строительства, дальнейшее вовлечение в государственное управление самих широких масс рабочих и крестьян. И тогда мы сможем ответить на вопрос, как выглядит советская система. Она выглядит таким образом, что рабочие и беднейшее крестьянство, взяв государственный аппарат в свои руки и отстранив от него все остатки старых капиталистических классов, научились сами строить, укреплять и расширять новую пролетарскую республику. (Аплодисменты.) Я буду читать по главам предлагаемое мною постановление, попутно касаясь отдельных вопросов, которые вызывают споры или сомнения.

Пункт 1-й. «Исполнительные комитеты выбираются с'ездами Советов, являются между с'ездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему Исполнительному Комитету—В.Ц.И.К. и Совнаркому».

В конституции этот вопрос не был предусмотрен, потому что он должен был разрешиться самой жизнью. Теперь мы можем ясно его сформулировать. Я хотел бы только отметить, что Исполнительный Комитет, создаваемый снизу рабоче-крестьянским Советом, подчинен только вышестоящему Исполкому, В.Ц.И.К. и Совнаркому, и не отвечает ни перед одним ведомством в частности.

Пункт 2-й. «Губернский исполнительный комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав отделов исполнительного комитета (за исключением учреждений действующих армий), немедленно доводя об этом до сведения соответствующего центрального учреждения».

Это, товарищи, есть несомненно расширение не теоретических прав, а практических функций исполнительного комитета. Мы знаем, что на территории губерний мы имеем целый ряд учреждений, которые непосредственно губернскому исполнительному комитету не подчинены, не им созданы и не являются его отделами, но работают с ним бок-о-бок, заботясь часто о том же, о чем заботятся и те или другие отделы Исполкома. И часто губернский исполнительный комитет не мог притти и посмотреть, что там делается с точки зрения общегосударственных интересов, и определить, чем можно помочь работе данного учреждения на территории данной губернии. Однако губернский исполнительный комитет отвечает за всю губернию и он должен иметь право ревизовать всех. В постановлении предусмотрено исключение: это учреждения действующей армии. Раз мы точно оговорили, что только учреждения действующей армии исключаются из контроля и права ревизии губернского Исполкома, значит, все остальное подлежит этому контролю и этой ревизии. Тут с'езд на практике дает местам новое право. Но вместе с этим на нас ложатся и новые обязанности. Раз права контроля и ревизии губисполкома распространяются на все местные учреждения Главков, Центров и других отделов центральных управлений, тем самым на губисполкомы возлагается ответственность за то, как в этих учреждениях ведется работа, достаточно ли она энергична, выполняют ли они в полной мере задания центра, и т. п.

Теперь *3-й пункт.* «Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти, исполнительные комитеты образуют отделы. При губернском исполнительном комитете образуются отделы: 1—упра-

вления, 2—военный, 3—юстиции, 4—труда и социального обеспечения, 5—народного образования, 6—почт и телеграфов, 7—финансов, 8—земледелия, 9—продовольствия, 10—государственного контроля, 11—совнархоз, 12—здравоохранения, 13—статистики, 14—чрезвычайной комиссии, 15—коммунальный. При уездном—те же, кроме почт и телеграфов, юстиции и чрезвычайной комиссии».

Таким образом 15 отделов являются обязательными отделами местных губернских исполнительных комитетов. Эти отделы являются их подчиненными органами. Таким же органом Исполкома является и губсовнархоз. При уездном исполнительном комитете образуются те же самые отделы, кроме отделов почт и телеграфов, юстиции и чрезвычайной комиссии. Вы знаете, что эти отделы уже теперь из'яты из ведения уездных исполкомов.

«Закрытие существующих отделов, а равно и образование новых отделов производится исполнительным комитетом по соглашению с соответствующим Народным Комиссариатом и с утверждения Совнаркома».

Мы имеем право иметь 15 отделов. Если мы захотим какой-нибудь отдел закрыть, мы должны снестись с соответствующим Народным Комиссариатом. Если мы хотим открыть какой-нибудь отдел кроме 15, если какой-нибудь исполком пожелает завести новый отдел, на практике натолкнувшись на такую отрасль жизни, которая не обслужена предусмотренными отделами, ему потребуются деньги на организацию этого отдела, собственным произволением он не будет в состоянии открыть этого отдела, и он должен запастись согласием на открытие отдела от соответствующего Народного Комиссара.

«Число отделов при волостях, исполнительных комитетах, при советах фабрично-заводских поселков и местечек определяется губернским исполнительным комитетом».

В определении прав и обязанностей отделов исполкомов нами должен быть проведен тот принцип двойной зависимости, который, создавая единство управления во всей Советской России, в то же время дает простор местным силам и ставит все местные учреждения под надзор верховного местного органа—Исполкома. Этот способ построения приведен нами в следующих положениях:

«Все крупные мероприятия отделов как принципиальной, так и практической важности, равно как и сметы отделов (до представления их в центр), должны вноситься отделами на утверждение Исполкома.

Отделы исполнительного комитета состоят в подчинении местному исполнительному комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения местного исполнительного комитета и соответствующего отдела вышестоящих Исполкомов и соответствующего Народного Комиссариата.

В том случае, когда отдел исполнительного комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение Народного Комиссариата или вышестоящего исполнительного комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет: губернский исполнительный комитет в Совет Народных Комиссаров или в В.Ц.И.К., уездный—в губ. исполнительный комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано.

Народные Комиссариаты и отделы исполнительного комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, причем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими исполнительному комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

Народные Комиссариаты и отделы исполнительного комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих исполнительных комитетов. В тех случаях, когда Народные Комиссариаты или отделы исполнительного комитета сносятся с нижеследующим органом, минуя промежуточные инстанции (например: Народные Комиссариаты с отделом уездного исполнительного комитета, губернский отдел—с волостным и т. п.), они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

Как общее правило, исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими исполнительными комитетами — и их отделами, а равно и с Народными Комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции, волостной исполнительный комитет, через уездный исполнительный комитет, уездный—через губернский, но это не лишает их права в тех случаях, когда это признано необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами».

Как строятся эти отделы? Во главе этих отделов стоят заведующие, которые, однако, не должны быть обязательно членами Исполкома. При заведующем образуется коллегия.

«По постановлению Исполкома коллегии в определенных случаях могут не образовываться».

И в этом пункте у нас была борьба. Многие товарищи стремились к тому, чтобы коллегии вообще не образовывались. И часто, когда армия требует отдать все, что можно, на фронт, мы принуждены эти коллегии сокращать, а иногда уничтожать. Но это не значит, что мы принципиально стоим за уничтожение коллегиального управления. Наоборот, коллегии ценны не только постольку, поскольку в них осуществляется коллегиальное обсуждение,—оно часто даже вредно. Иногда один товарищ лучше справится с работой, чем коллегия. Но коллегии для нас, для строителей пролетарского государства, важны как органы, в которых рабочие и крестьяне, привлеченные к управлению, учатся этому управлению, и поэтому мы допускаем только то, что, по постановлению Исполкома, коллегии могут не образовываться в случае крайнего недостатка в работниках.

Следующий пункт:

«Заведующие и члены коллегии избираются Исполкомами. Соответствующий Народный Комиссар имеет право заявить отвод заведующего. В случае разногласия вопрос разрешается в президиуме В.Ц.И.К.».

Тут выражается та самая двойная зависимость, которая является одним из основных принципов в деле построения нашего государства. Мы не можем разложить Советскую Россию на отдельные губернские или уездные об'единения, у нас должен быть основной стержень, которым все советские организации связаны. Это должно выражаться в том, что губернский Исполком выбирает заведующего и сам утверждает его. И только в тех случаях, когда Народный Комиссар имеет какие-либо деловые соображения и говорит, что знает по отношению к заведующему, что он не годится для работы потому-то и потому-то, только тогда он может заявить об отводе этого заведующего. Если на это Исполком не согласится, то спор разрешается в президиуме В.Ц.И.К.

За деятельность отделов и за точность и своевременность исполнения распоряжений центральной власти ответственность возлагается как на заведующих отделом, так и на Исполком в целом.

Что касается отношений между заведующим отделом и коллегией, то мы решаем этот вопрос так же, как он решен в нашей Конституции относительно отношений между Народными Комиссарами и их коллегиями:

«Заведующий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или другим решением заведующего, коллегия, не приостанавливая исполнения решения, обжалует его в Исполнительный Комитет».

Таким образом, товарищи, в пунктах, мною оглашенных, охвачены: об'ем прав, функции, взаимозависимость и строй организации Исполкомов, которые сейчас в практической жизни являются ударными кулаками рабоче-крестьянского управления и рабоче-крестьянского правительства.

Остались два вопроса, которые здесь очень много вызвали дебатов и прений и которые касаются, с одной стороны, взаимоотношений Исполкомов и отделов Главков и Центров В.С.Н.Х., а с другой стороны, Губсовхозов и их взаимоотношений с Исполкомами. Мы предлагаем следующую формулировку относительно отделов Главков и Центров:

«Все местные, губернские, уездные, районные и т. п. административно-хозяйственные органы отделов Главков и Центров входят в Губсовнархоз».

Это есть решение того вопроса, который много причинял боли на местах и для которого до сих пор не было найдено решения. Все местные органы В.С.Н.Х. включаются в Губсовнархозы.

При перечислении отделов Исполкомов, вы заметили, что и Совнархозы включаются в число отделов Исполкомов. Они становятся отделами Исполкома с такой же двойной подчиненностью, как и все прочие отделы Исполкома. Сейчас прочитанным постановлением мы заключаем все местные отделы Главков и Центров В.С.Н.Х. в сферу деятельности контроля и надзора местных Исполкомов. Они становятся отделами Исполкомов. Тем самым мы говорим: централизованное руководство хозяйственной жизнью, общий план промышленности, общая производственная программа должны быть сохранены и усилены, но местным силам, в лице Исполкома, должно быть обеспечено большее влияние на ход дела, чем то было до сих пор.

Таким образом, товарищи, нам остается решить еще только один вопрос, а именно, как быть с теми отраслями промышленности, которые об'единены в общегосударственном масштабе. Скажем: для выделки паровозов, вагонов, рельс, орудий мы об'единили бывшие капиталистические предприятия, принадлежавшие отдельным торговым фирмам, акционерным обществам и хозяевам, об'единили их в единый производственный кулак и, об'единяя их воедино, достигли того, что между ними нет конкуренции, что мы можем передвигать лучших рабочих, техников, механиков с одного завода на другой, можем обмениваться машинами, можем вести общий учет. Неужели разбить эти об'единенные управления, эти ударные кулаки между уездами, и, основываясь на том, что какой-нибудь Коломенский завод, работающий на всю Россию, находится в Коломне,—отдать его в управление Коломенскому Совету. Нередки случаи с райкожей и райспиртом, с каким-нибудь закупочным бюро, которые, не подчиняясь плану губернского хозяйства, расстраивали общий план и часто создавали такое положение, что на месте ощущается большая нужда в гвоздях, а тут же находится соответствующее учреждение, эти гвозди имеющее, но хранящее их у себя. Признавая совершенно необходимым изменить старую практику и обязать все местные (губернские и уездные) органы всех Главков и Центров войти в местный губернский Совет народного хозяйства и тем самым стать в ряд со всеми нашими губернскими отделами, стать под общее административное управление Губернского Исполнительного Комитета, мы вместе с тем указываем на то, что решить вопрос о взаимоотношениях центра (В.С.Н.Х.) и местного Совета на каком-нибудь Сор-

мовском и Коломенском заводе, или Московской Электропередаче, имеющих государственное значение, нельзя слишком просто. Поэтому мы предлагаем следующее примечание:

«Подробная инструкция, определяющая права и обязанности центральных и местных учреждений В.С.Н.Х. по отношению к государственным заводам особой важности, к предприятиям трестов и т. п., должна быть разработана В.С.Н.Х. и проведена через Президиум В.С.Н.Х., Совнарком и В.Ц.И.К. Эта инструкция должна безусловно сохранить подчинение всех трестированных и особо важных государственных предприятий своим центральным правлениям, а равно определить размеры и формы этих предприятий Губсовнархозам в целях наилучшего и быстрейшего удовлетворения местных потребностей».

Нам надо, товарищи, чтобы мы все отдали себе точный отчет в том, что говорится в этом примечании. Когда было представлено предложение подчинить все губернские органы Главков и Центров местному Исполкому, некоторые товарищи предлагали просто исключить из этого подчинения предприятия особой государственной важности, предприятия, которые являются работающими на всю Россию. В этом примечании говорится, что и эти предприятия, в известной мере, подчинены или должны находиться под контролем местных советов, и таким образом, Сормовский завод, к которому Нижегородский Губисполком никакого отношения до сих пор не имеет, будет при такой постановке вопроса, в известной степени, находиться под влиянием последнего. Значит, здесь есть два шага в другую сторону, чем путь, которым мы до сих пор шли. Во-первых, в Губсовнархозы вводятся все местные учреждения Главков и Центров, а во-вторых, указывается, что в предприятиях трестированных и в предприятиях особой государственной важности некоторое влияние местных Советов должно быть.

Теперь, товарищи, остаются только некоторые отдельные резолюции. У нас был вопрос, который тоже создавал много излишних трений. Мы часто видим новые попытки создавать административные или хозяйственные единицы на территории или данной губернии, или всей Советской России. Тот или другой Народный Комиссариат, руководствуясь правильным, с его точки зрения, соображением относительно об'единения районов, которые больше всего интересуют его, то с точки зрения продовольствия, то с точки зрения здравоохранения, то с точки зрения ВСНХ, выделял на территории данной губернии или нескольких соседних губерний особые районы и этим самым для мест создавал невозможное положение. Мы предлагаем принять следующее:

«7-й Всероссийский с'езд поручает В.Ц.И.К. разработать практически вопрос о новом административно-хозяйственном делении Р.С.Ф.С.Р. Впредь до решения этого вопроса Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, образование новых административно-хозяйственных единиц, а также введение нового районного деления всей или части территории Р.С.Ф.С.Р., по каким-либо отдельным отраслям хозяйства или управления, в каждом отдельном случае разрешается Советом Народных Комиссаров, после предварительного обсуждения вопроса всеми заинтересованными Исполкомами и Народными Комиссариатами».

Отныне об'единения тех или других районов будут происходить не так, как теперь, когда особые районы создавались по постановлению Наркомов, а только после предварительного обсуждения со всеми заинтересованными Исполкомами, Народными Комиссариатами и после утверждения решения в Совнаркоме. Перед нами новая задача: должно быть создано новое административно-хозяйственное деление России на новых принципах, а не на старых, когда делили губернии не по людям и их интересам, а по губернаторам.

Так как мы решаем два основных вопроса, которые больше всего занимают наш с'езд: вопрос о расширении базы самих рабочих Советов, об оживлении их деятельности, о том, чтобы превратить эти Советы в то, чем они должны быть, т.-е. в собрание депутатов рабочих и беднейших крестьян, которые в этих Советах учатся управлять государством для того, чтобы современем уничтожить всякое государство, и второй вопрос о том, как создать нормальные отношения между центром и местами, представляемые местными Советами, которые всю тяжесть работы несут на себе, чтобы эти Советы получили в лице центральных учреждений не препону, а помощь для своих задач в том деле, которое местные люди делают.

Я предлагаю вам принять ряд постановлений. Все они направлены к одной цели—к тому, чтобы власть в России принадлежала действительно Советам Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов, и чтобы все они вместе создали ее несокрушимый фундамент для торжества рабочего и крестьянского дела. (Аплодисменты).

Председатель. Слово к порядку имеет тов. Сосновский.

Сосновский. Товарищи, вопрос, поднятый здесь, в докладе, имеет свою историю. Он первоначально обсуждался подробно в нашей печати, затем в партийных кругах, соответствующих партийных центрах. Наконец, теперь, во время с'езда, он всесторонне обсуждался в секции по пунктам только что предложенных постановлений. Поэтому я предлагаю: не открывая новых прений по данному докладу, утвердить предложенные тов. Каменевым постановления без прений.

Председатель. Итак, имеется предложение голосовать только что оглашенные от секции тов. Каменевым резолюции без прений. Голосую это предложение. Принято единогласно. Голосую оглашенные тов. Каменевым постановления. Постановления приняты.....

Биб. И. С. С. Седьмой Всер. С'езд Сов. Раб., Кр., Красн. и Каз. Деп. Стен. отчет. 5—9 декабря 1919 г. Госиздат 1920 г.

10. Декрет В.Ц.И.К. О реорганизации Народного Комиссариата Продовольствия и местных продовольственных органов

Народный Комиссариат Продовольствия. § 1. Признавая необходимым об'единить в одном органе снабжение населения всеми предметами первой необходимости и продовольствия, организовать в государственном масштабе распределение этих товаров и подготовить переход к национализации торговли предметами первой необходимости, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов постановляет возложить на Народный Комиссариат Продовольствия выполнение указанных задач.

§ 2. Центральные органы, регулирующие производство и распределение того или иного предмета первой необходимости, в деле распределения подчиняются всем указаниям Народного Комиссариата Продовольствия. Те из этих органов, которые имеют чисто распределительные функции, переходят в ведение Народного Комиссариата Продовольствия.

Примечание. Утверждение общего плана распределения предметов первой необходимости, производство коих регулируется Высшим Советом

Народного Хозяйства, принадлежит Народному Комиссару Продовольствия по соглашению с председателем Высшего Совета Народного Хозяйства, при чем принятые ими планы с обозначением тех продуктов, на которые эти планы распространяются, равно как и периодические отчеты о количестве продуктов, фактически распределенных по этим планам, публикуются во всеобщее сведение.

§ 3. Цены на предметы первой необходимости устанавливаются Высшим Советом Народного Хозяйства совместно с Народным Комиссариатом Продовольствия.

§ 4. Распределение между населением осуществляется местными продовольственными организациями при участии кооперации на основании декрета о потребительских кооперативных организациях (Собр. Узак. и Расп. Раб. и Крест. Правительства, № 32, ст. 418).

Примечание. Частная торговля предметами первой необходимости может быть допущена под контролем и на основаниях, устанавливаемых областными и губернскими продовольственными органами в согласии с общими указаниями Народного Комиссариата Продовольствия и положениями о частной торговле.

§ 5. Для выработки планов распределения предметов первой необходимости, заготовки сельско-хозяйственных продуктов и товарообмена и для согласования действия организаций, ведающих снабжением, при Народном Комиссариате Продовольствия учреждается Совет Снабжения, являющийся совещательной комиссией, из представителей Народного Комиссариата Продовольствия, Высшего Совета Народного Хозяйства, Народных Комиссариатов Торговли и Промышленности, Путей Сообщения, Земледелия и Военно-Морского ведомства, областных и столичных комитетов продовольствия, Центрального Союза потребительских обществ, действующий на основании особого положения, издаваемого Народным Комиссариатом Продовольствия.

Местные органы. § 1. Уездные, губернские и областные (краевые) продовольственные комитеты преобразуются на следующих основаниях:

§ 2. 1) Уездные продовольственные комитеты состоят из: а) уездного комиссара продовольствия, избираемого уездным Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов и утверждаемого губернским комиссаром продовольствия, и б) коллегии, список членов которой составляется уездным комиссаром продовольствия и утверждается исполнительным органом уездного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов.

Уездные продовольственные комитеты действуют под контролем уездного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов и находятся в подчинении губернского комитета продовольствия.

Примечание. Народный Комиссар Продовольствия делегирует в каждый уездный продовольственный комитет отпускающих хлеб губерний с правом решающего голоса от одного до половины общего числа членов уездного продовольственного комитета из списка кандидатов, рекомендованных профессиональными союзами рабочих или Советскими организациями потребляющих губерний и партиями, стоящими на Советской платформе. Подробные правила о делегировании таковых членов вырабатываются Народным Комиссариатом Продовольствия.

2) Губернские продовольственные комитеты состоят из: а) губернского комиссара продовольствия, избираемого губернским Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов и утверждаемого Народным Комиссаром Продовольствия, и б) кол-

легии, список членов которой составляется губ. комиссаром продовольствия и утверждается исполнительным органом губернского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов.

В губерниях, вывозящих хлеб, в состав губернского комитета продовольствия входят с правом решающего голоса два представителя от областных продовольственных комитетов потребляющих губерний, один представитель от столиц, по соглашению последних, и один представитель от армии и флота.

Примечание. С согласия Народного Комиссара Продовольствия в состав губернского продовольственного комитета могут входить указанные выше представители и в губерниях, вывозящих другие продукты и предметы первой необходимости.

Губернские Продовольственные комитеты действуют под контролем местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов и находятся в подчинении Народного Комиссара Продовольствия.

3) Областные продовольственные комитеты состоят из: а) областного комиссара снабжения, избираемого с'ездом представителей губернских продовольственных комитетов, входящих в состав данной области, и утверждаемого Народным Комиссаром Продовольствия, и б) коллегии, список членов которой составляется областным комиссаром и утверждается тем же с'ездом.

В состав коллегии каждого областного комитета входят с правом решающего голоса по одному представителю от других областных комитетов продовольствия, один представитель от центральных железнодорожных продовольственных органов, два представителя от кооперативных об'единений и один представитель от армии и флота.

Областные комитеты продовольствия находятся в подчинении Народного Комиссара Продовольствия.

Примечание. а) При составлении списков членов коллегии, областные, губернские и уездные комиссары включают в таковые лиц, обладающих необходимыми знаниями в делах продовольствия и снабжения, в том числе и представителей кооперации, хотя бы они и не состояли членами Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов.

б) На обязанность всех местных продовольственных органов возлагается наблюдение за деятельностью кооперации и направление ее по руслу, обеспечивающему осуществление Советской политики, а равно и использование кооперативных организаций в целях проведения и более полного укрепления хлебной монополии.

4) Городские продовольственные комитеты учреждаются на основаниях, устанавливаемых городскими Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов, и находятся в подчинении губернских комиссаров продовольствия, а столичные—Народного Комиссара Продовольствия.

§ 3. При местных продовольственных органах, по усмотрению Народного Комиссара Продовольствия, учреждаются особые отряды из сознательных и рекомендованных партиями, стоящими на Советской платформе, профессиональными и Советскими организациями, рабочих, формируемые по преимуществу в потребляющих районах.

Отряды эти находятся в распоряжении местных продовольственных органов и в своей деятельности подчиняются указаниям последних.

Местные продовольственные органы пользуются отрядами в целях организационных, инструкторских и агитационных.

Главнейшей задачей рабочих отрядов должна быть организация трудового крестьянства против кулаков.

Деятельность этих отрядов определяется особой инструкцией, утвержденной Народным Комиссариатом Продовольствия.

§ 4. К предметам ведения областных, губернских и уездных продовольственных комитетов относятся: а) неуклонное осуществление хлебной монополии, т.-е. изъятие по установленным твердым ценам всех излишков хлеба из рук владельцев и сбор этих излишков в государственных складах; б) исполнение нарядов Народного Комиссариата Продовольствия по заготовкам продовольствия и предметов первой необходимости; в) распределение продовольствия и предметов первой необходимости среди населения согласно планам и инструкциям Народного Комиссариата Продовольствия.

§ 5. Во все местные продовольственные комитеты Народный Комиссар Продовольствия может, в целях правильного снабжения всего населения Республики предметами первой необходимости, по своему усмотрению назначать представителей Народного Комиссариата Продовольствия с правом приостанавливать исполнение решений комитетов, о каковом приостановлении немедленно должно сообщаться Народному Комиссару Продовольствия, от которого зависит утвердить приостановленное решение или изменить его собственным решением.

Примечание. Общее число представителей Народного Комиссариата Продовольствия и потребляющих губерний должно составлять не менее $^1/_3$ и не более половины всего числа членов губернских продовольственных комитетов.

§ 6. Народный Комиссар Продовольствия имеет право, в случае нарушения общегосударственного плана снабжения и интересов населения всей Республики, отстранять местных комиссаров продовольствия и требовать выбора новых, отменять постановления местных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов, а в особо важных случаях входить в Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов с предложением о предании их суду.

§ 7. Губернские и, по их поручению, уездные продовольственные комитеты организовывают в пределах своих территорий заготовительные конторы, используя для этой цели кооперативы, согласно декрета о потребительских кооперативных организациях (Собр. Узак. и Расп. Раб. и Кр. Правит. № 32, ст. 418), и прочие технические аппараты, как-то: конторы областных продовольственных комитетов и других общественных организаций, а также частно-торговые аппараты. Все названные аппараты в деле заготовки находятся в распоряжении местных продовольственных органов.

§ 8. Наблюдение над тем, чтобы деятельность заготовительных контор не встречала противодействия со стороны кулаков и спекулянтов и чтобы на территории волости, селения или заводской местности не оставалось излишков хлеба или другого монополизированного продукта, необходимого для населения всей Республики, возлагается на волостной, сельские и заводские Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов под личной ответственностью их председателей и членов исполнительных комитетов. В этом отношении сельские и заводские Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов подчиняются уездным продовольственным комитетам.

§ 9. В тех волостях, селениях и заводских местностях, где еще не достигнуто об'единение населения кооперативами и где местные Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов не берут на себя непосредственно дела распределения,

учреждаются волостные, сельские и заводские комитеты распределения продовольствия и предметов первой необходимости, руководствующиеся в своих действиях общими планами распределения и подчиняющиеся подлежащим местным продовольственным комитетам.

Примечание. В тех случаях, когда распределение продовольствия и предметов первой необходимости связано с расходами, они покрываются надбавкою на цену распределяемых продуктов.

§ 10. Инструкция этим распределительным органам вырабатывается и утверждается местными уездными и губернскими Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов, согласно с общей инструкцией Народного Комиссара Продовольствия. Распределительные органы находятся в подчинении уездных и губернских комитетов продовольствия.

§ 11. Областные, губернские и уездные комиссары продовольствия и коллегии при них, а также волостные, сельские и заводские комитеты распределения продовольствия и предметов первой необходимости сохраняют свои полномочия в течение срока полномочий подлежащих Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов и в целях непрерывности работы окончательно слагают свои полномочия лишь по сдаче дел вновь избранным членам названных организаций.

§ 12. Реорганизация местных продовольственных органов на изложенных основах производится в отдельных губерниях и областях в сроки, определяемые Народным Комиссаром Продовольствия.

Подписали: Председатель Всерос. Центр. Исп. К-та Сов. Раб., Солд., Крест. и Каз. Депутатов Я. Свердлов.
Председатель Сов. Нар. Ком. В. Ульянов (Ленин).
Секретарь Всерос. Центр. Исп. К-та Сов. В. Аванесов.

27/14 мая 1918 г.

Распубликован в № 109 Изв. В. Ц. И. К. от 31/18 мая 1918 г.
Биб. И. С. С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Крест. Прав. 1917—1918 г.г. № 38/498.

11. Декрет Совета Народных Комиссаров. О районных продовольственных органах

Практика местных органов Народного Комиссариата по Продовольствию выяснила полную оторванность многих уездных продовольственных комитетов от населения, в силу значительности охватываемых ими территорий и нередкого разнообразия в пределах этих территорий местных хозяйственно-экономических условий, чрезвычайно усложняющих работу указанных продовольственных органов.

Вследствие этого, а также в интересах ближайшего и непосредственного контроля продовольственных органов, согласно декрета от 20 марта с. г. (Собр. Узак. 1919 г. № 17 ст. 191), над основными районными об'единениями потребительских коммун и в целях наибольшей продуктивности работы продовольственных органов по заготовке продуктов продовольствия во многих губерниях Р.С.Ф.С.Р. выяснилась необходимость ограничения деятельности низших продорганов пределами района с более или менее однородными хозяйственно-экономическими условиями.

Принимая во внимание изложенные соображения, а также и то, что волостные продовольственные комитеты ликвидированы, согласно декрета от 27 мая 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г. № 39 ст. 498), вследствие их полного несоответствия с возла-

гавшимися на них государственными задачами, Совет Народных Комиссаров постановляет:

§ 1. В дополнение § 1, § 2 п. 1 и § 7 раздела «Местные Органы» декрета Совета Народных Комиссаров от 27 мая, предоставляется Народному Комиссариату Продовольствия учреждать в губерниях, где это окажется необходимым, районные продовольственные комитеты, обслуживающие части территории этих губерний (районы), тяготеющие к одному местному экономическому центру и отличающиеся более или менее однородными хозяйственно-экономическими и бытовыми условиями. Уездные продовольственные комитеты в указанных губерниях ликвидируются, или, если уездный продовольственный комитет находится в центре экономического тяготения намеченных районов, реорганизуются в один из районных продовольственных комитетов губернии.

§ 2. Вопрос о необходимости учреждения в данной губернии районных продовольственных комитетов разрешается губернским продовольственным комитетом по соглашению с губернским исполнительным комитетом, каковое соглашение утверждается Народным Комиссариатом Продовольствия. При невозможности достичь соглашения на местах, Народному Комиссариату по Продовольствию предоставляется решить вопрос совместно с Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

§ 3. Границы районов определяются особой комиссией в составе: 1) одного представителя от губернского исполнительного комитета, 2) одного представителя от губернского продовольственного комитета, 3) одного от Губернского Союза потребительских коммун, а где он еще не образован по декрету от 20 марта 1919 г.— от кооперативного отдела губернского продовольственного комитета и 4) одного от Губернского Совета Народного Хозяйства. Председательствует в комиссии представитель от губернского продовольственного комитета. Постановления комиссии о границах районов вступают в силу по утверждении их Народным Комиссариатом Продовольствия.

Примечание. При образовании районных продовольственных комитетов существующие границы уездов и волостей не должны препятствовать установлению границ районов по принципу экономического тяготения.

§ 4. Районные продовольственные комитеты являются местными органами Народного Комиссариата по Продовольствию, находятся в непосредственном подчинении губернских продовольственных комитетов и действуют под контролем соответствующего уездного исполнительного комитета.

Примечание. Если деятельность районного продовольственного комитета распространяется на части территории нескольких соседних уездов, то контроль осуществляется одним из заинтересованных Уездных Исполнительных Комитетов, по указанию Губернских Исполнительных Комитетов.

§ 5. Районный продовольственный комитет состоит из а) районного продовольственного комиссара и б) коллегии при районном продовольственном комиссаре. а) Районный продовольственный комиссар избирается уездным Исполнительным Комитетом, под контролем которого находится районный продовольственный комитет, и утверждается губернским продовольственным комиссаром; б) коллегия при районном продовольственном комиссаре составляется последним и утверждается уездным исполнительным комитетом, под контролем которого находится районный продовольственный комитет.

Примечание 1. Количество членов коллегии заранее определяется губернским продовольственным комитетом в зависимости от характера и

сложности обязанностей, возлагаемых им на районные продовольственные комитеты, но не более трех, кроме делегированных в порядке прим. 2.

Примечание 2. Народному Комиссариату по Продовольствию предоставляется право делегировать через губернский продовольственны комитет в состав районных продовольственных комитетов губерний, отпускающих хлеб или другие продукты продовольствия, на правах члена коллегии, своих представителей из числа кандидатов, рекомендуемых продовольственному комитету продовольственными, рабочими и крестьянскими организациями потребляющих губерний. Общее число представителей не должно превышать половины числа членов районного продовольственного комитета.

Примечание 3. Губернскому продовольственному комитету предоставляется право делегировать в состав районных продовольственных комитетов одного своего представителя с правом приостанавливать исполнение решений комитета, в случае противоречия их декретам и распоряжениям высших продовольственных органов, немедленно представляя спорные вопросы на разрешение губернского продовольственного комитета.

§ 6. Круг обязанностей районных продовольственных комитетов, порядок учреждения и ликвидации уездных продовольственных комитетов устанавливается особой инструкцией Народного Комиссариата Продовольствия.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров В. Бонч-Бруевич.
Секретарь Совета Народных Комиссаров Л. Фотиева.
15 мая 1919 года.

Распубликован в № 105 Изв. В. Ц. И. К. от 17 мая 1919 г.
Биб. И. С. С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. 1919 г. № 21/253.

12.[3] Декрет Совета Народных Комиссаров. О привлечении к заготовке хлеба рабочих организаций

1) Крупным профессиональным рабочим об'единениям (в том числе и железнодорожным), об'единениям фабрично-заводских комитетов, уездным и городским Советам Рабочих и Крестьянских Депутатов предоставляется право организовывать продовольственные отряды из рабочих и беднейших крестьян для поездок в хлебные губернии в целях приобретения по твердым ценам или реквизиции хлеба у кулаков.

2) Во главе каждого отряда должна стоять избираемая формирующей отряд организацией группа из ответственных руководителей, в состав которой органы центральной и губернской Советской власти включают своих представителей. Все эти руководители отвечают перед Советской властью за законность действий отряда.

3) Заготовка хлеба этими отрядами в хлебных губерниях допускается не иначе, как по удостоверениям пославших отряд организаций, зарегистрированным в местном губернском продовольственном органе потребляющей губернии, и производится согласно указаниям и под контролем продовольственных органов района хлебных губерний заготовки. Губернские Продовольственные Комитеты голодающих губерний, проверив удостоверения отрядов, незамедлительно регистрируют и выдают отрядам маршруты. Губернские Продовольственные Комитеты хлебных губерний обязаны решительно и всемерно содействовать работе отрядов.

4) Половина заготовленного хлеба препровождается в пославшую данный отряд губернию и обращается непосредственно на удовлетворение потребности заготовившей хлеб организации в нижеуказанном порядке (§ 5); другая половина заготовленного хлеба оставляется в месте заготовки и передается в распоряжение Народного Комиссариата Продовольствия для распределения между всеми голодающими рабочими и беднейшими крестьянами Республики.

5) По прибытии хлеба на станцию назначения доставленный отрядом хлеб под надзором местных продовольственных органов распределяется пославшими отряд организациями по установленным нормам с зачетом выдачи в счет полагающегося пайка.

6) При попытках со стороны отрядов обойти или нарушить вышеприведенные постановления (покупать хлеб выше твердых цен, уклоняться от контроля продовольственных органов и т. п.)—весь заготовленный ими хлеб отбирается продовольственным органом в распоряжение государства по установленным ценам, начальники же отрядов и уличенные в нарушении требований закона члены отрядов передаются в распоряжение ближайшей Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией для предания их суду Революционного Трибунала.

7) Отряды, отправляющиеся за хлебом, обязаны оказывать содействие местному населению в уборке урожая.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов. (Ленин)

Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров В. Бонч-Бруевич.

Распубликован в № 166 Изв. В.Ц.И.К. от 6 августа 1918 г.
Биб. И. С. С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. 1917—1918 г.г. № 57/633.

13. Постановление Народного Комиссариата Продовольствия. О порядке организации рабочими профессиональными об'единениями хлебозаготовительных отрядов. (Временная инструкция)

§ 1. Право организации и посылки хлебо-заготовительных отрядов предоставляется: а) областным, губернским и столичным об'единениям рабочих профессиональных союзов, под руководством Военно-Продовольственного Бюро Всероссийского Совета Профессиональных Союзов, б) уездным и городским Советам Рабочих и Крестьянских Депутатов в тех местностях, где нет советов профессиональных союзов, а также при отправке крестьянских отрядов.

Примечание. Железнодорожные организации при посылке хлебозаготовительных отрядов входят в контакт с Военно-Продовольственным Бюро Всероссийского Совета Профессиональных Союзов.

§ 2. Каждый отряд должен иметь в своем составе не менее 25 человек из числа безусловно честных и преданных революции рабочих и беднейших крестьян.

§ 3. Во главе каждого отряда должен быть поставлен ответственный комиссар и его помощники, по 2 на каждые 25 человек, назначаемые организациями, посылающими отряд.

§ 4. Отряды, работающие в одном уезде хлебной губернии, должны быть об'единяемы под общим руководством представителя Народного Комиссариата Продовольствия или Губернского Продовольственного Комитета и представителя Военно-Продовольственного Бюро Всероссийского Совета Профессиональных Союзов.

§ 5. В каждую производящую губернию допускается посылка отряда от организаций только тех потребляющих губерний, которые по плану снабжения удовлетворяются хлебом данной губернии.

Примечание. Отряды должны работать только в тех волостях или районах, которые указаны губернским продовольственным комитетом производящей губернии.

§ 6. Отправка отряда формирующей его организацией производится с одновременным извещением Хлебо-Фуражного Управления и Организационного Отдела Народного Комиссариата Продовольствия.

§ 7. На основании удостоверения организации, посылающей отряд, местный губернский продовольственный комитет регистрирует отряд и снабжает его точным маршрутом, авансом на путевые и суточные расходы и, если понадобится, необходимым вооружением.

§ 8. Расчет за заготовленный отрядом хлеб производится агентами местных продовольственных органов.

§ 9. Из всего заготовленного отрядом хлеба половина направляется в губернский продовольственный комитет потребляющей губернии для выдачи пославшей отряд организации по установленным нормам, с зачетом выдачи в счет пайка, установленного для рабочего класса.

Примечание. Отряду местным продовольственным органом выдается удостоверение с указанием количества заготовленного хлеба.

§ 10. Организация, получившая хлеб, добытый ее отрядом, вносит в кассу своего губернского продовольственного комитета сумму, определяемую стоимостью полученного хлеба, со всеми накладными расходами, включая в них половину суммы, затраченной на содержание отряда.

§ 11. К обязанностям хлебо-заготовительного отряда относится не только заготовка и реквизиция хлеба, но и участие в уборке и обмолотке его по требованию местных продовольственных органов.

§ 12. Представителю Народного Комиссариата Продовольствия и представителю Военно-Продовольственного Бюро, находящимся при отряде, вменяется в обязанность неукоснительно следить за деятельностью отрядов, и в случае уклонения их от контроля или допущения ими действий, несовместимых с назначением, немедленно по телеграфу сообщать губернскому продовольственному комитету и Военно-Продовольственному Бюро. В случае нарушения отрядом декретов и настоящей инструкции, губернский продовольственный комитет лишает данный отряд права производить дальнейшую заготовку, расформировывает отряд, а ответственного комиссара и непосредственных виновников привлекает к революционному суду, одновременно извещая об этом Народный Комиссариат Продовольствия и соответствующую организацию.

Подписал Народный Комиссар Продовольствия А. Цюрупа.

4 августа 1918 года.

Распубликовано в № 183 Изв. В.Ц.И.К. от 25 августа 1918 г.
Биб. И.С.С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. 1917—1918 г.г. № 62/677.

14. Декрет Совета Народных Комиссаров. Об уборочных и уборочно-реквизиционных отрядах

1) Поручается всем губернским и уездным Советам Рабочих и Крестьянских Депутатов, всем Комитетам деревенской бедноты, всем профессиональным

организациям рабочих совместно с местными органами Народных Комиссариатов Продовольствия и Земледелия немедленно приступить к организации уборочных и уборочно-реквизиционных отрядов, использовать в целях уборки нового урожая отряды рабочих и крестьян голодающих губерний, посланных для реквизиции хлеба, и приступить немедленно к организации для этих целей новых отрядов из местных крестьян и рабочих.

2) Задача указанных отрядов состоит: 1) в уборке озимых хлебов с полей бывших помещичьих экономий, 2) в уборке хлебов в прифронтовых местностях, 3) в уборке хлебов с полей заведомых кулаков и богатеев, 4) в содействии своевременной уборке всех хлебов вообще и ссыпке всех излишков в государственные склады.

3) Весь хлеб, собранный уборочными и уборочно-реквизиционными отрядами, распределяется на следующих основаниях: в первую очередь выделяется безусловно необходимое количество для удовлетворения продовольственной нужды беднейших слоев местного деревенского населения; эта часть хлеба не подлежит вывозу, а остается на месте; весь остальной хлеб подлежит немедленной и безусловной сдаче в ссыпные пункты; распределение этого хлеба производится Губернскими Продовольственными Комитетами по указанию Народного Комиссариата Продовольствия.

4) Члены уборочных и уборочно-реквизиционных отрядов, если они не вознаграждаются на основании ранее изданных декретов, как, например, декрета «о сохранении за добровольцами-рабочими, отправляющимися на фронт и в продовольственные отряды, их мест на фабриках и заводах и среднего заработка» (Собр. Узак. № 57, ст. 630), вознаграждаются, во-первых, довольствием натурой, во-вторых, денежным вознаграждением, определяемым сообразно местным условиям, и, в-третьих, особой премией за успешное и быстрое окончание работ по уборке и ссыпке хлеба. Размер вознаграждения и премии устанавливаются губернскими продовольственными комитетами на основании инструкции Народного Комиссариата Продовольствия.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин).
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров
Вл. Бонч-Бруевич.

Биб. И. С. С. Собр. Уз. и Рас. Раб. и Кр. Прав. 1917—1918 г.г. № 67/635.

15. Декрет Совета Народных Комиссаров. О заградительных реквизиционных продовольственных отрядах, действующих на железнодорожных и водных путях. (Положение)

В целях установления твердого порядка и закономерности действий заградительных реквизиционных отрядов, все без исключения такие отряды должны неуклонно выполнять следующие предписания:

1) Каждый отряд, приступая к осмотру провозимых пассажирами багажа и грузов, должен пред'явить удостоверение надлежащего органа, уполномочившего его на ревизию и реквизицию грузов.

Начальник отряда должен пред'являть такое удостоверение представителю железнодорожной или водно-транспортной рабочей организации, а в случае отсутствия такового—старшему железнодорожному агенту службы движения (старшему кондуктору и т. д.) или старшему агенту водного транспорта (командиру парохода и т. д.).

Кроме того, начальник отряда обязан пред'являть это удостоверение каждый раз по первому требованию пассажиров.

Примечание. Органами, уполномоченными ставить заградительные отряды, являются: Народный Комиссариат Продовольствия, его полномочные представители и Губернские Продовольственные Отделы.

2) Право осмотра распространяется, кроме пассажирских, также и на служебные вагоны и паровозы, но исключая отсюда вагоны Государственного Банка и почтовые вагоны, которые осмотру не подлежат.

3) Осмотру могут быть подвергнуты все грузы и весь ручной багаж пассажиров.

4) Действия отрядов не должны по возможности нарушать правильное железнодорожное или пароходное сообщение; но в случаях крайней необходимости, в интересах полноты ревизии, поезда и пароходы могут быть задержаны на один час, но не более.

5) Продовольственные продукты разрешены к провозу в пределах запасов провизии, необходимых на одного пассажира, т.-е. на одного человека не более 20 фунтов в общем разных продуктов, в число коих не может входить мука и зерно в каком бы то ни было количестве, масло же может входить в количестве только до 2 фунтов, а мясные продукты в количестве не более 5 фунтов.

Продукты в указанной норме ни в коем случае отобранию не подлежат.

Все же излишки сверх указанной нормы подлежат реквизиции.

6) На все реквизируемые товары и продукты начальник отряда обязан выдавать квитанцию установленного образца с наименованием и указанием количества реквизированного, а также с указаниями: фамилии владельца реквизированного товара или продуктов, дня и месяца, станции или пристани, кому передается и где оплачивается реквизируемое.

Впредь до получения отрядом квитанций установленного образца начальник отряда обязан выдавать простую квитанцию с необходимыми указаниями из книжки с корешком.

7) Все реквизированные товары должны сдаваться начальником отряда, под его личной ответственностью, продовольственным органам по указанию учреждений, от имени которых действует отряд. Реквизированные товары и продукты сдаются при отрывном талоне квитанции.

8) Орган, принявший реквизированные товары или продукты, оплачивает их стоимость пред'явителю квитанции по установленным ценам.

В случаях, если есть основание подозревать спекуляцию, дело передается суду.

Примечание. На квитанции, выдаваемой владельцу реквизированных товаров или продуктов, должно быть также указание оплачивающего их стоимость.

9) В случаях поступления жалоб на действия отряда, начальник его обязан расписаться в получении жалобы, а самую жалобу направить в Народный Комиссариат Продовольствия.

Кроме того, жалобы на действия отрядов могут быть переданы, на тех же основаниях железнодорожным или водно-транспортным агентам и любому продовольственному органу.

10) Начальнику отряда и всем его подчиненным вменяется в обязанность при неуклонном и твердом исполнении настоящих предписаний соблюдать вежливость в отношениях с пассажирами и всеми служебными и частными лицами, с которыми им приходится входить в соприкосновение. Избегая столкновений,

не вызываемых интересами общего дела, отряд должен действовать решительно и энергично в случаях оказания сопротивления его законным действиям.

11) Начальник отряда лично отвечает за порядок и дисциплину в отряде и за исполнение отрядом настоящих предписаний. В случаях нарушений, злоупотреблений, хищений и т. д. все виновные подлежат аресту и в случаях надобности привозу в Москву (в распоряжение Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией) для предания суду революционного Трибунала.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин).
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров Вл. Бонч-Бруевич.

4 августа 1918 года.

Распубликован в № 166 Изв. В.Ц.И.К. от 6 августа 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. 1917—1918 г.г. № 57/634.

16. Постановление Народного Комиссариата Продовольствия. О привлечении рабочих организаций к государственным заготовкам картофеля

1) К государственным заготовкам картофеля, в целях увеличения их, привлекаются картофельно-заготовительные отряды, право организации и посылки которых предоставляется: а) областным, губернским и столичным об'единениям рабочих Профессиональных Союзов под руководством Военно-Продовольственного Бюро Всероссийского Совета Профессиональных Союзов, б) уездным и городским Советам Рабочих и Крестьянских Депутатов в тех местностях, где нет Советов Профессиональных Союзов.

Примечание. Железнодорожные организации при посылке отрядов входят в контакт с Военно-Продовольственным Бюро Всероссийского Совета Профессиональных Союзов.

2) Во главе каждого отряда должна стоять избираемая формирующей отряд организацией группа из соответственных руководителей, в состав которой органы центральной и губернской Советской власти включают своих представителей. Все эти руководители отвечают перед Советской властью за законность действий отряда.

3) Заготовка картофеля этими отрядами в производящих картофель губерниях допускается не иначе, как по удостоверениям пославших отряд организаций, зарегистрированных в местном губернском продовольственном органе потребляющей губернии, и производится согласно указаниям и под контролем продовольственных органов производящих картофель губерний района заготовки. Губернские продовольственные комитеты ввозящих картофель губерний, проверив удостоверения отрядов, незамедлительно регистрируют и выдают отрядам маршруты. Губернские продовольственные комитеты производящих картофель губерний обязаны решительно и всемерно содействовать работе отрядов.

4) Половина заготовленного отрядами картофеля препровождается в пославшую данный отряд губернию и обращается непосредственно на удовлетворение (потребности членов) заготовившей картофель организации в порядке, указанном в следующем, 5-м пункте. Другая половина заготовленного картофеля передается на станции назначения в распоряжение Народного Комиссариата Продовольствия для распределения между голодающими рабочими и беднейшими крестьянами Республики.

5) По прибытии картофеля на станцию назначения он под надзором местных продовольственных органов распределяется пославшими отряд организациями по установленным нормам.

6) При попытках со стороны отрядов обойти или нарушить вышеприведенные постановления, уклоняться от контроля продовольственных органов и т. п. весь заготовленный ими картофель отбирается продовольственным органом в распоряжение государства, начальники же отрядов и уличенные в нарушении требований настоящего постановления члены отрядов передаются в распоряжение ближайшей Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности для предания их суду Революционного Трибунала.

7) Отряды, отправляющиеся за картофелем, обязаны оказывать содействие местному населению в уборке урожая.

8) Картофельно-заготовительные отряды действуют согласно постановлению «О порядке организации рабочими профессиональными об'единениями хлебо-заготовительных отрядов» (Временная Инструкция) (Собр. Узак. № 62, ст. 677).

Подписал Народный Комиссар Продовольствия А. Цюрупа.

29 августа 1918 года.

Распубликовано в № 191 Изв. В.Ц.И.К. от 5 сентября 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. 1917—1918 г.г. № 69/743.

17. Постановление Народного Комиссариата Продовольствия. О привлечении рабочих организаций к государственным заготовкам ненормированных продуктов

В дополнение к постановлению «О привлечении к государственным заготовкам картофеля рабочих организаций» Народный Комиссариат Продовольствия постановляет: право привлечения рабочих организаций распространяется также и на заготовки всех ненормированных продуктов на тех же основаниях, на которых идет заготовка картофеля, и согласно постановлению «О порядке организации рабочими профессиональными об'единениями хлебо-заготовительных отрядов» (Временной Инструкции) (Собр. Узак. № 62, ст. 677).

Подписал за Народного Комиссара Продовольствия Брюханов.

16 сентября 1918 г.

Расп. в № 204 Изв. В.Ц.И.К. от 20 сентября 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. 1917—1918 г.г. № 69/744.

18. Постановление Совета Народных Комиссаров. О принятии Народными Комиссариатами Продовольствия, Путей Сообщения и по Военным Делам мер борьбы со спекуляцией и с незаконным провозом муки и зерна и других продовольственных продуктов

В виду прекращения, согласно постановлению Совета Народных Комиссаров от 6 сентября 1918 года (Собр. Узак. № 64, ст. 707), с 1 октября свободного ввоза 1½ пуда продовольственных продуктов рабочими и трудящимися в Москву и Петроград и в целях пресечения спекуляции, восстановления твердых цен и правильной организации снабжения населения хлебом исключительно через советские продовольственные органы, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1) Обязать Народный Комиссариат Продовольствия при помощи своей агентуры и заградительных отрядов принять незамедлительно все меры борьбы с незаконным провозом муки и зерна частными лицами и организациями.

2) Обязать Народный Комиссариат Путей Сообщения строжайше предписать всем местным агентам неуклонно не допускать с 1 октября погрузки частными лицами и организациями хлеба в зерне и муки, установив за этим бдительный надзор.

3) Обязать Народного Комиссара Путей Сообщения и Народного Комиссара по Военным Делам срочно издать распоряжение всем местным органам этих Комиссариатов о неуклонном оказании содействия и предоставлении в случае надобности в распоряжение уполномоченных агентов Народного Комиссариата Продовольствия и Губернских Продовольственных Комитетов вооруженной силы для борьбы с мешечничеством и для реквизиции незаконно провозимого хлеба и других продовольственных продуктов.

4) За неисполнение этих распоряжений на виновных налагать строжайшие кары в порядке декрета «О предоставлении Народному Комиссару Продовольствия чрезвычайных полномочий по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлебные запасы и спекулирующей ими» (Собр. Узак. № 35, ст. 468).

Подписали: Народный Камиссар Продовольствия А. Цюрупа.
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров В. Бонч-Бруевич.

28 сентября 1918 года.

Распубликовано в № 211 Изв. В.Ц.И.К. от 29 сентября 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. 1917—1918 г.г. № 71/775.

19. Декрет Совета Народных Комиссаров. О рабочих продовольственных отрядах

В осуществление подтвержденного постановлением Центрального Комитета Советов 7 января 1919 года принципа широкого привлечения рабочих к продовольственному делу и признавая, что выделенные профессиональными союзами и посланные в распоряжение продовольственных органов отряды сознательных рабочих оказались могучим средством к улучшению продовольственного дела, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1) Народному Комиссариату Продовольствия поручается совместно с Всероссийским Советом Профессиональных Союзов принять все меры к дальнейшему созданию и планомерному использованию рабочих продовольственных отрядов, согласно § 3 Декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 27 мая о Местных Продовольственных Органах (Собр. Узак. 1918 г. № 38, ст. 498).

2) Формирование и распределение между губерниями по указаниям Народного Комиссариата Продовольствия рабочих продовольственных отрядов должно быть сконцентрировано в одном органе—Военно-Продовольственном Бюро при Всероссийском Совете Профессиональных Союзов.

3) Отряды подчиняются в своей работе Народному Комиссариату Продовольствия и направляются в распоряжение Местных Продовольственных Органов, имея целью усиление их деятельности в области организационной и продовольственной (по заготовке, учету и транспорту).

4) Отряды в продолжение всей работы остаются на учете Военно-Продовольственных Бюро, обязаны ему отчетом о своей работе и не могут оставлять работы или расформировываться или принимать каких-либо иных, непродовольственных назначений, без разрешения Военно-Продовольственного Бюро.

5) За членами отрядов сохраняются на все время нахождения в отрядах их средний заработок и место, а суточные во время работы выдаются местными продорганами за счет Народного Комиссариата Продовольствия.

6) Народному Комиссариату Продовольствия и Военно-Продовольственному Бюро по соглашению поручается выработать и издать подробные инструкции, регулирующие формирование, отправку и работу рабочих отрядов, на основаниях, изложенных в п.п. 2—5.

7) С изданием настоящего постановления Народному Комиссару Продовольствия предоставляется право, в зависимости от хода заготовок, распределять требования на отряды между типами их, которые определяются существующими декретами.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров В. Бонч-Бруевич.
Секретарь Л. Фотиева.

27 февраля 1919 года.

Распубликован в № 47 Изв. В.Ц.И.К. от 1 марта 1919 г.
Биб. И.С.С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. за 1919 г. № 10—11/106.

20. Постановление Народного Комиссариата Продовольствия. О Рабочем Бюро при Уездном Продовольственном Комитете (Положение)

А. Организация рабочих бюро. 1) Во главе всех продовольственных отрядов, работающих в уезде при Уездном Продовольственном Комитете, организуется Рабочее Бюро.

2) Там, где Рабочее Бюро еще не сформировано, представители Военно-Продовольственного Бюро при Всероссийском Совете Профессиональных Союзов, состоящие членами местных Уездных Продовольственных Комитетов и Губернского Продовольственного Комитета, обязаны немедленно приступить к созыву конференций всех рабочих отрядов по уездам для выборов Рабочего Бюро (протокол конференции представлять в Военно-Продовольственное Бюро при Всероссийском Совете Профессиональных Союзов).

Примечание. Все продовольственные отряды, действующие в пределах данного уезда, обязаны зарегистрироваться в Уездном Рабочем Бюро. Отряды, не зарегистрированные в течение двух недель со дня получения настоящего положения, считаются распущенными, и выдача содержания им прекращается.

3) Рабочее Бюро состоит из трех членов: один—член местного Уездного Продовольственного Комитета, делегированный туда от Военно-Продовольственного Бюро, он же председатель Рабочего Бюро, один от Коллегии Уездного Продовольственного Комитета, один член выбирается отрядами.

4) Рабочее Бюро выбирает из своей среды товарища Председателя.

5) Уездный Продовольственный Комитет предоставляет Бюро делопроизводителя-секретаря и прочий канцелярский аппарат для регистрации и учета членов отряда и других работ. Канцелярия содержится за счет Уездного Продовольственного Комитета.

Б. Задачи и деятельность Рабочего Бюро. 6) Рабочее Бюро имеет целью об'единить деятельность всех продовольственных отрядов в уезде и руководить их работой по указаниям Уездного Продовольственного Комитета.

7) Рабочее Бюро работает под контролем Центрального Военно-Продовольственного Бюро, в своей деятельности руководствуется Декретами Всероссий-

ского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров и неуклонно проводит в жизнь все постановления Народного Комиссариата Продовольствия и его органов.

8) Рабочее Бюро действует в постоянном контакте с Управлением Продовольственной Армии, распределяя между собой работу, согласно существующим положениям, и устанавливает тесную связь с местными профессиональными союзами и со всеми советскими органами.

9) Рабочее Бюро распределяет отряды по волостям и руководит их работой, согласно указаниям Уездного Продовольственного Комитета.

10) Для успешности работы отрядов Рабочее Бюро на основании общих инструкций центра под руководством Местного Уездного Продовольственного Комитета инструктирует отряды, указывая практические приемы и правила учета хлеба, мяса и др. продуктов, применительно к местным условиям.

11) Рабочее Бюро снабжает членов отрядов удостоверениями, наказами, пропусками и пр., а также Декретами, Постановлениями по продовольственной работе и др.

12) Рабочее Бюро неуклонно проводит у себя все правила о трудовой товарищеской дисциплине.

13) Рабочее Бюро организует Комиссию для расследования заявлений и жалоб на отряды со стороны крестьян или местных властей, а также заявлений самих отрядов на местные власти и пр.

14) Рабочее Бюро подготовляет работников из отрядов к выполнению ими более ответственных работ, сообщая о выдвинувшихся товарищах в Военно-Продовольственное Бюро, с этой целью оно знакомит членов отрядов с постановкой работы в Уездных Продовольственных Комитетах, кооперативах и пр.

15) Выполняя часто Продовольственную работу, Рабочее Бюро, по мере надобности, принимает участие во всем советском строительстве (содействует перевыборам сельских Советских Депутатов, налаживает союз бедноты с середняками против богатеев-кулаков, содействует организации изб-читален по деревням и пр.).

16) Рабочее Бюро принимает активное участие в работе местного совета профессиональных союзов, обращает особое внимание на организацию профессиональных союзов сельско-хозяйственных рабочих советских хозяйств.

17) Рабочее Бюро, по мере надобности, созывает конференции отрядов (протокол посылается в Центральное Военно-Продовольственное Бюро при Всероссийском Совете Профессиональных Союзов и в Губернский Продовольственный Комитет). Рабочее Бюро два раза в месяц дает отчеты в Военно-Продовольственное Бюро при Всероссийском Совете Профессиональных Союзов о своей текущей работе, а также о всех своих мероприятиях.

18) В случае неправильных действий, злоупотреблений или вообще несоответствия комиссара отряда возложенным на него обязанностям. Рабочее Бюро обязано немедленно принять меры воздействия и, в случае необходимости, отстранить такого комиссара, заменив его другим, немедленно доведя об этом телеграфно до сведения Военно-Продовольственного Бюро при Всероссийском Совете Профессиональных Союзов.

19) Рабочее Бюро имеет право давать членам отрядов отпуска по семейным обстоятельствам, болезни и другим причинам, в порядке очереди и не более как на семь дней.

20) На членов отряда, замеченных в неблаговидных поступках, как-то: пьянстве, игре в карты, самогонке, спекуляции, недобросовестном отношении к порученному делу (лень), самовольной отлучке, нетоварищеском отношении, грубом

отношении к крестьянам и пр., Рабочее Бюро налагает наказания и может виновных исключить из отряда, отправив их в Военно-Продовольственное Бюро при Всероссийском Совете Профессиональных Союзов.

Подписали: Народный Комиссар Продовольствия Цюрупа.
Председатель Военно-Продовольственного Бюро при Всероссийском Совете Профессиональных Союзов Козырев.

20 мая 1919 года.

Распубликовано в № 125 «Экон. Ж.» от 12 июня 1919 г.
Биб. И. С. С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. за 1919 г. № 26/294.

21. Инструкция продовольственным отрядам

Утверждаю. Наркомпрод А. Цурюпа.

20 августа 1918 года.

1) Каждый отряд должен состоять не менее как из 75 человек при 2, 3 пулеметах.

2) Во главе каждого отряда состоят начальник отряда, назначаемый Главным Комиссаром по формированию продовольственных отрядов, и политический комиссар, утверждаемый Наркомпродом или лицом, на то им уполномоченным.

На обязанности начальника отряда лежит военно-техническая и хозяйственная часть.

В обязанности политического комиссара входит: а) организация на местах Комитетов деревенской бедноты, б) наблюдение за тем, чтобы отряд стоял на высоте своего положения, был проникнут сознанием революционного долга и ответственности, удовлетворял бы всем требованиям революционной дисциплины. Комиссар обязан принимать все меры к устранению всех условий, способствующих возникновению среди отряда мародерства, пьянства и других проявлений дезорганизации и морального разложения.

3) Во главе всех отрядов, действующих в одном уезде, стоит уездный военный начальник, а во главе всех отрядов, действующих в губернии, стоит губернский военный начальник, назначаемый главным комиссаром по формированию продовольственных отрядов.

4) Выработкой общего плана отчуждения хлебов в уезде ведает заведующий реквизиционным отделом данного уезда, назначаемый губернским продовольственным комиссаром.

Выработкой общего губернского плана отчуждения хлебов ведает заведующий реквизиционным отделом данной губернии, избираемый губернским продовольственным комитетом.

5) Продовольственные отряды находятся в подчинении лишь своих начальников и другим военноначальникам или комиссарам подчиняются лишь в случаях и в порядке, указанных в декрете Совета Народных Комиссаров.

6) В области исполнения продовольственного плана начальник отрядов руководствуется указаниями соответствующих Продорганов и Уполномоченных Наркомпрода.

7) Отряды на территории уезда размещаются так, чтобы в кратчайший срок можно было 2—3 отряда соединить вместе, между отрядами устанавливается постоянная кавалерийская связь.

8) Члены отряда обязаны подчиняться военно-революционной дисциплине; всякое нарушение таковой ведет к немедленному исключению из отряда и преданию суду.

Виновные в краже, вымогательстве, мародерстве, взяточничестве и других подобных преступлениях арестовываются и отправляются в распоряжение губернской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, застигнутые на месте преступления расстреливаются.

Все продукты, необходимые для нужд отряда, приобретаются по установленным ценам и за наличный расчет.

Порядок производства реквизиции. 1) Политический Комиссар, явившись с отрядом в деревню, собирает сход деревенской бедноты, об'ясняет им сущность декрета об организации беднейших слоев деревни, роль в российской контрреволюции деревенских кулаков и предлагает бедноте избрать Комитет для сбора хлеба от кулаков и для заведывания распределением хлеба, сельско-хозяйственных орудий и др. предметов первой необходимости между нуждающимися. Число членов Комитета, порядок выборов, равно права и обязанности комитетов определяются особой инструкцией.

2) Комитет бедноты совместно с политическим комиссаром отряда отдает затем приказ населению о сдаче всего имеющегося огнестрельного оружия, часть которого передается вновь избранному Комитету бедноты для сформирования дружины при Комитете, остальная часть оружия передается начальником отряда губернскому военному начальнику. Безусловно отбираются все пулеметы и ручные гранаты, так как они необходимы для армии.

3) Затем продовольственные агенты при помощи отряда и членов Комитета бедноты приступают к переписи запасов хлеба у всех, не исключая и бедноты, и к обнаружению всех скрытых запасов хлеба, при чем отчисляется на потребность хозяйства хлеб в количестве, определенном нормами на продовольствие семьи, обсеменение полей и прокорм скота.

4) По приведении в известность всех излишков хлеба в данном населенном пункте, производится отчисление из этих излишков для бедняков, не имеющих достаточных запасов своего хлеба, на продовольствие до нового урожая по установленным нормам; таковой хлеб не выдается непосредственно неимущим, а передается в распоряжение Комитета бедноты для ежемесячных выдач. Избыточный, за удовлетворением бедноты, хлеб предписывается вывезти в ближайшие ссыпные пункты и государственные склады.

5) Для обмолота и вывоза устанавливаются кратчайшие точно обозначенные сроки.

Примечание. Все сданные на ссыпные пункты и в государственные склады излишки хлеба распределяются по нарядам Народного Комиссариата по Продовольствию.

6) Для наблюдения за аккуратным и точным исполнением сделанных распоряжений оставляются 1—2 инструктора и человек 15—25 из отряда, остальная же часть отряда переходит в соседнюю деревню, где действует в порядке, указанном выше.

7) Хлеб, добровольно и к сроку сданный, принимается по твердой цене франко-станция или пристань. У не исполнивших постановления о сдаче хлебных избытков—таковые отбираются по твердой цене со скидкой в 25%. У скрывающих избытки хлеба—таковые отбираются бесплатно.

8) Если к назначенному сроку хлеб не будет обмолочен, то к обмолоту привлекаются крестьяне-бедняки, которые за работу получают среднюю местную поденную или сдельную плату.

9) Если в деревне имеются молотилки, они должны быть на это время взяты Комитетом бедноты и использованы для молотьбы.

10) Для гужевого вывоза излишков хлеба мобилизуются все перевозочные средства и силы за плату по нормам, установленным Комиссариатом Продовольствия.

11) Все, замеченные в явном противодействии закону о хлебной монополии, в продаже хлеба мешочникам, или расточающие хлебные запасы на самогонку арестовываются и отправляются в распоряжение губернской комиссии по борьбе с контрреволюцией.

12) Отряд покидает деревню только после того, как все излишки хлеба окажутся вывезенными, при чем отряд немедленно сообщает соответствующему губернскому продовольственному комитету: 1) сколько из них отчислено на нужды бедняков и 2) сколько хлеба было сдано на ссыпные пункты и в государственные склады для отправки по нарядам Комиссариата Продовольствия в голодающие губернии.

Подлинный подписал: Народный Комиссар Продовольствия А. Д. Цюрупа.
Верно: Организационного Отдела за Управляющего С. Тяжелов.
Секретарь А. Скачевский.

Архив НКВД. Канц. Комиссара, Декр., инстр. и пол. 1917—1920 г. Л. 185.

22. Декрет Совета Народных Комиссаров. Об организации дела народного образования в Российской Республике. (Положение)

1) Общее руководство делом народного образования в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Государственной Комиссии по Просвещению, председателем которой состоит Народный Комиссар Просвещения.

2) Государственная Комиссия состоит из членов: а) по должности: члены Коллегии Народного Комиссариата Просвещения, все заведующие отделами Народного Комиссариата Просвещения, Управляющий делами Народного Комиссариата Просвещения и секретарь Государственной Комиссии, б) по выборам: 3 представителя от Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов, 3 представителя от профессиональных об'единений учителей, стоящих на платформе Советской власти, 2 представителя от Центрального Бюро Профессиональных Союзов, 1 представитель от Центрального Бюро Рабочих Кооперативов и 1 представитель от Центрального Совета железнодорожных культурно-просветительных организаций (Цекульта), в) в качестве представителей от ведомств: 1 член от Народного Комиссариата по Делам Национальностей, 1 член от Высшего Совета Народного Хозяйства.

Примечание 1. Делегату Народного Комиссариата по Делам Национальностей предоставляется право привлекать с правом совещательного голоса в заседания Государственной Комиссии представителя той же национальности, о просветительных учреждениях которой идет речь на данном заседании.

Примечание 2. По мере образования областей, представители их (Отделов Народного Образования) входят, по одному на область, в состав Государственной Комиссии с правом решающего голоса.

Примечание 3. Государственной Комиссии предоставляется право включать в свой состав представителей и других организаций, просветительных и профессиональных, организаций учащихся и т. п., если эти организации имеют всероссийский характер и стоят на платформе Советской власти.

3) Управление Народным Комиссариатом Просвещения возлагается на Коллегию в составе Народного Комиссара, его Заместителя и пяти членов.

4) Народный Комиссар избирается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов; Заместитель Народного Комиссара и члены Коллегии избираются Советом Народных Комиссаров по представлению Народного Комиссара Просвещения.

5) Коллегия назначает заведующих отделами Народного Комиссариата, Управляющего делами Народного Комиссариата и секретаря Государственной Комиссии по Просвещению.

6) Кроме дел, изложенных в других статьях данного Положения, к ведению Государственной Комиссии относятся: выработка общего для Российской Социалистической Федеративной Советской Республики плана организации народного образования и установление общих принципов последнего, а также основ школьного устройства; об'единение просветительной работы на местах; составление общегосударственной сметы и распределение средств, назначаемых на обще-федеральные просветительные нужды, а равно всякие иные вопросы, имеющие принципиальное значение, передаваемые на рассмотрение Государственной Комиссии Коллегией Народного Комиссариата.

Примечание. Отдельные члены Государственной Комиссии имеют право требовать постановки на обсуждение вопросов, признаваемых ими принципиальными, в том случае, если заявление их найдет поддержку со стороны не менее, как $^1/_3$ всех членов Государственной Комиссии.

7) Кроме дел, изложенных в других статьях данного Положения, Народный Комиссариат Просвещения: а) непосредственно заведывает учеными и учебными учреждениями, имеющими общегосударственное значение, б) окончательно разрешает спорные вопросы и конфликты, возникающие между отдельными органами просвещения.

8) Государственная Комиссия периодически созывает и открывает Всероссийский С'езд по Просвещению, которому представляет отчет о своей деятельности и на обсуждение коего вносит важнейшие из вопросов, входящих в круг ведения Государственной Комиссии.

9) Всероссийский С'езд по Просвещению образуется: а) из выборных представителей от Отделов и Советов Народного Образования каждой губернии в следующем соотношении: от каждого губернского Отдела и Совета по одному представителю, от всех уездных Отделов и Советов губернии—два от Отделов и два от Советов—и от всех волостных Советов и Отделов—также два от Советов и два от Отделов каждой губернии, б) из Государственной Комиссии в полном составе, в) из сведущих лиц, приглашаемых с правом совещательного голоса.

10) Руководство делом народного образования, как-то: дошкольного, школьного и внешкольного на местах, за исключением высшего, ведают Отделы Народного Образования, соответственно образуемые при Исполнительных Комитетах областных, губернских, уездных и волостных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов.

11) Совет Народного Образования состоит как контрольно-совещательный орган при каждом Отделе Народного Образования.

12) Все Отделы и Советы Народного Образования действуют в пределах, устанавливаемых общими законами Республики, согласуют свою деятельность с распоряжениями Государственной Комиссии по Просвещению и следуют указаниям: волостные—уездных, уездные—губернских по Народному Образованию Отделов, губернские—областных Отделов.

Примечание. Все Отделы и Советы могут обращаться при новых начинаниях к любой высшей инстанции, минуя ближайшую, вплоть до Государственной Комиссии по Просвещению. В этих случаях Отдел обязан одновременно с обращением в высшую инстанцию посылать копию своего обращения в ближайшую над ним инстанцию.

13) Волостной Отдел Народного Образования состоит из членов, числом не менее трех, избираемых Исполнительным Комитетом волостного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов и образующих Коллегию.

Примечание. Волостному Отделу предоставляется право вводить в свой состав с правом совещательного голоса представителя от селений и волостей.

14) Волостной Отдел Народного Образования ведает осуществлением в волости всеобщей грамотности, организует общественно-трудовое воспитание, распространяет образование среди всего населения волости, содействует развитию инициативы и самостоятельности населения в деле народного просвещения.

15) Для осуществления указанных в ст. 14 целей Отдел Народного Образования: а) принимает все меры к проведению в жизнь положений, установленных Государственной Комиссией по просвещению, в частности общей программы образования, б) заведывает школами и культурно-просветительными учреждениями на основании соответственных распоряжений Государственной Комиссии и непосредственных указаний уездного Отдела Народного Образования, в) составляет сметы и представляет их на утверждение уездного Отдела Народного Образования, если требуются затраты из общеуездных средств, г) представляет в уездный Отдел Народного Образования в установленные сроки, но не реже двух раз в год, отчет о своей деятельности и состоянии народного просвещения в волости, д) составляет и ведет списки детей дошкольного и школьного возраста и наблюдает за посещаемостью школ, е) составляет и ведет списки кандидатов на должность учителя и заведующего учреждениями дошкольного возраста, ж) организует совместно с Советом Народного Образования выборы учащих населением, з) созывает и открывает в установленные сроки волостной Совет Народного Образования, и) представляет Совету Народного Образования подробные доклады о своей деятельности, к) ознакомляет Совет Народного Образования с подлежащими законодательными и правительственными актами.

16) Волостной Совет Народного Образования образуется из: а) представителей всех об'единений, пользующихся правом посылать делегатов в Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов в той же пропорции, в какой эти об'единения представлены в Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов, б) из представителей учащих и учащихся, в) из сведущих лиц, приглашаемых с правом совещательного голоса.

Примечание 1. Общее число членов Совета Народного Образования по выборам учащих и учащихся не должно превышать одной трети всего числа членов Совета Народного Образования с правом решающего голоса.

Примечание 2. Членами Совета Народного Образования не могут быть лица, не достигшие 14-летнего возраста.

17) Заседания волостного Совета Народного Образования открытые.

18) Заседания волостного Совета Народного Образования происходят не реже одного раза в месяц.

19) Волостной Совет Народного Образования заслушивает доклады волостного Отдела Народного Образования, принимает к сведению сообщения Отдела

о подлежащих законодательных и других правительственных актах и обсуждает план постановки дела народного просвещения в волости.

20) Волостному Совету Народного Образования, в случае несогласия его с деятельностью волостного Отдела Народного Образования, предоставляется выносить соответственные вопросы на разрешение в волостной Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов, а также в высшие, в иерархическом порядке, органы, ведающие народным просвещением.

21) Уездный Отдел Народного Образования состоит из членов, числом не менее пяти, избираемых Исполнительным Комитетом уездного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов и образующих Коллегию.

22) Уездный Отдел Народного Образования разделяется на подотделы: дошкольный, школьный и внешкольный, заведывание коими может быть возложено на особо приглашаемых Отделом специалистов.

23) Кроме дел, изложенных в других статьях данного Положения, уездный Отдел Народного Образования ведает: руководство всем делом народного образования в уезде, заведывание общеуездными просветительными учреждениями, проверку и утверждение смет волостных Отделов Народного Образования, если требуется затрата из общеуездных средств, организацию снабжения и распределения между волостными Отделами книг и учебных пособий, дачу указаний и инструкций волостным Отделам Народного Образования, созыв и открытие в установленные сроки уездного Совета Народного Образования и представление в губернский Отдел Народного Образования годовых смет.

24) Состав, задачи и порядок действия уездного Совета Народного Образования определяются, в пределах круга его ведомства, применительно к статьям 16, 17, 19 и 20 данного Положения.

Примечание 1. Уездный Совет Народного Образования собирается не реже одного раза в два месяца.

Примечание 2. Города с населением не менее 50.000 жителей приравниваются к уезду; их Отделы подчиняются непосредственно губернским.

25) Губернский Отдел Народного Образования состоит из членов, числом не менее семи, избираемых Исполнительным Комитетом губернского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов и образующих Коллегию.

26) Кроме дел, изложенных в других статьях данного Положения, губернский Отдел Народного Образования ведает: организацию научных, учебных и просветительных учреждений общегубернского значения, издание инструкций и преподавание указаний уездным и волостным Отделам Народного Образования, рассмотрение и утверждение годовых смет, представляемых уездными Отделами Народного Образования, представление годовой сметы в областной Отдел Народного Образования, периодический созыв как совещаний представителей уездных Отделов Народного Образования, так и общегубернских с'ездов деятелей по народному образованию и составление отчетов о положении дела народного просвещения в губернии.

27) Губернские Советы Народного Образования образуются и действуют применительно к ст.ст. 16, 17, 19, 20 и 24 данного Положения.

28) Губернский Совет Народного Образования ведает: выяснение нужд губернии в области просвещения, подготовку и разработку общих мер для распространения образования среди населения губернии, разработку проектов реформы школьного дела, содействие губернскому Отделу Народного Образования в проведении в жизнь положений, установленных Государственной Комиссией по Просвещению.

Примечание. Столичные города приравниваются к губернии и подотчетны в иерархическом порядке непосредственно областным Отделам.

29) Областной Отдел Народного Образования состоит из членов, числом не менее семи, избираемых С'ездом Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов области и образующих Коллегию.

30) Областной Отдел Народного Образования ведает: разработку и утверждение плана общеобластных мероприятий в области народного просвещения, сводку годовых смет, представляемых губернскими Отделами Народного Образования, созыв периодических областных с'ездов по народному образованию, организацию курсов, выставок, экскурсий и т. д., контроль над деятельностью культурно-просветительных организаций в пределах, устанавливаемых подлежащими узаконениями, и ежегодное представление в Государственную Комиссию по Просвещению отчетов о положении народного просвещения в области.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).
Зам. Нар. Комиссара Просвещения Мих. Покровский.
Управляющий делами Совета Народных Комиссаров В. Бонч-Бруевич.

Распубликован в № 130 Изв. В.Ц.И.К. от 26/13 июня 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г.г. № 46/551.

23. Декрет Совета Народных Комиссаров. О Народном Комиссариате Здравоохранения. (Продолжение)

1) Народный Комиссариат Здравоохранения является центральным медицинским органом, руководящим всем медико-санитарным делом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

2) На Народный Комиссариат Здравоохранения возлагается: а) разработка и подготовка законодательных норм в области медико-санитарного дела; б) наблюдение и контроль за применением этих норм и принятие мер к неуклонному их выполнению; в) издание общеобязательных для всех учреждений и граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики распоряжений и постановлений в области медико-санитарного дела; г) содействие всем учреждениям Республики в осуществлении медико-санитарных задач; д) организация и заведывание центральными медико-санитарными учреждениями научного и практического характера; е) финансовый контроль и финансовое содействие в области медико-санитарной деятельности центральных и местных медико-санитарных учреждений; ж) об'единение и согласование медико-санитарной деятельности местных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов.

3) Во главе Народного Комиссариата Здравоохранения стоит Народный Комиссар и его Заместитель, назначаемые Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров на общих основаниях.

4) При Народном Комиссариате Здравоохранения образуется утверждаемая Советом Народных Комиссаров Коллегия, члены которой являются ответственными руководителями отделов Комиссариата.

5) Комиссариат состоит из Отделов: 1. Военно-Санитарного, выполняющего задания Народных Комиссариатов по Военным и Морским Делам в области медико-санитарного дела; 2. Гражданской Медицины (земской и городской); 3. Страховой Медицины; 4. Школьно-Санитарного (учебно-медицинские учреждения, находящиеся в ведении Народного Комиссариата Просвещения); 5. Путей Сообщения с подотделами: а) железнодорожным, б) водных путей, в) ветеринарным.

6) Для разработки научно-практических вопросов при Народном Комиссариате Здравоохранения образуется Ученый Медицинский Совет, согласно особому положению.

7) При Народном Комиссариате Здравоохранения учреждается на основании положения Центральный Медико-Санитарный Совет, при участии представителей рабочих организаций, как совещательный орган.

8) Все имущество, дела и кредиты медицинских управлений отдельных комиссариатов передаются в Народный Комиссариат Здравоохранения.

Примечание. Для практического проведения об'единения, а также для передачи имущества, дел и кредитов медицинских управлений отдельных комиссариатов создаются комиссии из представителей заинтересованных комиссариатов и Народного Комиссариата Здравоохранения.

9) На местах при местных Советах Рабочих и Крестьянских Депутатов организуются Медико-Санитарные Отделы, об'единяющие все медицинское дело на началах настоящего Положения и на основании инструкций, издаваемых Народным Комиссариатом Здравоохранения.

10) В целях установления тесной связи с Медико-Санитарным Отделом Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов, Народным Комиссариатом Здравоохранения созываются периодические с'езды названных отделов.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров Вл. Ульнов (Ленин).

Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров Вл. Бонч-Бруевич.

Распубликован в № 153 Изв. В.Ц.И.К. от 21 июля 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г.г. № 52/590.

24. Декрет Совета Народных Комиссаров. О государственной статистике (Положение)

§ 1. Ведение статистики в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике возлагается: а) на Центральное Статистическое Управление и органы, им образуемые; б) на статистические организации отдельных ведомств; в) на статистические организации, губернские и городские; г) на губернские, районные, уездные, волостные и сельские административные и административно-хозяйственные органы.

Центральные органы. § 2. Центральное Статистическое Управление в отношении своей внутренней организации и порядка сношений со всеми учреждениями Республики руководствуется соответствующими правилами, установленными для Народных Комиссариатов.

§ 3. Во главе Центрального Статистического Управления стоит Управляющий, избираемый Советом Народных Комиссаров и пользующийся правом совещательного голоса в Совете Народных Комиссаров.

§ 4. При Центральном Статистическом Управлении образуется Коллегия, состав которой утверждается Советом Народных Комиссаров.

§ 5. Статистические учреждения отдельных Народных Комиссариатов определяются особыми положениями.

Примечание 1. Центральный Статистический Комитет Народного Комиссариата по Внутренним Делам, как орган государственной статистики, прекращает свое действие, оставаясь ведомственным органом указанного Комиссариата.

Примечание 2. Все имеющиеся в Центральном Статистическом Комитете инструменты и приборы, дела, книги и материалы, относящиеся к государственной статистике, передаются Центральному Статистическому Управлению.

§ 6. На Центральное Статистическое Управление возлагается:

I. Общее попечение о развитии правильной постановки статистики в государстве и расширении статистических знаний.

II. Утверждение планов и программ всякого рода статистических обследований и переписей, производимых ведомственными установлениями, а также утверждение ежегодно составляемых ведомствами планов статистических работ, организационных планов и инструкций.

III. Ведение демографической статистики.

IV. Ведение статистики народного здравия и санитарии.

V. Ведение моральной статистики.

VI. Ведение статистики землепользования.

VII. Ведение статистики потребления и продуктообмена.

VIII. Ведение статистики сельскохозяйственного производства.

IX. Производство работ по кадастру.

X. Об'единение промышленной общегосударственной статистики.

XI. Ведение статистики труда, военной и просвещения.

XII. Ведение транспортной статистики.

Примечание. Центральное Статистическое Управление определяет, какая часть работы в этой отрасли статистики производится Народным Комиссариатом Путей Сообщения и Главным Управлением Водных Сообщений и какая производится непосредственно Центральным Статистическим Управлением.

XIII. Производство общегосударственных переписей населения, промышленных, профессиональных, сельскохозяйственных и т. п. и разработка собранных переписями материалов.

XIV. Об'единение и согласование работ по городской статистике, производимых городскими организациями.

XV. Издание ежегодников и других периодических изданий, заключающих все важнейшие статистические данные о государстве, а также сборников, обзоров, монографий, по отдельным вопросам ведения Центрального Статистического Управления.

XVI. Организация статистической библиотеки, музея и архива статистических материалов.

XVII. Ведение делопроизводства статистических конференций.

XVIII. Производство других статистических работ, не вошедших в предыдущие пункты, кои могут быть возложены на Центральное Статистическое Управление по делам государственной статистики законом или постановлениями Центральной Советской власти.

§. 7. Центральное Статистическое Управление создает, согласно разработанному им плану работ, органы наблюдения и контроля в области собирания статистического материала, реорганизует или закрывает в полной мере те статистические учреждения, которые им организованы и ему подведомственны, об'единяет, руководит и инструктирует местные и ведомственные учреждения в работе, возложенной на них государственной статистикой.

§ 8. Центральное Статистическое Управление в случае надобности командирует своих агентов во все центральные и местные учреждения или для произ-

водства непосредственных работ, входящих в круг ведения Центрального Статистического Управления по делам государственной статистики, или для фактического установления правильности производства этих работ.

§ 9. Для согласования работ по русской статистике с работами по статистике других государств Центральное Статистическое Управление в лице своих представителей принимает участие в работах Международного Статистического Института, в конгрессах и других международных учреждениях и собраниях по вопросам международной статистики.

§ 10. При Центральном Статистическом Управлении на основании особого положения создается Совет по Делам Государственной Статистики для: а) разработки планов и практических мер об'единения и согласования деятельности статистических организаций центральных, областных и местных правительственных и общественных учреждений; б) дачи заключений по организационно-программным вопросам, касающимся планов и программ всякого рода переписей и обследований, производимых центральными и местными Советскими учреждениями как ежегодно, так и периодически; в) разработки вопросов о распространении статистических знаний в стране; г) разработки вопросов и методов наблюдения и обработки статистических материалов.

§ 11. Для установления контакта между различными частями государственно-коммунальных статистических учреждений, для разработки программно-организационных вопросов и для выбора представителей в государственно-статистические учреждения Центральным Статистическим Управлением созываются не менее одного раза в год, а в случае надобности чаще Конференции из ответственных представителей центральных, губернских и городских (действующих на правах губернских) статистических учреждений, а также тех общественных учреждений, статистическая деятельность которых об'единяется Центральным Статистическим Управлением, затем, представителей статистической науки по выбору научно-общественных учреждений и высших учебных заведений, по одному от каждого.

Примечание. Центральные и губернские, государственные и общественные учреждения, а также высшие учебные заведения и научно-общественные учреждения могут делегировать на Конференции еще по одному представителю, но таковые так же, как и особо приглашенные лица, пользуются на Конференциях правом совещательного голоса.

§ 12. В целях всестороннего освещения вопросов по выработке организационных планов и программ общегосударственных переписей и других общегосударственных статистических работ созываются периодически или по мере надобности Всероссийские С'езды Статистиков всех специальностей.

§ 13. Организационные планы и программы общегосударственных переписей и других общегосударственных статистических работ своевременно сообщаются Исполнительной Комиссии Всероссийских Статистических С'ездов для передачи их на обсуждение С'ездов или для получения ее заключений в случае невозможности созыва С'езда.

§ 14. На центральные государственные учреждения возлагаются обязанности: а) представлять Центральному Статистическому Управлению для получения заключений Совета по Делам Государственной Статистики планы и программы статистических работ как периодически, так и ежегодно ими производимых; б) доставлять Центральному Статистическому Управлению необходимые для его работ сведения и оказывать ему полное содействие при производстве им выборок из делопроизводства, а также из имеющихся в их распоряжении статистических

материалов; в) оказывать полное содействие лицам, командируемым Центральным Статистическим Управлением для установления правильности производства ведомствами выборок, необходимых Центральному Статистическому Управлению для его работ.

Примечание. В целях координирования и согласования всех статистических работ в государстве эти же обязанности возлагаются на частные и общественные учреждения, производящие статистические работы.

§ 15. На частные общества и учреждения возлагается обязанность доставлять по требованию Центрального Статистического Управления все необходимые статистические сведения о своем устройстве и трудах.

§ 16. На все гражданские, военные и вероисповедного характера правительственные и общественные организации возлагается обязанность оказывать Центральному Статистическому Управлению полное содействие при собирании им статистических сведений и доставления ему сведений, необходимых для работ и трудов, и производить согласно правилам, предусмотренным как сим Положением, так и согласно особых законов или специальных распоряжений Центрального Статистического Управления,—работы по наблюдению или контролю над наблюдением в областях, им подведомственных.

§ 17. Все государственные и общественные органы, частные и общественные лица, печатающие издания, относящиеся к области статистики, обязаны в течение месяца по отпечатании изданий посылать их в двух экземплярах в Центральное Статистическое Управление.

§ 18. Статистические местные учреждения, как органы государственной статистики, определяются особым положением.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров
В. И. Ульянов (Ленин).
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров
В. Д. Бонч-Бруевич.

Распубликован в № 160 Изв. В. Ц. И. К. от 30 июля 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г.г. № 55/611.

25. Декрет Совета Народных Комиссаров. О Высшем Совете Народного Хозяйства (Положение)

1) Высший Совет Народного Хозяйства является Экономическим Отделом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов, ответственным перед ним и Советом Народных Комиссаров.

2) Высший Совет Народного Хозяйства регулирует и организует все производство и распределение и управляет всеми предприятиями Республики.

Примечание. Все декреты и положения о распределении продуктов через Народные Комиссариаты Продовольствия и Земледелия сохраняют силу.

3) Все сметы государственного бюджета предварительно рассматриваются в Высшем Совете Народного Хозяйства и с его заключением вносятся в Совет Народных Комиссаров.

4) Финансирование всех отраслей народного хозяйства производится Высшим Советом Народного Хозяйства совместно с Народными Комиссариатами по Финансовым Делам и Государственного Контроля на основании особых на этот предмет постановлений.

5) *Состав Высшего Совета Народного Хозяйства.* Для руководства—в пределах обще-экономической политики, установленной Советом Народных Комиссаров и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов—деятельностью Высшего Совета Народного Хозяйства, областных и местных Советов Народного Хозяйства организуется Пленум Высшего Совета Народного хозяйства, следующего состава:

а) от Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов	10
б) от Всероссийского Профессионального Производственного Об'единения (в том числе от Всероссийского Совета Профессиональных Союзов 1)	30
в) от областных Советов Народного Хозяйства (2×10)	20
г) от Всероссийского Совета Союзов Рабочей Кооперации	2
д) от Народного Комиссариата Продовольствия	1
е) от Народного Комиссариата Путей Сообщения	1
ж) от Народного Комиссариата Труда	1
з) от Народного Комиссариата Земледелия	1
и) от Народного Комиссариата по Финансовым Делам	1
к) от Народного Комиссариата Торговли и Промышлен.	1
л) от Народного Комисариата по Внутренним делам	1
Итого . . .	69

Примечание. Народные Комиссариаты, не поименованные выше, имеют право посылать на заседание Пленума Высшего Совета Народного Хозяйства своих представителей с правом совещательного голоса.

6) Все члены Пленума Высшего Совета Народного Хозяйства получают свои полномочия на полугодичный срок и привлекаются к регулярной работе по постановлению Президиума.

Примечание. Народные Комиссариаты должны быть представлены Народным Комиссаром или его заместителем или пленумом Коллегии.

7) Пленум собирается не реже 1 раза в месяц.

8) Руководство работою Высшего Совета Народного Хозяйства возлагается на Президиум в количестве 9 лиц, из коих 8 избираются Пленумом Высшего Совета Народного Хозяйства и утверждаются Советом Народных Комиссаров, а Председатель избирается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и пользуется правами Народного Комиссара.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин).
Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства А. Рыков.
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров В. Бонч-Бруевич.
8 августа 1918 г.

Распубликован в № 172 Изв. В.Ц.И.К. от 13 августа 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. 1917—1918 г.г. № 58/644.

26. Декрет Совета Народных Комиссаров. О Местных Отделах Народного Комиссариата Торговли и Промышленности. (Положение)

1) Для согласования местной работы по организации и регулированию торгово-промышленной деятельности района в соответствии с общегосударственными и местными интересами, для исполнительных функций и функций контроля по общим директивам из центра—при Губернских (или Областных) Советах Ра-

бочих и Крестьянских Депутатов учреждаются Губернские (или Областные) Отделы Народного Комиссариата Торговли и Промышленности.

2) Губернские (или Областные) Отделы Народного Комиссариата Торговли и Промышленности руководствуются в своей деятельности директивами Народного Комиссариата Торговли и Промышленности.

3) При Губернском (или Областном) Отделе Народного Комиссариата Торговли и Промышленности образуется Совет из представителей—по 2 от следующих организаций: от Губернского (или Областного) Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, от профессионального союза торгово-промышленных служащих, от союза кооперативных организаций, от местного продовольственного органа и по одному от Губернского (или Областного) Совета Народного Хозяйства и об'единения торгово-промышленных предприятий. Председателем Совета является Заведывающий Губернским (или Областным) Отделом Народного Комиссариата Торговли и Промышленности, избираемый Губернским (или Областным) Советом и утверждаемый Народным Комиссаром Торговли и Промышленности.

В состав Губернского (или Областного) Отдела Народного Комиссариата Торговли и Промышленности могут быть кооптированы и сведущие лица с правом совещательного голоса.

4) Главнейшие задачи Местного Отдела Народного Комиссариата Торговли и Промышленности заключаются: а) в проведении в жизнь всех мероприятий Народного Комиссариата Торговли и Промышленности в своем районе; б) в контроле над торговлей и торгово-промышленными предприятиями района по общим директивам центра; в) в общем об'единении и направлении торгово-промышленной деятельности всех местных органов и всего технического аппарата торгового контроля на местах и в регулировании их взаимоотношений; г) в составлении и разработке детальных инструкций для своих исполнительных органов; д) в обследовании состояния рынков своего района и условий товарообмена, собирании и разработке статистических сведений о кон'юнктуре рынков; е) в производстве особых обследований и анкет по отдельным отраслям торговли и промышленности в исполнении всякого рода особых поручений Народного Комиссариата Торговли и Промышленности.

5) Губернский (или Областной) Отдел Народного Комиссариата Торговли и Промышленности представляет Народному Комиссару Торговли и Промышленности ежемесячные доклады и отчеты о своей деятельности.

6) Действия и распоряжения Губернского (или Областного) Отдела Народного Комиссариата Торговли и Промышленности могут быть приостановлены Народным Комиссариатом Торговли и Промышленности.

7) В качестве исполнительного органа и технического аппарата Губернских (или Областных) Отделов Народного Комиссариата Торговли и Промышленности учреждаются Городские и Уездные Торговые Инспекции.

8) Издание общей инструкции местным органам Народного Комиссариата Торговли и Промышленности и организация Торговой Инспекции предоставляются Народному Комиссару Торговли и Промышленности.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров
В. И. Ульянов (Ленин).
Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров Вл. Бонч-Бруевич.

27 июля 1918 года.

Распубликован в № 170 Изв. В.Ц.И.К. от 17 августа 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. 1917—1918 г.г. № 60/658.

Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. Об образовании Совета Рабочей и Крестьянской Обороны

Советская Республика стоит перед возрастающей опасностью вторжения соединенных полчищ мирового империализма. Выступив на арену мировой бойни под фальшивыми лозунгами демократии и братства народов, победоносные союзные хищники попирают ныне все более слабые народы и государства. Германский рабочий класс, который сам был жертвой политики буржуазно-дворянской монархии Гогенцоллернов, ныне беспощадно удушается Вильсоном, Ллойд-Джоржем и их сообщниками. Бельгия, очищенная немцами, становится добычей Англии. Венгрия, Богемия, все страны Балканского полуострова оккупируются чужеземными войсками. Все нейтральные страны покорно склоняют шею под ярмо победителей. Сама Франция, входящая в состав победоносных держав, на деле оккупирована англо-американскими и колониальными войсками, которым поставлена задача задушить революцию французского пролетариата.

В этих условиях мирового разбоя, грабежа и насилия одна страна является сейчас подлинным очагом независимости рабочего класса, оплотом слабых и угнетенных народов, крепостью социальной революции; это—Советская Россия.

Против нее направлена вся злоба, вся ненависть мировой буржуазии. На севере и юге, на востоке и на западе англо-американские и франко-японские хищники воздвигли и воздвигают против Советской России враждебные фронты, вооружают белогвардейцев, казацких генералов, помещичьих и буржуазных сынов, городских и деревенских кулаков, выбрасывают десанты и угрожают все новыми и новыми полчищами.

Всероссийские С'езды Советов пред лицом всего человечества проявили свое стремление жить в мире и братстве со всеми народами и в то же время свою готовность с оружием в руках охранять социалистическую республику от натиска империалистических войск. С высоким удовлетворением констатируя успехи Красной Армии и Красного Флота, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет подтверждает необходимость удесятерить усилия рабочих и крестьян, солдат и матросов в деле обороны рабочей и крестьянской страны.

Декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 2-го сентября с. г. Советская Республика провозглашена *военным лагерем.*

Это постановление должно быть ныне проведено в жизнь во всех отраслях хозяйственной деятельности и государственного управления.

Необходимо обеспечить армию снабжением и для этого повысить производительность труда.

Необходимо обеспечить продовольствием армию и флот, а также Москву, Петроград и все другие центры формирования и труда.

Для этого нужно заставить все продовольственные и железнодорожные органы в центре и на местах работать с высшим напряжением и высшей добросовестностью.

Не только в армии и во флоте, но и в продовольственном и транспортном деле, а также в области военной промышленности должен быть установлен *военный режим*, т.-е. режим суровой трудовой дисциплины, отвечающей положению страны, которую бандиты империализма вынудили превратить в военный лагерь.

Для проведения в жизнь указанных мер необходимо теснейшее об'единение военного ведомства, Чрезвычайной Комиссии по производству, ведомств путей сообщения и продовольствия на общей работе во имя общих практических задач.

С этой целью Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов постановляет учредить Совет Рабочей и Крестьянской Обороны под председательством тов. Ленина, как председателя Совета Народных Комиссаров, в составе председателя Революционного Военного Совета Республики тов. Троцкого, Народного Комиссара Путей Сообщения тов. Невского, заместителя Народного Комиссара Продовольствия тов. Брюханова, Председателя Чрезвычайной Комиссии по производству снабжения тов. Красина (или их заместителей) и представителя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов тов. Сталина.

Совету Обороны предоставляется вся полнота прав в деле мобилизации сил и средств страны в интересах обороны. Для всех ведомств и учреждений центральных и местных, для всех граждан постановления Совета Обороны безусловно обязательны.

Непосредственное руководство армией и флотом, а также всеми учреждениями военного и военно-морского ведомства остаются попрежнему в руках Революционного Военного Совета Республики. В целях большего сосредоточения деятельности этого учреждения выделяется его бюро в составе Председателя тов. Троцкого, Главнокомандующего тов. Вацетиса и тов. Аралова.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Я. Свердлов.
Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).

30 ноября 1918 года.

Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Прав. 1917—1918 г.г. № 91—92/924.

28. Декрет Совета Народных Комиссаров. Об об'единении всех вооруженных сил республики в ведении Народного Комиссариата по Военным Делам

1) Все вооруженные силы Республики, сформированные как Народным Комиссариатом по Военным Делам, так и другими Народными Комиссариатами, а именно: Народным Комиссариатом Путей Сообщения (охрана путей сообщения), Народным Комиссариатом Торговли и Промышленности (пограничная охрана), Высшим Советом Народного Хозяйства (судоходная охрана Главного Управления Водного Транспорта, переданная в ведение Народного Комиссариата по Внутренним Делам) и Народным Комиссариатом Продовольствия (ревизионно-продовольственные отряды), переходят в ведение Народного Комиссариата по Военным Делам в отношениях: укомплектования, устройства, обучения, вооружения, снабжения, боевой подготовки и использования, как военной силы.

Руководство же вооруженными силами специального назначения, при выполнении ими задач по их специальности, осуществляется на основании директив, инструкций и приказов, издаваемых соответственными Народными Комиссариатами.

Примечание. Прочие распоряжения Народного Комиссариата по Военным Делам, имеющие обязательный характер для Армии, устанавливающие порядок службы, распространяются и на вооруженные силы специального назначения.

2) Укомплектование вооруженных сил специального назначения производится на общих с Красной Армией основаниях; необходимые из'ятия для отдельных ведомств устанавливаются по соглашению последних с Народным Комиссариатом по Военным Делам. На тех же основаниях производится и укомплектование командным составом.

3) Организация вооруженных сил специального назначения (их численность, штатные устройства, табели, план формирования и прочее) устанавливается в общем порядке по соглашению с соответственными ведомствами.

4) Вооружение, снабжение боевыми припасами, снаряжение, вещевое довольствие и продовольствие производятся Народным Комиссариатом по Военным Делам по нормам, принятым для Красной Армии.

5) Ведомства, имеющие в своем распоряжении вооруженные силы специального назначения, обязаны принять все меры к тому, чтобы боевая подготовка этих сил стояла на должной высоте. Поверка боевой подготовки возлагается на Народный Комиссариат по Военным Делам.

6) Вооруженные силы специального назначения, находящиеся на территории театра военных действий, переходят в распоряжение Народного Комиссариата по Военным Делам с момента издания настоящего декрета; вооруженные силы специального назначения, действующие вне театра военных действий, переходят в распоряжение Народного Комиссариата по Военным Делам лишь после об'явления всеобщей мобилизации по соглашению с заинтересованными ведомствами. В этом последнем случае с передачей вооруженных сил в Народный Комиссариат по Военным Делам на обязанность последнего возлагается выполнение функций, лежавших на соответственном Народном Комиссариате.

7) Содержание вооруженных сил специального назначения относится на сметы соответствующих Народных Комиссариатов, а с момента перехода этих сил в состав Красной Армии—на сметы Народного Комиссариата по Военным Делам.

8) Настоящий декрет вводится в действие со дня его распубликования по телеграфу.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).

Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров В. Бонч-Бруевич.

19 августа 1918 года.

Распубликован в № 180. Изв. В.Ц.И.К. от 22 августа 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г.г. № 61/668.

29. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. О Революционном Военном Совете. (Положение)

1) Революционный Военный Совет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики есть орган высшей военной власти в стране. Все силы и средства народа предоставляются в распоряжение Революционного Военного Совета для нужд обороны границ Советской Республики. Все Советские учреждения обязуются требования Революционного Военного Совета Республики рассматривать и удовлетворять в первую очередь.

2) Революционный Военный Совет Республики поглощает все права Коллегии Народного Комиссариата по военным делам, все члены коей входят в состав Совета.

3) Все военные учреждения подчинены Революционному Военному Совету Республики и работают по его заданиям. Всероссийский Главный Штаб, Главное Управление Снабжения, Военно-Законодательный Совет, Высшая Военная Инспекция и прочие военные учреждения подчиняются Революционному Военному Совету.

4) Председателем Революционного Военного Совета Республики является Народный Комиссар по военным и морским делам. Взаимоотношения между пред-

седателем и Советом приравниваются к взаимоотношениям между Народным Комиссаром и Коллегией, как они определены Конституцией Советской Республики.

5) Главнокомандующему принадлежит полная самостоятельность во всех вопросах стратегически-оперативного характера. Соответственные приказы Главнокомандующего скрепляются подписью одного из членов Революционного Военного Совета. Во всех остальных вопросах Главнокомандующий пользуется правами члена Коллегии.

6) Члены Революционного Совета Республики в командировках при отдельных армиях являются органами связи, наблюдения и инструктирования. Они не вмешиваются непосредственно в практические распоряжения командующего или Военного Совета данной армии, но в крайних случаях имеют право отстранять от должности командиров и членов соответствующего Военного Совета, имеют также право издавать приказы местного характера, немедленно доводя о том до сведения Революционного Военного Совета Республики.

7) В тех случаях, когда член Революционного Военного Совета Республики является одновременно и членом Революционного Военного Совета фронта или армии, он пользуется в работе только правами члена данного Совета.

8) Председатель Революционного Военного Совета утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом; все члены Революционного Военного Совета, в том числе Главнокомандующий,—Советом Народных Комиссаров.

Подписал: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Я. Свердлов.

30 сентября 1918 года.

Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917 —1918 гг. № 97/978.

30. Постановление Народного Комиссариата по Финансовым Делам. Об организации органов финансового управления на местах. (Положение)

1) Ответственными органами Народного Комиссариата по Финансовым Делам на местах являются Финансовые Отделы Областных и Губернских Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов.

2) Финансовые Отделы выбираются Областными и Губернскими С'ездами Советов или соответствующими Исполнительными Комитетами Советов. Заведующий Отделом и его Заместитель, сверх того, утверждаются Народным Комиссариатом по Финансовым Делам.

3) Вопросы, подлежащие рассмотрению Финансового Отдела, решаются простым большинством голосов, но Заведывающий Финансовым Отделом или его Заместитель в случае несогласия с мнением большинства имеет право приостановить исполнение, передав возникший спор на разрешение Народного Комиссара по Финансовым Делам в срочном порядке. Такое же право задержать решение большинства Финансового Отдела и перенести его на разрешение центра имеет Областной или Губернский Исполнительный Комитет Советов.

4) Все находящиеся в губернии учреждения Народного Комиссариата по Финансовым Делам в административном отношении подчинены Финансовому Отделу Губернского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов. Народному Комиссариату по Финансовым Делам по отношению к этим учреждениям принадлежит право контроля, инструктирования в операционном отношении и право утверждения предлагаемых Финансовым Отделом Губернского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов изменений в составе ответственных работников в этих учреждениях.

5) По отношению к губерниям, входящим в состав исторически сложившихся и признанных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов областей, предусмотренное предыдущим пунктом право утверждения ответственных служащих передается Областным Комиссариатам по Финансовым Делам, которые о своих распоряжениях в этом отношении уведомляют Народный Комиссариат по Финансовым Делам.

6) Реорганизация существующих ныне и подчиняемых настоящим Положением Финансовым Отделам Губернских Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов органов на местах производится ими в согласии с указаниями Народного Комиссариата по Финансовым Делам.

Подписал Народный Комиссар по Финансовым Делам Н. Крестинский.

Распубликовано в №195 Изв. В.Ц.И.К. от 10 сентября 1918 г.
Биб. И. С. С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г.г. № 65/713.

31. Декрет Совета Народных Комиссаров об организации Финансовых Отделов Губернских и Уездных Исполнительных Комитетов Советов Депутатов. (Положение)

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации Финансовых Отделов Губернских и Уездных Исполнительных Комитетов Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов.

II. С введением «Положения» в действие упразднить Казенные Палаты, Губернские Акцизные Управления и финансовые органы местных самоуправлений.

III. Введение «Положения» в действие закончить не позднее 1 января 1919 года.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).

Народный Комиссар по Финансовым Делам Н. Крестинский.

Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров В. Бонч-Бруевич.

1 ноября 1918 года.

Организация и состав Финансовых Отделов Губернских и Уездных Исполнительных Комитетов Советов Депутатов

Раздел I.

Положение об организации Финансовых Отделов Губернских Комитетов и Уездных Исполнительных Комитетов Советов Депутатов

А. Финансовые Отделы Губернских Исполнительных Комитетов Советов Депутатов. § 1. В целях об'единения и единообразного направления на местах налогового, сметного, кассового и финансового дела, общее руководство им в соответствии с декретами Совета Народных Комиссаров и инструкциями и распоряжениями Народного Комиссариата по Финансовым Делам возлагается в пределах каждой губернии на Губернский Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов (Губернский Исполком или Губисполком).

§ 2. Ближайшее заведывание указанным в § 1 кругом дел возлагается на Финансовый Отдел Губернского Исполкома.

§ 3. Во главе Финансового Отдела стоит Заведывающий, его Заместитель и Коллегия Финансового Отдела.

§ 4. Финансовый Отдел состоит из подотделов: а) сметно-кассового, б) прямых налогов и пошлин, в) косвенных налогов и г) Секретариата.

§ 5. Губернским Исполнительным Комитетом с согласия Народного Комиссариата по Финансовым Делам и Государственного Контроля могут быть образуемы в составе Финансового Отдела Губисполкома и другие подотделы.

§ 6. Коллегия Финансового Отдела Губисполкома состоит из а) Заведывающего Финансовым Отделом, б) его Заместителя, в) Заведывающих подотделами г) представителя Губернского Совета Народного Хозяйства и д) представителя местного учреждения Государственного Контроля.

§ 7. Коллегия Финансового Отдела Губисполкома разрешает важнейшие и принципиальные дела, к компетенции Финансового Отдела относящиеся, а также те дела, которые Заведывающий Финансовым Отделом или кто-либо другой из Членов Коллегии признает необходимым перенести на ее обсуждение. В частности Коллегия дает свои заключения: а) по сметам доходов и расходов органов Советской власти в пределах губернии, как из сумм Государственного Казначейства, так и из местных источников; б) по ходатайствам местных Советов об отпуске им, в порядке ст. 88 основных законов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582), пособий или ссуд из казны; в) по предположениям об установлении новых общегосударственных налогов или об увеличении существующих и г) по делам о назначении ответственных руководителей подотделов Финансового Отдела. Окончательному разрешению Коллегии Финансового Отдела подлежат вопросы об отсрочке и рассрочке сборов, сложения недоимок, возврата неправильно поступивших сумм и дела по назначениям или утверждениям тех работников органов Финансового Управления, которые не подходят под литеру г настоящего параграфа.

§ 8. Заведывающий Финансовым Отделом Губисполкома является Председателем Коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением Коллегии—Заведывающему Отделом предоставляется приостановить исполнение этого решения и перенести его на рассмотрение Губисполкома. Заведывающий Отделом также вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению Финансового Отдела, доводя о них до сведения Коллегии.

§ 9. Губернский С'езд Советов или Губернский Исполнительный Комитет Совета Депутатов утверждает рассмотренные Финансовым Отделом сметы доходов и расходов сельских волостных, городских и уездных Советов Депутатов на местные их нужды (Собр. Узак. 1918 г. № 51, ст. 582, п. 86), дает свои заключения по всем вопросам, требующим утверждения Высших Центральных органов Советской власти, и рассматривает жалобы на решения Коллегии Финансового Отдела.

§ 10. Состав Подотделов и Секретариатов определяется Губисполкомом и представляется на утверждение Народного Комиссариата по Финансовым Делам в сметном порядке.

Б. *Финансовые Отделы Уездных Исполнительных Комитетов Советов Депутатов.* § 11. Во главе Финансового Отдела Уездного Исполкома стоит Заведывающий Отделом.

§ 12. Финансовый Отдел Уездного Исполкома состоит из подотделов: сметно-кассового и налогового.

§ 13. Штатный состав Уездного Финансового Отдела определяется Губисполкомом и представляется на утверждение Народного Комиссариата по Финансовым Делам в сметном порядке.

§ 14. Финансовые Отделы Уездного Исполкома со всеми подчиненными органами получают необходимые технические инструкционные указания по своей специальности от Финансового Отдела Губисполкома.

Раздел II

Предметы ведения подотделов финансовых отделов губернских и уездных Исполнительных Комитетов Советов Депутатов

§ 15. Предметами ведения Губернского Сметно-Кассового Подотдела Финансового Отдела Губисполкома являются: а) ближайшее наблюдение за исполнением в пределах губернии декретов, правил и инструкций по кассовому, сметному и счетному делу и принятие всех необходимых для этой цели законных мер; б) руководство сметно-кассовой деятельностью Финансовых Отделов Уездных Исполкомов; в) рассмотрение всех составляемых в губернии доходных исчислений, включаемых в роспись, а равно смет расходов, относимых на обще-государственные средства, и дача по ним заключений; заключения по всем сверхсметным исчислениям; г) рассмотрение всех составляемых в губернии смет местных доходов, а равно смет расходов, относимых на сметные источники, и дача по ним заключений; заключения по всем сверхсметным исчислениям, относимым на местные источники; д) разассигнование по кассам и передвижение кредитов, ассигнуемых по расходным расписаниям и переводным требованиям, а равно кредитов, открываемых по утвержденным сметам на местные нужды; е) ассигнование и перевод пенсий и пособий; ж) счетоводство и отчетность по приходу и расходу сумм государственного казначейства, а равно по приходу и расходу местных сборов и з) снабжение казначейства (до их слияния с учреждениями Народного Банка) и Народного Банка Российской Республики разнообразными гербовыми знаками, счетоводство и отчетность по операциям с ними.

§ 16. К предметам ведения подотделов прямых налогов и пошлин относятся: а) ближайшее наблюдение за исполнением в пределах губернии декретов, правил и инструкций по налоговому делу и принятие всех необходимых для этой цели законных мер; б) руководство налоговой деятельностью Финансовых Отделов Уездных Исполкомов, а равно деятельностью должностных лиц податного надзора и сборщиков налогов; в) исчисление в пределах действующих узаконений и декретов установленных общегосударственных налогов, сборов, пошлин и взысканий, разработка и исчисление в тех же пределах местных налогов и сборов; г) наблюдение за своевременным поступлением налогов как государственных, так и местных и принятие мер ко взысканию недоимок; д) разработка и собирание сведений и материалов об экономическом положении и платежных средствах населения и е) заключения по ходатайствам местных Советов об отпуске им пособий или ссуд в порядке ст. 88 основн. зак. Р.С.Ф.С.Р. (Собр.Узак. 1918 г. № 51, ст. 582) из государственного казначейства.

§ 17. Предметами ведения Сметно-Кассового Подотдела Финансового Отдела Уездного Исполкома являются: а) предварительное рассмотрение смет сельских, волостных и уездных Советов Депутатов и Советов Депутатов городов, участвующих в Уездных С'ездах Советов Депутатов, как на местные, так и на общегосударственные нужды, и дача по ним заключений; б) предварительное рассмотрение ходатайств местных Советов об отпуске им пособий или ссуд из государственного казначейства; в) ассигнование всех открываемых по сметам на местные потребности кредитов (за счет местных источников); г) счетоводство (бухгалтерское) по приходу местных сборов и по расходам за счет местных источников; д) осуществление касающихся Сметно-Кассового Подотдела распоряжений по сметному, счетному и кассовому делу, исходящих от финансового Отдела Губисполкома, и е) выработка для волостных и сельских Советов Депутатов необходимых инструкций по сметному, счетному и кассовому делу, утверждаемых Финансовым Отделом Губисполкома.

§ 18. Предметами ведения Налогового Подотдела Финансового Отдела Уездного Исполкома являются: а) направление дел взыскания всех сборов как общегосударственных, так и местных, наблюдение за производством взыскания учреждаемыми при Налоговом Отделении сборщиками; б) подробное (окладное) счетоводство по всем сборам; в) разработка и собирание сведений и материалов об экономическом положении населения и платежных его средствах; г) осуществление касающихся Налогового Подотдела распоряжений по налоговому делу, исходящих от Финансового Отдела Губисполкома; д) разработка для волостных и сельских Советов Депутатов необходимых инструкций по налоговому делу, утверждаемых засим Финансовым Отделом Губисполкома.

§ 19. На обязанности Подотдела косвенных налогов Финансового Отдела Губисполкома лежит наблюдение за исполнением в пределах губернии декретов, правил и инструкций по взиманию неокладных сборов и принятие всех необходимых для этой цели законных мер, наблюдение за своевременным поступлением этих сборов, а также счетоводство и отчетность по неокладным сборам и статистика обложенных акцизом производств по губернии.

§ 20. В Секретариате Финансового Отдела Губисполкома сосредоточена общая переписка, не относящаяся специально ни к одному из Подотделов, а также все дела о назначениях, перемещениях, увольнениях и пр. личного состава органов Финансового Управления в губернии. Этот же Секретариат обслуживает Заведывающего Финансовым Отделом и Финансовую Коллегию Губисполкома в деле руководства ее банковской деятельностью в губернии.

Раздел III

О порядке назначения и увольнения служащих в Губернских и Уездных Финансовых Отделах

§ 21 Заведывающие Финансовыми Отделами Губернских Исполкомов, их Заместители, Заведывающие Финансовыми Отделами Уездных Исполкомов избираются соответственно Губернским или Уездным С'ездом Советов Депутатов—Губернским или Уездным Исполнительным Комитетом и утверждаются—Заведывающий Губернским Финансовым Отделом и его Заместитель Народным Комиссаром по Финансовым Делам, а Заведывающий Уездным Финансовым Отделом—Губисполкомом.

§ 22. Заведывающие Подотделами Финансового Отдела Губисполкома назначаются Народным Комиссаром по Финансовым Делам по представлению Губисполкома или по сношению Народного Комиссара по Финансовым Делам с Губисполкомом.

§ 23. Другие ответственные работники Финансовых Отделов и Подотделов назначаются Коллегией Финансового Отдела Губисполкома из числа лиц, обладающих необходимыми специальными познаниями,—по представлению Заведывающих соответственными Подотделами.

§ 24. О состоявшихся назначениях Коллегия Финансового Отдела тотчас осведомляет как Губисполком, так и Народный Комиссариат по Финансовым Делам.

§ 25. Остальные сотрудники назначаются лицами, стоящими во главе тех Подотделов, где данные сотрудники работают, непосредственно.

§ 26. Увольнение служащих производится в том же порядке, что и их назначение.

Раздел IV

О порядке введения в действие настоящего Положения

§ 27. В отношении принятия настоящего Положения Петроград и Москва приравниваются к губерниям. Другие города, имеющие право самостоятельного участия в губернских с'ездах Советов Депутатов, приравниваются к уездам.

§ 28. Устройство Финансовых Отделов признанных Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов Депутатов областей будет предметом особых правил.

§ 29. Необходимые по местным условиям изменения и дополнения настоящего Положения определяются Народным Комиссариатом по Финансовым Делам по соглашению с Народным Комиссариатом Государственного Контроля и Народным Комиссариатом по Внутренним Делам.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров
В. Ульянов (Ленин).

Народный Комиссар Финансов Н. Крестинский.

1 ноября 1918 г.

Распубликован в № 242 Изв. В.Ц.И.К. от 5 ноября 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г. № 81/847.

32. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. О единовременном чрезвычайном десятимиллиардном революционном налоге

Международное положение, сложившееся в связи с последними событиями на театре всемирной империалистической войны и создающимся единым международным фронтом пролетарской армии, заставляет напрячь все силы в борьбе на защиту не только русской, но и всемирной революции, и Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика создает мощную Красную Армию.

Для организации, снаряжения и содержания этой армии нужны колоссальные денежные средства, которых не могут дать обыкновенные государственные доходы.

Между тем городская буржуазия и деревенские кулаки за годы империалистической войны сумели приобрести и еще продолжают приобретать—преимущественно путем хищнической спекуляции предметами первой необходимости и особенно хлебом—огромные денежные средства.

Богатства эти необходимо немедленно и целиком из'ять у паразитических и контрреволюционных элементов населения и обратить их на неотложные нужды революционного строительства и борьбы.

Вследствие этого Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов постановляет: обложить имущие группы городского и деревенского населения повсеместным единовременным налогом в сумме 10.000.000.000 (десяти миллиардов) рублей, взимаемых на следующих основаниях:

§ 1. Единовременный чрезвычайный налог взимается с лиц, принадлежащих к имущим группам городского и сельского населения.

§ 2. Лица, имеющие единственным источником своего существования заработную плату—жалованье или пенсию не более 1.500 р. в месяц и не имеющие денежных запасов, обложению единовременным чрезвычайным налогом не подлежат.

§ 3. Единовременный чрезвычайный налог не может взиматься с национализированных и муниципализированных предприятий, а также с потребительских кооперативов и сельскохозяйственных коммун.

§ 4. Общая сумма единовременного чрезвычайного налога разверстывается между губерниями Республики согласно приложенному к настоящему декрету расписанию.

Примечание. По представлениям подлежащих Губернских Исполнительных Комитетов Советов Депутатов, основанным на точных данных, Народному Комиссариату по Финансовым Делам, по соглашению с Народным Комиссариатом по Внутренним Делам, предоставляется право изменять общую сумму единовременного чрезвычайного налога, назначенную по распределению на данную губернию.

§ 5. Назначенная на основании предыдущего (4) параграфа на губернию сумма единовременного чрезвычайного налога распределяется Губернским Исполнительным Комитетом Совета Депутатов между уездами и между городами, участвующими в губ. с'ездах Советов Депутатов (Конституция РСФСР ст. 53-б).

Уездный Исполнительный Комитет Совета Депутатов распределяет назначенную Губернским Исполнительным Комитетом Совета Депутатов сумму единовременного налога между волостями уезда, Волостные Советы Депутатов — между селениями и поселками (Конституция ст. 57-б).

§ 6. Комитеты бедноты, сельские, волостные и городские Советы Депутатов составляют списки лиц, которые подлежат обложению единовременным налогом, и производят раскладку причитающихся на селение (поселок) или город сумм налога между плательщиками сообразно имущественному положению и доходам каждого лица. Раскладка эта производится таким образом, чтобы городская и деревенская беднота были совершенно освобождены от единовременного чрезвычайного налога, средние слои были обложены лишь небольшими ставками, а всей своей тяжестью налог пал бы на богатую часть городского населения и богатых крестьян.

§ 7. Введение единовременного налога не отменяет прежних налогов.

§ 8. Ответственность за невзнос единовременного налога устанавливается личная и имущественная.

§ 9. Единовременный чрезвычайный налог зачисляется в общегосударственные средства по сметам Департамента Окладных Сборов Народного Комиссариата по Финансовым Делам.

§ 10. Настоящий декрет вводится в действие немедленно с таким расчетом, чтобы вся раскладка была закончена к 1 дек., а взыскание не позднее 15 дек. с. г.

§ 11. Народному Комиссариату по Финансовым Делам поручается общее инструктирование местных Советов Депутатов по проведению в жизнь настоящего декрета и наблюдение за неуклонным соблюдением указанных в § 10 сроков.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Я. Свердлов.

Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов А. Енукидзе.

Приложение к ст. 841

Губернии	Сумма, подлеж. назначен. Млн. руб.	Губернии	Сумма, подлеж. назначен. Млн. руб.	Губернии	Сумма, подлеж. назначен. Млн. руб.
Москва	2.000	Самарская. . . .	400	Пензенская. . .	125
Московская. . .	1.000	Владимирская .	170	Рязанская. . . .	155
Петроград . . .	1.500	Калужская. . .	100	Саратовская. . .	400
Петроградская .	500	Костромская . .	160	Симбирская. . .	150
Вологодская . .	60	Нижегородская	220	Тамбовская. . .	360
Новгородская. .	75	Смоленская. . .	140	Тульская. . . .	150
Олонецкая. . .	15	Тверская. . . .	150	Витебская. . . .	100
Псковская . . .	90	Ярославская . .	120	Минская	60
Вятская	300	Воронежская . .	350	Могилевская . .	70
Казанская . . .	200	Курская	280	Астраханская. .	150
Пермская. . . .	200	Орловская . . .	250		10.000

Распубликован в № 240 Изв. В.Ц.И.К. от 2 ноября 1918 г.
Библ. И.С.С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г.г.
№ 80/841.

33. Декрет Центрального Исполнительного Комитета Советов. О льготах крестьянам-середнякам в отношении взыскания единовременного чрезвычайного революционного налога

Средние крестьяне, в точном соответствии с 6-м пунктом декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 30-го октября 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г. № 80, ст. 841), были обложены небольшими ставками Чрезвычайного налога, начиная от нескольких десятков рублей и лишь в редких случаях достигающими 1.000—3.000 (смотря по губернии). Значительная часть середняков добровольно, без всякого принуждения, уже внесла причитавшийся с них налог. При таких условиях невнесение остальными середняками, меньшинством, даже этих умеренных окладов налога дает основание заключить, что местные раскладочные комиссии ошибочно отнесли этих неплательщиков к средним крестьянам, а не к бедноте, вовсе освобождаемой по декрету от Чрезвычайного налога.

Поэтому представляется справедливым прекратить дальнейшее взыскание этого налога с граждан, обложенных низшими ставками налога и до сих пор не смогших внести его.

Облегчение чрезвычайного налога для середняка ни в коем случае не должно распространяться на богатых, сумма обложения которых чрезвычайным налогом проверена рассмотрением их жалоб в нескольких инстанциях: они должны предаваться революционному суду и подвергаться суровым карам.

В виду этого Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1) Единовременный чрезвычайный революционный налог, разложенный на отдельных граждан в размерах, не превышающих в губерниях: Курской, Воронежской, Саратовской, Астраханской, Вологодской и Северо-Донецкой 1.000 руб., в губерниях: Тамбовской, Самарской, Нижегородской, Ярославской, Могилевской, Витебской и Смоленской 1.200 р., в губерниях: Орловской, Тульской, Рязанской, Пензенской, Казанской, Владимирской, Калужской, Тверской, Костромской, Пермской, Уфимской, Череповецкой, Псковской, Олонецкой и Новгородской 1.500 руб., в губерниях: Симбирской, Иваново-Вознесенской и Вятской 2.000 руб., в губерниях: Петроградской 2.500 руб. и Московской 3.000 руб. и ко времени опубликования настоящего декрета на местах неуплаченный, дальнейшему взысканию не подлежит, и все принятые по отношению к этим разрядам плательщиков меры принудительного взыскания прекращаются.

2) Если не внесенный еще плательщиком налог исчислен в размере, большем, чем указано в предыдущей статье, но не более, чем в три раза, то сумма его подлежит уменьшению в два раза; невзысканные оклады, превышающие невзыскиваемый минимум более, чем в три, но не более, чем в пять раз, уменьшаются на одну четверть. Более высокие оклады общему уменьшению не подлежат.

3) Немедленно по получении настоящего декрета на местах Волостные Исполнительные Комитеты составляют списки граждан, подлежащих на основании п. 1 освобождению от налога, и граждан, налог коих на основании п. 2 должен быть уменьшен. Списки эти в трехдневный срок передаются на обсуждение общих собраний Сельских Советов Крестьянских Депутатов. Сельские Советы обязаны исключить из них всех плательщиков, которые заведомо принадлежат к более состоятельным, чем середняки-домохозяева и могут внести налог без всякого ущерба для своего благосостояния.

Протоколы Общих Собраний Сельских Советов, вместе со списками, препровождаются на окончательное утверждение в Финансовый Отдел Уездного Исполнительного Комитета.

В уездных городах списки составляются комиссиями по Чрезвычайному налогу, обсуждаются и утверждаются Уездными Исполнительными Комитетами. На города Москву и Петроград и на губернские города действие льгот, предусмотренных п.п. 1 и 2, не распространяется.

4) По утверждении списков, Уездный Исполнительный Комитет постановляет об исключении исчисленных в этих списках сумм из поуездной раскладки Чрезвычайного налога и сообщает об этом Финансовому Отделу Губернского Исполнительного Комитета.

Примечание. В городах, имеющих самостоятельное представительство на Губернских С'ездах Советов, указанные в п.п. 3 и 4 обязанности возлагаются на Городской Исполнительный Комитет.

5) Плательщики, получающие льготу на основании 2-го пункта настоящего декрета, обязаны немедленно внести всю ту сумму налога, которая остается начисленной на них по применении п. 2-го, не дожидаясь составления предусмотренных п. 3-м списков. Невнесение уменьшенного налога или промедление в его внесении подвергает их последствиям, указанным в п. 6-м.

6) Плательщик, в течение двух недель по об'явлении настоящего декрета на местах, не уплативший разверстанного на него оклада Чрезвычайного налога, предается Народному Суду за неподчинение Советской власти. Лишение свободы назначается на срок не менее пяти лет, с отбыванием наказания вне пределов той губернии, в которой плательщик имел постоянное местожительство, и с обязательным применением принудительных работ.

К плательщику, внесшему налог после об'явления приговора суда, может быть применено условное или досрочное освобождение.

7) Тем же карам подвергаются представители Советской власти, виновные в допущении по корыстным или личным побуждениям злоупотреблений при раскладке и взимании Чрезвычайного налога.

8) Народному Комиссариату Финансов поручается, по соглашению с соответствующими Народными Комиссариатами, принять меры к тому, чтобы крестьяне, уплатившие чрезвычайный налог, преимущественно перед другими середняками, снабжались городскими товарами из лавок потребительских коммун и чтобы им предоставлялись льготы при исчислении размеров будущих налогов.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.

Секретарь Л. Серебряков.

Распубликован в № 77 Изв. В.Ц.И.К. от 10 апреля 1919 г.

Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. за 1919 г. № 12/121.

34. Постановление Совета Народных Комиссаров. О красном терроре

Совет Народных Комиссаров, заслушав доклад Председателя Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности о деятельности этой Комиссии, находит, что при данной ситуации обеспечение тыла путем террора является прямой необходимостью; что для усиления деятельности Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе

с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности и внесения в нее большей планомерности необходимо направить туда возможно большее число ответственных партийных товарищей; что необходимо обеспечить Советскую Республику от классовых врагов путем изолирования их в концентрационных лагерях; что подлежат расстрелу все лица, прикосновенные к белогвардейским организациям, заговорам и мятежам; что необходимо опубликовывать имена всех расстрелянных, а также основания применения к ним этой меры.

Подписали: Народный Комиссар Юстиции Д. Курский.

Народный Комиссар по Внутренним Делам Г. Петровский.

Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров Вл. Бонч-Бруевич.

5 сентября 1918 г.

Распубликовано в № 195 Изв. В.Ц.И.К. от 10 сентября 1918 г.

Библ. И.С.С. Собр. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г.г. № 65/710.

35. Постановление Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности. О Губернских и Уездных Чрезвычайных Комиссиях по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности. (Положение)

Несмотря на принятые постановления Всероссийской Конференции Чрезвычайных Комиссий по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности об однородности Чрезвычайных Комиссий по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности, Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности, получая на утверждение сметы, констатирует произвольные нормы организации провинциальных Чрезвычайных Комиссий по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности.

В виду этого Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности напоминает всем провинциальным Чрезвычайным Комиссиям по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности о недопустимости такой дезорганизации и предлагает немедленно приступить к следующей форме организации:

Губернские Чрезвычайные Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности разделяются на четыре главных отдела, а именно: 1) Отдел по борьбе с контрреволюцией, 2) Отдел по борьбе со спекуляцией, 3) Отдел по борьбе с преступлением по должности и 4) Отдел Иногородний, при этом в менее важных губернских городах Отдел по борьбе с контрреволюцией и Отдел по борьбе с преступлением по должности могут быть совмещены в один отдел. Железнодорожный Отдел может быть при Иногороднем Отделе.

Отдел по борьбе с контрреволюцией совмещает в себе всю работу по борьбе с контрреволюцией, в какой бы форме она ни выразилась, как, например: борьба с контрреволюционной печатью, устной агитацией, заговорами и проч.

Разбивка деятельности Отдела по борьбе с контрреволюцией на какие-либо подотделы или бюро совершенно недопустима.

Отдел по борьбе со спекуляцией совмещает в себе всю работу по борьбе со спекуляцией и наблюдает за проведением в жизнь распоряжений Центральных и местных властей, направленных к видоизменениям существующей формы торговли и промышленности.

Отдел по борьбе с преступлением по должности следит за добросовестностью в работе и честностью советских служащих; Иногородний Отдел направляет и руководит работой всех Чрезвычайных Комиссий по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности данной губернии, поддерживая одновременно связь с Центром.

В Уездных Чрезвычайных Комиссиях по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности Иногороднего Отдела не должно быть, а Отделы по борьбе с контрреволюцией и преступлением по должности обязательно должны быть совмещены в один Отдел.

Губернские и Уездные Чрезвычайные Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности могут также назначать в отдельные пункты комиссаров или же учреждать маленькие коллегии, которые бы выполняли работу, возложенную на Чрезвычайные Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности.

В качестве вспомогательных отделов при Губернских Чрезвычайных Комиссиях по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности учреждаются Хозяйственный Отдел и Комендатура.

Хозяйственный Отдел совмещает в себе работу по ведению хозяйства Комиссии, хранению и распределению товаров конфискованных и реквизированных, учету и пользованию перевозочных средств, ведению отчетности Комиссии, выдаче жалованья и пр., при этом желательно на каждую работу поставить одного во главе, который и числится в Коллегии Хозяйственного Отдела.

Отдел Комендатуры ведает регистрацией и содержанием арестованных, выдачей пропусков на свидание, справочным столом и пр.

В Уездных Чрезвычайных Комиссиях по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности обязанности Хозяйственного Отдела и Комендатуры должны быть сосредоточены в одном Отделе.

При Комиссии имеются штаты следователей и разведчиков, которые числятся за соответствующим Отделом.

Существование Особого Следственного или Оперативного Штаба при Комиссии ни в коем случае недопустимо. Может существовать Следственная Коллегия при Комиссии, а также недопустима организация нескольких канцелярий. При Комиссии должна быть одна Общая Канцелярия и небольшое делопроизводство при Отделах.

Существование Президиума Комиссии без занятия ими каких-либо должностей в отделах не допускается. Каждый член Комиссии, безразлично в Президиуме он или нет, должен обязательно замещать какое-либо место в отделах, как, например: Председатель Комиссии одновременно может быть и Заведывающим Отделом по борьбе с контрреволюцией или каким-либо другим.

Для выполнения операций требуемая военная сила должна быть взята из отрядов, имеющихся при Чрезвычайных Комиссиях по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности, которые и считаются частью корпуса Чрезвычайных Комиссий по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности.

Начальники частей должны поддерживать тесную связь со Штабом корпуса при Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности.

В своей работе Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности должна опираться на местные Комитеты Партии Коммунистов и требовать от последних назначения Контрольных Коллегий: представитель Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволю-

цией, спекуляцией и преступлением по должности и 2 представителя Партии Коммунистов.

Только при этой организации Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности выполняет те задачи, которые на нее возложены.

При всяких уклонениях от этого должна быть представлена основательная мотивирующая об'яснительная записка.

Подписал Председатель Всерос. Чрезвыч. Комиссии по борьбе с контррев., спекуляцией и преступлением по должности Ф. Дзержинский.

Распубликовано в № 199 Изв. В.Ц.И.К. от 14 сентября 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г.г. № 66/728.

36. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов О Всероссийской и местных Чрезвычайных Комиссиях по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности (Положение)

1) Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности является центральным органом, об'единяющим деятельность местных Чрезвычайных Комиссий и планомерно проводящим в жизнь непосредственную борьбу с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

2) Всероссийская Чрезвычайная Комиссия является органом Совета Народных Комиссаров и работает в тесном контакте с Народными Комиссариатами по Внутренним Делам и Юстиции.

3) Члены Всероссийской Чрезвычайной Комиссии назначаются Советом Народных Комиссаров.

4) Председатель Всероссийской Чрезвычайной Комиссии входит в Коллегию Народного Комиссариата по Внутренним Делам.

5) Народные Комиссариаты по Внутренним Делам и Юстиции делегируют своих представителей в Всероссийскую Чрезвычайную Комиссию.

6) Смета Всероссийской Чрезвычайной Комиссии утверждается Советом Народных Комиссаров.

7) Всероссийская Чрезвычайная Комиссия и все местные Чрезвычайные Комиссии имеют право на организацию при себе особых вооруженных отрядов. Величина отрядов на местах устанавливается местными Исполнительными Комитетами Советов Депутатов по соглашению с Всероссийской Чрезвычайной Комиссией. Кредиты на отряды при местных Чрезвычайных Комиссиях отпускаются в общем порядке через местные Исполнительные Комитеты. Все отряды Всероссийской Чрезвычайной Комиссии и местных Чрезвычайных Комиссий находятся под контролем и на учете Революционного Военного Совета Республики.

8) Всеми делами по непосредственной борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности ведают на местах организованные местными Советами Депутатов или их Исполнительными Комитетами на одинаковых правах с остальными своими Отделами местные Чрезвычайные Комиссии.

9) Члены местных Чрезвычайных Комиссий назначаются и отзываются местными Исполнительными Комитетами.

10) Председатели местных Чрезвычайных Комиссий избираются местными Исполнительными Комитетами и утверждаются Всероссийской Чрезвычайной Комиссией.

11) Высшие органы Чрезвычайной Комиссии имеют право посылать в низшие органы своих представителей с правом решающего голоса.

12) Постановления местных Чрезвычайных Комиссий могут быть приостановлены и отменены Чрезвычайной Комиссией высшей инстанции.

13) Все сметы местных Чрезвычайных Комиссий предварительно утверждаются местными Исполнительными Комитетами и проходят в общем порядке по смете Всероссийской Чрезвычайной Комиссии. Все ассигнования на местные Чрезвычайные Комиссии переводятся Чрезвычайной Комиссией через местные Исполнительные Комитеты.

14) Всероссийская Чрезвычайная Комиссия вырабатывает инструкции для местных Чрезвычайных Комиссий.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Я. Свердлов.

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов А. Енукидзе.

Распубликован в № 240 Изв. В.Ц.И.К. от 2 ноября 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г.г. № 80/842.

37. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. Об упразднении Уездных Чрезвычайных Комиссий по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности

В целях правильной организации и более рациональной борьбы с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет по предложению Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности постановляет:

1) Немедленно по опубликовании настоящего положения упразднить все Уездные Чрезвычайные Комиссии. Срок ликвидации установить 20 дней со дня опубликования настоящего декрета. Предложить Уездным чрезвычайным Комиссиям избрать ликвидационную комиссию из 3-х лиц, которая в вышеуказанный срок должна передать в Губернскую Чрезвычайную Комиссию весь архив, все незаконченные дела, а также остаток денежных сумм. Всех заключенных, числящихся за Уездными Чрезвычайными Комиссиями, перечислить за Губернскими Чрезвычайными Комиссиями и представить в Губернские Чрезвычайные Комиссии точные основания задержания всех лиц, находящихся под стражей. Всякого рода имущество, конфискованное и отобранное у контрреволюционеров, спекулянтов и т. д., сдать в Исполнительный Комитет местного Совета Депутатов, а копии расписок приложить к отчету. Отчет о ликвидации представить в Губернскую Чрезвычайную Комиссию и местный Совет.

2) Губернским Чрезвычайным Комиссиям предлагается привлечь к работе активных работников Уездных Чрезвычайных Комиссий.

Губернские Чрезвычайные Комиссии обязаны по ликвидации всех Уездных Чрезвычайных Комиссий представить в Всероссийскую Чрезвычайную Комиссию по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности точный и полный отчет о принятии всех дел Уездных Чрезвычайных Комиссий и список всех работников, как привлеченных к работе, так и не вошедших в работу Губернских Чрезвычайных Комиссий.

3) Губернским Исполнительным Комитетам Советов и Губернским Чрезвычайным Комиссиям предоставляется право возбуждать мотивированное хода-

тайство перед Всероссийской Чрезвычайной Комиссией о продлении существования или срока ликвидации Уездных Чрезвычайных Комиссий.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Я. Свердлов.

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов В. Аванесов.

Распубликовано в № 16 Изв. В.Ц.И.К. от 24 января 1919 г.

Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1919 г. № 2/14.

38. Постановление Центрального Исполнительного Комитета. О Всероссийской Чрезвычайной Комиссии

В дополнение и развитие положения о Всероссийской Чрезвычайной Комиссии от 28-го октября 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г. № 80 ст. 842) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1) Право вынесения приговоров по всем делам, возникающим в Чрезвычайных Комиссиях, передается реорганизованным Трибуналам, при чем следствия по всем делам должны быть заканчиваемы не позднее одного месяца.

Примечание. В случае необходимости продолжить срок следствия, Чрезвычайной Комиссии предоставляется право возбуждать особые ходатайства перед местными Советами, а Всероссийской Чрезвычайной Комиссии перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

2) При наличии вооруженного выступления (контрреволюционных, бандитских и т. п.) за Чрезвычайными Комиссиями сохраняется право непосредственной расправы для пресечения преступлений.

3) Такое право непосредственной расправы сохраняется за Чрезвычайными Комиссиями в местностях, об'явленных на военном положении, за преступления, указанные в самом постановлении о введении военного положения.

4) Для решительного пресечения преступления и быстроты разбора дел, Революционные Трибуналы реорганизуются на следующих началах: а) Революционный Трибунал состоит из 3 членов. Судьи избираются на месячный срок Губернскими Исполнительными Комитетами. В городах, насчитывающих более 200.000 жителей, могут быть учреждаемы Городские Трибуналы, члены которых избираются Городскими Советами Депутатов; б) суд должен назначаться не позже, чем через 48 часов после окончания следствия; в) заседания Трибунала публичны и имеют место в присутствии обвиняемых. Вызов или невызов свидетелей, равно как допущение или недопущение защиты и обвинения при рассмотрении дела зависит от Трибунала, Трибуналы ничем не связаны в определении меры наказания. Приговоры не подлежат обжалованию в апелляционном порядке.

5) Революционному Трибуналу предоставляется право проверки следственных действий Чрезвычайных Комиссий.

6) Члены Трибунала имеют право посещений мест заключения и проверки закономерности содержания арестованных.

7) Настоящее положение входит в силу по создании реорганизованных Революционных Трибуналов, Губернским Исполнительным Комитетам и Городским Советам Депутатов (согласно § 4 а настоящего постановления) приступить к организации новых трибуналов.

8) Всероссийской Чрезвычайной Комиссии предоставляется право заключения в концентрационный лагерь.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Я. Свердлов.

Секретарь А. Енукидзе.

17 февраля 1919 г.

Распубликов. в № 40 Изв. В.Ц.И.К. от 21 февраля 1919 г.

Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. за 1919 г. № 12/130.

39. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. О призыве среднего и беднейшего крестьянства и борьбе с контрреволюцией

Скорейшее сокрушение колчаковской контрреволюции, угрожающей Волге, и банд Деникина является основной задачей момента. В этой борьбе за хлеб, мир и спокойный труд, над созданием новой жизни трудовое население Российской Социалистической Федеративной Советской Республики должно напрячь все силы. Благополучие десятков миллионов крестьян и рабочих в настоящую минуту зависит от того, насколько быстро и решительно мы покончим с врагами народа—с монархистами, помещиками и капиталистами, стремящимися при помощи Деникина и Колчака восстановить свою власть.

Революционный под'ем, охвативший Республику, в связи с надвигающейся опасностью, результатом своим имеет массовую мобилизацию рабочего населения в столицах и промышленных центрах. Их примеру должны следовать многомиллионные массы не эксплоатирующего чужого труда крестьянства. Мощный союз трудящихся города и деревни должен положить конец обнаглевшим врагам рабоче-крестьянской России.

В виду этого Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1) Распоряжением Волостных Исполнительных Комитетов каждая волость должна с получением сего немедленно мобилизовать от 10 до 20 человек стойких и надежных защитников рабоче-крестьянской Советской Республики, способных с оружием в руках отстаивать ее, при чем часть из них, а по возможности все, должны быть из солдат, участвовавших в войне и обученных военному делу.

2) Волостные Исполнительные Комитеты должны мобилизованных, по возможности, одеть, обуть, снарядить и вооружить преимущественно из запасов, имеющихся в распоряжении Волостных Исполнительных Комитетов, ни в коем случае, однако, под страхом суровой ответственности, не обременяя крестьян-середняков и бедняков.

3) Точность исполнения пунктов 1 и 2-го и, главным образом, соответственный подбор людей возлагается на личную ответственность президиумов Волостных Исполнительных Комитетов.

4) Мобилизованные передаются в распоряжение уездных Военных Комиссариатов своих уездов, а последние направляют их в запасные части, по указанию Окружных Военных Комиссаров.

5) Всероссийскому Главному Штабу немедленно издать приказ о порядке распределения мобилизованных по запасным частям.

6) Народный Комиссариат по Внутренним Делам и Революционный Военный Совет Республики обязуются неуклонно следить за срочным исполнением этого декрета и издать необходимые инструкции.

7) Декрет передать для исполнения во все губернские Советы Депутатов и во все окружные комиссариаты по военным делам по телеграфу, а последним распространить по подведомственным им учреждениям по губернии, уездам и волостям.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета М. Калинин.
Председатель Совета Народных Комиссаров и Совета Рабоче-Крестьянской Обороны В. Ульянов (Ленин).
Заместитель Народного Комиссара по Военным Делам Склянский.
Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Л. Серебряков.

Распубликован в № 88 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 26 апреля 1919 года.
Биб. И. С. С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. за 1919 г. № 14/138.

40. Декрет Всероссийского Центр. Ком. Сов. Раб., Солд., Крестьян. и Каз. Депутатов. Об организации деревенской бедноты и снабжении ее хлебом, предметами первой необходимости и сельско-хозяйственными орудиями

§ 1. Повсеместно учреждаются волостные и сельские Комитеты деревенской бедноты, организуемые местными Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов при непременном участии продовольственных органов и под общим руководством Народного Комиссариата Продовольствия и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. Всем Советам Рабочих и Крестьянских Депутатов предлагается немедленно приступить к проведению в жизнь настоящего декрета. Губернские и уездные Советы должны принять самое активное участие в организации Комитетов деревенской бедноты. На губернские и уездные советы Рабочих и Крестьянских Депутатов возлагается ответственность в равной мере с волостными и сельскими Советами за неукоснительное осуществление настоящего декрета.

§ 2. Избирать и быть избранными в волостные и сельские Комитеты бедноты могут все без каких бы то ни было ограничений как местные, так и пришлые жители сел и деревень, за исключением заведомых кулаков и богатеев, хозяев, имеющих излишки хлеба или других продовольственных продуктов, имеющих торгово-промышленные заведения, пользующихся батрацким или наемным трудом и т. п.

Примечание. Пользующиеся наемным трудом для ведения хозяйства, не превышающего потребительской нормы, могут избирать и быть избираемы в Комитеты деревенской бедноты.

§ 3. В круг деятельности волостных и сельских Комитетов бедноты входит следующее:

1) Распределение хлеба, предметов первой необходимости и сельскохозяйственных орудий.

2) Оказание содействия местным продовольственным органам в изъятии хлебных излишков из рук кулаков и богатеев.

§ 4. Круг лиц, снабжение которых хлебом, предметами первой необходимости и сельскохозяйственными орудиями составляет обязанность волостных и сельских Комитетов бедноты, определяется самими Комитетами.

Примечание. Постановления, принимаемые в связи с этим волостными и сельскими Комитетами бедноты с согласия уездных продоволь-

ственных органов, могут отменяться высшими продовольственными органами, если они противоречат основным целям организации деревенской бедноты.

§ 5. Образуемые местными продовольственными органами в зависимости от наличных запасов и от степени нужды населения особые запасы хлеба, предметов первой необходимости и сельско-хозяйственных орудий поступают в ведение волостных Комитетов бедноты.

§ 6. Распределение на указанных ниже льготных условиях хлеба, предметов первой необходимости и сельскохозяйственных орудий между деревенской беднотой производится сельскими Комитетами бедноты по спискам, составляемым ими же и утверждаемым волостными Комитетами бедноты.

Примечание. Распределительные списки, составляемые сельскими Комитетами бедноты и утверждаемые волостными, могут быть опротестованы уездными и губернскими Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов и соответственными продовольственными органами.

§ 7. Распределение хлеба, предметов первой необходимости и сельско-хозяйственных орудий производится по нормам, вырабатываемым губернскими продовольственными органами в строгом соответствии с общими планами снабжения Народного Комиссариата Продовольствия и нормами, устанавливаемыми губернскими продовольственными органами.

Примечание. В зависимости от степени нужды в хлебе в потребляющих районах и успешности из'ятия хлеба из рук кулаков и богатеев, размеры хлебного пайка, выдаваемого бедноте, могут изменяться в разные периоды распределения губернскими продовольственными органами.

§ 8. Временно, впредь до особого распоряжения Народного Комиссара Продовольствия, устанавливаются следующие правила распределения хлеба: а) из хлебных излишков, из'ятых по определению губернских и уездных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов и соответственных продовольственных органов полностью из рук кулаков и богатеев и ссыпанных в государственные хлебные склады до 15-го июля с. г., выдача хлеба деревенской бедноте производится по установленным нормам бесплатно, за счет государства; б) из хлебных излишков, из'ятых из рук кулаков и богатеев после 15-го июля, но не позднее 15-го августа с. г., выдача хлеба деревенской бедноте производится по установленным нормам за плату, со скидкой 50 процентов с твердой цены; в) из хлебных излишков, из'ятых из рук кулаков и богатеев в течение второй половины августа с. г., выдача хлеба деревенской бедноте производится по установленным нормам за плату, со скидкой 20 процентов с твердой цены.

§ 9. Временно, впредь до особого распоряжения Народного Комиссара Продовольствия, устанавливаются следующие основания, на которых волостными Комитетами бедноты распределяются предметы первой необходимости и простейшие сельскохозяйственные орудия: а) в волостях, где к 15-му июля с. г. хлебные излишки по определению губернских и уездных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов и соответственных продовольственных органов окажутся полностью из'ятыми из рук кулаков и богатеев, предметы первой необходимости и простейшие сельско-хозяйственные орудия отпускаются деревенской бедноте со скидкой 50 процентов с установленных цен; б) в волостях, где хлебные излишки будут из'яты из рук кулаков и богатеев к 15-му августа с. г., предметы первой необходимости и простейшие сельско-хозяйственные орудия будут отпускаться деревенской бедноте со скидкой 25 процентов с установленных цен; в) в волостях, где хлебные излишки окажутся из'ятыми из рук кулаков и бо-

гатеев в течение второй половины августа с. г., предметы первой необходимости и простейшие сельско-хозяйственные орудия отпускаются деревенской бедноте со скидкой 15 процентов с установленных цен.

§ 10. В распоряжение волостных Комитетов бедноты передаются сложные сельско-хозяйственные орудия для организации общественной обработки полей и уборки урожая деревенской бедноты, при чем за пользование такого рода орудиями плата не должна взиматься в местностях, где волостными и сельскими Комитетами бедноты будет оказываться энергичное содействие продовольственным органам в из'ятии излишков из рук кулаков и богатеев.

§ 11. Для осуществления настоящего декрета в распоряжение Народного Комиссариата Продовольствия отпускаются денежные средства в необходимых размерах, по мере надобности, по постановлениям Совета Народных Комиссаров.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Я. Свердлов.

Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).

Секретарь В. Аванесов.

11 июля 1918 года.

Распубликован в № 119 Изв. В.Ц.И.К. 12 июня (30 мая) 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г.г. № 43/524.

41. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов о порядке перевыборов волостных и сельских советов (Инструкция)

I. Общая часть. Деревенские Советы—сельские и волостные были избраны в те времена, когда социалистическая революция еще не докатилась до деревни. Они были поэтому до последнего времени либо в руках кулаков, либо под сильным их влиянием. Для борьбы с деревенским кулачеством летом 1918 года были созданы Комитеты деревенской бедноты. Борьба началась на почве продовольственного кризиса, и самые Комитеты строились, как вспомогательные продовольственные учреждения. Они не были органами власти.

1) На них была возложена задача повести решительную борьбу с кулаками, подчинить среднее трудовое крестьянство влиянию деревенской бедноты, об'единить все способные к творческой революционной работе слои деревни. Комитеты Бедноты были организациями беднейшего и трудового крестьянства, которому, согласно программе Советской власти и требованиям Советской Конституции, должна принадлежать власть в деревне. Да и само по себе обострение классовой борьбы в деревне должно было толкать беднейшее крестьянство на борьбу за власть. Поэтому те из Комитетов Бедноты, которые всего решительнее повели борьбу с кулаками, превратились на деле в деревенские Военно-Революционные Комитеты и взяли в свои руки власть. Но рядом продолжали существовать Советы. Получилось двоевластие. Другие Комитеты оставались в пределах своих непосредственных задач, но это означало только то, что они не довели борьбы до конца.

2) В обоих случаях создалась ненужная растрата сил и средств. В интересах быстрого и планомерного проведения в жизнь преобразования всей жизни на новых коммунистических началах, необходимо построить все Советское государство по одному плану. Советские учреждения в деревне должны находиться в полном соответствии с городскими. Такими учреждениями не могут быть Комитеты Бедноты. Необходимо создать в селах и деревнях такие Советы, которые

об'единили бы те слои, которые создали Комитеты Бедноты. Этого можно достигнуть лишь перевыбором деревенских Советов. Надо переизбрать Советы, при чем Комитеты Бедноты должны руководить выборами. По окончании таких перевыборов Комитеты Бедноты распускаются, а Советы, превратившиеся в организации бедноты и трудящихся остаются единственным органом власти.

К таким перевыборам всех волостных и сельских Советов VI Всероссийский С'езд Советов постановил приступить немедленно. Общее руководство перевыборами возложено на Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов, ближайшее руководство—на губернские и уездные Исполнительные Комитеты; непосредственное ведение перевыборами—на Комитеты Деревенской Бедноты. При этих перевыборах надо руководствоваться следующими общими соображениями:

Прежде всего перевыборы должны быть произведены в кратчайший срок. Внешний натиск союзного капитала и попытки белогвардейских организованных союзниками восстаний требуют, чтобы по всей стране был быстро создан крепкий и единый аппарат Рабоче-Крестьянской власти.

Далее, переизбраны должны быть все Советы (волостные и сельские). Перевыборы должны состояться даже там, где деревенские Советы удовлетворительны по своему составу или, наоборот, где Комитеты Бедноты окончательно вытеснили Советы. Нужно путем общих перевыборов сделать Советскую организацию совершенно единообразной и в корне уничтожить всякое раздвоение.

Выборные органы должны строиться из центра, и ячейка, стоящая выше, должна тщательно проверять состав низшей. Непосредственное ведение перевыборов возложено на Комитеты Бедноты, но это не значит, что всякий Комитет может самостоятельно начать и вести эту работу.

Надо помнить, что во многих местах кулаки проникли и в Комитеты Бедноты. Уездные Исполнительные Комитеты не везде являются надежными по своему классовому составу, и для того, чтобы перевыборы были проведены планомерно, по всей губернии, руководительницей избирательной кампании должна быть губернская Советская организация.

Губисполком (Губернский Исполнительный Комитет) организует избирательные комиссии для уездов. Он поручает эту работу уездному Исполнительному Комитету только в том случае, если уездный Исполнительный Комитет вполне соответствует указанным выше требованиям. Но и в этом случае Губернский Исполнительный Комитет имеет право отвода любого члена уездной избирательной комиссии. В таком же отношении находится уездная комиссия к волостным; волостная к сельским. Организация волостной и сельской комиссий поручается Комитетам Бедноты в том случае, если эти Комитеты действительно являются организациями трудящихся.

По этой же причине необходима посылка представителей центра в избирательные комиссии на местах, из губернии в уезды, из уезда в волости.

Для облегчения организации выборов по волостям и селам, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов, по мере возможности, предоставит в распоряжение Губернских Исполнительных Комитетов особых инструкторов. Эти инструктора предназначаются также для работы по деловой организации новых волостных Исполнительных Комитетов.

Тотчас же после того, как в данном селе или волости закончились перевыборы, Комитеты бедноты в них распускаются, так как они вообще могут существовать только до создания правильной постоянной Советской власти, что же касается губернских и уездных Комитетов и Бюро Бедноты, то они, как не пред-

усмотренные декретом 11-го июня (Собр. Узак. 1918 г. № 43, ст. 524), немедленно ликвидируются.

Надо обратить особое внимание на то, чтобы в выборах приняли участие только лица, имеющие на то право. Кулаки и контрреволюционеры лишены Советской Конституцией избирательного права, которое предоставлено только бедноте и среднему трудовому крестьянству.

3) При этом, само собою понятно, не должны оказывать никакого влияния на выборы все те эксплоататорские элементы, помещики, кулаки, мироеды, которые были лишены своей собственности в процессе революции. Вчерашние эксплоататоры не могут принимать участия в выборах Советов. Перевыборы будут иметь революционный смысл только тогда, если Советы будут избраны деревенской беднотой и средним трудовым крестьянством.

II. Избирательные органы. 1) Для организации перевыборов в сельские и волостные Советы в каждой губернии, уезде, волости и селе организуется избирательная комиссия.

2) Губернская избирательная комиссия выделяется Губернским Исполнительным Комитетом. Уездные комиссии либо образуются уездными Исполнительными Комитетами по поручению Губисполкома, либо назначаются самим Губернским Исполнительным Комитетом. Волостные комиссии, по решению уездной комиссии, либо образуются из волостного Комитета Бедноты (с добавлением представителя уездной комиссии), либо составляются уездной комиссией из особо приглашенных лиц. Сельские комиссии, по решению волостной комиссии, либо образуются из сельского Комитета Бедноты (с добавлением представителя волостной комиссии), либо составляются волостной комиссией из особо приглашенных лиц.

Примечание 1. Волостные и сельские комиссии образуются уездными комиссиями также и в том случае, если в волости и селе не имеется Комитета Бедноты.

Примечание 2. Высшая ячейка имеет права отвода членов низшей ячейки (Губернский Исполнительный Комитет может отвести членов комиссий, образованных уездными Исполнительными Комитетами и т. д.).

3) Губернский Исполнительный Комитет имеет право посылать по одному представителю в каждую уездную комиссию, уездная комиссия—в волостные, волостная комиссия—в сельские. Уполномоченный высшей ячейки является председателем той ячейки, в которую он послан (т.-е. уполномоченный Губернского Исполнительного Комитета является председателем уездной комиссии; уполномоченный уездной комиссии председательствует в волостной комиссии и т. д.).

Примечание. Уездные и волостные комиссии могут назначать своими представителями кого-либо из членов низших по порядку комиссий.

4) Каждый высший орган обязан образовать следующие по порядку низшие органы в течение трех дней со дня получения им распоряжения об открытии выборной кампании (т.-е. Губернский Исполнительный Комитет должен образовать уездные комиссии в течение трех дней; уездная комиссия, в такой же срок, должна образовать волостные комиссии и т. д.). С этой целью каждый высший орган должен принять энергичные меры по извещению низших органов, посылке уполномоченных, рассылке через них инструкций и т. п.

5) Каждый высший орган руководит работой подчиненных ему органов и ответственен за быструю и правильную организацию и проведение ими выбо-

ров в согласии с требованиями Советской Конституции и настоящей инструкции.

6) Губернские и избирательные комиссии наблюдают за тем, чтобы все сельские и волостные Советы (Исполнительные Комитеты) были переизбраны. Исключение может быть сделано уездной комиссией только для тех Советов, которые были переизбраны с соблюдением Советской Конституции после VI С'езда Советов.

III. Порядок выборов. А. Выборы в сельские Советы Депутатов. 7) Выборы производятся в нерабочий день. Желательно, чтобы во всех волостях выборы производились в один. день.

8) Избирательная комиссия должна особенно наблюдать за тем, чтобы голосовали только те, кто имеет на это право по Советской Конституции (см. разд. 4 глава 13 ст. 64 и 65 Конституции Собр. Узак. 1918 г. № 51 ст. 582) и не допускать к выборам кулаков, торговцев, контрреволюционеров и пр., согласно указаниям, изложенным в общей части настоящей инструкции.

9) Избирательная комиссия следит за порядком на выборах и составляет протокол о ходе выборов. В протоколе должно быть указано, как прошли выборы, сколько граждан подало голоса, за кого именно (имена, отчества и фамилии) и сколько голосов подано, а также какие жалобы и заявления были поданы избирателями по поводу выборов. Протокол вместе с жалобами и заявлениями передается сельскому Совету, лишь только он откроет свои действия.

10) Выборы в сельские Советы должны быть закончены в течение десяти дней с момента образования уездной избирательной комиссии.

Б. Выборы волостного Исполнительного Комитета. 11) По избрании сельских Советов, в каждой волости созывается волостной с'езд Советов для переизбрания волостного Исполнительного Комитета. Каждые 10 членов сельского Совета Депутатов посылают на этот с'езд 1 представителя, Сельские Советы, в которых имеется менее десяти членов, также посылают одного представителя. Волостной с'езд избирает волостной Исполнительный Комитет, который и является постоянным органом Советской власти в каждой волости.

12) Волостные с'езды должны быть созваны и Исполнительные Комитеты выбраны не позже, чем через пять дней по окончании выборов в сельские Советы.

Примечание. Сведения о числе депутатов, избираемых в сельские Советы и волостные Исполнительные Комитеты, см. гл. II ст. 57—58 Советской Конституции.

IV. Открытие переизбранных Советов. Проверка мандатов. 13) Сельский Совет созывается и открывается председателем сельской избирательной комиссии на другой день после окончания выборов.

14) Председатель сельской избирательной комиссии предлагает Совету избрать из своей среды председателя, передает ему избирательный протокол с жалобами и заявлениями избирателей.

15) Сельский Совет рассматривает заявления и жалобы избирателей. Если Совет найдет, что кто-нибудь из делегатов избран неправильно, он лишает его полномочий и либо постановляет произвести перевыборы делегата, либо замещает его первым по порядку кандидатом.

16) Жалобы на неправильное избрание всего Сельского Совета подаются волостному С'езду Советов.

17) Волостной С'езд Советов созывается и открывается председателем волостной избирательной комиссии в срок, указанный выше (гл. III, п. 12).

18) Волостной С'езд избирает мандатную комиссию для проверки полномочий своих членов и для рассмотрения жалоб избирателей на неправильное избрание сельских Советов в целом. Если С'езд найдет, что какой-нибудь сельский Совет избран неправильно, он, с утверждения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов, лишает полномочий его членов и назначает новые выборы под наблюдением волостного Исполнительного Комитета.

19) Жалобы на неправильное избрание целого волостного С'езда подаются уездному С'езду Советов.

V. Сдача дел Комитетами Бедноты новым Советам.

20) После открытия сельского Совета, местный Комитет Бедноты сдает все свои средства и дела новому Совету и прекращает свою деятельность. То же относится и к волостному Комитету Бедноты.

Примечание. Сдача дел членами Комитета Бедноты должна быть закончена не позднее 3 дней после открытия сельского Совета или волостного Исполнительного Комитета.

VI. Задачи и устройство сельских и волостных советских организаций.

21) Предметы ведения и задачи сельского Совета: Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности: а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти; б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении; в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение; г) об'единение всей Советской деятельности в пределах данной территории; д) поддерживание в селе революционного порядка; е) учет населения, земли, запашки, посевов, сенокоса, семян, инвентаря мертвого и живого, урожая и сообщения сведений об этом волостному Исполнительному Комитету; ж) забота о правильной постановке сельского хозяйства и, в особенности, о преобразовании его на коммунистических началах (образование трудовых коммун); з) забота о правильной постановке местных промыслов; и) выполнение поручений губернских и уездных продовольственных отделов, особенно по учету продуктов и по контролю над сдачей излишков, выдача удостоверений о сдаче излишков или неимении таковых; к) устройство деревенских культурно-просветительных учреждений и читален, клубов, чайных и проч. и забота об общем благоустройстве селения.

22) Волостной Исполнительный Комитет выполняет по отношению волости те же задачи, какие сельский Совет выполняет в отдельном селе.

23) Для успешного выполнения задач, возложенных на волостной Исполнительный Комитет и сельский Совет, члены их делят между собою всю работу, Волостные Исполнительные Комитеты образуют отделы земельный, военный и общего управления.

Примечание 1. В отделах работают сами члены Комитета и лишь в исключительных случаях допустимо приглашение заведующих.

Примечание 2. Другие отделы образуются лишь по утверждении уездного Исполнительного Комитета в согласии с декретами Советской власти и инструкциями Народных Комиссариатов.

24) Сельские Советы отделов не образуют.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Я. Свердлов.

2 декабря 1918 г. Секретарь В. Аванесов.

Распубликовано в № 265 Изв. В.Ц.И.К. от 4 декабря 1918 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1917—1918 г. № 86/901.

42. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. О Революционных Комитетах (Положение)

1) Революционные Комитеты (Ревкомы) образуются для упорной обороны против врага и поддержания революционного порядка: 1) в местностях, освобожденных от неприятеля, 2) в прифронтовой полосе и 3) в тылу.

I. Революционные Комитеты освобожденных от неприятеля местностей. 2) Революционные Комитеты в местах, освобожденных от неприятеля, образуются в составе от 3 до 5 лиц, по мере продвижения Красной армии, Революционным Военным Советом армии при участии местных органов Советской власти.

3) Являясь органами военной и гражданской власти, Революционные Комитеты непосредственно подчинены Революционному Военному Совету Армии и центральной Советской власти в порядке, указанном в п. 4.

4) При Революционных Комитетах образуются, по мере надобности и развертывания работы, отделы, которые немедленно по их образовании входят в обычном порядке в сношения с соответствующими народными комиссариатами, получают от них циркулярные распоряжения и финансируются ими.

Примечание. Образовавшиеся до учреждения Революционного Комитета органы гражданской власти подчиняются Революционному Комитету.

5) При дальнейшем продвижении Красной армии и при создании возможности перехода к нормальному построению местных органов власти, постановлением центральной власти, в местностях, освобожденных от неприятеля, назначаются выборы на С'езд Советов или в Советы, Исполнительным Комитетам которых, по их избрании, Революционные Комитеты передают все свои полномочия, имущество и дела.

II. Революционные Комитеты прифронтовой полосы. 6) В прифронтовой полосе (на расстоянии 25—50 верст от линии фронта), постановлением Революционного Военного Совета Армии, Исполнительные Комитеты могут быть временно распущены и заменены Революционными Комитетами, в ведение которых переходят все остальные отделы Исполнительного Комитета.

7) Революционные Комитеты прифронтовой полосы организуются Революционным Военным Советом Армии при участии местного Губернского Исполнительного Комитета и состоят из представителей от Революционного Военного Совета Армии и Исполнительного Комитета.

8) Все Революционные Комитеты прифронтовой полосы, являясь органами военной и гражданской власти, находятся в непосредственном подчинении Революционному Военному Совету Армии и подотчетны центральной Советской власти.

9) Революционные Комитеты прифронтовой полосы финансируются обычным порядком через соответствующие Народные Комиссариаты, в которые они должны представлять отчеты о деятельности их отделов. На чрезвычайные расходы, связанные с обороной, Революционные Комитеты финансируются теми военными органами, коими они созданы, представляя им отчет о расходах в обычном порядке. Копия счета о полученных ассигновках и их расходовании представляется Народному Комиссариату Внутренних Дел.

10) По миновании надобности, приказом Революционного Военного Совета Армии, Революционные Комитеты, распускаются и Исполнительные Комитеты вновь вступают в свои права, или производятся выборы Исполнительного Комитета в обычном порядке, которым Революционные Комитеты сдают свои дела.

III. Революционные Комитеты тыла. 11) Для упорной обороны против врага и для поддержания революционного порядка в тылу могут быть обра-

зованы, постановлением Совета Рабоче-Крестьянской Обороны, Губернские Революционные Комитеты, подчиненные Революционному Военному Совету Республики, и Уездные Революционные Комитеты, подчиненные Губернским Революционным Комитетам.

Примечание 1. В центрах укрепленных районов, где имеются Военные Советы укрепленного района, Революционные Комитеты не образуются. С образованием Военного Совета укрепленного района, имеющийся Революционный Комитет распускается, и все его функции переходят к Военному Совету укрепленного района, которому подчиняются все уездные, волостные и узловые Революционные Комитеты укрепленного района.

Примечание 2. Губернские Революционные Комитеты могут, в случае надобности, учреждать Революционные Комитеты в поселках, в больших селах, железнодорожных узлах, имеющих стратегическое значение, или посылать в эти пункты своих особоуполномоченных. В состав этих Революционных Комитетов обязательно должны входить местные военные комиссары, где таковые имеются, или при отсутствии таковых военные комиссары, особо назначенные Губернскими Революционными Комитетами.

12) Революционные Комитеты тыла состоят из 3—5 членов, в том числе: председателя Исполнительного Комитета, одного из членов Исполнительного Комитета и местного военного комиссара. Члены Губернского Революционного Комитета утверждаются Революционным Военным Советом Республики, члены Уездного Революционного Комитета—Губернскими Революционными Комитетами.

Примечание. В производящих губерниях в состав Губернского Революционного Комитета обязательно входит председатель Губернского Продовольственного Комитета.

13) Образование Революционных Комитетов отнюдь не влечет за собой упразднения Исполнительных Комитетов и их президиумов, которые продолжают свою обычную работу, передавая Революционному Комитету все дела, касающиеся обороны и поддержания революционного порядка. Революционные Комитеты делают не реже одного раза в неделю информационные доклады о своей работе Исполнительному Комитету или его Президиуму.

14) Предоставляя отделам Исполнительного Комитета необходимую самостоятельность в ведении обычной текущей работы, Революционные Комитеты имеют право требовать от них выполнения в первую очередь заданий, поручаемых им Революционным Комитетом.

15) Революционные Комитеты тыла не создают своего аппарата, а пользуются всеми советскими аппаратами губернии и уезда, приспособленными для нужд обороны и финансируемыми в обычном порядке. На чрезвычайные расходы, связанные с обороной и поддержанием революционного порядка, Революционные Комитеты финансируются тем военным органом, коим они созданы, представляя отчетность, которая должна вестись аппаратом Исполнительного Комитета: уездные Революционные Комитеты—Губернским, а Губернские—Революционному Военному Совету Республики.

16) Задачей Революционных Комитетов является быстрое проведение всех мероприятий, необходимых для укрепления тыла и обороны, а именно: а) содействие военным властям в производстве оборонительных работ, где это будет признано необходимым; б) содействие военной власти по проведению мобилизаций и расквартированию воинских частей; в) содействие в выполнении военно-заготовительных работ; г) содействие по поставке в Красную армию продовольствия;

д) принятие мер по поддержанию революционного порядка; е) усиление политическо-агитационной работы, особенно в красноармейских частях.

17) Революционным Комитетам предоставляется право реквизиции имущества и материалов, необходимых для Красной армии, с соблюдением постановления Совета Обороны от 12 сентября с. г. об обязательном составлении протокола в каждом случае реквизиции, а равно всех имевших место распоряжений центральной власти, изданных по этому вопросу, и с согласия органов Народного Комиссариата Продовольствия при реквизиции продовольственных продуктов и предметов ведения Народного Комиссариата Продовольствия, и с согласия Чрезвычайного Уполномоченного Совета Обороны по снабжению армии при реквизиции предметов, находящихся в его ведении. О всех случаях реквизиции они обязаны доносить: уездные Революционные Комитеты—губернским, последние—тому военному органу, коим они созданы.

18) Революционные Комитеты обязаны следить за состоянием всех без исключения гражданских и военных учреждений, а также воинских частей, находящихся на территории Революционного Комитета, знакомиться с их состоянием и принимать меры к устранению замеченных недостатков и упущений, донося об этом: уездные Революционные Комитеты—губернским, последние—тому военному органу, коим они созданы.

19) Командование вооруженными силами и непосредственное заведывание резервными и вновь формирующимися воинскими частями находятся в руках соответствующих военных властей.

20) Смена лиц командного состава может быть произведена Губернским Революционным Комитетом лишь в случаях явной измены их, требующей немедленного принятия мер. Смена может быть произведена за ответственностью Губернского Революционного Комитета, с немедленным донесением тому военному органу, коим Революционный Комитет образован.

Подписали: Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Советов М. Калинин.

Председатель Совета Рабоче-Крестьянской Обороны В. Ульянов (Ленин).

Секретарь Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета Советов А. Енукидзе.

24 октября 1919 года.

Распубликован в № 241 Изв. В.Ц.И.К. от 28 октября 1919 г.
Биб. И.С.С. Соб. Уз. и Расп. Раб. и Кр. Пр. 1919 г. № 53/508.

43. Резолюции, принятые с'ездом председателей губсовдепов и заведующих губернскими отделами управления. Об аппарате местного управления в советской России

Первой задачей всякой пролетарской революции является полное уничтожение старого буржуазного государственного аппарата: чиновничества, полиции, войска, суда.

Эта задача целиком выполнена Октябрьской революцией рабочих и крестьян России.

Вместо старого аппарата рабочими и крестьянами был поставлен к управлению страной зародившийся еще в Февральскую революцию, свой новый аппарат—Советы, Советский строй.

Отличительной чертой этого строя является: 1) полная передача и в центрах и на местах всей власти в руки выборных от рабочего класса и трудового крестьянства, 2) отсутствие назначаемых на места из центра управителей.

В первый период до Октябрьской революции, в силу естественной реакции против старого бюрократического государства на местах создалась, правда, без какого-либо намека на стремление и отделение от Советской России, известная тенденция к игнорированию общероссийского Советского Центра и к разрешению всех выдвигаемых революцией вопросов местными силами, поведшая к образованию как бы самостоятельных республик, автономий и т. п.

В настоящее время этот процесс изжит.

1-й С'езд председателей Губернских Советов и заведывающих отделами Управлений Губернских Исполнительных Комитетов констатирует противоположное стремление всех местных Советов, именно: к укреплению связи и единства, как между собой, так и с общесоветским центром.

Считая, что только единая строго сплоченная во всех своих частях Советская Россия может создать Социалистическое Государство, что только при наличии полного контакта всех своих частей между собой и правильной однородной организации и подчиненности их Общесоветскому Центру, она сможет противостоять напору как Российских, так и международных империалистических хищников, С'езд постановляет всеми мерами укреплять и развивать, как в Советах, так и в самых народных массах это стремление к единству и общесоветской дисциплине.

В этих целях все губернские и уездные Исполкомы, действуя в полном соответствии с конституцией Советской России, принятой на 5-м Всероссийском С'езде Советов, должны строить свою деятельность по следующему плану:

Вся работа Исполнительного Комитета распределяется по следующим Отделам:

I. Земельный Отдел.
II. Отдел Юстиции.
III. Отдел Народного Просвещения.
IV. Отдел Здравоохранения.
V. Военный Отдел.
VI. Отдел Труда.
VII. Отдел Социального Обеспечения.
VIII. Отдел Продовольствия.
IX. Отдел Дорожностроительный.
X. Отдел Финансов.
XI. Отдел Государственного Контроля.
XII. Совет Народного Хозяйства.
XIII. Отдел Управления.

Во главе всех означенных Отделов стоят непосредственно Члены Исполнительного Комитета, как Заведывающие этими Отделами.

Во главе Подотделов и Отделений упомянутых выше Отделов могут стоять и не-члены Исполнительного Комитета, но во всяком случае лица, утвержденные последними.

Все Отделы Совета, исполняя все предписания и распоряжения Центральной власти, состоят в полном подчинении местному Исполкому и ведут всю переписку от имени своего Отдела, как части Исполкома.

Все решения по вопросам принципиального характера и все сметы всех местных Отделов должны быть утверждены Местным Исполкомом. Все другие вопросы могут производиться Отделами без особой санкции Исполкома, на основе общих указаний последнего и из Центра. Отпуск авансов и кредитов по сметам всех Отделов производится по заключению местного финансового Отдела.

Все Отделы Местного Совета, за исключением случаев особо предусмотренных декретами Центральной власти, по требованию президиума или специального постановления Местного Исполкома, обязаны передавать рассмотрение того или

иного общего или частного вопроса, подлежащего их ведению, во всем его об'еме или частично на непосредственное рассмотрение Исполнительного Комитета.

С'езд считает, что только такое планомерное и строгое распределение всей работы Местного Исполкома между его частями—отделами и правильное подчинение их своему Исполкому, а самого Исполкома Центральной Советской власти, даст возможность быстро наладить и закрепить аппарат управления Советской России и будет в высшей мере содействовать выходу ее из теперешнего состояния разрухи, укреплению Советской власти и социалистического советского строя на пути к свободным коммунам, где навсегда исчезнет гнет и эксплоатация человека человеком.

. . . . . .

2. Об организации местных Советов и их отделов

(Тезисы к докладу на 1-м С'езде председателей Губисполкомов)

I. Общие положения. Вопрос об организации местных Советов и их отделов тесно связан с теми задачами, которые поставила наша революция в области управления. Смысл и характер этих задач диктуется нам, с одной стороны,—опытом прежних революций, с другой стороны—ходом развития настоящей революции. Разбить и сломать «бюрократическую военно-государственную машину» и заменить ее такой, которая давала бы возможность «организоваться пролетариату в господствующий класс»—вот в кратких словах сущность политики внутреннего управления страны. Первая задача нами разрешена вполне окончательно. Старый механизм управления ликвидирован совершенно, и мы стоим перед вопросом организации нового аппарата управления. Правда, в словах «заменить ее такой, которая бы давала возможность организоваться пролетариату в господствующий класс» заключается лишь общее указание на то, что необходимы новые формы управления, а, как ие должны быть формы, мы указаний не имсем. Тем не менее необходимо отметить, что во все революции, как только проявлялось массовое недовольство рабочего класса существующим строем, всегда выдвигалась форма правления в виде Советов Рабочих Депутатов. Так было и в первую и во вторую Российские Революции. И это не было местным явлением русской жизни. И в Лондоне, и в Германии, и даже в Испании, при массовом движении рабочего класса, всегда предпринимались шаги по организации Советов Рабочих Депутатов.

II. Организация Советской власти на местах. Отличительной чертой нового аппарата управления является полная передача в центре и на местах всей власти в руки выборных от рабочего класса и беднейшего крестьянства. Высшей властью на местах являются С'езды Советов—областные, губернские, уездные, волостные и их Исполнительные Комитеты, а также городские и сельские советы, а в указанных случаях и собрание избирателей селений с их Исполкомами.

В границах своего ведения С'езды Советов есть высшая в пределах данной территории власть; в период между С'ездами такой властью является Исполнительный Комитет. Городские и сельские Советы, а в указанных случаях собрание сельских избирателей есть также в пределах своей территории высшая власть, которая для текущей работы выбирает свои Исполкомы.

III. Конструкция Совдепов и Советов. Областной С'езд Совдепов есть высшая власть в данной области. Он состоит из представителей городских Советов и уездных С'ездов по расчету 1 депутат на 25 тысяч жителей, а от городов по 1 депутату на 5 тысяч избирателей, но не более 500 делегатов на всю область—либо из представителей губернских С'ездов Советов, избираемых по той же

норме, если этот С'езд избирается непосредственно перед областным С'ездом. Губернский (окружной) С'езд Совдепов есть высшая власть в губернии (округе) и состоит из представителей городских Советов и волостных С'ездов по расчету 1 депутат на 10.000 жителей, а от городов по одному депутату на 2.000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), при чем в случае созыва уездного С'езда Советов непосредственно перед губернским, выборы производятся по той же норме не волостными, а уездным С'ездом. Уездный (районный) С'езд Депутатов есть высшая власть в уезде (районе) и состоит из представителей сельских Советов, по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район). В уездных С'ездах участвуют также представители Советов городов, население которых не превышает 10.000 человек. При этом сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный С'езд об'единяются. Волостной С'езд Депутатов состоит из представителей всех сельских Советов волости по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета и есть высшая власть в волости. При этом сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной С'езд по 1 представителю. В городах с населением не ниже 10.000 жителей высшей властью является городской Совдеп, избираемый по расчету 1 депутат на каждую 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1.000 членов. В городах с населением менее 10.000 жителей, высшая власть сосредоточивается в городских Советах, избираемых по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50. При этом представители этих городов участвуют в уездных С'ездах. В селениях, деревнях, селах, станциях, местечках, аулах, хуторах и пр. высшей властью является Совет сельский и пр., избираемый по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3-х и не более 50, а также общее собрание избирателей данной местности в тех селах и пр., где это будет признано осуществимым. С'езды Советов созываются своими исполнительными органами по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данного района, но во всяком случае не реже двух раз в год в области, одного раза в три месяца по губернии и уездам, и одного раза в месяц—по волости. Городские и сельские Советы, а в указанных случаях общее собрание избирателей созываются их исполнительными органами по усмотрению последних или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2-х раз в неделю в селениях.

IV. Конструкция Исполкомов. С'езд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган—Исполнительный Комитет, число членов которого не должно превышать: а) по волости и губернии—25, б) по уезду—20, в) по области—10. Исполкомы в период между С'ездами являются высшей властью на данной территории. Для текущей работы городские и сельские советы избирают из своей среды исполнительный орган—Исполком в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3-х и не более 15 (Петербурге и Москве не более 40).

V. Взаимоотношения С'езда Советов, Советов и Исполкомов. Исполкомы всецело ответственны перед избравшими их С'ездами Советов и Советами. С'ездам Советов и их Исполкомам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (т.-е. областным—право контроля над всеми Советами данной области, губернским—над всеми Советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных С'ездов и т. д.); областным и губернским С'ездам и их Исполкомам, кроме того,—право отмены решений действующих в их районе

Советов, с извещением об этом в важнейших случаях Центральной Советской власти.

VI. О предметах ведения органов Советской власти на местах. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности: а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти; б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях; в) разрешение всех вопросов имеющих чисто-местное (для данной территории) значение; г) об'единение всей Советской деятельности в пределах данной территории.

VII. Организация Отделов. Для выполнения возложенных на орган Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и Исполкомах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведывающими отделами. В основу организации отделов должен быть положен принцип полного отсутствия назначаемых на места из центра управителей. Отдел делится на подотделы или отделения, подотделы на секции или делопроизводства (в случае необходимости). Во главе отделов стоит заведывающий отделом, обязательно член Исполкома. Во главе подотделов (отделений) и секций (делопроизводства) могут стоять и не-члены Исполкомов, но, во всяком случае лица, утвержденные последними. Заведывающий отделом вместе с заведывающими подотделами (отделениями) образуют коллегию отдела, председателем которой является заведывающий отделом. В случае решения вопросов, касающихся секций (делопроизводств), заведывающий секцией (делопроизводством) входит в коллегию с правом решающего голоса.

VIII. Порядок разрешения вопросов отделами. Все решения вопросов принципиального характера и все сметы отделов должны быть утверждены Исполкомом. Прочие вопросы могут разрешаться отделами без особой санкции Исполкома, на основе общих указаний последнего и из центра. Отпуск авансов и кредитов по сметам всех отделов производится по заключению местного финансового отдела. Помимо этого, все вопросы как общего, так и частного характера в случае требования президиума или Исполкома должны безусловно передаваться на непосредственное рассмотрение Исполкома. Дела решаются большинством голосов. В случае равенства голосов—передаются на окончательное решение Исполкому. Заведывающему отделом предоставляется право, в случае его несогласия, приостановить решение Коллегии и передать его на рассмотрение Исполкома.

IX. О президиуме, его функциях и взаимоотношениях с Отделами Советов. Состав президиума—в Губисполкоме: 1 председатель, 2 товарища председателя и 1 секретарь; в Уездисполкоме: 1 председатель, 1 товарищ председателя и 1 секретарь; в Волисполкоме: 1 председатель и 1 секретарь. Президиум городских и сельских Советов строится по примеру Губисполкомов, уездных и волостных. Функции президиума: 1) руководство заседаниями Исполкомов; 2) подготовка материалов для Исполкомов; 3) наблюдение за исполнением постановлений Исполкомов. Члены президиума могут быть заведывающими отделов. Всего желательнее передать одному из товарищей председателя заведывание отделом управления. Поскольку член президиума является заведующим отделом—он руководит им, направляет и организует его работу. В прочих случаях президиум не имеет права вмешиваться в ход работы отделов помимо специального поручения ему Исполкомом, но он может потребовать от отдела внесения решенного им вопроса на обсуждение Исполкома.

X. О взаимоотношении отделов Губисполкомов с отделами уездных и пр. Исполкомов. Отделы Губисполкомов в праве требовать от соответствующих уезд-

ных отделов исполнения своих предписаний по всем вопросам, входящих в их компетенцию, а также наблюдать за работой их. Это относится, разумеется, к вопросам, которые может разрешить отдел Уездного и Губисполкомов самостоятельно. В тех же случаях, когда отдел Уездного Исполкома проводит решение по специальному постановлению Уездного Исполкома, отдел Губисполкома не может вмешаться, и требуется соответствующее постановление Губисполкома.

XI. Краткая схема распределения работ по отделам Исполкома. Всех отделов в Губисполкомах и Уездных Исполкомах 13:

1. Отдел Управления, который, как в Губернских, так и Уездных Советах, разбивается на следующие подотделы:

а) Общий—(под непосредственным руководством заведующего отделом), в предмет ведения которого входит:

1) Охрана общего революционного порядка, безопасности и прав рабочих и крестьянской бедноты.

2) Содействие всем другим отделам и представителям Центральной власти в исполнении ими законов, декретов и распоряжений Центрального Рабоче-Крестьянского Правительства и всех постановлений местного Совета и его Исполнительного Комитета.

3) Наблюдение за правильным исполнением всех декретов, законов и распоряжений Центрального Правительства и постановлений местного Совета и Исполнительного Комитета.

4) Постоянное инструктирование местных Советов по вопросам проведения в жизнь декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Совета, а также и по вопросам организации Советов и их работы.

5) Предварительное рассмотрение, согласно инструкциям Центральной власти, вопросов об образовании новых местных административных единиц и изменении границ старых.

6) Наблюдение за правильностью, согласно инструкции, выборов в местные Советы.

7) Подготовка и созыв местных С'ездов Советов.

8) Прием в гражданство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики иностранцев. Заключение по заявлениям о выходе из Российского гражданства.

9) Выдача пропусков и удостоверений о личности, а также регистрация удостоверений, выдаваемых другими местными учреждениями.

10) Регистрация местного паразитического элемента (буржуазии и люмпен-пролетариата).

11) Дела о розыске различных лиц, а также

12) Все вопросы, возлагаемые на отдел декретами и распоряжениями Центральной власти.

б) Информационно-инструкторский или связи, на обязанности которого лежит:

В Информационной части:

1) Обнародование всех декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Совета.

2) Распределение популярной литературы и издание листовок, раз'ясняющих действие Центральной и местной власти.

3) Учет личного состава всех местных Советов, их Исполкомов и ответственных лиц их отделов.

4) Собирание сведений о положении на местах согласно инструкции местного Исполнительного Комитета и Центральной власти.

5) Регулярная ежемесячная и еженедельная, а в особых случаях ежедневная информация о положении на местах и о работе отдела Центральной власти в лице Комиссариата Внутренних Дел, согласно инструкции последнего.

В Инструкторской:

1) Посылка на места инструкторов для организации и постановки работы местных Советов.

2) Производство административных ревизий деятельности тех же Советов.

в) Советской милиции, в ведение которого входят все дела милиции, согласно положению о Советской милиции, издаваемому Советом Народных Комиссаров.

г) Комиссии по борьбе с контрреволюцией, в ведение которой входят все дела по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности.

Комиссия организуется и работает по специальной инструкции, издаваемой Всероссийской Чрезвычайной Комиссией по соглашению с Комиссариатом Внутренних Дел.

. . . . . .

3. Военный Отдел,—ведающий учетом годного к военной службе населения, учетом прошедших военное обучение, учетом перевозочных средств и лошадей, организацией вербовочных пунктов, обучением военному делу, формированием частей армий, составлением их маршрутов, организацией снабжения войсковых частей довольствием и снаряжением, агитацией и культурной деятельностью среди войсковых частей, контролем над деятельностью подведомственных уездных и волостных военных отделов.

. . . . . .

8. Отдел Финансов,—ведение общей бухгалтерии исполнительного комитета, составление отчетов о финансовой деятельности, составление регулярных годовых и прочих смет Совдепа, наблюдение за правильным расходованием сметных норм другими отделами, исчисление и регулирование местных налогов, сбор таковых; организация податной инспекции и управление таковой; заведывание местными доходными статьями (сдаваемыми в аренду домами, помещениями). Учет доходов с муниципализированных и национализированных предприятий. Заведывание общей финансовой деятельностью Совдепа.

9. Продовольственный отдел—учет всех хлебных продовольственных запасов данной местности, учет предметов первой необходимости, организация заготовки продовольственных припасов; заведывание продовольственными складами и запасами. Управление мукомольными мельницами. Регулирование деятельности кооперативов, организация трудовых потребительских кооперативов. Учет ввоза и вывоза продуктов . . . . . .

С. Духовский.

Биб. И. С. С. Вестн. Ком. Внутр. Д. август 25. № 20. М. 1918 стр. 9 и 15-20.

Проэкт

44. Декрет об упрощении Гражданского аппарата Советской власти

В целях наибольшего использования всех пригодных сил для обороны Республики и сосредоточения всей работы гражданского аппарата Советской власти на укрепление фронта и тыла, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет немедленно провести в жизнь следующие мероприятия, в качестве временных:

1) Слить Народный Комиссариат Социального Обеспечения с Народным Комиссариатом Труда в один Народный Комиссариат.

Преобразовать Народный Комиссариат Торговли и Промышленности в Народный Комиссариат Внешней Торговли, учредив при нем Коллегию.

Реорганизовать Центропленбеж в Отдел Народного Комиссариата Внутренних Дел.

2) Сократить число членов Коллегий Народных Комиссариатов.

Сократить число членов Коллегий «Главков и Центров» до 3—5 и поручить Президиуму ВСНХ слить «Главки и Центры» различных отраслей родственных производств в один Главк или Центр, управляемый одной Коллегией.

3) Предписать всем Народным Комиссариатам, равно как и Исполкомам, закрыть при Народных Комиссариатах и при Исполкомах (при последних с ведома и согласия соответствующих Народных Комиссаров) все отделы и учреждения, работа которых не является безусловно необходимой, закрыть параллельные организации, где таковые имеются; заменять во всех случаях, когда это только является возможным, комиссионную и коллегиальную работу поручением заданий отдельным лицам под их личную ответственность.

4) Передать всю текущую работу по гражданскому управлению в губерниях и уездах непосредственно в ведение Президиумов местных Исполкомов, число членов которых определяется: от трех до пяти для Президиума губернского Исполкома и не более трех для уездного Исполкома и районных Советов города Москвы и Петрограда.

Исполнительный Комитет собирается для решения наиболее важных вопросов.

Члены Президиума распределяют между собой непосредственное руководство всеми отделами Исполкомов. Во главе Отдела ставится заведующий, который может быть и не-членом Исполкома. Коллегии Отделов упраздняются.

Примечание. Коллегии сохраняются в Губсовнархозах (Президиум Губсовнархоза).

В губернских городах (кроме Москвы и Петрограда) и в уездных городах городские Исполкомы и их Отделы сливаются с уездными Исполкомами и соответствующими их Отделами, и все управление ими сосредоточивается в об'единенном Президиуме, число членов которого не может быть более трех.

В Москве и Петрограде Губисполкомы и их Отделы сливаются с городскими Исполкомами и их Отделами, и все управление ими сосредоточивается в об'единенном Президиуме, число членов которого определяется в семь человек.

Примечание. 1) Комиссариату Внутренних Дел предоставляется право увеличивать количество членов об'единенного Президиума для Губернских и наиболее крупных уездных городов.

2) Комиссариату Внутренних Дел предоставляется право вхождения в В.И.Ц.К. с предложением о приравнении наиболее крупных городов к губернским единицам.

Районные Советы во всех городах, кроме Москвы и Петрограда, упраздняются. На Московский и Петроградский Президиумы возлагается обязанность сократить, по указанию Комиссариата Внутренних Дел, число районов и Отделов при Районных Советах.

5) Предписать всем Исполкомам произвести немедленно, кроме сокращения Отделов в порядке, указанном в § 3 настоящего декрета, следующую реорганизацию Отделов: а) включить в Отдел Управления Карательный Подотдел Юри-

дического Отдела, упразднив все другие его подотделы и передав функции ближайшего контроля над Народными Судами Совету Народных Судей, находящемуся в непосредственном ведении Президиума Исполкома; б) Отделение Центропленбежа включить в Отдел Управления; в) Отдел Труда и Социального Обеспечения слить в один Отдел; г) Секции музыкальную, театральную, по охране памятников старины и музейно-экскурсионную при Отделе Народного Образования—включить в Художественный Подотдел, сократив штаты до минимума. Отдел Государственного Издательства включить в Отдел Народного Образования. Организацию и заведывание кинематографа передать в ведение Отдела Народного Образования.

6) Сосредоточить все заведывание делами местных Совнархозов в Президиумах губернских Совнархозов, число членов которых не должно быть более трех. Члены Президиума распределяют между собой заведывание (непосредственное руководство) всеми Отделами. Как общее правило, Коллегии Отделов упраздняются, и во главе Отделов ставятся единоличные заведующие. Из'ятия допускаются лишь по решению Президиума В.С.Н.Х., принятому по соглашению с Президиумом Губисполкома. Губернские органы Отделов, Главков, Центров В.С.Н.Х., а равно и районных органов последних (районных управлений и районных заготовительных бюро) включаются в Губсовнархозы.

7) Созывать С'езды и Совещания заведующих Отделами, учреждениями и т. п. лишь в исключительных случаях: Всероссийские—с разрешения Совета Народных Комиссаров, Губернские и Уездные—с разрешения Президиума Исполкома.

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета:

Председатель Совета Народных Комиссаров:

Секретарь:

Архив НКВД. Орг. Упр. М. Центр. 1919 г. Л. 256.

Р.С.Ф.С.Р. Народный Комиссариат по Просвещению. Отдел Секретариат Коллегии Наркомпроса. 20 октября 1919 г. № 9285

В Совет Народных Комиссаров

Народный Комиссариат по Просвещению, заслушав в заседании своем от 20-го октября с/г проект декрета об использовании гражданского аппарата Советской Власти для обороны Р.С.Ф.С.Р. постановил:

Признавая меры, предлагаемые данным проектом декрета нецелесообразными, поручить Наркому или Замнаркому по Просвещению высказаться в этом смысле в Совете Народных Комиссаров.

Заместитель Народного Комиссара по Просвещению Мих. Покровский. Управляющий Делами Комиссариата (подпись). Секретарь Н.К.П. (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. М. Центр. 1919 г. Л. 243.

Народный Комиссар Почт и Телеграфов Российской Республики. № 11664.

Н. Н. Крестинскому. По поводу разосланного Наркомам проекта декрета об использовании аппарата гражданского управления для обороны Республики, считаю необходимым сделать лишь одну, но совершенно необходимую поправку.

В виду того, что: 1) на обязанности губернских п.-т. управлений (отделов) лежит главным образом поддержание беспрерывности телеграфной и телефонной

связи, что необходимо в первую очередь для Обороны Республики, 2) дело это требует большой специальности и неотступной, политической бдительности. 3) Лишенные такого неотступного надзора и руководства политически неустойчивые сотрудники ведомства безусловно распустятся. 4) Все Заведующие губернскими п.-т. управлениями, являясь одновременно коммунистами и специалистами, подготовлены и подобраны нами в результате двухгодичной работы. 5) Заменить их беспартийными специалистами, особенно при условии уничтожения Коллегии, невозможно. Наркомпочтель предлагает внести такую поправку к § 1-му: «Во главе губернских п.-т. управлений сохраняются стоящие сейчас заведующие таковыми».

Все остальные мероприятия, указанные в декрете, с точки зрения нашего ведомства вполне осуществимы.

Наркомпочтель В. Подбельский.

20 октября 1919 г.

Архив НКВД. Орг. Упр. М. Центр. 1919 г. Л. 244.

Заместитель Народного Комиссара Путей сообщения. № 14968/ЦП.

Вследствие запроса тов. Владимирского, сообщаю, что против проекта декрета об использовании гражданского аппарата Советской власти для обороны Республики возражений не имею.

За Наркомпуть Марков.

20/X—19 г.

Архив НКВД. Орг. Упр. М. Центр 1919 г. Л. 247.

Заключение о проекте декрета об использовании гражданского аппарата Советской Власти для обороны Р.С.Ф.С.Р.

1) Декрет написан не на тему, так как никаких указаний на использование аппарата не содержит, а стремится лишь к временному сокращению, а в некоторых случаях и разрушению аппарата с передачей отдельных лиц в армию.

2) Основная предпосылка декрета—возможность беспредельного сокращения работы тыла—по существу неверна, т. к. и расширение армии и сокращение ресурсов страны требуют максимального напряжения и работы тыла.

3) Дальнейшее сокращение выборного начала и замена их вольнонаемными или мобилизованными спецами не соответствуют интересам Республики, т. к. целый ряд заговоров и злоупотреблений обнаружили достаточно ненадежность «третьего элемента». Под'ем же настроения в широких массах и рост сознательности надлежит использовать в противоположном направлении—втягивание представителей массы (середняков) в дела администрации и управления государством.

Если С.Н.К. будут приняты принципы, положенные в основу проекта, то ряд радикальных поправок к § 1, 3, 4, 5 и 6 будет внесено на заседание С.Н.К.

Настоящее мнение является моим личным и будет мною доложено в понедельник Президиуму В.С.Н.Х. А. И. Рыков.

1919 г. 18/X.

P. S. Изложенные выше замечания не относятся к отдельным мерам, положенным в проекте, как слияние Гор и Губисполкомов, ликвидация Соц. Обеспечения и сужение до минимума театрально-художественного аппарата Наркомпроса.

А. И. Рыков.

Архив НКВД. Орг. Упр. М. Центр. 1919 г. 246.

Народному Комиссару т. **Милютину**. Посылая Вам прилагаемый при сем проект декрета, Комиссия, назначенная Ц.И.К., просит Вас прислать Ваше заключение в письменной форме не позднее понедельника (20/X) 12 час. дня по следующему адресу: Секретариат Совнаркома, тов. *Володичевой* под личную расписку.

Проект будет внесен в Совет Народных Комиссаров во вторник.

По поручению Комиссии М. Владимирский.

По поводу присланного проекта «Декрета об использовании гражд. аппарата Сов. власти для обороны» даю пока только свое личное мнение, заключение Президиума В.С.Н.Х. будет представлено во вторник в Совнарком.

Проект является неудовлетворительным по следующей причине: в нем затронут только вопрос мобилизации сотрудников и пополнения армии, но *ничего*, *ни звука* не говорится об использовании гражданского аппарата—действительно для обороны. Вопросы мобилизации решал и решает Совет Обороны—вполне хорошо и вряд ли нуждается в дополнительных декретах. Мобилизация коммунистов—производится. Ц.К. партии мобилизует всех, кого нужно. С этой стороны проект *ничего не прибавляет*.

Что же касается организационных вопросов,—то проект не улучшает, а *ухудшает* существующий аппарат.

Такие коренные реорганизации—слияние, перетасовка, пересаживание лиц—производить не время. Повторяю—в проекте нет ни звука по существу вопроса, поставленного в заголовке декрета. Президиум В.С.Н.Х. избрал Комиссию, которая в трехдневный срок внесет проект ряда мер, которые повели бы к улучшению обслуживания нужд армии (в ускорение снаряжения, довольствия и т. п.) и приспособление для этого всего аппарата.

Проект будет также внесен в Совнарком. Мне бы представлялось целесообразным обсуждать их одновременно.

В. Милютин.

19/X—1919 г.

Архив НКВД. Орг. Упр. М. Центр. 1919 г. Л. 248.

Р.С.Ф.С.Р. Народный Комиссариат Иностранных Дел. Канцелярия Народного Комиссара. 19 октября 1919 г. № 11/880.

Тов. Володичевой, для тов. Владимирского. Комиссии Ц.И.К. для выработки декрета о подчинении гражданского аппарата военным делам.

К пункту 4.

1) Предлагаю вставку: «закрыть отдел и учреждения, работа которых не связана непосредственно с обороной Республики *или ее внешними политическими отношениями*».

Предстоят переговоры с тремя балтийскими государствами, и ожидаются еще другие переговоры. Не может быть прерываема ни на минуту и наша радиотелеграфная осведомительная работа, тесно связанная с внешней политикой, и посылка наших людей за границу, и обмен официальными радио с другими правительствами, и прием приезжающих из-за границы официальных и неофициальных лиц.

2) Предлагаю вставку: гражданским учреждениям, *«за исключением занятых внешними политическими отношениями Республики»*, передать не менее половины сотрудников и т. д.

В Н. К. Ин. Дел всегда ощущается недостаток сотрудников, так как у нас мало лиц с соответствующей подготовкой. В результате мобилизаций, партийных мобилизаций и сокращений Н. К. Ин. Дел настолько опустошен, что уже теперь члены Коллегии должны нести на себе массу технической работы. Уже теперь не знаем, как справиться с дополнительной работой, связанной с переговорами. Дальнейшее сокращение (за исключением незначительного в некоторых Отделах, процентов на 10) сделает просто невозможным выполнение перечисленных выше задач.

Народный Комиссар по Иностранным Делам
Георгий Чичерин.

Архив НКВД. Орг. Упр. М. Центр. 1919 г. Л. 249.

Р.С.Ф.С.Р. Народный Комиссариат Здравоохранения. 20 октября 1919 г.

В Комиссию при ЦИК по выработке декрета по использованию Городского аппарата Советской властью для обороны РСФСР

По поводу высланного на мое заключение декрета считаю нужным высказать следующие предварительные замечания:

Народный Комиссариат Здравоохранения, учитывая положение Республики еще раньше, по собственной инициативе принял меры в духе предположений, высказываемых декретом: до минимума сократил число самостоятельных отделов как в центре, так и на местах; передал в распоряжение военного ведомства ответственнейших работников, отдавая партийных работников для партийной работы даже по неспециальности.

Принимая это во внимание, а также и то, 1) что $^3/_4$ своего аппарата Наркомздрав обслуживает нужды обороны; 2) что оставшийся гражданский аппарат настолько разгромлен, что является уже теперь прямая опасность, что мы не сдержим надвинувшегося сыпняка,—я считаю необходимым в интересах дела следующие поправки в проекте: 1) в п. 4 проекта: исключить слово «врачей», так как все врачи уже мобилизованы, а заведывать, напр., Санитарно-Эпидемическим Отделом не врач, разумеется, не может; 2) в п. 5 включить Наркомздрав, как работающий, повторяю, на $^3/_4$ на оборону.

Народный Комиссар Н. Семашко.

Архив НКВД. Орг. Упр. М. Центр. 1919 г. Л. 250.

Заключение по проекту об использовании гражданского аппарата Советской власти для обороны Республики.

С основным положением согласен. Принцип сокращения работы как в центрах, так и на местах должен быть таков: сократить программу работ и штаты до пределов минимально необходимого, с тем, однако, чтобы работа по организации хозяйства страны (это и есть организация тыла) не пострадала в самом основном и могла бы быть быстро разрешена при наступлении благоприятных условий.

Замечания:

1) Необходимо аналогичные сокращения провести и в Волостных Исполкомах.

2) Необходимо параллельные организации в Центральных Комиссариатах закрыть (таковые имеются, например, в В.С.Н.Х. и Н.К.З.). Поручить это сделать соответствующим Комиссариатам.

3) В п. 4-м опустить фразу: «закрыть те Отделы и учреждения, работа которых не связана непосредственно с обороной Республики».

Сокращение Отделов уже выражено в п. 2-м (сократить число Отделов до минимально необходимого) и более правильно.

Редакционное замечание. В п. 1-м и 3-м заменить: «не может быть более 3-х» словами не должно быть более 3-х.

С. Середа.

Архив НКВД. Орг. Упр. М. Центр. 1919 г. Л. 251.

Р.С.Ф.С.Р. Народный Комиссариат Социального Обеспечения. 20 октября 1919 г. № 706/у.

В. Срочно

В Секретариат Совнаркома тов. Володичевой

Коллегия Наркомсобеза в заседании своем от 20-го октября с. г., рассмотрев предложенный Вами проект декрета об использовании гражданского аппарата Советской Власти для обороны Р.С.Ф.С. Республики, высказала следующие свои соображения:

В общем Наркомсобез присоединяется к проекту декрета, что же касается отдельных пунктов, то по 2 пункту б) Наркомсобез, находя целесообразным слияние Отделов Социального Обеспечения и Отделов Труда на местах в один Отдел Социального Обеспечения и Охраны Труда, находит необходимым поднять вопрос и о слиянии в Центре Народных Комиссариатов Труда и Социального Обеспечения в один Комиссариат Социального Обеспечения и Охраны Труда (или Труда).

4 пункту—Наркомсобез, принимая во внимание, что все его Отделы, как-то: Охрана Материнства и Младенчества, Охрана Детства, Помощь жертвам контрреволюции, обеспечение красноармейцев и их семей, помощ. Инвалидам, тесно связаны с обороной и поэтому сокращению и закрытию не подлежат.

Нарком Винокуров. Управдел (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Москва М. Центр 1919 г. Л. 252.

45. Р.С.Ф.С.Р. Народный Комиссариат Внутренних Дел. Канцелярия Народного Комиссара. Москва, декабря 1918 г. № 140, 42.

Товарищу **Петровскому**. Препровождая при сем набросок положения для Советской обороны, присланный тов. Лениным, Секретарь Коллегии предлагает Вам, согласно постановлению Коллегии от 16-го сего декабря, дать свое заключение по поводу этого наброска и представить его не позднее 12 часов 19-го сего декабря в Секретариат.

За Секретаря Коллегии (подпись).

Делопроизводитель Е. Спасская.

Архив НКВД. Канц. Комиссара. Декр. Инстр. и Пол. 1917—1920 г. Л. 150.

№ 1

Коллегиальное обсуждение и решение всех вопросов управления в Советских учреждениях должно сопровождаться установлением самой точной *ответственности каждого* из состоящих на любой Советской должности лиц за *выполнение определенных*, ясно и недвусмысленно очерченных, заданий и *практических* работ.

Исполнение этого правила, без коего невозможно проведение действительного контроля и подбор наиболее подходящих лиц на каждую должность и на каждую работу, должно стать отныне *безусловно обязательным*.

Поэтому каждая Советская Коллегия и каждое Советское учреждение, без всяких из'ятий, обязаны немедленно: во-первых, принять постановление о точном распределении работ и ответственности между членами Коллегии или должностными лицами; во-вторых, с полнейшей точностью определять ответственность тех лиц, которые исполняют отдельные поручения какого бы то ни было рода, особенно же касающиеся быстрого, правильного сбора и распределения материалов и продуктов.

Исполнение этого правила, обязательное для всех Советских учреждений, в особенности обязательно для местных, уездных, городских и т. д. Совнархозов и Хозяйственных (или Экономических) Отделов Исполкомов. Такие Отделы и Совнархозы обязаны немедленно возложить на определенных лиц ответственность за быстрый и правильный сбор *каждого* из тех видов сырых материалов и продуктов, в коих нуждается население.

Все руководящие советские учреждения, как-то: Исполкомы губернские и общегородские Совдепы и т. п., обязаны немедленно перестроить свои работы таким образом, чтобы на первое место встал фактический контроль за действительным осуществлением постановлений центральной власти и местных учреждений, работа же другого рода была в максимально возможной степени передана подсобным комиссиям из небольшого числа членов данного учреждения.

3) Тем же Комиссиям (ст. 1 и 2) и на тех же основаниях поручается спешное проведение мер по максимальной замене мужского труда женским и по составлению списков мужчин, могущих быть переведенными на работы в войска или при войске или на другие работы не канцелярского, а исполнительнего и практического характера.

И тем же Комиссиям (ст. 1 и 2) поручается, по соглашению с местными организациями Р.К.П., проведение такой смены лиц, чтобы члены Р.К.П. (со стажем не менее 2-х лет членства) оставались лишь на руководящих и ответственных местах, а остальные места были замещены беспартийными или членами других партий для освобождения наибольшего числа членов Р.К.П. для других работ.

№ 2

В целях борьбы с волокитой и для более успешного открытия злоупотреблений, а равно разоблачения и устранения нечестных должностных лиц, проникших в Советские учреждения, вводятся следующие правила:

В каждом Советском учреждении должны быть вывешены не только внутри здания, но и снаружи, так чтобы они были доступны всем без всяких пропусков, правила о днях и часах приема публики. Помещение для приема публики обязательно должно быть устроено так, чтобы допуск в него был свободный, безусловно без всяких пропусков.

В каждом Советском учреждении должна быть заведена книга для записи, в самой краткой форме, имени просителя, сущность его заявления и направления дела.

В воскресные и праздничные дни должны быть назначены часы приема.

Должностным лицам от Государственного Контроля дается право присутствовать на всех приемах и вменяется в обязанность от времени до времени посещать приемы, проверять книгу записей и составлять протоколы посещения осмотра книги и опроса публики.

Комиссариаты Труда, Государственного Контроля и Юстиции обязаны организовать повсеместно, с оповещением, населения о дне и часе приема, всем свободного без пропусков и бесплатного справочных бюро, с приемом обязательно и в воскресные дни. Эти справочные бюро обязаны не только давать все просимые справки, как устные и письменные, но и составлять бесплатно письменные заявления для неграмотных и неспособных составить ясное заявление лиц. К участию в этих справочных бюро обязательно привлекаются как представители *всех* партий, допущенных в Советы, с обязательным привлечением и партий, не участвующих в правительстве, так и представители непартийных профессиональных союзов и непартийных союзов интеллигенции.

№ 3

Дело обороны Советской Республики настоятельно требует наибольшей экономии сил и наиболее производительного применения народного труда.

В этих целях постановляется—в первую голову по отношению ко всем Советским учреждениям, с дальнейшим распространением на все и всякие предприятия и Коллегии—нижеследующее:

1) Каждый, сколько-нибудь самостоятельный, отдел всех без из'ятия Советских учреждений должен в трехдневный срок представить местному Исполкому (а в Москве, сверх того, в Народный Комиссариат Юстиции) краткие сведения по следующей программе: а) ведомства; б) название отделов; в) содержание его работы в самом кратком описании; г) число подотделов, делопроизводств или иных подразделений с перечнем их; д) число служащих мужского и женского пола; е) об'ем делопроизводства, насколько он может быть выражен, напр., числом дел, размерами переписки и т. подобными признаками.

Местные Исполкомы (а в Москве Исполкомы Совдепа, по соглашению с Народным Комиссариатом Юстиции и Президиумом В.Ц.И.К.) обязаны немедленно: 1) принять меры к проверке правильного и своевременного исполнения вышеназванного правила; 2) к выработке в недельный, со дня представления указанных сведений, срок плана согласования, об'единения и *слияния* Отделов, ведающих одинаковые или однородные дела.

Комиссии, которым вышеуказанные учреждения поручают осуществление этого дела, должны включить в себя представителей ведомств Внутренних Дел, Юстиции и Государственного Контроля и Труда, с привлечением по мере надобности и других ведомств с обязательством *еженедельного* представления в Совнарком и Президиум В.Ц.И.К. кратких отчетов о том, что сделано для слияния однородных Отделов и для экономии труда.

2) В каждом городе, где есть однородные Отделы или ведомства, центральные, областные, городские, губернские, уездные, должны быть немедленно созданы при высшем учреждении Комиссии для согласования и об'единения всех таких учреждений, в целях максимальной экономии сил, при чем эти комиссии работают по правилам и с соблюдением сроков, указанных в ст. 1.

Все организации Р.К.П. обязуются в недельный срок, со дня опубликования настоящего постановления Ц.К. Р.К.П., внести во все членские билеты и карточки сведения о том, *с какого времени* данное лицо состоит в партии большевиков.

При отсутствии этих сведений и при невозможности собрать их (и проверить за подписью не менее трех членов Р.К.П. с 2-летним партийным стажем) на каждом членском билете или карточке должна быть сделана пометка: «с какого времени в партии—неизвестно».

Все, состоящие на каких-либо советских должностях, члены Р.К.П. обязаны немедленно внести на свои членские билеты, за удостоверением председателей партийных организаций или секретарей их, краткие сведения о том, к каким партиям данное лицо принадлежало или примыкало в течение последних 5 лет.

Архив НКВД. Канц. Комиссара Декр., Инстр. и Пол. 1917—1920 г.г. Л. 151.

27/12 декабря 1918 г.

Коллегия Народного Комиссариата Внутренних Дел, обсудив тезисы тов. Ленина, приходит к выводу, что намечаемые в наброске положения являются вполне приемлемыми по существу.

Препровождая сделанные к наброску дополнения, Коллегия Народного Комиссариата Внутренних Дел считает своей обязанностью указать, что некоторые из этих основных положений давно уже проведены ею в жизнь как в центре, так и на местах. Неоднократными циркулярными распоряжениями Народного Комиссариата Внутренних Дел предписывалось и проводилось в жизнь точное распределение работы в Исполкомах как между собою, так и его отделами, устанавливалась определенная ответственность отделов и лиц, как, например, можно сослаться на инструкцию, изданную Народным Комиссаритом Внутренних Дел об организации отделов. В этой инструкции говорилось: «при всех Советах должны быть взамен старых, революцией сброшенных правительственных учреждений организованы следующие отделы». И затем шло точное определение компетенции отделов. Это же было в более детальной форме, по инициативе Н.К.В.Д., подтверждено первым С'ездом председателей Губисполкомов. Для проведения точной определенности в работе было обращено внимание на то, чтобы работа в Исполкомах шла с наименьшей затратой сил и с большей продуктивностью. Телеграммой № 2789 предписывалось Губсовдепам при создании аппаратов Советской власти руководствоваться следующим: «число членов Губисполкома не должно превышать 25 членов, уездного—15, волостного—5. Средства из центра отпускались только на это число. Для установления ответственности за работу Отделов Исполкомов требовалось, чтобы все Отделы Исполкома сносились с центральными комиссариатами лишь от имени Исполкома». Все Отделы подчинены Исполкому и *расширять рамки своей деятельности на счет других Отделов без согласия Исполкома не могут.*

Архив НКВД. Канц. Комиссара Дек., Инстр. и Пол. 1920 г. Л. 145.

46. Протокол № 21 заседания Коллегии Народного Комиссариата Внутренних Дел

27-го февраля 1919 г.

Присутствовали: т.т. Петровский, Эльцин, Антонов, Васильев, Минин, Лисицын, Ульрих. Председательствовал: т. Петровский. Секретарствовал: т. Духовский.

. . . . . .

Слушали: 18. Об отношении к деятельности политических Отделов Южного фронта к восстановлению Советской власти в Донской области и об участии Исполкомов, граничащих с Донской Областью.

. . . . . .

Постановили: 1. В первый период по занятии местностей Донской Области руководящую роль по организации Советской власти в форме местных Ревкомов принадлежит политическим Отделам армий Южного фронта. Этим Ревкомам все граждане обязаны подчиняться, а смежные Исполкомы содействовать.

2. По мере установления Советской власти, развития гражданской жизни в этих местностях политические Отделы Южного фронта по соглашению с Народным Комиссариатом Внутренних Дел передают власть постепенно Исполкомам, сообразуясь с местными обстоятельствами.

. . . . . .

Архив НКВД. Канцелярия Нар. Ком. Внутр. Дел. Прот. зас. Колл. НКВД. 1919 г. Л. 54.

47. Протокол № 27 заседания Коллегии Народного Комиссариата Внутренних Дел

13-го марта 1919 г.

Присутствовали: т.т. Петровский, Смирнов, Антонов, Лисицын, Васильев, Эльцин, Ульрих, Духовский. Председательствовал Петровский. Секретарствовал т. Духовский.

. . . . . .

Слушали: 12. Тезисы о взаимоотношении Отделов (доклад т. Петровского).

13. Тезисы о взаимоотношении Исполкомов.

. . . . . .

Постановили: Принять в прилагаемой при сем редакции.

Подлинный подписали: Предс. Коллегии Петровский. Члены: Смирнов, Антонов, Лисицын, Васильев, Эльцин. Секретарь Духовский. С подлинным верно: Делопроизводитель Спасская.

В целях установления более определенных взаимоотношений различных учреждений на местах и согласованности работ Отделов Исполкома и сношений последнего с центральной властью, необходимо установить следующее положение:

1) Все местные Отделы (военные, продовольственные, Совнархозы, Чрезвычайные комиссии и др.) должны рассматриваться всеми центральными учреждениями, как Отделы соответствующих Исполкомов.

2) Все Отделы, состоя в подчинении местному Исполкому и ведя свою переписку, как от части Исполкома, обязаны исполнять все предписания и распоряжения как центральных, так и соответствующих местных высших органов Советской власти.

3) Местный Исполком, в случае несогласия с теми или иными распоряжениями стоящего над ним Исполкома или какого-либо Народного Комиссариата, имеет право, не приостанавливая исполнения, обжаловать данное распоряжение в соответствующие высшие инстанции, вплоть до Совета Народных Комиссаров и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

4) Все вопросы принципиальной и особой важности, а также просьбы о ссудах и пособиях, до представления в центр, должны всеми Отделами вноситься на разрешение и утверждение соответствующего местного Исполкома. Вся остальная работа Отделов должна производиться на основании общих указаний соответствующих Народных Комиссариатов и местного Исполкома.

5) Местному Исполкому принадлежит право контроля и ревизии с привлечением в последнем случае Государственного Контроля всех дел всех Отде-

лов Исполкома, а равно и всех правительственных учреждений как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав Отделов Исполкома (исключая оперативные штабы).

6) По всем принципиальным и особой важности вопросам Наркомы обязаны одновременно сообщить свои распоряжения как в соответствующие Отделы и Исполкому, который обязан следить за правильным и своевременным выполнением распоряжений.

Примечание. Направление кредитов, отпускаемых Наркомами, определяются декретом «о денежных средствах и расходах местных Советов».

7) В наиболее важных отраслях государственного управления (продовольственном, военном, финансовом) центральные учреждения имеют право отвода заведующих Губернскими отделами.

8) Губисполком не имеет права задерживать или изменять направление и характер отпущенного Наркомом кредита без особого на то разрешения в каждом данном случае соответствующего Наркома.

9) Общее руководство работой местных Исполкомов на основе постановлений и декретов Совета Народных Комиссаров и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, в создании планомерной внутренней организации Исполкомов, а также контроль за точным и своевременным исполнением декретов и распоряжений центральной власти возлагается на Народный Комиссариат Внутренних Дел, как Отдел Управления при В.Ц.И.К.

Для осуществления этого руководства и контроля ему предоставляется право административной ревизии всех дел Исполкома.

С подлинным верно: Секретарь Коллегии Н.К.В.Д. Духовский.

Архив НКВД Канц. Нар. Ком. Прот. зас. Колл. НКВД. 1919 г. Л. 72.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

(Губернских, городских, уездных)

Тезисы Б. И. Эльцина.

Принимая во внимание:

а) что задачи рабочего класса сейчас, при пролетарской диктатуре, заключаются не в отстаивании своих интересов от притязаний на гегемонию и порабощение рабочего класса со стороны деревенской буржуазии, как это имело место в течение первых нескольких месяцев после Октябрьской-Ноябрьской революции, а в руководстве действиями трудовых масс, в организации социалистического управления по всей стране;

б) что организация государства-коммуны при крайне неблагоприятных условиях (нападение на Советскую Россию белогвардейских и империалистических банд) при необходимости превращения всей страны в военный лагерь должна выдвинуть на сцену простой несложный по схеме боевой аппарат управления, в котором бы сочетались и соподчинялись все необходимые исполнительные органы власти, который потребовал бы минимум сил и энергии;

в) что в настоящее время во всех местных и центральных Советах и Исполкомах доминирующее число мест достается на выборах лишь коммунистической партии, что преобладающая роль коммунистов есть громадное преимущество в организации аппарата управления в смысле возможности

придания ему необходимой в военно-революционных условиях гибкости, стройности и подвижности.

Необходимо организацию исполнительных органов на местах построить следующим образом:

1) во главе губернии должны быть Губисполкомы, выбираемые на общегубернском с'езде, в котором принимают участие города и уезды.

Губернские с'езды составляются из представителей городских Советов и волостных С'ездов, по расчету 1 депутат на 10 тысяч сельского населения, а в городах по 1 депутату на две тысячи жителей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию.

В случае созыва Уездного С'езда Советов непосредственно перед губернским, выборы производятся по той же норме не волостными, а уездным С'ездом (прим. к ст. 53-б).

2) Уездные и Городские Исполкомы, как общее правило (исключение может быть дано только наиболее крупным городам с значительной численностью и самостоятельным укладом жизни) должны быть об'единенными, избираются на обще-уездном С'езде, в котором принимают участие и города и деревни.

Уездные С'езды составляются из представителей сельских Советов и Советов Уездных городов по расчету: 1 депутат на 5 тысяч сельского населения и на 1 тысячу городского населения, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

В случае созыва волостных С'ездов непосредственно перед уездным, выборы производятся по той же норме не сельскими Советами, а волостными С'ездами (прим. к ст. 53-в).

3) К волисполкомам в отношении права желательно приравнять Исполкомы крупных поселений с числом жителей не менее 5 тысяч и с подчинением их непосредственно Уездным Исполкомам и с разрешением этих вопросов на уездном и губернском С'ездах.

А.О.Р. Фонд 393. НВКД. Дело № 296, оп. 1. Повестки о заседан. Коллегии, распоряжения и протоколы. 1919 г. Л. 45.

II

СТРОИТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

А. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТОВ И ИХ ОРГАНОВ ПО ДОКЛАДАМ И ОТЧЕТАМ С'ЕЗДАМ И ВЫШЕСТОЯЩИМ ОРГАНАМ

48. Отчет Отдела Управления Петроградского Совета за 2-е полугодие 1919 г.

Петроградский Совет в последние три раза переизбирается абсолютно в срок. Такая аккуратность при условии невероятных трудностей об'ясняется необходимостью быть в теснейшей связи с самыми широкими массами трудящихся. Опыт говорит в нашу пользу.

Мы отступаем несколько от нашей Конституции, создавая Совет более чем 1.000 чел. Это вызывается той же необходимостью более широкой связи Совета с массами. Также и тем, что часть членов Совета в опасные для Питера моменты обычно становится в первые ряды защитников города.

Совет последнего созыва, как и предыдущий, избран по норме 1 на 400 избирателей—рабочих и служащих и 1 на 200—красноармейцев и матросов. Для последних норма ниже для того, чтобы каждая часть воинская была связана с Советом и непосредственно выбирала бы.

При выборах в Совет заводы и предприятия с числом не ниже 400 чел. избирали на месте, и выборы производились партийными коллективами.

Предприятия с меньшим числом избирали порайонно через соответствующие Союзы под руководством этих последних. Этот опыт был проделан по настоянию т.т. из Профессиональных Союзов. В предыдущие выборы мелкие предприятия об'единялись для выбора делегатов.

Надо сказать, что этот опыт следует признать неудачным. Выборы по предприятиям дают результаты весьма благоприятные. В них участвует 80% избирателей, а то и больше. На собраниях же по союзам участие весьма слабое. Итти на выборы куда-то на собрание—это при теперешних условиях жизни довольно-таки трудно.

Так союз, насчитывающий 5.000 чел., дает собрание в несколько сот человек (милиция). Это лучший случай, а то было и так—Союз учащихся, насчитывающий больше 20.000 чел., дал собрание в 150 чел. Видимо приходится отдать предпочтение выборам по предприятиям путем об'единения соседних. Это дает возможность вовлечь в выборы почти всех избирателей.

Последние два раза в выборы в Совет был вовлечен новый избиратель, стоявший до последнего времени в стороне. Речь идет о домашних хозяйках, тех, которые по нашей Конституции имеют право участвовать в выборах. Таких избирателей у нас насчитывается больше 40.000. В большинстве это жены рабочих и красноармейцев. Также привлечены к выборам лица интеллигентных профессий через свои союзы.

Всего членов Совета—1.800. Из них больше 1.500 коммунистов, около 300 беспартийных, 13—других партий, 3 меньшевика и 10 с.-р. меньшинства. При чем последним при выборах был дан наказ Коммунистической партии.

За весьма малым исключением, Совет совершенно обновлен. Из старых переизбрано чел. 250.

Предвыборная кампания с каждым разом принимает более деловой спокойный характер. Меньше агитации и больше организации.

На заводах устраиваются предварительные собрания представителей мастерских (старост), вырабатываются списки путем персональных обсуждений кандидатур. Это заставляет думать, что выборы в Совет постепенно входят в обычай, что называется в плоть и кровь, и со временем будут проводиться без специальной агитации, как избираются завкомы.

Регулярных пленарных собраний за 6-месячное существование Совета бывает обычно 14. В заседаниях Совета участвуют представители профсоюзов, завкомов и др.

Исполком состоит из 40 членов. Президиум из 7. Исполком имеет регулярные заседания раз в неделю. Президиум 2 раза и больше в неделю.

Кроме того, по особо важным вопросам созывается 1 раз в месяц расширенный Исполком. На такие собрания приглашаются представители завкомов крупных предприятий. Таких у нас насчитывается 33.

Исполком имеет 13 отделов: 1) Управления, 2) Городского Хозяйства, 3) Совнархоз, 4) Петрокоммуна, 5) Просвещения, 6) Здравоохранения, 7) Юстиции, 8) Труда, 9) Финансов, 10) Военных, 11) Жел.-Дорожн., 12) Почт.-Телеграфн. и 13) Статистическое Бюро.

Все заведывающие Отделами—члены Исполкома. Исключение—заведующий статистикой. Он входит в Исполком с совещательным голосом.

Город очень велик и для удобства делится на 10 районов. В соответствии с этим для повседневной практической работы весь совет разбит на 10 секций (по месту жительства членов Совета), составляющих районные Советы.

Отделы в районах непосредственно подчинены соответствующим отделам Совета, составляя их отделения. Постепенно руководство централизируется. Сейчас оно в значительной степени сосредоточено в Райисполкомах и Президиумах. В районах есть большая тенденция к утверждению этого руководства.

В связи с военным положением в Питере создан Комитет Обороны. Последний в большинстве состоит из членов Президиума. Никаких трений ни с военными властями, ни с советскими отделами у Комитета Обороны не возникало. Все и все великолепно сознавали опасность положения и во всем дружно подчинялись Комитету Обороны.

Штабы обороны были созданы и во всех районах во время последнего наступления Юденича. Эти штабы сыграли огромную роль при обороне Петрограда.

Сейчас их работа свелась к нулю, и они ликвидируются путем передачи военных дел Губвоенкомиссариату, а гражданских Отделу Управления.

Приведенное ниже постановление является положением Петроградского Совета.

Постановление Исполнительного Петроградского Совета

Считая необходимым вполне определить аппарат местного управления, Исполнительный Комитет распределяет всю работу Петроградского Совета и его органов по 12 основным отделам.

О военном Отделе последует особый декрет.

Во главе означенных отделов стоят непосредственно члены Исполкома, как заведующие отделами по назначению Исполкома. Во главе подотделов и отде-

лений упомянутых отделов могут стоять и не-члены Исполкома, но во всяком случае лица, утвержденные президиумом Исполкома, при заведующих отделом учреждается Коллегия. Члены Коллегии в составе от 3—5 человек утверждаются персонально Исполкомом, в зависимости от количества подотделов и широты деятельности их. Все Отделы Совета, исполняя все предписания и распоряжения соответствующих Народных Комиссариатов, состоят в полном подчинении местному Исполкому и ведут всю переписку от имени своего Отдела, как части Исполкома. Для более близкой связи с районами и для облегчения исполнения широких задач утверждается существование следующих районных Советов: 1) Василеостровский, 2) Выборгский, 3) 1-й Городской, 4) 2-й Городской, 5) Московский, 6) Нарвско-Петергофский, 7) Невский, 8) Петроградский, 9) Смольнинский, 10) Пороховский. Все члены Петроградского Городского Совета состоят членами районных Советов, в зависимости от места выборов. Члены Петроградского Совета, делегированные партиями и профессиональными союзами, входят в районные Советы по усмотрению делегировавших их организаций.

Районные Исполкомы составляются в количестве не более 11 человек, утверждаются Исполкомом Петроградского Совета и имеют следующие отделы, непосредственно подчиненные общегородским отделам: 1) Отдел гражданский (подчинен отделу управления), 2) Отдел продовольствия, 3) Отдел здравоохранения, 4) Отдел Социального обеспечения, 5) Отдел Народного Просвещения, 6) Районный Отдел Коммунального Хозяйства и 7) Отдел Финансовый.

Во главе Отделов Районных Исполкомов стоят члены районных Исполкомов. Все отделы Петроградского Совета работают в полном контакте с соответствующими отделами района, являясь их руководящими органами. Практически этот контакт осуществляется путем систематических совещаний представителей районных отделов при отделах Петроградского Совета.

Петроградская Городская и Речная Советская Рабоче-Крестьянская Милиция является подотделом Отдела Управления Петроградского Совета и районным Исполкомам непосредственно не подчиняется. Она разбивается на управление городской милиции в 40 участков управлений милиции, руководствующихся в своей повседневной деятельности приказами управления милиции.

Все Отделы Петроградского Совета, равно как и заведующие этими отделами, присваивают вышеуказанные наименования, которые изменению не подлежат.

Архив НКВД. Орг. Упр. Петр. г. 1919 г. Л. 50.

49. Журнал заседания 5-го Губернского С'езда Советов Иваново-Вознесенской губернии с 17 по 21 февраля 1919 г.

17 февраля с. г. в 6½ час. вечера в клубе коммунистов открылся 5-й С'езд Советов Иваново-Вознесенской губернии. Всего на С'езд должно было прибыть 120 делегатов; в первый день вечером было зарегистрировано прибывших 111 делегатов, из коих 85 чел. коммунистов, остальные сочувствующие и беспартийные. Во многих уездах Губернскому С'езду предшествовали Уездные С'езды, каковыми и избирались делегаты на настоящий С'езд, а в двух уездах Уездных С'ездов не было, и делегаты явились прямо от волости.

. . . . . .

Доклад по продовольственному вопросу.

. . . . . .

3) а) Вследствие стремления Центра об'единить отдельные агентуры потребляющих губерний, лишить эти разрозненные агентуры права самостоятельной

закупки, централизовать товарообмен, наша агентура, благодаря этому, теряет свой первоначальный характер и становится подсобным органом производящих Губпродкомов и Наркомпрода.

Учитывая это обстоятельство, Иваново-Вознесенский Губпродком стремится превратить свою агентуру в представительство при производящих Губпродкомах. б) К этому же времени относится и организация реквизиционно-уборочных отрядов. Задания, поставленные Августовским декретом об организации реквизиционно-уборочных отрядов, были весьма широко использованы Губпродкомом. Для уборки хлеба и реквизиции излишков наш Губпродком послал в производящие губернии свыше 2.000 человек. Но отряды эти, однако, не были использованы в надлежащей мере, так как в декрет пришлось сразу же внести существенный корректив—отряды заготовляли хлеб не организациям, пославшим их, а в общегосударственный хлебный фонд.

Положение об отчислении 50% заготовленного отрядами хлеба на губернию, пославшую этот отряд, тоже не было проведено в жизнь, в виду отказа производящих Губпродкомов признать это положение правильным.

4) К этому же времени относятся более или менее существенные изменения в самой конструкции Губернской Продовольственной Организации: 1) до июня месяца конструкция эта представляется в следующем виде—Губпродком в губернии, Упродкомы в уездах и Волостные Советы в волостях. 2) После июня, в связи с декретом об уничтожении Волостных Советов и организации Комбедов, губерния покрывается сетью этих организаций числом до 2.500. 3) Далее согласно постановлению Центра, в январе с. г. Комбеды подлежат расформированию, и на место их должна быть создана особая районная организация, обнимающая собой территорию, приблизительно равную уезду и имеющую ряд филиалов, обнимающих собою 3—4 волости. Предполагаемый орган должен работать в тесном контакте с Упродкомами, но ответственным и подчиненным является исключительно перед Губпродкомом. Этим будет достигнуто определенно однообразие в организационной структуре как Упродкомов, так и предполагаемых Волостных Об'единений.

5) Особенно существенные изменения были внесены в Губпродком выделением из него в ноябре—декабре месяц. 1918 года специального органа Губпродукта, к которому переходит половина, если не больше, оборотов Губпродкома. Губпродукт является хотя и составной частью Губпродкома, но тем не менее все же имеет широкую автономию и является только подотчетным перед Губпродкомом. Губпродукт обнимает собой все операции, связанные с мануфактурными, галантерейными, железо-скобяными и москательными товарами, кожей, и обувью и т. д., одним словом, в сферу действия Губпродукта не вошли только: хлеб, фураж, овощи, мясо, рыба и другие пищевые продукты.

Организация эта в настоящее время вполне еще не сложилась и находится пока в стадии формирования.

. . . . . .

Доклад по Губотделу Общего Управления

Вследствие болезни заведующего Отделом, докладчиком выступил Член Президиума Губисполкома Г. К. Королев.

Идя по пути укрепления аппарата Советского Строительства, с первых дней Октябрьского переворота чувствовалась потребность административного об'единения всей деятельности местных учреждений по определенному плану и в самом контакте их с Центром. Исполкомы, как высшие руководящие органы местной власти, обсуждая все вопросы принципиального характера, не могли охватить

всей административной деятельности Советов, следствием чего получалась полная обособленность местных Советов от Центральной власти и самих Отделов от Исполкомов. Естественно вызывалась необходимость создать такой аппарат управления или связи, который об'единял бы всю административную деятельность местных органов, направлял и следил за своевременным и планомерным выполнением всех декретов, распоряжений и постановлений Центральных и местных органов Советской власти.

Такими аппаратами на местах являются Отделы Общего Управления. Наш Губернский Отдел Общего Управления открылся только в августе 1918 года. Работы по его организации было очень много, так как особых руководящих указаний и положений об этом Отделе в законодательном порядке издано не было. Правда, 28-го июля 1918 года вопрос об организации этих Отделов обсуждался на особом С'езде председателей Губисполкомов, на котором были вынесены определенные положения, в общих чертах дающие задания работе этих Отделов. Задания эти следующие: 1) Охрана общего революционного порядка и безопасности и прав рабочих и крестьянской бедноты, 2) Предварительное рассмотрение всех вопросов, связанных с образованием новых административных единиц, и изменения границ старых, 3) Постоянное инструктирование местных Советов по вопросам организации Советов и их работ, 4) Наблюдение за правильностью выборов в местные Советы, 5) Прием в гражданство иностранцев, 6) Выдача пропусков и удостоверений о личности, а также регистрация удостоверений, выдаваемых другими Отделами командируемым ими лицам, 7) Регистрация буржуазии и выдача им свидетельств, 8) Дела о розыске различных лиц, 9) Производство административных ревизий и разбор конфликтов на местах, 10) Обнародование декретов в местной прессе, рассылка циркуляров и постановлений Центральных и губернских органов власти, 11) Распространение популярной литературы и раз'яснение действий Центральной и местной власти, 12) Инструктирование местных Советов и ответственных лиц его Отделов, 13) Учет личного состава всех местных советов и ответственных лиц его отделов., 14) Собрание сведений о положении на местах и регулярная ежемесячная, еженедельная и в особых случаях ежедневная информация Центра о деятельности местных Советов и их Отделов согласно инструкции последнего.

Руководствуясь постановлением I Всероссийского С'езда Председателей, Отдел Управления является как бы подсобным органом Исполкома и берет на себя работу, носящую организационно-административный характер: как-то, контроль и наблюдение за деятельностью других Отделов, содействие им при исполнении декретов, распоряжений, постановлений и проч. В его распоряжение, как техническая сила для охраны революционного порядка, переводится наружная и внутренняя охрана Советской рабоче-крестьянской милиции.

Задачи, возлагаемые на Отделы Общего Управления, как вы видите, очень обширные, и выполнение их возможно было бы при наличии необходимого числа работников, каковых у нас оказался большой недостаток. В виду этого обстоятельства наш Отдел Общего Управления не в силах был выполнить всех возложенных на него задач и до сих пор еще развернулся не в полной мере.

Он до сих пор еще переживает организационный период, и, несмотря на все усилия Отдела, встречается ряд причин, препятствующих своевременному выполнению возложенных на Отдел заданий.

Отсутствие необходимого кадра способных работников, с одной стороны, и перегруженность имеющейся, под час не относящейся к Отделу работой—с другой, не дают возможности в достаточной степени развернуть свою деятельность. Кроме того, самый процесс организационного строительства, еще не завершившийся по

другим Отделам, не дает возможности дать необходимые сведения Отделу Управления или самому наблюдать за деятельностью этих Отделов, вследствие чего получается некоторая оторванность и неосведомленность о работе других Отделов и неизбежно вытекающий из этого сепаратизм, что в значительной степени отражается на всей деятельности Отдела Управления. Эта обособленность наблюдается у нас с верху до низу и является нашей общей болезнью и должна быть изжита общими усилиями в общегубернском масштабе. А поэтому Отдел Управления предлагает С'езду обратить на это серьезное внимание. Но, несмотря на вышеуказанные затруднения со стороны Отдела Управления в области организационной работы было созвано 2 Губернских С'езда и 1 Совещание: первый был созван в октябре и состоял из Заведующих Отделами, по вопросам районного об'единения волостных Советов. Вскоре следует совещание с представительством Военных Комиссариатов по вопросам организации Районных Военных Комиссариатов. Второй С'езд происходил 19-го декабря 1918 года из Заведующих Информационно-Инструкторских Подотделов по вопросам организационного строительства и предстоящей избирательной кампании по перевыборам волостных и сельских Советов. В настоящее время ведется подготовка к С'езду начальников милиции. Кроме того, со стороны Отдела Управления была произведена полная реорганизация всей милиции по губернии. В настоящий момент производится перевооружение милиции в связи с широкой потребностью оружия для Красной Армии, снабжение по установленной форме обмундированием, и поднят вопрос о снабжении ее продовольствием. В целях продуктивной работы милиции и строгого определения ее обязанностей, а также постановки на должную высоту и самой охраны революционного порядка и защиты интересов рабочих и крестьянской бедноты, велась широкая информация о всех постановлениях Центральной власти, касающихся милиции. В интересах быстрого и планомерного проведения в жизнь новых коммунистических начал, сейчас производятся по губернии перевыборы волостных и сельских Советов, на Отдел Управления возлагается обязанность принять активное участие в перевыборах и общее наблюдение за их порядком. Трудно предугадать результат перевыборов, но несомненно, что они внесут большее единообразие в порядок волостного и сельского Управления, чем это наблюдалось до сих пор; с упразднением Комитетов Бедноты все трудовое население должно принять активное участие в работах Волостных Исполкомов и тем самым в значительной степени ослабить купеческое и контрреволюционное настроение в деревне, что даст возможность еще больше укрепить аппарат Советского Строительства. . . . . .

Информационно-Инструкторским Подотделом в связи с постановлением 6-го Всероссийского С'езда Советов была организована Губернская избирательная Комиссия по выборам волостных Советов и проведена избирательная кампания. Этой Комиссии трудно пришлось выполнять свою работу. Работникам ее приходилось выезжать на места для информирования населения о порядке выборов, организации самих выборов и предвыборной агитации.

. . . . . .

Председатель Климохин. Члены (подписи). Секретарь Иванов.

Архив НКВД. Орг. Упр. Ив.-Возн. губ. Губерн. материал. 1919 г. Л. 1.

50. 6-й С'езд советов Ив.-Вознесенской губ. Засед. 5—6 июля. Резолюция к докладу о работе Губисполкома

Заслушав доклад о деятельности Губисполкома, 6-й Губернский С'езд Советов Иваново-Вознесенской Губернии постановляет:

1) Организовать работоспособный Губисполком по принципу привлечения работников с мест.

2) Организовать Президиум в 5 человек, из числа коих трое должны быть свободны от заведывания отделами Губисполкома.

3) Обратить внимание отделов Губисполкома и Уездисполкомов на правильную постановку работы в отдельных учреждениях, как-то: больницах, лазаретах, школах, приютах, арестных домах, тюрьмах и пр.

4) Обратить внимание на усиление деятельности нижеследующих отделов, как губернских, так и уездных: Социального Обеспечения, Общего Управления, Народного Образования, Земледелия и Финансов.

5) Поставить на одну из первых задач всемерное содействие организации Красной Армии. Улучшить постановку в ней просветительной работы, усилить заботу о семьях раненых и инвалидов.

6) Установить еще более тесную связь с уездами и контроль над их работой, при чем уездным органам власти вменить установление самой тесной и непосредственной связи с волисполкомами, сельскими советами и вообще населением.

7) Перенести вообще центр тяжести работы на места и по преимуществу в волости и деревни и провести в этом направлении нижеследующие мероприятия: а) Изолировать и заставить замолчать наиболее рьяных кулаков и их приспешников, которые за последние месяцы распустились, обнаглели и ведут разрушительную работу, и призвать их в тыловое ополчение через Отдел Общего Управления. б) Принять срочные меры по организации и сплочению бедноты; обратить особое внимание на защиту их интересов. в) Немедленно устранить от участия в общественной и советской работе лиц, не имеющих право по статье § 65 Конституции Р.С.Ф.С.Р. участвовать в избрании советов и быть туда избранными, как-то:

1) лиц, прибегающих к наемному труду с целью извлечения прибыли;

2) лиц, живущих на нетрудовой доход, как-то: на проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

3) частных торговцев, торговых и коммерческих посредников;

4) монахов и духовных служителей церковных и религиозных культов;

5) служащих и агентов бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений.

г) Принять все меры к устранению дезертирства, как явления вредного и разлагающего деревню, и привлечь дезертиров к отбыванию воинской повинности. д) Систематически посылать дельных партийных работников и инструкторов в некоторые более неблагополучные волости и районы на продолжительный срок для постоянной работы на местах. е) Поставить в обязанность Губисполкому и уездисполкомам подготовить постоянный штат инструкторов для инструктирования работ волисполкомов и сельских советов. ж) Поставить в обязанность всем уездисполкомам при содействии Губисполкома немедленно же организовать уездные курсы для членов волисполкомов. з) Принять все меры к улучшению финансового положения волисполкомов, в частности—к улучшению материального положения членов волисполкомов и сельских советов как из государственных, так и местных средств. и) Предложить Губфинотделу совместно с бухгалтерией Губисполкома и теми же организациями в уездах выработать и провести в жизнь единый план и форму счетоводства и отчетности как в уездах, так и в волостях. к) Организовать курсы из волостных работников для подготовки счетоводов и работников по делопроизводству волисполкомов.

. . . . . .

Докладчиком по продовольственному вопросу выступил Председатель Губ. исполкома С. И. Назаров.

Та продовольственная политика, которая проводилась нами, не изменилась и до сего времени. Это ясно показывает, что иного разрешения продовольственного вопроса быть не может. За последнее время эта политика доведена была до логического конца. В области заготовок все продукты важнейшей первой необходимости закреплены были за государством в его собственность. 2-й вопрос—самый больной для нас—вопрос распределения—разрешается в данное время, как известно, декретом Совнаркома о потребительских коммунах. Кооперативный аппарат из подчиненного органа, как раньше ставили этот вопрос, придется превратить в орган потребительских коммун.

Теперь я постараюсь сказать, что было сделано нами в области заданий, данных нам предшествующим С'ездом.

Согласно постановлениям 5-го С'езда Советов Иваново-Вознесенской губ., вся работа Губпродкома была направлена к осуществлению следующих мероприятий, как в пределах губернии, так и вне ее:

1) Расширение представительства в продорганах производящих губерний.

2) Скорейшее проведение карточной системы и классового пайка в губернском масштабе.

3) Реорганизация кооперативных органов в губернии в смысле полного их подчинения Губпродкому и превращения их в дальнейшем в Потребительские Коммуны.

4) Реорганизация продорганов губернии на началах контрольных аппаратов.

5) Организация закупки и препарирования в пределах губернии: грибов, ягоды, капусты, картофеля, моркови и др. овощей.

6) Организация учета нового урожая.

В области заготовки самое серьезное внимание было обращено на агентурный аппарат. Этот аппарат перед прошлым С'ездом не был еще до такой степени учтен, как сейчас. Теперь нами введена особая отчетность наших агентов в производящих губерниях по известному определенному плану, та оторванность их от нас, которая была до прошлого С'езда, почти устранена.

АОР. Газ. Отд. Инв. № С-304.

Выписка из «Приложения» к газ. «Раб. Край» № 151 (476) Четверг 10 июля 1919 г., г. Ив.-Воз.

---

51. 5-й Губернский С'езд. Воронежск. губ. Доклад Президиума

. . . . . .

Переходя в частности к Воронежской губернии, к уже сказанному следует добавить еще исключительно местные, чрезвычайно невыгодные условия для плодотворной организационной работы. Весь отчетный период Воронежская губерния и город Воронеж являются не только прифронтовой полосой, но и театром военных действий. И если принять еще во внимание, что до самых последних дней счастье битв нам не всегда улыбалось, то станет понятным, как невыгодно такое положение отражалось на работе Советской власти в Воронежской губернии вообще и Губисполкома в частности. Достаточно напомнить, что, кроме эвакуации ряда Волостных и Уездных Исполкомов, был момент, когда должен был приступить к эвакуации и город Воронеж. Казаки были в нескольких десятках верст от Воронежа и непосредственно угрожали занятием последнего. В городе Реввоенсоветом VIII армии было введено военное положение. Ясно, что при

таких условиях не могло быть и речи о нормальной работе как самого Губисполкома, так и его Отделов. Почти все внимание всех советских учреждений, а особенно членов Губисполкома сосредоточивалось на организации обороны губернии и города Воронежа. Наконец, необходимость по возможности скорей покончить с красновскими бандами заставила центральное правительство обратить должное внимание на Южный фронт. Сюда были брошены значительные силы с других мест Республики. И без того перенаселенный Воронеж должен был отыскать помещения для размещения этих частей. Военные обстоятельства вынудили Губисполком согласиться с постановлением Комитета Р.К.П. и откомандировать на фронт ряд активных работников, оторвав их от работы в других учреждениях; так, например, были откомандированы: Члены Президиума Врачев и Карпик и Члены Губисполкома Волгин, Губанов и Павлуновский, последние два погибли смертью храбрых в бою с казаками. В силу тех же военных обстоятельств не могли совершенно приступить к работе избранные IV с'ездом от Новохоперского уезда Плотников и Буханцев. Правда, они были через некоторое время заменены другими, но эта замена заполняла пробел наполовину, так как вызванные на их место товарищи обладали гораздо меньшим запасом опыта и энергии. К этому следует прибавить, что часть членов Губисполкома откомандировалась с разными поручениями, связанными с положением на фронте, на более короткое, определенное время. Но и с этим можно было бы примириться, если бы все товарищи, входящие в наличный состав Губисполкома, обладали достаточными для руководства тем или иным Советским учреждением знанием и опытом. К сожалению, приходится констатировать обратное. Даже больше того. Как это ни печально, но, смотря правде в глаза, нужно сказать, что в составе Губисполкома были лица, которых нельзя было пристроить ни к какой работе. После этого станет понятно, почему целый ряд товарищей принужден был одновременно нести обязанности заведующего несколькими отделами. Как на пример следует указать, что председатель Губисполкома тов. Кардашев должен был одновременно нести обязанности Председателя в Отделе Труда и в Совете Народного Хозяйства. Помимо этого, он состоял также председателем Губернского Партийного Комитета и в качестве такового должен был посещать чуть не ежедневно Реввоенсовет VIII армии. Тов. Смирнов также нес две должности: раньше Председателя Отдела Народного Образования и Председателя Губисполкома, а в последнее время вместо Председателя Губисполкома занимает должность Губернского Военного Комиссара. Ряд других товарищей был не в лучших условиях. При таком положении Губисполком вынужден был во главе некоторых отделов поставить ответственных партийных работников, не-членов Губисполкома.

К явлениям, имевшим отрицательное влияние на работу Губисполкома, следует отнести еще ряд фактов, правда временно, но почти всецело поглощавших внимание Губисполкома, так, например: борьба с эпидемиями, холерой, испанкой, в последнее время с тифом отняла немало сил и времени. Если принять во внимание, что для сколько-нибудь успешной борьбы сейчас отсутствуют самые необходимые средства, и, наоборот, в наличности те, которые способствуют развитию, станет понятным, сколько усилий понадобится затратить на это. Из доклада Медико-Санитарного Отдела можно подробнее ознакомиться с положением дел в этой области. Не менее затрат энергии стоил прием возвращающихся из плена русских солдат. Здесь опять на первом плане стоит отсутствие необходимых для этого материалов. Бараки, в которых приходилось принимать военно-пленных, ни с какой точки зрения не выдерживали критики. Других помещений не было. Не было также необходимого количества обмундирования и белья. Чтобы сколько-нибудь облегчить участь этих несчастных, Губисполком организовал сбор вещей

и денег для помощи военно-пленным. Сверх ожидания, сбор дал блестящие результаты. Так, например, по одному только городу Воронежу и его пригородам было собрано деньгами свыше 250.000 руб., если не считать полмиллиона, пожертвованных тов. Троцким; и вещами 33.853 шт. годных к носке, 4.552 шт. требующих починки и 66¾ арш. материи. В названную цифру входят самые разнообразные вещи. Сбор и подсчет их не окончен. В конечном счете собранных вещей будет несомненно больше.

Президиум Губисполкома.

АОР Газ. Отд. Инв. № В-13.
Газ. «Изв. Воронежского Губ. Испол. Ком. Сов. Раб. и Кр. Деп. и Город. Сов. Раб. и Кр. Деп. От 6-го февраля 1919 г. № 27, стр. 2.

5-й Губернский С'езд. Доклад Президиума Губернского Исполнительного Комитета о своей деятельности за время от 31 августа 1918 г. по 15 января 1919 г. года включительно [1]

Третьим таким фактом были снежные заносы на железных дорогах. Чтобы понять, в каком критическом положении очутился Губисполком, достаточно вспомнить, что для борьбы с заносами он принужден был мобилизовать половину служащих советских и общественных учреждений, оторвав их таким образом от исполнения своих прямых обязанностей, прямо в ущерб делу. Нельзя пройти молчанием того печального факта, что дело борьбы с заносами чрезвычайно осложнялось нежеланием уездных и волостных Советов, а также и самих крестьян помочь в этом деле. Почти две недели Губисполком находился под двойным обстрелом. С одной стороны, центральные власти категорически настаивали на немедленном принятии энергичных мер по борьбе с заносами, с другой стороны, ежедневно получались телеграммы с мест о невысылке рабочих волостными и сельскими Советами и о халатном отношении к этому председателей последних. Дело дошло до отдачи председателей некоторых Советов под суд. Как это ни печально, но другого пути не было. Нерасчистка своевременно железнодорожного пути грозила остановкой всякого движения, а следовательно, и всякой сколько-нибудь похожей на нормальную жизнь.

Наконец, еще один чрезвычайно важный факт препятствовал плодотворной работе Губисполкома. Это донельзя неисправная работа Уездных Исполкомов, отсутствие на местах энергичных и практически подготовленных работников, плохая связь с Губисполкомом и сверх этого халатное отношение к исполнению декретов и распоряжений центральной власти. Чтобы не сгущать и без того мрачных красок, не будем останавливаться на таких явлениях, как недостача в городе продовольствия, дров и даже квартир. Пройдем также мимо целого ряда более мелких, но довольно многочисленных случаев разного рода неурядиц, возникавших не по вине Губисполкома, но ликвидируемых при его участии.

Следует только остановиться еще на одном явлении, стоящем в связи с особым положением Воронежской губернии, как прифронтовой полосы,—это на подводной повинности. Благодаря присутствию на территории губернии значительной армии, снежным заносам на железных дорогах и особенно переходу на дровяное отопление, как города, так и железной дороги, спрос на подводы возрос до небывалых размеров. Так, например, одним Воронежским Уездным Исполнительным Комитетом за все время было выслано по требованиям различных учреждений более 100.000 подвод. Это с соблюдением всех требуемых формальностей. Но, помимо этого, различными отдельными частями самочинно реквизи-

[1] Оконч. См. № 27.

рована довольно значительное количество подвод. У нас нет цифр, но, очевидно, не лучше обстоит дело и в других уездах. Отказаться от выполнения требования тех или иных организаций Губисполком не мог по одному тому, что невыполнение нарядов штаба VIII армии грозило гибельно отразиться на фронте, неподвоз дров для города оставил бы население в совершенно холодных помещениях, без света и воды, а нерасчистка ж. д. гибельно отразилась бы не только на положении Воронежской губернии, но и всей Республики.

Для Губисполкома оставался единственный способ сколько-нибудь облегчить положение крестьян—это равномерно распределять подводную повинность и добиваться, чтобы за пользование подводами соответствующими организациями уплачивалось по действительной стоимости. С этой стороны Губисполкомом были приняты надлежащие меры.

Все это в общей сложности отняло немало времени и энергии у Губисполкома.

Сделавши краткий обзор отрицательных явлений, необходимо несколько слов сказать и о положительных.

К таковым следует отнести прежде всего однородность, в смысле партийного деления, состава Губисполкома, а следовательно, и постоянную согласованность по всем принципиальным вопросам среди его членов. Если при обсуждении тех или иных вопросов среди членов Губисполкома возникали разногласия, то исключительно только на почве маловажных деталей. Если раньше на разрешение тех или иных вопросов некоторые из членов Губисполкома смотрели с точки зрения своей колокольни, в Губисполкоме настоящего состава вопрос всегда рассматривался исключительно с общегосударственной точки зрения. Лучше наладившийся аппарат административного и хозяйственного управления также облегчил до некоторой степени работу Губисполкома. Установилась довольно прочная и регулярная связь с центром. Но одним из главных положительных фактов следует считать несравненно большую работоспособность членов Губисполкома в последнее время, благодаря полученному ими за год революционной работы опыту.

Приступая к отчетной части доклада необходимо в нескольких словах остановиться на задачах и роли Президиума Губисполкома. Полгода назад, когда еще не был организован Отдел Управления, Президиум выполнял массу совершенно ему несвойственной работы, вроде выдачи разрешений на проезд, на покупку спирта и т. д.

Выполнение такой работы отнимало у него все время, не давая возможности исполнять обязанности органа, об'единяющего работу Отделов Губисполкома. Только с тех пор, как был организован Отдел Управления, работа Президиума происходит в надлежащем направлении. Главное внимание Президиума все время сосредоточивалось на согласовании работы Отделов Губисполкома, контроля над исполнением ими постановлений Губисполкома и декретов центральной власти, а также на понуждении к более интенсивной работе тех Отделов, в которых замечалась запущенность дела. С этой целью Президиумом устраивались специальные заседания, с приглашением заведующих соответствующих Отделов и других заинтересованных лиц, на которых так или иначе—почти всегда окончательно разрешался поставленный вопрос. Такой способ на практике доказал свою пригодность и жизнеспособность. Почти все дела, не требующие принципиального решения, разрешались или в Президиуме, или на только что упомянутых расширенных заседаниях. Пленарное заседание Губисполкома происходило раз в неделю, на котором обсуждались важные принципиальные постановления, утверждались сметы, назначались и утверждались ответственные должностные лица и т. д. За все время от 31 августа 1918 года по 30 января 1919 года состоя-

лось 18 заседаний Губисполкома и 64 его Президиума. В перечень сделанного Губисполкомом войдут постановления и мероприятия только по наиболее важным вопросам без их хронологической последовательности.

Из общих постановлений Губисполкома следует упомянуть: а) организована комиссия по сбору белья и другого обмундирования для возвращающихся военнопленных, б) организован Губернский Комитет по празднованию годовщины Октябрьской революции, проработавший около 2 месяцев, в) издано постановление об упорядочении реквизиций на территории Воронежской губернии, г) постановлено выделить в особый уезд город Калач и прилегающие к нему волости, д) постановлено переименовать Бирюченский уезд в Алексеевский с перенесением правительственных уездных учреждений в г. Алексеевку, ж) постановлено упразднить Хозяйственный Отдел Губисполкома, как Отдел, присоединив его на правах подотдела канцелярии Президиума Губисполкома, з) постановлено пригородные слободы: Чижевку, Ямскую, Троицкую, Привокзальный поселок и Придачу присоединить к городу Воронежу, и) в ответ на запрос центра в форме резолюции изложен взгляд на желательное административное деление Российской Республики, к) утвержден проект обязательного постановления о судебно-уголовной милиции в Воронежской губернии.

В области Народного Образования Губисполкомом проведены следующие мероприятия: а) национализировано все имущество, капиталы и помещения, принадлежащие школе живописи кружка любителей рисования, и переданы в ведение художественно-просветительного подотдела Губернского Отдела Народного Образования, б) национализировано здание Воронежского Музыкального училища и передано в ведение Губернского Отдела Народного Образования под Консерваторию, в) предоставлены помещения для размещения Воронежского Государственного университета, рассмотрены и утверждены проект и смета постройки нового здания университета, и возбуждено ходатайство об отпуске необходимых для этого кредитов перед центром, д) утверждена смета на организацию в Воронеже Пролетарского университета и школы счетоводов.

В области медицины и санитарии предпринято: а) отпущено единовременно 300.000 руб. на приобретение медикаментов, б) национализирована аптека и лаборатория Мюфке и преобразована в Губернскую Центральную Лабораторию Медико-Санитарного Отдела, в) утверждена особая комиссия для согласования работы санитарных учреждений, г) утверждена Чрезвычайная Комиссия по борьбе с эпидемиями, д) городская глазная лечебница передана в ведение Медико-Санитарного Отдела в виду ее общегубернского значения, ж) предложено Медико-Санитарному Отделу развернуть госпиталь на 1.500 коек.

В области ветеринарии: а) реорганизован Губернский Ветеринарный Отдел согласно последнему предписанию центра, в) переименована Ветеринарная Бактериологическая лаборатория в Ветеринарный Бактериологический Институт, г) утвержден институт Ветеринарно-санитарных врачей для уездов, и д) издано особое постановление о порядке убоя лошадей на мясо.

По Совету Народного Хозяйства: а) издано постановление об учете технических сил, б) предложено об'единить управление национализирования типографий в руках Полиграфического Отдела Губсовнархоза, в) организована при секции снабжения Красной армии комиссия по сбору металлического лома.

По Отделу Земледелия: а) утверждена расценка на лес, предназначенный для рубки, б) издано постановление о взятии на учет необходимых для Земельного Отдела техников-специалистов.

По Губпленбежу: а) приняты решительные, достигнувшие успеха меры к приведению в надлежащий порядок бараков для возвращающихся военно-плен-

ных и обеспечению их медицинскою помощью, в) разрешен бесплатный отпуск ежедневно 100 экземпляров газеты «Известия» и 300 экземпляров «Красный Листок».

Кроме этого, Губисполкомом рассмотрено и утверждено около 40 различных смет. Отпущено Комитету по празднованию годовщины Октябрьской Революции 200.000 р. на подарки Красной Армии. Семьям убитых на фронте членов Губисполкома Павлуновского и Губанова отпущено по 10.000 р. единовременного пособия.

Нет возможности и надобности перечислять другие менее важные мероприятия, а также решения в порядке текущих дел.

Заканчивая доклад о прошлой деятельности Губисполкома за истекший период, необходимо в нескольких словах остановиться на будущих перспективах и задачах Советской власти Воронежской губернии. Самым важным положительным фактом является очищение территории Воронежской губ. от казацких банд. Но этот же факт, облегчая положение Губисполкома будущего состава, возлагает на него одну из трудных и ответственных задач. Всем известно, что едва налаженный Советский аппарат в южных уездах губернии после оккупации их казаками был в конец разрушен. На обязанности Губисполкома будет наладить его. Больше того. Не все советы в местах, не занимавшихся казаками, не всегда отвечали своему назначению. Поэтому основной задачей Губисполкома являются перевыборы волостных, сельских и уездных Исполкомов. Дело это начато уже, и его следует только довести до конца. Не менее важной задачей является организация действительного контроля над уже переизбранными Исполкомами, установление постоянной связи и постоянной периодической отчетности Уездных Исполкомов перед Губернским и Волостных перед Уездными. Необходимо будет произвести крупную работу по реорганизации губернских и уездных Советских учреждений, дабы устранить параллелизм в работе и точно установить круг влияния и компетенции каждого учреждения. Как бы ни было трудно проведение в жизнь этих заданий, справиться с ним можно, если избранные добросовестно отнесутся к своим обязанностям, а избиратели окажут им должную поддержку.

Президиум Губисполкома.

АОР. Газ. Отд. Инв. В-13. Газ. «Изв. Воронежского Губ. Исп. Ком. Сов. Раб. и Кр. Деп. и Город. Сов. Раб. и Красноарм. Деп.» от 7 февраля 1919 г. № 28, стр. 2.

52. Доклад Самарского Губернского Исполнительного Комитета, г. Самара, 13 мая 1919

Комиссия по обследованию Поволжья во главе с т. Смидовичем уже довольно достаточно осветила вопрос о мартовском восстании. Здесь мы считаем лишь необходимым наметить общие причины и главных действующих лиц восстания.

Мартовское восстание. Восстание, начавшееся 6-го марта в Мелекесском уезде Ставропольского района, захватывая постепенно ряд волостей средней части Самарского уезда и близ лежащие к Самаре волости Сызранского уезда, вскоре, через два-три дня, перекинулось в район ст. Обшаровки, разлившись по южной части Самарского у. К моменту ликвидации восстания в Мелекесском и Самарском уезде, они начались в Бугурусланском уезде, районе слободы Кинель-Черкассах (ст. Толкай) и захватили волости, прилегающие к железнодорожной ветке ст. Кротовка—Сергиевск. В это же время происходило довольно сильное брожение в Бузулукском уезде, прилегающем к Кинель-Черкасскому району, вылившись в ряд мелких восстаний, быстро подавленных. Если к этому прибавить

вспышки в Бугульминском уезде и попытку восстания в самой Самаре одного из полков, который в ночь на 11 марта разграбил артиллерийские склады, мы увидим, что значительная часть Самарской губернии была ареной ожесточенной борьбы.

Те повинности, которые крестьянин губерний, не находящихся в непосредственной сфере гражданской войны, выполнял постепенно, здесь, после занятия Самарской губернии Советскими войсками, он должен был выполнить в короткий срок. Ему сразу был пред'явлен ряд обязательств экономического характера, а близость фронта увеличивало эти тяготы. Поставка подвод для армии, до последнего времени без какой-либо оплаты, мобилизация людей, лошадей, верблюдов, различные реквизиции, перевалочная грузовая повинность через Волгу—все это в достаточной мере расстраивало крестьянское хозяйство, ухудшая его и без того потрепанный инвентарь. Сильно отягощала крестьян поставка дров для Самары и железной дороги. Раньше значительная часть заготовленных дров подвозилась во время навигации, а железная дорога обслуживалась главным образом жидким топливом.

Взамен ссыпанного хлеба крестьянин, в виду расстройства транспорта и ряда других причин, не получал достаточного количества мануфактуры и др. товаров. Были случаи, когда беднота, не ссыпавшая хлеба, стояла при удовлетворении мануфактурой на последнем месте.

Близость фронта и постоянное прохождение воинских частей делало неустойчивым положение гражданских учреждений. Наблюдались случаи ненужных перевыборов Советов, аресты должностных лиц, вмешательство в работу гражданских учреждений со стороны проходящих частей. Все это создавало хаотическое состояние работы на местах, совершенно не давая возможности ее систематизировать.

Злоупотребление должностных лиц и насилия, чинимые ими в деревне, служили другой решающей причиной мартовских восстаний. Кулаки, пробираясь на ответственные должности Волостных и Сельских Советов, своим поведением сознательно подрывали Советскую власть. Ими чинились незаконные поборы, реквизиции, около них развивалось кумовство, пьянство и т. п. Неменьшее значение имело поведение агентов, в лице комиссаров, уполномоченных, инструкторов и т. п. Проповедь коммунизма у них сопровождалась угрозами по отношению крестьян, превышением власти и т. п. В лице наших агентов действовали часто примазавшиеся к Советской власти колчаковцы, которых трудно было распознать.

На почве всех этих злоупотреблений, от которых страдало, пожалуй, в большей степени среднее и беднейшее крестьянство, и учитывая недоверие крестьян к коммуне, началась усиленная агитация в деревне против коммун, в которые якобы коммунисты хотят насильно загнать все крестьянство. Считаясь с тем обаянием, которым пользуются большевики, давшие крестьянам землю и власть в деревне, провокаторы затемнили сознание восставших противостановлением коммунистов большевикам, характеризуя первых как насильников и грабителей.

К моменту восстания положение на восточном фронте складывалось не в нашу пользу. Все вместе взятое встряхнуло работу Советских учреждений Самарской губернии.

Началась усиленная работа по двум направлениям: устранения причин восстания и организации реальной силы.

Отношение к середнякам. Вопрос об отношении к середнякам, главное о тех мерах, которые необходимо предпринять в целях примирения с трудовым крестьянином, встал перед нами раньше, чем к нему вплотную подошли в Центре.

Прежде всего перед нами встал вопрос о приостановке чрезвычайного налога, около сбора которого создалась масса неурядиц. Устранить сразу недостатки взимания налога не представлялось возможным, ибо для взимания его не было, как и по всей республике, строго-организованного аппарата. Сельские, Волостные Советы не могли служить такими аппаратами особенно в губернии на 40% кулацкого состава.

Все больше ухудшающееся положение на фронте требовало ослабления давления на деревню. 12-го апреля было издано постановление Губисполкома о приостановке взимания чрезвычайного налога и освобождении из тюрьмы крестьян-середняков, заключенных за невзнос налога. В телеграммах уездным Исполкомам нами было указано, чтобы при освобождении руководствовались имущественным положением и суммой подлежащего взносу налога. Указывалось также, что время возобновления налога и порядок составления списков будут указаны особо. Наше постановление не разошлось с соответствующим декретом ВЦИК.

В этом же направлении были предприняты и другие меры. 12 апреля на время полевых работ было приостановлено выполнение трудовой повинности по подвозке дров. С 15 апреля на время полевых работ была приостановлена мобилизация людей 1892 и 1891 г.г., лошадей, верблюдов. 16 апреля было издано постановление о повышении суммы хранения денег до 5.000 руб. против прежней нормы в 1.000 руб.

Ряд таких мер оказал сильное влияние на отношение к Советской власти мелких и даже средних городских слоев буржуазии и упрочил наше положение. Приостановка Чрезвычайного налога сразу разрубила узел неурядиц, царящих на этой почве в деревне. Приостановка мобилизации и подвозки дров дала возможность крестьянству сосредоточиться на полевой работе в полной уверенности, что Советская власть не оторвет нужные для работы силы. На почве приостановки мобилизации верблюдов мы дали, напр., возможность крестьянам Новоузенского уезда, где верблюд является важнейшей рабочей силой, успешно провести свои работы и избежать большого недосева. Члену Губисполкома, об'езжающему в это время Новоузенский уезд, крестьяне выражали благодарность за проведение этой меры, заявляя, что после полевых работ они беспрекословно отдадут необходимый для армии скот.

Увеличение нормы хранения—меры вызванной в равной степени экономико-финансовыми условиями,—создало благоприятное настроение главным образом городских мелко-буржуазных слоев.

Борьба с преступлениями по должности. Далее был принят ряд мер по борьбе с злоупотреблениями должностных лиц. Еще в самый разгар крестьянского восстания Военно-Революционный Комитет выкинул лозунг беспощадной борьбы с преступными должностными лицами. Этот лозунг довольно последовательно проводился в жизнь. Был ряд случаев, когда расстреливались Председатели и Члены Волостных Исполкомов, ведущих явно провокационную политику. Предана суду и находится под арестом Балаковская Чрезвычайная Комиссия за расхищение народного достояния. Предан суду Президиум Балаковского Исполкома за попустительство к такому расхищению. Арестованы и преданы за злоупотребление суду Члены Мелекесской Чрезвычайной Комиссии.

. . . . . .

В ближайшее время в местной газете будет открыт отдел черной доски.

Мобилизация. Наряду с этим принимались меры военного характера. Во время восстания и в связи с положением на фронте, когда возможность получения реальной помощи из центра казалась маловероятной, Военно-Революционный Комитет в полном контакте с местным Советом Профессиональных Союзов

об'явил мобилизацию 50% рабочих и служащих предприятий и учреждений Самарской губернии. Впоследствии, когда выяснилась необходимость еще более пополнить местные формирования, Губисполкомом была проведена дополнительная мобилизация 20% рабочих и служащих предприятий и учреждений, освобожденных по первому призыву. Так составился тот первоначальный ближайший резерв, который в угрожающий момент был двинут на фронт. При приближении фронта все гражданские учреждения губернии были об'явлены на военном положении с обязательством для некоторых из них вечерних и праздничных работ. Чтобы избежать бесплодного переезда эвакуировавшихся граждан и должностных лиц и ввести хлынувший поток в правильное русло, а также дать пополнение армии, была об'явлена мобилизация всех граждан, эвакуировавшихся из мест, занятых Колчаком, с обязательством явиться для регистрации в соответствующие учреждения.

Настроение деревни. Восстание было подавлено довольно быстро и решительными мерами. Восстание 175 полка в Самаре было ликвидировано в 3 часа.

Вместе с отрядами нами посылались в деревню группы агитаторов, раз'ясняющих авантюру повстанцев. Зверское настроение против коммунистов и Советских работников сменилось подавленностью и злобой против инициаторов восстания в одной части и искренним уразумением случившегося и раскаянием в другой. Деревня подтянулась, с'ежилась. Наряды, которые ранее не исполнялись или выполнялись в очень слабой степени, теперь выполнялись аккуратно и даже в большем количестве, чем это требовалось. Аккуратно стали давать подводы для нужд Красной Армии, обильнее потек хлеб на ссыпные пункты из мест, где он раньше придерживался.

Приезжающим агитаторам крестьянин боялся раскрыть свою душу. Ответом на речь агитаторов было глухое молчание, и лишь изредка задавались какие-либо вопросы. Главные жалобы были на «ячейку». Самое слово «ячейка» стало пугалом деревни. «Все было бы хорошо, если бы не ячейка». Если агитатору или инструктору удавалось вызвать крестьян на разговоры, они вскрывали все безобразия, проделанные ячейками в деревне и местными должностными лицами. «Мы *не* против коммунистов, а против нашей ячейки». «Мы за Советскую власть, но против нашего Совета». «Житья нет» и т. д. Усиленная агитация, которая велась в деревне после восстания, преследование деревенских владык-помпадуров и присосавшихся негодяев, облегчение положения крестьян, издание вышеперечисленных постановлений Губисполкома—все это вместе взятое снова приблизило к нам хотя и не вполне крестьянские массы. Но в этой области нужна еще колоссальная, кропотливая работа.

Первое время после восстания даже крестьяне середняки ждали Колчака. Путем мобилизации лучших сил для разоблачения авантюры Колчака удалось доказать крестьянам, уже не говоря о городской бедноте, истинный смысл движения колчаковских банд. А, пожалуй, лучшим агитатором были перебежчики из белой армии, которые рассказывали о сибирском режиме.

Вместе с отступлением наших войск под напором белых банд отступали крестьяне, которые смогли бы без риска остаться на месте. Не то было в прошлом году, когда Советская власть в Самарской губернии в критическую минуту встретила враждебное отношение не только в значительной части крестьянства, но городских рабочих.

Сильнее всего разоблачил себя сам Колчак. Стоило лишь несколько дней пробыть колчаковским бандам в деревне, как крестьяне начинали добром вспоминать Советскую власть и с нетерпением ждать ее возвращения.

Армия Колчака шла разутая и раздетая, в большинстве состоящая из насильно мобилизованных крестьян. Приход колчаковцев в деревню обозначался

немедленной мобилизацией мужского населения, отбором без всякой уплаты лошадей, одежды, обуви и продуктов.

В Бугуруслане чуть ли не первым приказом колчаковских властей был приказ об отборе у населения одежды и обуви. После того, как приказ не дал положительных результатов, начался дневной грабеж. У граждан на улице снимали верхнее платье и даже нижнее, надевая тут же грязное белье с белоармейца.

Слобода Аманакская чуть ли не десять раз переходила из рук в руки. В то время, как первый раз крестьяне держались нейтрально, напоследок они разобрали мост перед белыми и помогали выбивать их из Слободы.

Характерно, что значительная часть слободских жителей во время боев продолжала обработку полей под шум снарядов и жужжанье пуль. В настоящее время в волостях, которые временно были заняты неприятелем, настроены революционно и дают довольно большой кадр добровольцев в Красную Армию; и наоборот, некоторые волости, до которых не дотянулась монархическая рука колчаковцев, ждут прихода последних.

Положение в уездах. Самарская губерния, находясь на подступах к Сибири, всегда служила лакомым куском для контр-рев. проходимцев. Близость консервативного казачества никогда не гарантировала Советскую власть от неожиданных налетов наймитов буржуазии. Само население Самарской губернии, на 40% состоящее из кулацких элементов, также не создавало твердой опоры для Советского строительства. Но особенно разрушительную работу проделали учредиловцы в прошлом году.

В настоящее время разрушены аппараты Бугульминского, Бугурусланского, Мелекесского, Новоузенского Исполкомов.

Для Губернского Исполкома разрушение передаточного механизма к деревне, каковым являются Уездные Исполкомы, создает невозможность успешно и планомерно производить организационную работу на местах. Даже при более или менее нормальной работе от всех уездных Исполкомов слышится сплошной вопль о нехватке работников. Особенным безлюдием страдают Бугульминский, Ставропольский, Новоузенский Исполкомы. По мере сил этот недостаток восполняет Самара. Кроме этого, членами Губисполкома совершаются периодические об'езды уездов, и все-таки до последнего времени нам по чисто об'ективным причинам не удалось наладить вполне нормальную связь с уездными Исполкомами, как последних с Волостными и Сельскими. Мы не можем похвалиться постоянным руководством жизнью на местах. Уездные Исполкомы часто встают на путь сепаратных выступлений, занимаются нездоровым кустарным творчеством.

Для подготовки инструкторов, которые могли бы служить связью, нами была организована школа. Эта мера улучшила положение, дав через два месяца более или менее пригодный кадр Советских строителей. По окончании школы все инструктора, за исключением 6 были направлены в распоряжение Уездных Исполкомов, для работы по деревням.

Административное деление. Самарская губерния, по своей территории и населению равная небольшему государству Западной Европы, разделена всего лишь на семь уездов, при чем некоторые уезды, как Новоузенский, Пугачевский, Бугульминский, находятся на большом расстоянии от губернского города. Невыгодность строения Самарской губернии бросается в глаза при беглом взгляде на карту. Это обстоятельство служит одной из причин оторванности Губисполкома от мест. Некоторые Уездные Исполкомы по громадности территории также не в состоянии охватить жизнь своего уезда.

Мартовское восстание вскрыло, насколько мало были связаны Уездные Исполкомы со своим уездом. Обнаружилось, что они мало оказывали влияния

на политическую жизнь деревни. Назрела потребность создания из старых общинных уездов более мелких, на основе хозяйственного тяготения и где Уездные Исполкомы смогли бы обслуживать свой уезд . . . . . .

Районирование Самарской губ. . . . . . .

Губсовнархоз, руководствуясь экономическим тяготением, разбил всю Самарскую губ. на районы во главе с районными Совнархозами. При разбивке районов перешагнули границы уездов, и некоторые районы захватывают волости, принадлежащие разным уездам.

Губпродком, считаясь лишь с постановлением своего Всероссийского совещания, также разбил Самарскую губернию на ряд мелких продовольственных районов, упразднив даже некоторые уездные Продкомы. Районы продовольственные не совпадали с районами Совнархозов.

Губвоенком, руководствуясь лишь военными интересами, разбил губернию на свои районвоенкомы, не совпадающие с райсовнархозами и райпродкомами. Административное деление имело свой особый порядок. Понятно, что на этой почве началась организационная разруха. Крестьянин метался между районами, как рыба в сети. Он привык, приезжая в город или волость, сразу исправлять все свои дела, что имеет особенное значение в рабочую пору, особенно в настоящее время при изношенности инвентаря и загнанности лошадей.

А теперь вопрос продовольственный решался в одном месте, хозяйственный в другом, военный в третьем и т. д. Крестьяне одной и той же волости «тяготели» в разном отношении к различным районам. Один из примеров: Ставрополь, как заштатный город, административно распространяет свое влияние лишь на городскую территорию. Ставропольский райсовнархоз подчиняет шестнадцать волостей, райпродком—одиннадцать волостей и райвоенком—пятнадцать волостей и т. д.

Такой дезорганизации должен быть как можно скорее положен конец. Губисполкомом избрана специальная Комиссия по пересмотру вопроса о районировании. Максимальная задача Комиссии—разработать на основе хозяйственного тяготения новую схему административного деления Самарской губернии, хотя в таком широком об'еме вопрос может быть решен удовлетворительно лишь в общероссийском масштабе.

Во всяком случае Комиссия должна согласовать районы различных учреждений.

Структура Исполкомов. Здесь мы вплотную подходим к вопросу о структуре Исполкомов.

Такое неслаженное районирование было возможно, поскольку каждое из указанных учреждений действовало совершенно самостоятельно, не являясь в полной мере зависимыми Отделами Губисполкома. Так, Совет Народного Хозяйства, Продком, Военком являются в большей степени, чем другие Отделы Исполкомов, зависимыми от Центральных Наркомов, а не от местного Исполкома. При таком строении местные Исполкомы ни в коем случае не смогут быть ответственны за согласованное строительство в губернии.

Если этот недочет с большими трудностями удается восполнять в Губисполкоме, в Уездных Исполкомах на этой почве возникают постоянные недоразумения, и всего чаще создаются враждебные отношения между Исполкомом и Военкомом.

Правда, Наркомвнуделом издан циркуляр, предписывающий все обязательные постановления Отделов проводить с утверждения Губисполкома. Это шаг вперед. Но можно ли считать отделом Губсовнархоз, который имеет предписание из Центра самостоятельно издавать свои обязательные постановления, как Продовольственный «Комиссариат» и военный «Комиссариат».

Местный Губисполком принял решение, чтобы все обязательные постановления и приказы, не являющиеся повторением приказов Наркомов, утверждались Президиумом Губисполкома и формально шли за подписью Председателя Губисполкома, заведующего Отделом, Комиссара или Председателя Совнархоза и Секретаря Губисполкома.

Только при таких условиях Губисполком сможет об'единять работу всех Губернских учреждений и быть действительным руководителем Советского строительства.

На местах ощупью ищут правильного выхода из такого положения и попытки в некоторых местах организовать Советы обороны есть желание найти верховное и общегубернское или обще-уездное учреждение. При небольшом осложнении в политической обстановке Ревкомы начинают расти как грибы, совершенно нарушая правильную жизнь Отделов и самого Исполкома. Это явление известно не только в Самарской губ. Почему Исполкомы не смогут выполнить той же работы. Ревком родится как высшая власть, которой подчиняются все Отделы и учреждения. Он может принимать экстренные меры даже военного характера. При об'единении работы всех учреждений в Исполкоме надобность в организации сверхисполкомов должна отпасть.

Организованный в дни восстания Военно-Революционный Комитет заменен в Самарской губернии расширенным заседанием Президиума с непременным включением в его состав: Губвоенкома, Комиссара Нижне-Уральского Округа путей сообщения, председателя Губ. Ч.К. и Комиссара Почтово-Телеграфного Округа.

Такой системы организации Губисполком придерживается на местах.

В Губисполкоме важна правильная постановка работы Президиума. Часто в Президиумы избираются товарищи, занятые кроме того в других Отделах. Это наносит существенный ущерб работе . . . . . .

В целях наибольшей продуктивности работы и уменьшения расходов Губисполкомов проведено слияние городских и уездных Исполкомов с образованием Горуездных Исполкомов.

Слияние происходило на об'единенных заседаниях городского и уездного Исполкомов. Количество членов об'единенного Исполкома определялось от 18 до 20 человек. «Безработные» члены Исполкома должны были занять посты Заведующих Отделами, Подотделами и т. д. Выборы происходили по партийным спискам. Городской Совет оставался высшим политическим учреждением в городе. Президиум Горсовета часто входил в Об'единенный Исполком.

Финансовое положение. Сильно тормозит строительство в губернии тяжелое финансовое положение. Тут имеется налицо ряд причин. До последнего времени Советские учреждения за отсутствием технических сил не научились толково составлять сметы. И если с грехом пополам удается смета расходов, то составление приходной сметы встречает уже почти неопреодолимые трудности. Составление их по уездам запаздывает на месяцы, погубернская сводка тянется очень продолжительное время, далее необходимо время для рассмотрения Государственным Контролем, Губернским Финансовым Отделом и наконец утверждения Губисполкома.

Таким образом она доходит до Центра, преодолев все мытарства в тот момент, когда надлежит уже утверждать смету на новое полугодие. Естественно, что получение кредитов на самое неотложное время тормозится в самой сильной степени.

Известным подспорьем в этом отношении являются суммы, отпускаемые Губисполкомом на укрепление Советской власти и местное хозяйство. Из этих средств Губисполком ссужает в счет сметы Губернские Отделы и Уездные Испол-

комы, кроме того из этих сумм Губисполком делает периодические сверхсметные ассигнования Уездным Исполкомам исключительно на укрепление Советской власти.

Председатель Самарского Губернского
Исполнительного Комитета Л. Сокольский.

Арх. НКВД Орг. Упр. Самарская губ. Губ. материал. 1919 г. Л. 217.

Копия

53. О реставрации советской власти на Урале и в Сибири

. . . . . .

Почти вся Самарская губерния очищена от чехо-белогвардейских банд. Исключение составляет лишь Бугульминский уезд, в северной части которого еще находятся чехи. Докладчики с мест рисовали картины полного ужаса, бесчеловечного зверства со стороны белогвардейцев. Это были точно дикари, точно звери, жаждущие крови и человеческих жизней. Особенно чудовищная жестокость со стороны белогвардейцев проявлена по отношению коммунистов и советских работников: расстреливали, вешали, вырезали целые семьи и даже зарывали живьем. Но жестокость белых нисколько не смущала партийных работников. Исполнительные Уездные Комитеты при приближении чехов, в большинстве случаев эвакуировались в какой-либо другой город или помещались где-либо в уезде и здесь начинали группировать революционные силы, вливая их в ряды Красной Армии. После ухода чехов, на местах наблюдается живой интерес к Советскому строительству. Советская власть крепнет. Буржуазия частью бежала с чехами при отступлении; оставшаяся же буржуазия притихла и беспрекословно исполняет все требования, пред'явленные советской властью; вспыхивающие иногда кулацкие восстания быстро ликвидируются. Комитеты Бедноты уже сконструированы и уже профильтрованы почти всюду. Характерно состав губернского С'езда следующий: коммунистов—132, сочувствующих коммунистам—64, левых эсеров—1 максималистов—1, беспартийных—3. . . . . .

. . . . . .

Товарищ, пробравшийся из села Шарлык, Уфимской губ., находящегося в руках казаков и расположенного около фронта, передавал следующее: во многих селах в ближайшей фронтовой полосе на Советской территории новые комитеты бедноты переполнены кулаками, проникающими туда, благодаря поддержке башкир и татар и недовольного Советской властью зажиточного крестьянства. Беднота на стороне Советской власти, но ей трудно бороться против кулачества, благодаря слабой организации и отсутствию руководителей. Среднее же зажиточное крестьянство недовольно Советской властью и вздыхает о казаках, потому что у «большевиков слободы нет» и восстановлением Советской власти в деревнях и селах начинаются преследования выделки «кумушки» и «самогонки». Кулаки и хозяйственные мужики негодуют на такое стеснение, потому что это сильно бьет их по карману. В селах, занятых казаками, на этот счет была «полная слобода». Казаки сами пьянствуют и другим дозволяют.

В казачьих бандах много татар, башкир, чувашей, частью привлеченных насильно, частью примкнувших к ним в силу беспросветной темноты и невежества. Казаки сильно раздражены против чехословаков, которые за последнее время часто целыми отрядами переходят на сторону советской власти. «Обольшевичились»,—ворчат казаки и жестоко расправляются с попадающими в плен чехословаками. Пленные красноармейцы казаками также уничтожаются. В селах, благодаря постоянному прохождению войск, цены на жизненные продукты

почти так же высоки, как и в Самаре . . . . . .

. . . . . .

В занятых местах казаки забирают даром хлеб, лошадей и все, что имеется в деревнях. Приказы их лаконичны: «за неисполнение сего смертная казнь». Теперь они немного «смягчились» и предают военно-полевому суду. Нет ни одного села, где бы не совершала сьсистематическая порка над крестьянами. Были случаи, что 80-летнюю старуху выпороли только за то, что она сказала, что недалеко находятся большевики. Порют беспощадно; при расстрелах отрезают уши, нос и в таком изуродованном виде бросают трупы. Мелкобуржуазный обыватель, читая, может усомниться, что большевики все это преувеличивают; мне как свидетелю пришлось лично убедиться и видеть раны от порки, которые были у некоторых из участников самарского губернского С'езда, не успевших скрыться во-время от белых. В деревнях сильно развит шпионаж казаков; все же в некоторых местах крестьяне, не выдержав этого кошмара, поднимают восстание. Были крестьянские волнения во многих деревнях Спасской и Шарлыкской волостей. Крестьянство этих волостей отказалось дать новобранцев и хлеб. Был выслан отряд казаков в 700 человек на усмирение; так как у крестьян было мало оружия (пришлось драться вилами) и не все деревни успели выйти на помощь, то восстание это было подавлено. Здесь было убито много крестьян и свыше 80-ти человек увезено казаками. На крестьян накладывают непосильную контрибуцию. Так, например, на деревню Вшивка (имеется менее 100 домохозяев) наложено свыше 17 000 рублей контрибуции. Недавно была об'явлена мобилизация кадровых унтер-офицеров, в селах и деревнях крестьяне решительно отказались выдавать людей, но, боясь расправы, в своих приговорах отписывались тем, что таких коров унтер-офицеров у них не имеется. Пробовали мобилизовать мастеровых (портных, сапожников и т. д.), но получилась та же история.

. . . . . .

И. Потемкин.

Народный Комиссариат Внутренних Дел. Контр. ревиз. ком.
С подлинным верно: делопроизводитель (подписи):

31 января 119 года.
Вх. № 149.

Архив НКВД. Орг. Упр. Самарская губ. Доб. материал. 1919 г. Л. 60.

54. Протокол заседания С'езда Председателей Уездных Совдепов Саратовской губернии

2—3 октября с. г.

Председательствующий т. Антонов и Иванов, секретарь т. Хламов.

. . . . . .

1) Текущий момент. 2) Доклады с мест.

. . . . . .

Представитель Аткарского Уездного Совдепа т. Максимов.

Для вас, товарищи, ясно, что Аткарскому Исполкому не представлялось возможным вести плодотворную работу в силу обстановки внутреннего фронта. Главная наша работа заключалась в формировании добровольцев и отправке их на фронт.

. . . . . .

Член Революционного Комитета Вольского Уезда тов. Руднев.

Мы приступили к работе сейчас же после изгнания белогвардейцев из Вольска. Революционный Комитет был образован потому, что Исполнительного Комитета в городе не было, несмотря на предписание выехать немедленно. Через несколько дней в Вольске собрались Заведующие различными отделами при Исполкоме. Все они не знали своих функций, так, напр., Заведующий Отделом Труда вместо исполнения своих непосредственных функций занимался реквизицией свиней. Все заведующие отделами были заменены товарищами, приехавшими из Москвы и Петрограда. До запятия Вольска белогвардейцами там была об'явлена мобилизация. Мы также об'явили мобилизацию, но работа наша тормозилась отсутствием средств, а без средств мобилизация происходить не может. Отдел Народного Хозяйства в Вольске понемногу налаживается. Приступили к ремонту школ, но ощущается недостаток в средствах. Мы обращались в Саратов, чтобы отсюда к нам были высланы средства. В уезде налаживается Отдел Управления, который состоит из 3-х подотделов: Чрезвычайной Коммиссии, Обший Отдел и Отдел Охраны. На вопрос, сколько в уезде Комитетов Бедноты, докладчик не мог ответить определенно, ибо он недавно приступил к работе. Решение Революционного Комитета таково, что не начинать Уездного С'езда Советов до той поры, пока не будут организованы в уезде Комитеты Бедноты. Уездный Исполнительный Комитет в Вольске распущен. Работают в настоящее время лишь коммунисты. . . .

. . . . . .

Тов. Председателя Саратовского Уездного Исполкома т. Лысункин.

Состав крестьян в Саратовском уезде преимущественно кулацкий. Настроены они в большинстве реакционно. Прежний состав Исполнительного Комитета—были исключительно крестьяне. Последний Уездный С'езд дал мало новых работников. В исполнительный Комитет попали 4 коммуниста, остальные беспартийные. Коммунистов на С'езде было мало. Мы было хотели уйти со с'езда, но в силу об'ективных обстоятельств остались до конца. Председатель Исполнительного Комитета—беспартийный. Этот состав мы решили оставить до реорганизация Исполкомов.

Член Уездного Исполнительного Комитета г. Камышина т. Рович.

До С'езда в Сердобске Исполнительный Комитет состоял из анархистов, беспартийных и левых социалистов-революционеров. Они все совместно работали и обещались проводить декрет о централизации власти. Все заявили, что не признают никакой партийности, а руководствуются только лишь принципом сохранения и углубления завоеваний рабоче-крестьянской революции. Несмотря на такие заявления, в Комитете скоро появился разлад. Наша организация коммунистов потребовала от Исполнительного Комитета отчетности о своей деятельности. Расследование показало, что во всех Отделах царил полный развал. Заведующие Отделами были не в курсе дела. Мы решили поставить на место заведующих партийных работников. . . . . .

. . . . . .

В уезде имеется всего 3 комитета бедноты, но работают плохо в виду отсутствия средств и подробных инструкций. Восстания в уезде были 2 раза: первый раз в казацких волостях и немецких колониях, второй раз по всему уезду. Были попытки собирать налоги, но результаты оказались очень незначительны. Исполком существовал за счет вырученных средств от контрибуций. Средств других не получал. Отдел управления еще не создан.

Тов. Антонов.

. . . . . .

Прежде всего классовое соотношение в нашем городе. По последней переписи в Саратове числится до 300.000, но в действительности с полным вероятием можно предположить на 100.000 ч. больше. Из этого количества тысяч до 20 крупной буржуазии. Тысяч до 60 рабочих и служащих, все остальные средняя и мелкая буржуазия. Большинство нашего пролетариата это ремесленники, кустари с мещанской психологией, усугубляемой той мещанской средой, в которой они разбросаны; лишь известная часть фабрично-заводских рабочих и в особенности железнодорожников представляет чистый пролетариат, крепко спаянный и преданный революции. Совершенно естественно, что такое классовое соотношение с первого же дня Октябрьской революции предопределило самую отчаянную, самую упорную борьбу пролетариата с всепоглощающим мещанством. Мещанством не простым, а квалифицированным, интеллигентным, гордым своими радикальными традициями. Уже на следующий день после перехода власти в руки Совета мы имели «форт Шаброль», восставшую против нас и призвавшую к себе на помощь всю боеспособную часть мещанства (офицеров), школу прапорщиков, учащуюся молодежь и т. п. (городскую Думу). Двое суток шел бой, и только к концу второго дня, вернее, утром шрапнель нашей артиллерии заставила восставших сложить оружие. Разбитая в открытом бою буржуазия об'явила забастовку и начала проводить во всех сферах самый упорный саботаж, качественно, пожалуй, более смелый чем даже в столицах. Мы приняли этот бой и с самой суровой последовательностью ломали и в конце концов сломали наших ожесточенных противников, Особенно серьезное значение имела для нас двухмесячная забастовка почтово-телеграфных чиновников, которая отрезала нас от Центра и вообще от всей России. Надо прямо сказать, что ни один город в России не выдержал такой забастовки. Обычно советы уступали забастовщикам. Параллельно с этой борьбой мы вынуждены были вести войну с соседями—астраханскими, оренбургскими, уральскими и донскими казаками, земли которых окружают Саратовскую губернию с трех сторон. Война эта велась более или менее удачно. Мы укрепили Царицын, разгромили астраханских повстанцев, сумели обезвредить оренбургскую дивизию, подошедшую к городу на расстоянии пяти верст, создали непреодолимый барьер против Уральских казаков. В разгар этой «внешней» войны нам приходилось ликвидировать ряд восстаний внутри города и ряд восстаний кулаков во всех уездах. Отбиваясь с трех сторон от наседающих врагов, Саратовский Совет должен был принять на себя и с четвертой стороны, со стороны восставших чехословаков, которые, захватив Ртищево, Сердобск, Кузнецк и Пензу, отрезали нам путь на Москву и определенно пытались захватить Саратов. Однако, как вы знаете, мы довольно удачно справились и с этой напастью и если бы нашим войскам вовремя была дана просимая помощь, то повстанцам не видать бы Самары, они были бы уничтожены между Пензой и Самарой. В дальнейшем не раз белогвардейцы наступали на нашу территорию—занимали Вольск, Хвалынск, Кузнецк, грозили Балашову и Камышину, но мы во-время давали силы и ликвидировали эти наступления. Вся эта обстановка создала для нас исключительное положение с первых дней нашей революции. Мы находились с самого начала в том положении окруженности,в каком вся Россия с момента высадки десантов в Архангельске и Владивостоке. Это положение определило всю политику Исполкома, все время состоящего в подавляющем большинстве из коммунистов долголетнего закала. Мы силою вещей должны были вести такую политику, какую повела вся Россия только недавно. Политический и экономический террор был введен с самого

начала. Всякое соглашательство с мелко-буржуазными социалистами было расстреляно октябрьскими пушками. Задача формирования армии возникла с октября. Всеобщую рабоче-крестьянскую мобилизацию мы об'явили и стали проводить задолго до декрета Совнаркома. Расточая колоссальную энергию, мы сумели создать 4 армию, сумели дать ряд полков Вольскому фронту и Балаково-Поворинскому. Кроме того, создали для внутренней охраны города также несколько полков, в том числе интернациональный и латышский особого назначения, не говоря уже о конной и пешей милиции и батальоне чрезвычайной Комиссии. В буквальном смысле представляя военный лагерь, мы снабжали фронты не только людьми, но и спасенными от демобилизации боевыми припасами. При чем последними снабжали широчайший район, помогая в самые критические моменты и тем спасая положение. В круг нашей помощи входили: Царицын и прочие города губ., Самара, Пенза, Астрахань, Петровск, Баку, Туркестан, Кизляр и бесчисленное количество сперва отрядов, а потом армий.

Уже с февраля мы разработали план школы для подготовки своего командного состава, но за отсутствием средств сумели ее образовать сравнительно недавно, и все-таки эта третья школа в России. Наконец, предвидя, что для армии понадобится ряд необходимых фабрикатов, мы оборудовали и пустили консервный, мыльный заводы, кожевенную мастерскую и пр. Первые два завода обслуживают не одну армию. Все это нам приходилось делать на свой страх и риск, руководствуясь лишь чутьем и пониманием того, что нужно делать в нашей крепости. Центр, до последнего времени, с одной стороны, отрезанный от нас, с другой, занятый отысканием лучших форм организации центральных учреждений, не мог нам помочь даже указанием, когда мы, воспользовавшись каким-либо редким моментом, запрашивали его. Обычно наши запросы оставались без ответа. Тратя 99% нашей энергии на военное дело, мы успевали разрушать старые учреждения, разрабатывать планы новых и проводить их в жизнь. Разрушение производилось в порядке, так сказать, большей опасности для нас того или другого учреждения. Прежде всего мы по строго обдуманному плану захватили все банки, поставили контролеров, установили нормы выдачи, чтобы хоть отчасти удержать панический отлив банковой наличности, захватили все сейфы, произвели опись и оценку содержимого и приступили к национализации, которая в настоящее время окончена в самом целесообразном порядке. Несмотря на финансовый кризис, мы сумели удержаться от бонн, которые могли бы внести еще большее потрясение в экономическую жизнь. Для получения необходимых средств мы ввели ряд прибавок к существующим налогам, с одной стороны, а с другой, наложили единовременный 1.000 000 налог на буржуазию, заставив ее самое сделать раскладку налога. Так как старый податной аппарат был разрушен еще в первую революцию, мы создали новый, но могли применить его лишь для города. Вся буржуазия деревни ускользнула от нашего влияния до последних дней. Однако с созданием милиции мы надеемся получить возможность для взимания и с деревенской буржуазии. Второй удар мы нанесли Думе. Мы ее распустили; при чем не стали играть в мещанский демократизм, а сразу же назначили своих комиссаров, не обусловливая их никаким сроком выборов. Новый орган, которому мы поручили ведать городское хозяйство, мы назвали Советом Городских Комиссаров, ныне переименованный в Отдел Городского Хозяйства. Третий натиск был на земства и разные сословные земельные учреждения. В результате мы создали единый орган—Совет Сельского Хозяйства, поставив ему задачу бороться с мелко-буржуазными формами землевладения.

По распоряжению из центра мы переименовали его недавно в Отдел Земельный. Я забыл сказать, что еще раньше мы взяли в свои руки продовольственные

органы и создали новую конструкцию, об'единив городское и губернское продовольствие. Теперь произошло снова разъединение, надолго ли—это вопрос другой. В продовольственном деле нам приходилось тратить массу энергии, так как мы знали всю грозную опасность плохой организованности этих органов. При наличии всего нескольких человек, мы худо ли, хорошо ли, но все же сумели продержаться до нового урожая. Создан был нами и Совет Народного Хозяйства, но здесь у нас уже почувствовалась страшная недохватка людей, и благодаря этому в это учреждение стали проникать мелко-буржуазные специалисты. Естественно, что эта компания тянула хозяйственную организацию к максимальному сохранению старых форм и связывала наших двух-трех руководящих товарищей по рукам и ногам. Исполнительному Комитету не раз приходилось вмешиваться в дела Народного Хозяйства и производить необходимые национализации, ставя свой топтавшийся на месте орган перед фактом национализированных предприятий. Только с большим трудом, при помощи новоприбывших товарищей из разных оккупированных мест, мы смогли все же налаживать и эту важную нашу отрасль. Благодаря тому, что мы не можем не ровняться по центральным учреждениям, мы не можем провести своего плана, как нам кажется, более целесообразного, а именно: исходя из того, что орган Народного Хозяйства должен обхватывать как индустриальное и сельское производство, так и все распределения, мы полагаем необходимым, об'единить в одно—Совет Народного Хозяйства, Земельный Отдел и Продовольственный Отдел с строгим распределением функций. Только тогда мы избежим тех междуведомственных трений, тех залезаний в компетенцию друг друга, которое наблюдается к ущербу в данное время.

Отдела Управления в том смысле, как это теперь понимается, у нас не было; все его функции выполнял Президиум, руководя общей губернской политикой и направляя ее по линии естественного централизма. Для того, чтобы держать большую связь центра с периферией, мы довольно часто созывали различные с'езды, начиная от губернских и кончая комиссарами различных уездных отделов и комиссариатов.

Мы считаем, товарищи, что все, что можно было требовать от нас, мы выполнили и, бросая ретроспективный взгляд, я удивляюсь, как хватило понимания и энергии, чтобы все это выполнить, а главное спасти Саратовскую губернию, как единственный хлебный, нефтяной, рыбный резервуар для всей остальной России, а в стратегическом отношении быть на славном посту важнейшего подступа к Москве со стороны контр-революционного казачества и исходной базой для очищения Волги от чехо-словацких банд. Правда, благодаря самостоятельности в принятии мер, вызываемых необходимостью, благодаря некоторым чисто формальным нарушениям, а также тому, что занятые кипучей работой, отнимавшей буквально каждую минуту ночи и дня, мы не могли информировать высшую власть и тем позволили разным элементам, враждебным нам, создавать в Центре превратное понятие—благодаря всему этому, говорю я—в Центре создалось крайне нелепое представление о политике Саратовского Совета, как политике сепаратизма и неподчинения Центру. В результате мы имеем ряд товарищей из Центра с сверх чрезвычайными полномочиями и ряд особых комиссий, которые, по нашему мнению, еще больше запутывают положение.

Тов. Иванов.

Превращение Саратовского Исполкома Городского Совета в Исполком Губернский об'ясняется двумя причинами; 1) тем, что во всей нашей крестьянской губернии самая влиятельная, сильная и количественно и качественно группа рабочих была именно в Саратове, и 2) тем, что в Саратове расположены были все губернские органы как административные, так и хозяйственные.

Первый опрокинув власть со-лашателей, Саратовский Совет должен был брать штурмом одно учреждение за другим, облегчая этим уездным Советам возможность следовать по его пути.

Ужиться со старыми учреждениями было невозможно, их нужно было уничтожить, ибо они превратились в крепости, откуда наши враги стремились парализовать нашу работу. Если бы даже взамен разрушаемых учреждений Совет не смог создать новых органов, все равно его насущной задачей являлось тогда если не полное разрушение их, то во всяком случае полная остановка деятельности этих учреждений.

И вот мы наблюдаем, как с падением каждого центрального административного или хозяйственного учреждения растет для губернии значение Саратовского Совета, как с каждым падением старых учреждений Саратовский Совет превращается в Губернский центр. Нужно отметить, что после захвата власти глубоко-правильным шагом местного Совета было издание декрета о земле, почти ничем не отличающегося от такого же октябрьского декрета центра. Этот шаг, бивший прямо в точку, превращал Совет в центр аграрной революции. Вокруг нас быстро стала нарастать периферия; сначала отдельные деревушки и села, затем целые волости стали примыкать к нам, и в какой-нибудь месяц все уезды сверху донизу были завоеваны Советом. В конце ноября мы уже собрали Губернский С'езд Крестьянских Представителей, несмотря на отчаянное противодействие саботажников-соглашателей. Ликвидация помещичьего хозяйства и естественное стремление покончить с изнурительной империалистической бойней крепко связали крестьянство с рабочими Советами. Крестьянский С'езд избрал Исполнительный Комитет в составе приблизительно 40 человек, и на первом же своем заседании этот Исполнительный Комитет постановил: войти в состав Исполнительного Комитета Рабочих и Солдатских Депутатов. Таким образом Городской Исполком превратился и по своему составу в губернский орган власти. В общем состав его был недостаточно удовлетворителен в сравнении с задачами, стоявшими перед ним, но иных сил, которые могли бы преобразовать жизнь на новых основаниях, не было. Вся громадная тяжесть строительной и боевой работы упала на Исполком. Члены его становились во главе возникавших организаций. Члены Исполкома из крестьян (Крестьянская секция) занялись практическим руководством аграрной революцией и реорганизацией сельского хозяйства. Так в начале вместо старого Земельного Комитета был образован из членов исполкома крестьянский Комиссариат по земельным делам, который потом был включен в состав единой сельско-хозяйственной организации—Губернский Совет Сельского Хозяйства, в свою очередь включенный как Отдел в Совет Народного Хозяйства.

В настоящий момент, согласно указаниям центра, мы отделили от Совнархоза Совет Сельского Хозяйства под названием Земельный Отдел. Однако мы считаем это выделение ошибочным, так как, отделяя Сельское Хозяйство от индустриального, мы разрушаем необходимое нам единство хозяйственного аппарата и образовываем центр клочкового хозяйства. Слабые тенденции стать таким центром для индивидуального хозяйства наблюдались всеми нами в недалеком прошлом в крестьянских Секциях Исполкомов. Эти тенденции были нами изжиты с исчезновением секций и превращением Исполкомов в единый административный центр. Создавать вновь центральную организацию для клочкового хозяйства сейчас, по нашему мнению, есть очевидная, глубокая ошибка.

Председатель Иванов. Секретарь.

Архив НКВД. Орг. Упр. Саратовская губ. 1919 г. Л. 15.

55. VII Саратовский Губернский с'езд советов. Заседание 12 сентября

Доклад тов. Зенковича.

Состав президиума, который отчитывается в настоящее время, не тот, который вошел в работу после предыдущего с'езда.

Что же касается самого докладчика, то он в состав президиума вошел лишь в мае настоящего года.

Работу губисполкома нашел в положении, которую можно назвать только «пустыней». Связь с отделами носила случайный характер. Когда отделы за чем-либо обращались в губисполком, отделы были обособлены друг от друга, и не было понимания общности работы, случайный характер носили, собранные докладчиком в тоненькую тетрадку, редко поступавшие из уездов, да и то не изо всех, доклады. Из этой «пустыни» необходимо было уйти,—настоятельно требовалось принятие срочных и энергичных мер.

Пришлось пойти кустарным искусственным путем. Доклады отдельных ответственных работников, представителей отделов, делались перед президиумом в целом, переносились на пленумы исполкома, и таким путем мы старались и сами получить общую картину работы и возбудить интерес к работе отделов из пленума. Естественности здесь не было и ясности и живости в работе не могло быть достигнуто.

Что касается связи с местами и осведомления о местной работе, здесь большое значение имели поездки ответственных работников, в течение мая и июня широко рассылавшихся комитетами партии совместно с губисполкомом для просмотра советской и партийной работы и урегулирования.

Зеленая армия, нашествие Деникина и, в связи с этим, угроза Саратову отвлекли внимание губисполкома от вопросов внутреннего строительства и бросили его в полосу работ, связанных задачами обороны. Всем памятно циркулярное письмо Ц.К. Р.К.П. от 9 июля: «все на борьбу с Деникиным» с лозунгом—«строй работы по-военному, характер работы по-революционному».

Деятельность ревкомов. Надо понять, что необходимость специальной организации ревкомов вызывалась неприспособленностью общей советской организации для выполнения предстоящей работы.

Ревкомы, сосредоточивая в своих руках полноту власти и общее руководство, об'единяя в работе отдельные организации, не только не покушались и не должны были разрушать в той или иной мере аппарат обычной советской работы, наоборот, должны были придать ему ту подвижность и простоту, которых он часто не имел, обеспечить ему быстроту решений, скорость действий и повысить во много раз его мощность. Только хорошо поставленная работа отделов могла быть надежной опорой и основой деятельности ревкомов. Губернский ревком прочной связью связал себя отделами, поставив регулярные доклады наиболее важных из них (земельного, пленбежа, социального обеспечения, губкомдезертира, продовольственного отдела). Сношения с уездами и перепиской, и телеграфными сношениями, и личными поездками ответственных работников из уездов в Саратов—никогда не были так развиты и часты.

Опыт и деятельность ревкомов показала, что связь мимолетная недостаточна, но путь, избранный для об'единения, верный. В ходе работы произошли некоторые изменения в организации ревкомов, но цель их осталась все та же. С выделением работы по обороне в деятельность крайсовета прекратил свое существование Губревком, и его деятельность унаследовал губисполком. Некоторые товарищи на местах, преувеличивая значение ревкомов и обязанности, вытекавшие из «полноты власти», брали как будто на себя деятельность отдельных орга-

нов—труда, продовольственного, снабжения и распределения вместо того, чтобы поощрять их самих к выполнению этой работы и др. Такое вмешательство тормозило работу, нужно было наоборот подтянуть, подталкивать уже имеющиеся органы. Теперь нужда в ревкомах прошла, и губисполком работает достаточно гибко и живо и в областях работы, обычно чуждой аппарату исполкома.

Борьба с кулачеством и дезертирством. Также живо справился губисполком с выступлением зеленых после освобождения Балашова. Нужны были спешные меры для борьбы с кулачеством, с приглашением крестьянами некоторых деревень казаков, с дезертирами, оставлявшими следы в местах их пребывания.

Были организованы и посланы по уездам специальные отряды для борьбы с белогвардейщиной и поимки дезертиров. Строгость и твердость, проявленная отрядами при выполнении поставленной им задачи, вызывала в иных местах нарекания.

Но картина хотя бы Балашовского уездного с'езда, где не раздалось ни одного нарекания, указывает, что представителям бедноты не на что было нарекать. В результате проделанной борьбы против кулаков в Балашовском уезде и теперь еще из волостных исполкомов уходят кулаки, заявляя о своей неприспособленности к работе и о необходимости для этой работы коммунистов.

Очень возможно, что работа отрядов сопровождалась некоторыми ошибками—она носила сильный характер и лежала на ответственности командира отряда. Деятельность отрядов, вызывавших нарекания, была обследована. Так действия отряда Черемухина, посланного в Балашовский уезд, была просмотрена т. Калининым, Троцким, Губисполкомом и Балашовской организацией, но не оказывалось поводов для отзыва отряда. Лишь только острый момент прошел, отряды перевели свою работу на мирный лад.

. . . . . .

Вечернее заседание

Заседание открывается под председательством т. Плаксина.

От фракции Р. К. П. вносится следующая резолюция по докладу о деятельности губисполкома:

«Заслушав доклад т.т. Лебедева и Зенковича о деятельности губисполкома, 7-й саратовский губернский с'езд советов постановил:

1) Признать, что в работе губисполкома не было планомерности, и направление работы его определялось в большинстве случаев случайными условиями.

2) Нет прочной взаимной связи губисполкома с уездными и волостными исполкомами, а также с широкими массами рабочих и крестьян в городе и деревне.

3) Нет достаточной связи между отделами губисполкома.

4) Производительность работы и налаженность технического аппарата губисполкома и его отделов в большинстве случаев стоят на низкой ступени.

5) Признать крайнюю нежелательность оттяжек созыва губернского с'езда, а созывать его в трехмесячный срок, установленный конституцией.

6) Затяжка с созывом с'езда об'ясняется прежде всего условиями прифронтовой работы и текучим составом губернского исполнительного комитета.

7) С'езд предлагает вновь избранному губернскому исполнительному комитету учесть все эти указания в его предстоящей работе».

Резолюция принимается единогласно.

Заседание переходит к заслушанию очередного доклада т. Лебедева—«О взаимоотношениях отделов губисполкома с отделами уездных и волостных исполкомов».

Доклад т. Лебедева. Советская власть, говорит оратор, отличается от буржуазной тем, что она строится не сверху, а снизу вверх. Основой власти являются советы сельские и городские. Без прочной организации этих советов немыслимо создание более крупных об'единений волостных, уездных и проч. Был период, когда царил принцип «вся власть на местах», тогда эти основные ячейки власти провели огромную революционную работу. То была эпоха разрушения всего старого, когда изгонялись помещики, отбирались земли и т. д. Но когда на смену пришла созидательная работа. эти принципы «власть на местах» стали отживать. Тогда пришли к созданию более крупных об'единений, стали организоваться уездные исполкомы, бывшие до тех пор в зачаточном состоянии.

С укреплением уездных организаций мы стоим перед задачей создания Губернских об'единений. В течение уже 10 месяцев мы пытались организовать эту губ. власть, но наши попытки были пока безуспешны. Препятствием были причины не только внешнего, но и внутреннего характера: уездные исполкомы недостаточно сознавали необходимость губернского об'единения. А между тем, лишь создав губернские центры, мы подойдем к организации центральной власти, которая, пока что, еще слабее организована, чем губернская. Мы с ней мало связаны. Мы от нее получаем декреты, кредиты—и больше ничего.

Но обвинять в этом центральную власть было бы так же неправильно, как и обвинять губернскую.

При организации власти мы встречаемся со многими об'единениями, взаимоотношения которых нужно урегулировать. Наша конституция даст по этому поводу только одно общее положение, что губернская власть есть высшая в губернии.

Это общее положение надо расшифровать, надо сделать из него конкретные выводы. На практике в процессе работы мы сталкиваемся с целым рядом противоположных стремлений, которые необходимо согласовать и урегулировать. Уездные исполкомы, например, все еще часто стоят на точке зрения чисто местных интересов, забывая общегосударственные, губ. отделы относятся в свою очередь с недоверием к местным исполкомам, действуя через них. Также и уездные отделы стремятся обособиться от уездных исполкомов и т. д.

И центральная власть тоже стремится нередко создать специальные учреждения, которым должны подчиняться местные органы власти. У нас есть учреждения, где отдельные подотделы имеют свои отделы в Центре и им только подчиняются.

Все эти факты заставляют нас выработать определенные взаимоотношения, которым мы подчинялись бы в своей работе. Центральная власть в этом отношении нам почти ничего не дала. Ее главная задача сейчас—оборона Советской Республики от ее врагов; творческая работа этим самым затрудняется. А нам на местах необходимо немедленно приступить к разрешению этого вопроса.

Здесь мы к нему подошли очень осторожно. Мы не вводим почти никаких новшеств. В основу мы положили необходимость создания крепкой и стройной централизованной власти. Основной ячейкой в организации этой власти мы признали губернии, которые в экономическом отношении представляют нечто целое и могут быть приняты за единицу. Подобно тому, как целый ряд правительственных функций выполняется исключительно центром, есть также другие государственные задачи, которые должны находиться целиком в ведении губернской власти. Сюда относятся милиция, юстиция и государственный контроль. Но и по отношению к этим отраслям власти, местные органы имеют безусловное право контроля и наблюдения. По отношению к остальным отделам между губернскими и уездными исполкомами должно производиться известное взаимоотношение, но с безусловным преобладанием последних над первыми.

Исполкомам принадлежит право руководства работами уездных отделов в пределах декретов центральной власти и постановлений губ. органов власти.

Центральная власть руководит общим строительством госуд. жизни через эти губернские центры.

Доклад вызывает горячие прения.

Выступает целый ряд ораторов, которые указывают на чрезмерную централизацию, проводимую в докладе.

Об'является перерыв для фракционных совещаний, после которого от имени фракции коммунистов вносится предложение избрать комиссию в составе 5 лиц, которой поручить выработать взаимоотношения между губ. исполкомом, уисполкомами и волостными исполкомами, передав в комиссию тезисы доклада в качестве материала.

Предложение принимается.

Выставленный бюро фракции коммунистов состав комиссии из т.т. Рудакова, Мгеладзе, Лебедева, Акимова и Криницкого—единогласно принимается.

АОР газ. отд. инв. № В-64.

Газета «Изв. Саратовского Сов. Р. и Кр. Деп.» № 203 от 14 сентября 1919 г., стр. 3.

56. Протоколы IV-го С'езда Советов Тамбовской губ.

26 февраля—1 марта 1919 года

Слово для доклада по отчету Губисполкома предоставляется тов. Чичканову.

. . . . . .

Из представленных местами протокольных постановлений, рассмотренных Губисполкомом, 450 постановлений было опротестовано. Главными причинами к принятию Уездными Исполкомами неправильных постановлений были: 1) неправильное толкование декретов и распоряжений центральной власти, 2) неправильное проведение налогового обложения, 3) вмешательство в жизнь и работу кооперативных и продовольственных организаций учреждений, подведомственных Исполкомам только со стороны контроля над ними, и 4) неправильное до сих пор толкование декрета об отделении церкви от государства. По опротестованным постановлениям даны были надлежащие указания. Существенной причиной замеченных пробелов в работах на местах следует признать отсутствие связи и своевременной дачи на места руководящих указаний, неудовлетворительность работы наших инструкторов. Надо, к сожалению, сказать, что последнее обстоятельство об'ясняется недостаточностью штата инструкторов при Губисполкоме и неподготовленностью их к инструкторской работе. . . . . .

. . . . . .

II. Работа Губернского Финансового Отдела

1. Секретарский подотдел. Созванная посл 3-го Губернского С'езда Советов Конференция заведующих Уездными Финансовыми Отделами, состоявшаяся в Тамбове 18—21 октября 1918 года, внесла заметное оживление в работу Губфинотдела. Конференцией, во-1-х, была установлена отсутствовавшая до сего времени связь Губфинотдела с Уездными Финотделами, во-2-х, было достигнуто об'единение работ в общегубернском масштабе. . . . . .

Немедленно после С'езда главное внимание Губфинотдела было устремлено к проведению в жизнь принятого Губисполкомом 29 октября 1918 года постановления о посевном обложении с урожая 1918 года, а равно декрета Совнар-

кома о единовременном чрезвычайном революционном налоге. В связи с этим на небольшой штат—7 человек сотрудников Секретариата—выпала не малая работа, которая была выполнена весьма успешно.

С изданием Советом Народных Комиссаров декрета и положения от 30 октября 1918 года об организации Финансовых Отделов Губернских и Уездных Исполкомов Губернскому Финансовому Отделу отведено одно из видных мест в строительстве Советской Республики—руководство финансовой деятельностью губернии. Основными принципами этого Положения является об'единение на местах как общегосударственного, так и местного налогового и сметного дела, единства кассы, сосредоточение в одном органе общего наблюдения за деятельностью всего финансового аппарата. На основании этого в первых числах декабря 1918 года были упразднены Казенная палата и Акцизное управление, и на место их образовался Финансовый Отдел Губернского Исполкома во главе с Коллегией и Подотделами: налоговым, сметно-кассовым, косвенных налогов и секретариатом. В уездных городах также образовались Финансовые Отделы с двумя подотделами—сметно-кассовым и налоговым. Губернское Казначейство с 10 декабря соединено с Народным Банком. Слияние Уездных Казначейств с Отделениями Народного Банка не производилось ввиду указания Народного Комиссариата финансов до выработки точной инструкции.

При организации Губфинотдела ясно обнаружилось, что сверх сказанных Подотделов в нем необходимо выделить и особый подотдел—банковское дело, о чем и было возбуждено Губисполкомом ходатайство пред Народным Комиссариатом Финансов.

. . . . . .

2. Сметно-кассовый подотдел. Предметами ведения входящего в состав Тамбовского Губернского Финансового Отдела сметно-кассового подотдела являются: а) ближайшее наблюдение за исполнением в пределах губернии декретов, правил и инструкций по кассовому, сметному и счетному делу и принятие всех необходимых для этой цели законных мер; б) руководство сметно-кассовою деятельностью Финансовых Отделов Уездных Исполкомов; в) рассмотрение всех составляемых в губернии доходных исчислений, включаемых в роспись, а равно смет расходов, относимых на общегосударственные средства и дача по ним заключений; заключения по всем сверхместным исчислениям; г) рассмотрение всех составляемых в губернии смет местных доходов, а равно смет расходов, относимых на местные источники, и дача по ним заключений, заключения по всем сверхсметным исчислениям, относимым на местные источники; д) разассигнование по кассам и передвижение кредитов, ассигнуемых по расходным расписаниям и переводным требованиям, а равно кредитов, открываемых по утвержденным сметам на местные нужды; е) ассигнование и перевод пенсий и пособий; ж) счетоводство и отчетность по приходу и расходу сумм государственного Казначейства, а равно по приходу и расходу местных сборов; з) снабжение казначейств (до их слияния с учреждениями Народного Банка) и Народного Банка Российской Республики разнообразными гербовыми знаками, счетоводство и отчетность по операциям с ними...

3. Банковый Подотдел. Банковый Подотдел фактически существовал со дня существования Губфинотдела.

Деятельность Банкового Подотдела со дня учреждения его происходила в самой напряженной борьбе за улучшение банкового дела в губернии, за приспособление банкового аппарата к условиям новой жизни и за право Отдела разрешать на месте под общим руководством Центрального Управления Народного Банка те задачи, которые в связи с устройством нового социалисти-

ческого строя, встали перед банками. Коллегия Губфинотдела задачи Подотдела понимает в том, чтобы банки в губернии, там, где хозяйственная жизнь этого требует, имели к услугам хозяйственных советских организаций доступный кредит, чтобы хлеб не рассыпался на корню, чтобы полуизготовленный кирпич не разваливался, чтобы дрова не сгнили в лесу, когда нужны они в городах и селах, как это было в 1918 году из-за отсутствия средств у Советов и Банков. Народный Банк—собственность трудящихся, должен отвечать всем требованиям хозяйственной жизни, обязанность же Банкового Подотдела Губфинотдела устроить, чтобы это было так...

Пролетарская революция, разрушая твердыни капитализма, проводя полнейшую национализацию Банков в центрах, оставила нетронутыми Банки в провинции. До начала 1919 года Банки бездействовали, в то время когда губерния нуждалась в их помощи. Каждый раз, как только Советы захотели подойти поближе к Банкам и приспособить их к своим нуждам, они получали отчаянный отпор. У нас в Тамбове Народный Банк ни за что не хотел признать ни Губфинотдела, ни вообще подчиниться Советам и даже не допускал, чтобы наблюдающий глаз пролетария проник за китайские стены Банка. Потребовалось авторитетное раз'яснение тов. Ленина, что народный Банк должен подчиниться безусловно местным финансовым органам, для того чтобы прекратилось активное сопротивление Банка...

. . . . . .

Доклад об организационном вопросе

Т. Васильев. Мы подошли к самому важному вопросу — вопросу организационному. Какие бы прекрасные резолюции мы ни выносили, вся наша постройка должна будет рухнуть, если у нас не будет правильной крепкой организации. Но тот архитектор, который строит таким образом, чтобы постройка рухнула, должен быть изгнан с постройки, поэтому к строительству Советской постройки могут быть допущены только советские элементы, элементы трудовые, рабочие и сельско-хозяйственный пролетариат прежде всего. Ведь Советская диктатура есть организация диктатуры трудящихся,—такая организация, при которой элементы имущие отбрасываются в сторону и лишаются политических прав. Словом к Советскому строительству могут быть допущены лишь те, кто не заинтересован в том, чтобы выжимать пот и кровь из других. Если мы скажем: давайте возводить «вавилонскую башню» Советской постройки и будет строить ее кто во что горазд, кто песком, кто глиной, кто хворостом, мы не выстроим никакой башни. Необходимо иметь план постройки и план один, так как, если Советская Россия будет строиться по двум планам, то никакой постройки не выйдет. Этот единый план есть единая программа, платформа одной определенной партии.

1) Коммунистическая программа—единственное руководство Советской политики. Программа лишь одной партии из всех партий Республики подходит нам для нашей постройки—это программа партии коммунистической. Всем товарищам, желающим возводить Советскую постройку, необходимо руководствоваться только коммунистической программой. Но это не значит, что все вопросы разрешаются партийными организациями, на это надо обратить серьезное внимание, так как создавшаяся на местах практика отношений организаций советских и партийных далеко неудовлетворительна. Политическая партия дает лишь план, на основе которого ведется работа, но архитектор, составляющий план, не является обязательно и строителем здания, следящим за всеми деталями постройки. Если он будет следить за всеми деталями, он

разменяется на мелочи, и все строющееся здание от этого пострадает. Точно так же и политическая партия, следя за деталями работы, не будет иметь возможности наблюдать за общим ходом работ, а те, кто должен заниматься деталями и мелочами, будут иметь помеху в своей работе в лице членов партии, вмешивающихся не в свое дело. Следовательно, партия будет разрушать свою побочную работу и не выполнять прямых обязанностей.

2) Недостатки организации. Но общая беда—неуменье строить организацию и слабость политического воспитания—на местах особенно дает себя чувствовать, там партия иногда начинает заниматься сбором податей, конфискацией мебели и т. п. Ясно, что в это время упускается работа организационная, просветительная, агитационная, т.-е. страдает работа и партийная и советская.

На это вам следует обратить свое внимание. Партия должна лишь наблюдать, чтобы ее предначертания выполнялись стройно и организованно. С этой точки зрения присутствие в Советах непартийных товарищей является возможным, но все-таки желательным является, чтобы в Советах были старые партийные работники, так как они будут строить советскую постройку по хорошо знакомому им плану—партийной программе. Следовательно, целесообразным является допускать к советской работе непартийных, но с ведома партии, иначе во всей советской машине не будет соответствия между отдельными частями механизма.

3) Власть на местах. Вторым важным вопросом является вопрос о централизме и власти на местах. Ведь не для того же существуют «места», чтобы оплачивать расходы Центра, а Центр не для того, чтобы только помыкать «местами». Необходимо, чтобы Центр и «места» были тесно связаны между собою. Необходимо также поставить себе вопрос, почему местные организации расходятся с Центром и что они желают получить от него. Если между местными и центральными организациями не будет согласия, то они уподобятся прутикам веника в известной нам всем сказке. Каждая наша местная организация такой же прутик, который может быть легко поломан первым случайным натиском, но связанные между собою общим планом работы наши организации представляют из себя крепкий «веник». Наша общая задача—выяснить, почему мы не связаны с Центром, в какой мере и чего не дает нам Центр и чего не даем ему мы. Когда работа идет связанно с Центром, тогда работается легко, когда же связь слаба—недоразумения и конфликты бесчисленны.

4) Ответственные работники. Третий важный вопрос—вопрос об ответственных работниках. Вы все видели здесь, как мало у нас ответственных работников, и число их все время уменьшается. Одни гибнут на фронте, другие выходят из наших рядов утомленные работой, и, наконец, третьи, хотя и остаются в наших рядах, работать уже не в состоянии. И так кадр работников тает, а задачи и требования, пред'являемые к этим работникам, растут, расширяются до неимоверных размеров. Следовательно, и на этот вопрос надо обратить самое серьезное внимание. О многих работниках говорят, что они обюрократились, перестали понимать интересы рабочей и крестьянской массы. Таких работников, оторвавшихся от массы, следует опять окунуть в нее, чтобы они увидали, как живут рабочие и крестьяне теперь, и показали им на местах, как должны работать ответственные работники. Провинциальные работники должны переводиться в Центр и притом постепенно, волостные в уезды, уездные в губернии. Чтобы привлеч новые кадры трудящихся взамен работников, павших от утомления или сделавшихся неработоспособными, надо крикнуть клич массам, чтобы они дали новых работников. План этот должен быть проведен в губернском и россиском масштабе, организовано, не скондачка.

5) Воспитание советских работников. Надо сделать так, чтобы становящиеся на более ответственные места входили в дело постепенно, в порядке подготовительной работы, подобно тому, как рабочие первоначально были привлечены лишь к рабочему контролю над заводчиками и фабрикантами, а теперь мы постепенно перешли от рабочего контроля к рабочему управлению. Советских работников надо воспитывать опытом, чтобы рабочие и крестьяне научились строить жизнь своими мозолистыми руками. Я лично думаю, что должна быть организована специальная контрольная комиссия из одного-двух ответственных советских работников, которые будут направлять и организовывать всю работу, к ним же будут присоединены представители широких пролетарских масс, присоединены намеренно, на короткий срок, чтобы большее количество рабочих и крестьян могло пройти через эту школу. Ведь «не боги горшки обжигают», и массы научатся советской строительной работе. Советская власть сумеет получить таким образом новые кадры работников, сумеет бороться с примазавшимися прохвостами и укрепить среди масс свой авторитет. Массы же будут смотреть с большим доверием на работу советских организаций, они будут привлечены к строительству, а сейчас момент таков, что все трудовое население, вся масса его должна стать плечом к плечу для обороны и строительства.

6) Советская политика в деревне. Совершенно специальные задания должны быть у нас по отношению к деревне, где на почве безответственного хозяйничания темных личностей создалось ненормальное положение. Кроме того, деревня взамен отдаваемого ею хлеба почти ничего не получает, что на почве темноты народной дает очень хороший материал для агитации всяких прохвостов, под кличкой анархистов и левых эсеров, говорящих: «залезают к нам такие сякие комиссары, забирают весь хлеб, а взамен кажут кукиш». Надо принять меры к тому, чтобы все безответственные личности были убраны из деревни, а ответственные работники вменили бы себе в обязанность об'езжать деревни, чтобы лично контролировать работу. Далее пролетарская власть должна принять все меры к тому, чтобы вознаградить тех крестьян, которые с готовностью идут на жертвы. Вот все, что я могу предложить нашему вниманию по организационному вопросу.

. . . . . .

Тезисы по организационному вопросу

1) Советы—органы политической диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства. Их цель—как можно скорее, и для этого не останавливаясь перед решительным насилием, вырвать политическое господство из рук имущих классов и уничтожить те хозяйственные условия, которые до сих пор позволяли имущим угнетать трудящихся. Поэтому Советы могут опираться исключительно только на тех, кто не принадлежит к имущим классам, не является заинтересованным в эксплоатации чужого труда. Членам имущих классов и идейным работникам старого режима не должно быть предоставлено политических прав.

2) Для того, чтобы Советы были сильны, необходимо, чтобы они как можно меньше времени тратили на бесплодные разговоры о том, быть им или не быть, чтобы, другими словами, Советы—органы политической власти—в своей работе опирались на одну твердую политическую программу, т.-е. направлялись одной политической партией.

3) Партией, направляющей деятельность Советов, может быть естественно та партия, которая считает, что для условий переживаемого момента Советы являются наиболее целесообразной формой политического устройства. Сейчас такой партией является единственно Р.К.П. (большевиков).

4) Признание Р.К.П. партией, которая направляет всю Советскую работу, еще не доказывает: 1) что в Советах членами должны быть обязательно коммунисты, 2) что организациям Р.К.П. надлежит рассматривать и разрешать все вопросы Советской работы.

5) В Советах наиболее желательным элементом являются члены Р.К.П., старые и опытные партийные работники, но по выборам могут быть допущены и не-коммунисты, пользующиеся доверием рабочих и беднейших крестьян, честно без всяких экивоков поддерживающих и укрепляющих здание Советской власти. Но основной линией поведения Советов должно быть строгое и неуклонное проведение в жизнь программы Р.К.П.—это должно быть обязательным условием существования каждого Совета, так как иначе один Совет будет тянуть в лес, другой по дрова, время будет уходить в бесплодных разговорах о том, чья программа лучше, в то время как у всех трудящихся один лозунг—единение.

6) Партия, осуществляя задачи верховного политического контроля над Советской работой, дает только линию поведения. И отнюдь не входит в обсуждение технических вопросов управления Республики. Она не обсуждает вопросов о том, напр., сколько надо открывать общественных столовых, какие там устанавливать штаты служащих и т. п. Техническую работу выполнения декретов Советской власти выполняют соответствующие органы Советской власти в порядке их иерархического соподчинения. Смешивать задачи Советской и партийной работы означает расстраивать ту и другую, т.-е. мешать укреплению Рабоче-Крестьянской Революции.

7) Ныне существующая практика взаимоотношений партийных организаций и Советской власти, когда партийные организации выполняют задачи органов советской власти, от себя издают обязательные постановления, производят распоряжения об арестах, конфискации и т. д., должна быть решительно и бесповоротно осуждена и немедленно отвергнута, как неправильная в корне и в корне расстраивающая весь механизм Советской власти.

8) В интересах большей согласованности работы советских учреждений все кандидаты на ответственные посты обязательно должны быть запрашиваемы прежде всего в местных организациях Р.К.П., и только по выяснении отсутствия партийных работников можно искать их на стороне, но приглашать не иначе, как с предварительного ведома и согласия Р.К.П.

9) Следующим необходимым условием успешности советской работы является ее централизация. Централизация по существу означает организацию, действующую по единому плану. Мы до сих пор действовали, кто, как и во что горазд. От этого происходили конфликты между отдельными организациями, ненужная трата сил. С этим надо покончить. Признание необходимости для Советской работы подчиниться руководящим указанием Р.К.П. дает первое и самое существенное основание централизации Советской работы. Централизация предполагает: 1) что все распоряжения центра проводятся в жизнь, 2) что вся местная жизнь строится с таким расчетом, чтобы она была точно согласована со всем укладом Республики. Поэтому надо принять как за обязательное правило, что всякое нововведение в области местной общественно-экономической жизни надо осуществлять только с ведома и согласия центра и что невыполнение распоряжений центра обязательно противоречит основной задаче рабоче-крестьянской революции—действовать согласованными дружными усилиями всей армии трудящихся. На задачи централизации работы всем советским организациям надлежит обратить самое серьезное внимание. Обязанность каждой из них в спешном порядке выяснить, какие она имеет разногласия с центром, для того, чтобы

в случае, если таковые есть, принять меры к их устранению. Если верно то, что не местные организации должны существовать для центра, а наоборот, то не менее верно и то, что местные маленькие организации, не связанные планом единой согласованной работы, совершенно неспособны справиться с стоящими перед ними задачами и, работая самостоятельно, каждая на свой страх и риск, ничего, кроме раздора, разложения и дезорганизации, не создадут на горе революции и на радость белогвардейских приспешников. В целях ускорения централизации Советской работы надлежит как можно чаще устраивать С'езды заведующих отделами и председателей уисполкомов, а в каждом уезде С'езды председателей и секретарей волостных исполкомов.

10) Одним из серьезнейших недостатков аппарата Советской власти является недостаток ответственных работников и с каждым днем растущее поредение их рядов. На это также надо обратить самое серьезное внимание в связи с тем обстоятельством, что некоторые ответственные работники центра, задержавшись долго на работе в центральных учреждениях, оторвались от жизни крестьян и рабочих, пропитались духом и привычками бюрократа. Задача дня—освежить атмосферу Советских учреждений струей новых сил. Провинциальные работники должны быть передвинуты на более ответственную работу в центральные Советские учреждения. Работники центральных учреждений должны быть частью отпущены на отдых, частью отправлены в низы, в массы—там отдохнуть и дать пример высокоавторитетной работы взамен того головотяпства, которое так процветает сейчас в провинциальной глуши, где под флагом коммунизма и Революции нередко по искреннему незнанию восстанавливается население против Советской власти. Взамен уходящих от работы и в помощь остающимся должны быть привлечены кадры новых работников из гущи пролетариата, беднейшего и трудового крестьянства. Практические планы перемещения работников вырабатываются в губернском и всероссийском масштабах.

11) Для того, чтобы дело привлечения широких трудовых масс к строительству Советского государства шло успешнее, и для того, чтобы увеличить авторитет Советской власти в глазах этой массы, усилить беспощадную борьбу с злоупотреблениями всяких прохвостов, примазавшихся к Советской власти, необходима организация специальных контрольных комиссий, составленных из одного-двух ответственных работников, выбираемых на более или менее продолжительный срок, и рядовых рабочих и крестьян, выбираемых на краткий срок для практического ознакомления с деятельностью Советской власти и для осуществления над нею настоящего фактического контроля широких пролетарских и полупролетарских масс. Страшное оружие красного террора никогда не уйдет из рук вооруженных крестьян и рабочих, но момент говорит, что среди трудящихся устанавливается единение, что здесь речь поэтому должна итти не в духе начальственных окриков и угроз расстрелами, но в духе согласованной товарищеской работы членов единой дружной семьи.

12) Особенное внимание Советской власти должно быть обращено на крестьянскую жизнь. В деревне сложилось определенно совершенно ненормальные отношения. Хозяйничание безответственных работников, злоупотребляющих именем Советской власти и коммунизма, с одной стороны, и отсутствие возможности дать деревне продукты городской промышленности взамен хлеба, который все время требуется экстренно и во что бы то ни стало—с другой, сделали деревню подозрительной и недовольной центром Советской власти. Жгучий вопрос дня—дать деревне ответственных работников и хоть бы из-под земли суметь достать для нее взамен продовольствия других продуктов, принять все меры к снабжению и поддержке лучшей организации сельского хозяйства.

13) Признать, что, для более правильной постановки инструкторской части на местах и для оживления деятельности уездных Отделов Управления и Исполкомов в этой области, отделам необходимо широко использовать открываемые в Тамбове инструкторские курсы Советской работы, чтобы, командировав на них слушателей от каждого уезда, получить в конечном итоге вполне подготовленных кандидатов для занятия инструкторских должностей.

14) Признать, что «Вестник» Тамбовского Губернского Отдела Управления, преследующий задачи укрепления Советской власти и на местах, для всех городских, уездных, волостных и сельских Советов является обязательным к выписке, как местный официальный орган информационно-руководящего значения.

. . . . . .

Доклад Губернского Отдела Управления

Политическое положение губернии и Советская власть на местах.

Тамбовская губерния южною своею частью непосредственно соприкасается с Южным фронтом, и поэтому в ряду других губерний она в данное время занимает исключительное положение.

На Тамбовскую губернию так несомненно смотрят и враги Советской власти, ибо прокатившаяся в ноябре месяце 1918 г. волна крестьянских восстаний в частности была направлена и на Тамбовскую губернию. Из 12 уездов губернии контрреволюционные выступления имели место в семи уездах: Тамбовском, Кирсановском, Козловском, Усманском, Моршанском, Шацком и Спасском. Беспорядки произошли везде почти одновременно и, в общем, по одному и тому же плану. Все указывало, что крестьянские восстания—не случайное явление, а хорошо организованный, заранее обдуманный, всесторонне разработанный новый поход контрреволюционеров всех рангов, от правых эсеров до деревенских попов и кулаков включительно, против ненавистной им Рабоче-Крестьянской власти. Какая-то невидимая рука и, надо сказать, не без уменья, руководила подпольно крестьянскими массами, преследуя одну главную цель—восстановить крестьян против власти Советов, стереть ее в каждом месте, что называется, с лица земли.

Был избран для этого и наиболее подходящий момент—ноябрь месяц, к каковому времени повсеместно проводились в жизнь почти одновременно четыре первостепенной важности акта: 1) мобилизация граждан нескольких призывных возрастов для пополнения рядов Красной армии, 2) взыскание единовременного чрезвычайного революционного налога; 3) выкачивание из сел и деревень имеющихся излишков хлеба и 4) практическое осуществление декрета об отделении церкви от государства.

Каждый из этих актов являлся для деревни, так сказать, больным местом—в первом случае касаясь всего трудового населения, во втором и третьем—преимущественно кулаков и спекулянтов и в четвертом случае—духовенства. . . . .

. . . . . .

Говоря о крестьянских восстаниях и касаясь причин, их вызвавших, нельзя умолчать о том, что восстания эти, помимо подпольной агитации врагов Советской власти, возможно, и неумышленно постепенно подготовила в отдельных случаях сама местная власть—отдельные лица из состава местных Чрезвычкомов, волостных чрезвычайных комиссаров, партийных ячеек и комитетов бедноты, которые, как свидетельствуют сделавшиеся известными факты, нередко, не уясняя себе точно своих прав и обязанностей, превышали свою власть, часто к тем или иным своим действиям, требовавшим известной подготовки к ним населения, прибегали без соблюдения всякой осторожности. В частности приходится отме-

тить это в отношении взыскания чрезвычайного революционного налога и проведения в жизнь декрета об отделении церкви от государства. В первом случае во многих местах были обложены налогами на-ряду с кулаками и спекулянтами так называемые «средняки», т.-е. трудовое крестьянство, а во втором, вместо того, чтобы перед осуществлением декрета путем устройства при содействии культурно-просветительных кружков и лекций и чтений раз'яснить населению истинный смысл и значение отделения церкви от государства, подготовить народ к удалению из учреждений икон и др. предметов религиозного культа, к прекращению в школах преподавания закона божия и пр.—все это было осуществлено не только, как указано выше, без всякой осторожности, но во многих случаях умышленно грубо, что вполне естественно затрагивало религиозные чувства, неизбежно создавалось ложное представление о действиях Советской власти и т. д.

Если сюда прибавить игнорирование отдельными не только Волостными, но и Уездными Советами в некоторых случаях распоряжений и указаний Центра и Губернской Советской власти; введенные во многих волостях в систему штрафы и реквизиции опять без соблюдения всякой осторожности, от которых не избавлялись и бедняки; нередкие случаи растраты отдельными должностными лицами народных денег; требования подачи бесплатных подвод для поездок, нетрезвость, кулачную расправу и проч.—будет ясно, что в такого рода действиях отдельных представителей органов власти на местах контрреволюция имела себе хороших помощников, действия эти терроризировали среднее и беднейшее население и в значительной степени содействовали подготовке крестьянских восстаний.

Мобилизация, новый налог, отобрание хлеба, вероисповедный вопрос, неосторожные, неумелые, а иногда и неправильные действия местных учреждений и отдельных советских работников, со стороны же последних, кроме того, и личное предосудительное поведение — все это в умелых руках орудия крайне ценные, и враги Советской власти в ноябре месяце 1918 года их широко использовали, выйдя подпольно еще раз на борьбу с Рабоче-Крестьянским Правительством.

Но и на этот раз они потерпели жестокую неудачу, получив в награду одни проклятия от обманутых ими крестьян, о чем красноречиво свидетельствуют многочисленные резолюции, вынесенные Волостными Советами тех мест, где произошли кулацко-черносотенные восстания. Во всех этих резолюциях подчеркивается одно, что крестьяне были обмануты, что они горько раскаиваются в случившемся и «клянутся» не повторять впредь допущенной ошибки.

Каждое дело имеет, как известно, две стороны, и про ноябрьские восстания одно можно сказать, что наряду с отрицательной они имели и сторону положительную: население деревни на опыте лишний раз убедилось—кто его враги и друзья и насколько сильна и грозна, когда это нужно, Советская власть, стоящая на защите завоеваний Октябрьской революции и ни на шаг не сходящая с этого пути.

Есть пословица, что «в семье не без урода». Оказались, к сожалению, во время кулацких восстаний в своем роде «уроды» и среди советских работников на местах, которые не только не приняли своевременно предупредительных мер к недопущению восстания в своем районе, но, когда беспорядки вылились в определенную форму, вместо того, чтобы всячески противодействовать им, защищать Советскую власть не на словах только, но и на деле, они или растерялись, проявив полнейшее бездействие, или преступно перешли на сторону бунтовщиков, или позорно бежали.

Такого же рода факты имели место и в г. Борисоглебске, когда, после временного занятия его красновскими бандами, последние были выбиты Красной

Армией из города. Вместе с бежавшей с казаками буржуазией скрылось и 83 советских работника. . . . . .

. . . . . .

О политическом положении губернии в данное время на основании тех сведений, какие имеются в распоряжении Губернского Отдела Управления, можно сказать одно: положение это вполне твердое, определенное; все имевшие место контрреволюционные вспышки в результате только содействовали укреплению Советской власти, в широких массах все более и более крепнет сознание незыблемости установившегося нового строя. . . . . .

. . . . . .

Нужна крепкая спайка местных волостных единиц с своими уездными и губернскими центрами. Лозунг «вся власть на местах» отжил свое время, период автономности, сепаратизма прошел, теперь необходимо единство власти, централизация, необходим правильно налаженный общероссийский механизм управления, ибо только при условии единой строгой соподчиненности во всех своих частях Советская Россия сможет создать крепкое, стройное и стойкое социалистическое государство, только при наличии полного контакта между собою всех отдельных частей и правильной однородной организации, подчиненности их общесоветскому центру—она сможет противостоять напору как своих Российских, так и международных хищников и выйти полной победительницей. . .

. . . . . .

Вечернее заседание 27 февраля 1919 года

Заседание открывается в $5^1/_2$ час. в присутствии 195 делегатов. Мандатная Комиссия оглашает сведения о составе с'езда. Прибыло всего 234 делегата, из них с решающим голосом 226 человек. Большинство коммунистов (155) и сочувствующих им (49). Доклад мандатной Комиссии утверждается.

Доклад по продовольственному вопросу. Тов. Денисов. . . . . .

. . . . . .

Результаты продовольственной работы выявляются медленно в связи с работой организационной. К цифрам приходится подходить медленно путем обрисовки этой организационной работы, давшей уже определенные плоды. Борясь в сентябре с кооперативами, продовольственная организация в то же время осуществила много положительных заданий, например, взяла в свое ведение комитеты бедноты. Чтобы ни говорили о неправильных действиях комитетов бедноты, надо сказать, что продовольственное дело получило много пользы от их работы. Все упреки, делаемые Комбедам, следовало бы отнести за счет обилия работы, при которой ошибки неизбежны.

В то же время продовольственная организация старалась как можно интенсивнее использовать рабочие массы, прибывающие из голодающих губерний, в виде заготовительных отрядов, которые и заготовили около 1 700 000 пудов хлеба.

. . . . . .

Губпродком приступил к организации Упродкомов. Здесь он столкнулся с тою «властью на местах», о которой говорил вчера т. Чичкнов. Целым рядом мероприятий организованного характера Губпродком достиг успехов в выполнении нарядов, которые до этого времени почти не выполнялись. В сентябре месяце ссыпка достигла до 170 000 пудов зерна в день. Но вот наступает перелом в работе Губпродкома.

Первая занятая в этой работе относится ко времени ликвидации Комбедов. В самом разгаре работы в большинстве губерний Комбеды были признаны сде-

лавшими свое дело, т.-е. выявившими класс деревенских бедняков, и поэтому были уничтожены. Комбеды почти ничего не получили за свою работу. Это обстоятельство породило среди бедняков, работающих в них, недоверие к продорганам и тем тормозило их работу. Далее, перевыборы отвлекли деревню от продовольственной работы, а после перевыборов в деревне уже не на что было опереться для проведения декретов и распоряжений Центра.

Вторым препятствием в продовольственной работе явились восстания, разрушившие самые элементы организации, уничтожившие склады, запасы и т. д. В ноябре и декабре новая беда—заносы и вызванные ими транспортные пробки. Успешность выполнения заданий начинает падать. В связи с этим среди потребителей начинается тревога, а среди военных продовольственных организаций прямо-таки паника, при чем г. г. интенданты и не пытались смягчить эту панику, а, наоборот, старались использовать ее для того, чтобы побудить Центр приступить к ликвидации продовольственных организаций, мешающих их свободе действий. Армия начинает требовать выполнения своих нарядов вне очереди, и скоро из внеочередных нарядов вырастает целая очередь, которая все равно не может быть выполнена. За армией потянулись другие организации, начавшие бить в набат—рабочие Москвы и Петрограда, железнодорожники и т. д. Все были встревожены невыполнением своих нарядов и стали требовать их выполнения в первую очередь. Внеочередных нарядов накопилось слишком достаточно, так что все внеочередные и очередные пошли на смарку. Железнодорожники стали выполнять только свои наряды, стали везти себе, не считаясь ни с чем. Центр издал целый ряд декретов, долженствующих помочь если не в получении хлеба, то в получении ненормированных продуктов.

Но все вышло как-то, можно сказать, клином, так как, если нет вагонов для хлеба, не будет их и для картофеля. Рабочие думали иначе, все-таки ездили, закупали, тратили зря время и деньги, целыми месяцами сидели без вагонов, а это восстанавливало их против своих же организаций. Этим воспользовались спекулянты и мародеры—стали требовать смещения и ликвидации продовольственных организаций и свободной торговли. Даже находились рабочие, поддакивающие им. Они не сознавали, что творят. В такой обстановке в декабре месяце было созвано продовольственное совещание, на котором Компродом было заявлено, что Тамбовская губерния по выполнению нарядов стоит на первом месте.

. . . . . .

Доклад Губернского Совета Народного Хозяйства. Тов. Сабуров. . . .

. . . . . .

Я уже в начале доклада указал на постепенное устранение существовавших трений Губсовнархоза с «Райками». Но нельзя этого сказать в отношении связи производственных отделов Губсовнархоза как с местными его органами в лице Усовнархозов и экономических отделов волостных совдепов, так и с отдельными предприятиями в губернии. Нежелание, а возможно и непонимание со стороны указанных учреждений необходимости полной солидарности в работе на основе общей политики в области экономического строительства затрудняет, а иногда совершенно парализует Отделы Губсовнархоза в организации производства и снабжении предприятий своевременно необходимым материалом и денежными средствами. Бессистемное хозяйство при отсутствии однообразного плана действия, основываясь исключительно на потребностях момента данного района или пункта, без всякой связи с учетом общих ресурсов страны, в настоящее время совершенно недопустимо.

. . . . . .

Переходя к характеристике состояния промышленности в губернии в настоящее время, нужно отметить тот факт, что различные отрасли производства настолько тесно связаны одни с другими, что, имея достаточное количество вполне оборудованных предприятий в одной области, мы наталкиваемся для пуска их в ход на недостаток фабрикатов и полуфабрикатов из производств другой области или, имея запас сырья, за неимением топлива, встречаем задержки в нормальном ходе работы. В данный момент вопрос о топливе чрезвычайно трудно разрешается, вследствие продовольственной и транспортной разрухи. Железные дороги и промышленные предприятия, за отсутствием каменного угля и нефти, переходят на дровяное топливо. Заготовка дров производится лесным подотделом Губсовнархоза. К разработке леса привлечены также сами железные дороги. Подвозка дров к железным дорогам и пунктам сплава идет очень вяло, причиною чего является недостаток в фураже и продовольствии; особенно плохо поставлено дело снабжения продовольствия лесных рабочих. . . . . .

. . . . . .

Вечернее заседание 1 марта

Тов. Сухарцев. От имени группы беспартийных IV С'езда имею сделать следующее заявление. Группа беспартийных делегатов С'езда, избранных трудовым крестьянством, обсудив вопрос о выборах в Губисполком, которому предстоит сложная и трудная работа в губернии, констатирует, что одной партии или фракции трудно справиться с царящей разрухой в губернии, что устроение Советской России на новых социалистических началах будет более успешным, если все силы пролетариата и трудового крестьянства будут об'единены в одном творческом порыве. Исходя из вышеизложенного, группа беспартийных желала бы послать своих представителей в Губисполком, но, видя недоверчивое, а частью враждебное отношение со стороны т.т. коммунистов и зная, что недоверчивость и враждебность будут перенесены на беспартийных в Губисполкоме, что отразится на его деятельности в отрицательном отношении, постановила от выставления кандидатского списка и участия в выборах Губисполкома отказаться.

Тов. Лемберг. Предлагаю, заслушав заявление т. Сухарцева, принять его к сведению и приступить к выборам.

Предложение принимается.

Резолюции и постановления IV С'езда Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов Тамбовской губернии

По продовольственному вопросу

Четвертый Губернский С'езд Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов, заслушав доклад по продовольственному вопросу и принимая во внимание:

1) что продовольственное положение страны остается таким же критическим, как было до сих пор;

2) что $4^1/_2$-летняя грабительская бойня, 8-месячное хозяйничанье буржуазии и $1^1/_2$-годичная осада северной России отечественными и иностранными белогвардейцами привели страну к полному экономическому и промышленному кризису;

3) что крестьяне, сбиваемые с толку разными контр-революционерами, проходимцами и кулаками, не так интенсивно сдают хлеб продовольственным органам и не вывозят все излишки. Постановил: 1) Признать политику хлеб-

ной монополии, твердых цен, монополизирования всех остальных продуктов и предметов первой необходимости единственно правильной и возможной сейчас продовольственной политикой. 2) Предложить всем Советам и Советским организациям оказывать всяческое содействие продовольственным органам в деле извлечения хлебных излишков. 3) Предложить через волостные Советы всем крестьянам напрячь все силы к тому, чтобы до распутицы вывезти на ссыпные пункты все излишки согласно государственной разверстке. 4) Использовать как для заготовки хлебов, так и для распределения товаров технически-налаженные аппараты кооперативов. 5) Об'явить всех, скрывающих свои излишки, зарывающих в землю, продающих свой хлеб мешочникам и особенно перегоняющих его на самогонку, врагами Советской власти и предложить всем Советам вести самую жестокую борьбу против самогонщиков, спекулянтов и укрывателей хлеба.

. . . . . .

По докладу Губернского Совета Народного Хозяйства

Заслушав доклад Губернского Совета Народного Хозяйства о состоянии промышленности в Тамбовской губернии, IV С'езд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов п о с т а н о в и л:

1) Считать общую экономическую политику Губсовнархоза в направлении развития крупной промышленности, как основы Народного Хозяйства, совершенно правильной.

2) Чтобы бережно использовать имеющиеся в стране сырье и топливо, необходимо итти по пути сокращения мало продуктивных предприятий, обращая сугубое внимание на правильное распределение их (сырья и топлива) по более крупным, хорошо оборудованным предприятиям.

3) Учитывая переходный момент в развитии крупного производства, С'езд считает необходимым использовать ремесленно-кустарное производство на началах трудовых и коммунальных организаций; в этих целях С'езд поручает Губсовнархозу войти в Центр с ходатайством о скорейшем издании декрета об организации на указанных началах во всероссийском масштабе ремесленно-кустарной промышленности и о предоставлении последней необходимых прав.

4) Чтобы выйти из состояния анархии в производстве, С'езд находит обязательным вести самую решительную и твердую политику за единство действий на местах сообразно с общими директивами (указаниями) как центральных, так и местных высших управлений народным хозяйством.

5) Считаясь с бедностью страны в технических силах и специалистах, С'езд признает за Губсовнархозом право разумного использования всех мобилизованных техников и специалистов, имеющих отношение по своим знаниям и опыту к деятельности Губсовнархоза и его местных органов.

6) В заключение С'езд, учитывая общее экономическое и политическое положение Советской России, отмечает факт перехода Губсовнархоза от организационной работы к самому производству товаров на рынок. . . . . .

Биб. И. С. С. Прот. IV С'езда Сов. Тамбовской губ. 26 февраля—1 марта 1919 года.
Тамбов. Изд. Губисполкома 1919 г.

57. Протокол № Об'единенного заседания Исполнительного Комитета Новоладожского Уездного Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов с представителями Уездкома, Союза Молодежи, Профессионального Союза рыбаков и Военной секции. 4-го декабря 1919 г.

. . . . . *Порядок дня:* 1) О всероссийском С'езде Советов. 2) Выборы тройки по топливу. 3) О принятых мерах против бездеятельности Гавсарского Исполкома 4) О реквизиции коров. 5) Текущие дела.

Слушали: О всероссийском С'езде Советов.

Тов. Травкин. В Москве открылся С'езд Советов, выразитель воли трудящихся всего мира. Он имеет своею целью подвести итоги пройденного, разрешить жизненные вопросы и наметить дальнейший путь советского строительства. В политическом отношении играет величайшую роль уезд, как частица Республики, дабы показать, что он не без внимания относится к С'езду, пошлет приветствия и пожелания продуктивной работе, которое уже выработано. Оглашает, и принимается таковое без прений единогласно.,

Затем он докладывает, что на С'езде будут внесены изменения в конституции Р.С.Ф.С.Р., ибо выработанная конституция 5 С'ездом устарела. Жизнь заставляет вносить изменения. Настоящее собрание может выработать как пожелание об изменениях, которое послужит ценным материалом при разрешении вопроса на С'езде. Необходимые пункты из самой жизни написано много, которые имеют принципиальные расхождения с конституцией, оглашает проект необходимых изменений. Затем детально об'ясняет причины расхождения и изменения.

П. а) расходятся с конституцией главы 6 § 25 о норме представительства на Всероссийский С'езд Советов, на который посылают городские Советы 1 от 25.000 избирателей, а Губернские—1 от 125.000. Это число ограничивает избирательное право граждан провинции, перед жителями города, от которых норма в 5 раз меньше. Это внесено с той целью, чтобы удержать первенство в Советах подлинно трудящимися, ибо сермяжное крестьянство со своею собственническою идеологией не разбиралось в смысле классовой борьбы. Теперь же, наоборот, Советская власть укрепилась среди крестьянства, оно не хладнокровно к борьбе. Во всех органах крестьянских масс Губернские, Уездные и Волостные Исполкомы состоят исключительно из коммунистов. Следовательно, бояться о засилье кулачества и собственников нечего. Нам необходимо привлечь крестьянство к советскому строительству, что чрезвычайно необходимо, ибо без участия крестьянства в нашем строительстве идей не проведешь, а потому, чтобы привлечь крестьянина к управлению государством и горячим участником советского строительства, необходимо теперь избирательное право разрешить, в силу чего и внесено изменение, норма представительства не 125.000, а 75.000.

Вторым принципиальным пунктом внесено о нормах Профсоюзов. В Конституции совершенно умалчивается о таковых. Теперь же Профсоюзы имеют одно из видных мест. Задачи Партии: всех рабочих (понимать не только крестьянство, городских, но и интеллигенцию и т. д.) организовывать в Союзы. Следовательно, через короткий срок Республика должна покрыться сетью Союзов, стоящих подлинно на платформе новых идей. По существующей конституции они принимают участие в управлении государством и строительстве наравне с остальной неорганизованной городской или провинциальной массой, что нам крайне нежелательно и приносит делу ущерб, ибо организованная сила сильнее, использовать ее легче и приносит пользы несравненно больше, чем неорганизованная, в силу чего нам необходимо дать исключение: установить норму представительства не 75 тыс. и 25, а от 15 тыс. членов один.

В главе 10 § 53 имеются следующие расхождения: норма представительства на губернии не от 10.000—1, а 5.000—1 и вносится представительство от 1.000—1 Профсоюзсв. Мотивы таковы же, что и о Всероссийском С'езде.

В п. в) добавление о представительстве Профессиональных Союзов. Об организации районных советов, пункт «вновь внесенный, ибо Советская Республика должна административные единицы перекроить, что уже решено в центре, и проведение Районного деления вопрос дня—задерживается из-за военных обстоятельств, ибо деление может внести путаницу в военных картах.

П. д) Об организации Волостных Советов. В Конституции сказано, что они организуются из представителей от каждых 10-ти членов Сельского совета, как избираются эти 10 членов Совета, не сказано. Если, допустим, волость имеет в среднем 10.000 избирателей, а С'езд Советов из 50-ти, следовательно, $50 \times 10 = 500$ Сельских Депутатов, а 1 депутат от 20-ти избирателей, что чрезвычайно мало, а нужно принять во внимание, что в Республике преобладают большинство мелких волостей, не больше 5.000 жителей, в которых этим способом не организовать советы волостей.

Необходим практический способ организации Волостных Советов, который уже в Новоладожском уезде существует, а именно: граждане на общем своем собрании от каждых 50 человек, имеющих право голоса, избирают представителя, который является в одно и то же время членом Сельского и Волостного Совета, что и указано в проекте, п. е) вновь внесен об организации Сельских Советов, способ указан в п. д).

П. и) имеет разногласие о сроке созыва С'езда. По Конституции С'езды Советов созываются Губернские, Уездные через каждые три месяца, Волостные—каждый месяц, на которых избираются Исполнительным Комитетом, этот срок крайне мал. Работники не могут усвоить дело и приняться за дела, как нужно готовиться, отчетность на С'езде, а потом и сдачи дел. Это на деле отражается, и получаются большие недочеты в аппарате. Между прочим Республика из периода декретных преобразований должна перейти в период творчества и широкой практической работы, которые могут осуществить люди дела, опыта и практики. Чтобы, с одной стороны, подготовить людей практиков, с другой стороны, самой главное сделать более работоспособными наши органы. Необходим срок полномочий продлить до шести месяцев, что указано в проекте. В п. 3 расхождения о числе членов: в уездных 20 и волостных—10, что заставляет аппарат быть громоздким, и члены нередко находятся без определенной работы. Необходимо уменьшить в уездах 15, а в волостях 5. О предметах ведения Советской власти на местах вновь добавлен пункт д) о производстве контроля над всеми организациями и учреждениями, расположенных в данной территории, потому, что в существующей конституции совершенно нет официального контроля. Исполнительный Комитет признается как высшая власть, на основании чего производили контроль. Бывали случаи, Исполнительному Комитету основательно отвечали, что он не имеет право. На этой почве происходили конфликты. В целях устранения подобных явлений нам необходимо официально указать в конституции о контроле.

В последнее время наблюдается завоевание центром Отделов Исполкома, старается больше распространить влияние на Отделы, чем свой Исполком, стремится ограничить права Исполкома, чего уже добились в следующих Отделах: Военном, Продовольственном и Отделе Труда, где избранные заведующие Исполкомом без санкции центральных Отделов не могут вступить в исполнение своих обязанностей без ведома центра. Ограничение прав Исполкома продолжается дальше: функции земельных и экономических Отделов отдаются и передаются в центр, а Исполкомы остаются, как зрители и не гарантированы, что если это

течение продолжится с такой быстротой еще несколько месяцев, то все Отделы будут завоеваны Отделами центра. Таким образом, на смену Исполкомов выходят Главотделы, что недопустимо, ибо это идет в разрез основному положению, и нарушаются основы централизации. В силу чего нам необходимо указать, что Отделы находятся в таком распоряжении и подчинении, для чего в главе II § 63 необходимо ввести добавление следующего содержания:

Все без исключения Отделы находятся в полном распоряжении и подчинении соответствующих Исполнительных Комитетов. Уездные Отделы—Уездному, за деятельность которых последний ответственен. Наша пресса бедна о подготовке к С'езду,—появились тезисы Губисполкома Самарского Совдепа, с которым нужно согласиться, о Совнаркоме. Эти основные принципиальные разногласия должны обсудить и необходимо принять. Проект об изменениях в конституции принимается единогласно и без прений.

Верно: Секретарь (подпись)

Арх. НКВД Орг. Упр. Птр. губ. Новоладожский уезд. 1919 г. Л. 25.

58. Протокол 7-го уездного С'езда Советов Лужского уезда. 18-го февр. 1919 г.

... Тов. Нальханов от мандатной комиссии сделал доклад о том, что проверка мандатов закончена, и все они оказались правильными, с решающим голосом 119 делегатов и совещательным 14. Из делегатов с решающим голосом коммунистов 52, сочуствующих 43, беспартийных 23.

Доклад принят к сведению.

Доклад о деятельности Уездного Исполкома

Тов. Сондак, приступая к докладу, подчеркнул, что он будет говорить лишь о работе малых Отделов, крупные и главные Отделы будут делать доклады самостоятельно. Далее он подробно останавливается на деятельности Исполнительного Комитета в целом. Коснувшись вопроса о Волостных и Сельских Советах, указал на громадный пробел в их работе, а именно то, что контакта в работе волостей между собой совершенно нет. Все наши старания сводятся к централизации власти, и поскольку это нам удается, мы проводим в жизнь. В данное время мы готовимся к перевыборам Сельских Комитетов Бедноты, для этой цели командированы в волости агитаторы. Идет проверка Милиции на местах. Создаются Нотариальные Отделы при Волостных Исполкомах, а также создан давно в центре в Уездном Исполкоме. Проводится декрет отделения церкви от государства и школы от церкви. Вводится трудовая повинность для буржуазии. Недавно закончен сбор теплых вещей на армию, сбор прошел хорошо. Особенно пошло навстречу сбору беднейшее и среднее крестьянство. Кулаки ухитрились отвильнуть, но когда были припугнуты, дело наладилось. В уезде за последнее время произошли волнения. Такие волнения были в Феофиловской волости, Лубинской и других волостях. Причины—бело-кулацкое восстание и поддержка их дезертирами. Подробно обрисовав каждое волнение и их ликвидацию, отрадным явлением было то, что при вспышках в волостях принимали лишь участие кулаки, а бедняки, напротив, вооружались и шли на помощь прибывшим отрядам Красной армии. Все соседние Коллективы также мобилизовали свои силы и выслали на помощь, и вот общими силами волнения были ликвидированы. Главная причина—это темнота деревни. Для просвещения населения организован штат агитаторов, а равно посылаются люди на курсы в Петроград и в Москву и по прослушании таковых будут работать в уезде на общую нашу пользу.

Биб. НКВД. Прот. 7 уездн. С'езда Сов. Лужского уезда. 18 февр. 1919 г. стр. 8.

59. Доклад Шлиссельбургского уезда

Деятельность Шлиссельбургского Уездного Совдепа начала развиваться только после 3-го С'езда Совдепов уезда, который положил основу всей работы. До этого времени уездный Исполком в большинстве состоял из работников, не имевших определенной политической линии, за исключением нескольких товарищей, которым невозможно было проявить свою деятельность вследствие такового состава Исполкома. Избранный на 3-м С'езде Советов уезда 17 июня 1918 г. Исполком выделил из своего состава президиум из 8 товарищей-коммунистов, который в начале своей работы обратил внимание на создание аппарата власти, каковой ему удалось после долгих усилий создать, и им были организованы следующие отделы: 1) Отдел Управления, организованный согласно инструкции, выработанной 1-м с'ездом Представителей Губсовдепов и завед. Отд. Управления губернии; 2) Отдел Социального Обеспечения . . . . 3) Отдел Народного Образования . . . . . 4) Финансовый Отдел, взявший в свое ведение всю финансовую сторону уезда, взявший из ведения Земского Отдела налоговый аппарат, а также взявший в свое ведение податной аппарат и деятельность Финансового Отдела, в настоящее время развивается с неимоверной быстротой, и можно определенно сказать, что в скором времени деятельность финансового аппарата будет налажена, как следует; 5) Экономический Отдел, ведающий всей хозяйственной жизнью уезда,—нужно сказать, что после упразднения Земств был организован земский Отдел, который по существу совершенно не отличался от прежнего Земства, и с организацией Экономического Отдела таковой постепенно ликвидируется. Часть его работы переходит в ведение Экономического Отдела, и часть распределяется по самостоятельным Отделам. В настоящее время Экономический Отдел взял на учет все кирпичные и лесопильные заводы, которых в уезде есть достаточное количество. В 1919 году Экономический Отдел, вероятно, часть этих заводов пустит в ход, а также займется разработкой торфа, залежи которого довольно порядочны, и др.; 6) Земельный Отдел,—до сего времени существовала Земельная Управа, которая занималась только что разбором разного рода конфликтов, что же касается проведения в жизнь земельной реформы, то в этой области ею почти ничего не было сделано. По упразднении ее Земельный Отдел приступил к неуклонному проведению в жизнь земельной реформы, и в настоящее время им взяты на учет все земли, выселены все помещики из имений, и организовываются коммуны и сельскохозяйственные артели; что же касается вопроса об уравнительной норме земли, то здесь приходится сказать, что таковую провести не представляется возможным, и все частно-владельческие земли приходится обрабатывать только на коллективно-коммунистических началах, так как, учитывая все за и против, разделение земли приведет неизбежно только к развалу, а потому вся политика Земельного Отдела направлена в плоскости обработки земли на коллективно-коммунистических началах, что было принято 4-м уездным С'ездом Советов, состоявшимся 1-го ноября с/г.; 7) Комиссариат Продовольствия,—до 17-го июня 1918 г. существовала Продовольственная Управа, где, как и во всех продовольственных органах, проводилась политика саботажа, но благодаря твердой политике Комиссариата Продовольствия таковое дело поставлено довольно удовлетворительно, и все дело продовольствия удалось централизировать, произведен учет урожая, но здесь нужно сказать, что Шлиссельбургский уезд, как и вся почти Северная область, не является уездом производящим, а является уездом потребляющим, и только в некоторых волостях уезда есть незначительное количество хлебн. продуктов, которых с трудом хватит на пропитание самому населению, за исключением картофеля, производство кото-

рого развито в довольно больших размерах в северной части уезда, но, несмотря на это, все-таки излишек картофеля в северной части уезда не покроет недостатка в южной части уезда. В настоящее время Комиссариат Продовольствия занят разработкою вопроса о проведении классового пайка в уезде, каковой будет проведен в ближайшее время, а также занят вопросом о реорганизации кооперативов и централизировании дел кооперации в интересах беднейшей части населения и вопросом о создании продовольственного фонда путем обложения буржуазии и кулачества определенным налогом, обложением налогом кооперативов и из'ятием церковных сумм, на каковой предмет дана санкция Уездного с'езда советов. Кроме того, Комиссариат Продовольствия блестяще выполнил работу по борьбе с мешечничеством и спекуляцией в уезде, путем организации заградительных отрядов и др. И мешечничество и спекуляция должным порядком ликвидированы, за исключением мелких случаев, которые невозможно устранить при самой тщательной работе. Кроме того, сейчас под руководством Комиссариата Продовольствия производится организация общественных столовых в уезде и организация советских чайных; 8) Комиссариат Продовольствия г. Шлиссельбурга, который так же, как и уездный Комиссариат, выполнил свою работу должным порядком, ввел классовый паек в городе, организовал советские столовые и в настоящее время медленно, но определенно забирает в свои руки весь торговый аппарат; 9) Комиссариат Городского Хозяйства, ведающий благоустройством города и в скором времени который приступит к национализации всего городского хозяйства; 10) Военный Комиссариат, ведающий вопросом военного характера, проведший мобилизацию рабочих и крестьян, род. в 1893—1897 г.г., которая прошла успешно, а также мобилизацию лошадей; в настоящее время проводится по всему уезду всеобщее обучение трудящихся, которое в некоторых частях уезда проведено; 11) Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контр-революцией, саботажем и спекуляцией, организованная в августе месяце, работает удовлетворительно, вылавливает отдельных контр-революционеров и ведет беспощадную борьбу со спекуляцией; 12) Медико-санитарный Отдел, ведающий вопросом медицины и санитарии; 13) Уголовно-следственная комиссия и 14) С'езд судей. . . . Организовав аппарат управления, Исполкомом было приступлено к организации работ в уезде, к реорганизации волостных совдепов, где засело кулачество. Реорганизация в уезде проведена путем организации комитетов бедноты, при чем некоторые совдепы пришлось распустить, и в некоторых волостях приходилось бороться с кулаками и оружием, а таковая реорганизация проведена почти целиком, за исключением некоторых волостей, куда посланы в настоящее время товарищи, которые в ближайшее время закончат свою работу.

Что касается политического положения уезда, то нужно сказать, что уезд разбивается на два района: 1-й, Южная часть—население русское и более пролетарское и 2-й, население финское, более зажиточное—и сам город почти заселен обывателями, но, несмотря на это все, кулачество зажато в кулак, и проводится полный принцип диктатуры пролетариата. За все время никаких выступлений не было. Беднейшее население относится сочувственно к Советской власти, и последний Уездный С'езд Советов показал и подвел итог всей работе, произведенной в уезде, на котором присутствовали одни бедняки, и все резолюции принимались единогласно, и на с'езде с достаточной ясностью видно было, что все население горит желанием добить буржуазию, добить кулачество. . . .

Делегаты от Шлиссельбургского Уезда на Всероссийский С'езд Советов (6-й) (подписи).

Архив НКВД. Орг. Отд. Петрогр. губ.Шлиссельбургский уезд. 1918. Л. 445.

60. Доклад о деятельности Исполнительного Комитета Бронницкого уездного Совдепа с 1 апреля по 14 сентября 1919 года.

. . . Необходимо также отметить весьма важный и больной вопрос, который Исполнительному Комитету приходилось неоднократно обсуждать и выносить свои решения,—это вопрос ведомственной политики Центров. Главки и Центры и другие отделы высших инстанций стремятся раздробить Местные Исполкомы и подчинить себе непосредственно их отделы. Такая политика Центров проводилась по многим Отделам Совдепа: Губернский Совнархоз пытался подчинить себе Усовнархоз, предварительно переименовав его в Экономический Отдел; Гублеском хотел вырвать из ведения Совнархоза Лесозаготовительный Отдел, связав его непосредственно с собою. Губсовхоз стремился провести свою линию, создавая на местах Райсовхозы по управлению советскими хозяйствами, которые являются уже совершенно автономными и независимыми от Исполкома органами. Также попытки Центра были и по другим отделам.

Конечно, такая политика идет не только в разрез с самой Советской Конституцией, но также в корне разрушает всю планомерность работы на местах. Дробление Исполкомов на части и непосредственное их подчинение Центрам создает прежний ведомственный бюрократизм, ведет к полному разрушению главного аппарата, об'единяющего и направляющего работу на местах, а также убивает всякую живую инициативу у Местных Советских работников. Исполнительный Комитет, основываясь только на конституции, ведет усиленную борьбу против такой политики, преследуя исключительно задачи общегосударственного Советского строительства. Ибо только большим доверием к низам, при проявлении со стороны масс свободной творческой инициативы и их сознательного отношения к общегосударственным задачам, можно быстро двинуть дело Социалистического строительства вперед. На эту точку зрения стала и Уездная Партийная конференция, бывшая 24/VII, которой вынесена резолюция протеста по этому вопросу. . . . . .

Биб. И.С.С. Прот. 5 С'езда Бронницкого Уездн. Сов. Раб., Кр. и Красн. Деп. гор. Бронницы. Тип. Усовнархоза. 1919 г. Стр. 4.

61. Протокол 6-го Каширского Уездного С'езда Советов Крестьянских и Рабочих Депутатов, состоявшегося 17 августа 1919 г.

На С'езд прибыло с правом решающего голоса—115 чел., из которых коммунистов—36 чел., сочувств. Р.К.П.—9 чел., бесп.—68, максим.—1 и меньш.—1.

С'езд открывается в 5 час. дня приветственной речью председателя Уисполкома т. Заволокина и пением Интернационала.

После этого от беспартийной группы с'езда поступило заявление об избрании контрольной комиссии по проверке действий мандатной комиссии. Большинством голосов предложение принимается, и в состав комиссии избираются: Кузнецов, Арефьев и Койнаш. В 7 час. веч. работа контрольной комиссии закончилась, и представитель ее т. Койнаш докладывает с'езду, что работа мандатной комиссии оказалась правильной.

Арефьев говорит, что ему непонятно, почему крестьянство имеет 1 представителя от 1.000 чел., а рабочие 1—от 200 чел., хотя комиссии было предоставлено официальное отношение Тульского Губисполкома, подтверждающее такую норму представительства.

Кроме того, 3 делегата от Спас-Журавенской вол.и 1—от Климовской вол. лишены права решающего голоса: первые—как не состоящие членами сельских советов и последний—как состоящий под следствием Губернской Чрезвычайной

Комиссии. В отношении последнего Исполком не предупредил Волисполком, вследствие чего волость лишилась 1 представителя.

С раз'яснением по затронутым вопросам выступает тов. Заволокин, который говорит, что согласно Конституции Р.С.Ф.С.Р. Уездные С'езды советов состоят: из представителей сельского населения—по 1 на 1.000 жителей и представителей рабочих по 1 на 200 чел. согласно раз'яснению Тульского Губисполкома.

По заслушании выступающих докладчиков с'езд постановил перейти к очередным делам.

Выборы президиума с'езда: от коммунистической фракции с'езда кандидатами в президиум выставляются Заволокин, Крюков и Акимов, от группы беспартийных—Подкопаев, Прусаков и Агеев. Открытым голосованием при выборе председателя с'езда Подкопаев получил 48 голосов и Заволокин 43 голоса.

Представитель Губисполкома т. Сорокин заявляет отвод Подкопаева из кандидатов в председатели с'езда на основании материалов, имеющихся в Губисполкоме о дезертирстве его из Исполкома выбора 5 с'езда советов.

После этого об'является перерыв для совещания членов Уездного Исполкома.

По окончании совещания об'является постановление Исполкома с предложением выборы председателя производить поименным голосованием.

При производстве этого голосования получились следующие результаты: за Заволокина—57 гол., за Подкопаева—5 гол., воздержавшихся—34 гол., и отсутствовало—7 чел. В отношении остальных членов президиума, с'езд высказывается принять списки предложенных кандидатов. Таким образом, избранными в президиум с'езда оказались: председателем Заволокин, товарищами председателя Подкопаев, Крюков, Прусаков и Акимов и членами Агеев и Сорокин.

Подкопаев и Агеев заявляют с'езду о снятии с них обязанностей членов президиума, в виду того, что выборы производились неправильно—принудительным поименным голосованием.

С'езд нашел возможным снять только кандидатуру тов. Агеева.

После этого т. Заволокин заявляет о снятии с него обязанностей председателя с'езда и передаче таковых представителю Губисполкома т. Сорокину, в виду получившихся результатов голосования.

Предложение принято не было . . . . . .

Доклад Упродкомиссара

. . . . . .

По населению продукты распределялись при посредстве кооперативов, согласно плану распределительной комиссии, в состав коей входят представители: 2—от Упродкома, 2—от Союза к-вов, 1—от Проф. союза и 1—от О-ва потр. «Звено»...

. . . . . .

О реализации урожая

. . . . . .

Каширский же уезд является потребляющим, и задача продовольственного органа в нашем уезде состоит в том, чтобы произвести здесь строгий учет хлеба и распределить излишки его так, чтобы уезд прокормил самого себя.

К учету стат. ведомостей уже приступлено, и в недалеком будущем он будет закончен. После этого в каждую волость будут командированы инструктора, которые будут производить из'ятие излишков и распределение их между неимущими.

Центральной властью при из'ятии излишков выработан план широкого товарообмена, дабы дать возможность земледельческому населению приобрести по твердым ценам предметы фабрично-заводского производства.

Для этой цели в распоряжении Упродкома уже имеется соль и мануфактура, которые поступят к распределению по из'ятии излишков. Подробные инструкции с указанием всех норм посланы по волостям. . . . . .

Финансовый вопрос

. . . . . .

Чрезвычайный революционный налог был разложен по всем волостям нашего уезда и городу в сумме 9.000.000 р., но уплата его тормозилась вследствие издания декрета от 9 апреля с. г. о льготах крестьянам-середнякам.

Так, по 7 волостям Липицкой, Кутуковской, Захарьинской, Мокринской, Ростовецкой, Климовской и Козловской поступлений совершенно не было. По остальным волостям поступление его выразилось в следующем % отношении:

Кончинская волость	1/4%	Колтовская вол.	6%
Спас-Журавенская вол.	1 1/2%	Б. Грызловская	10%
Ямско-Слободская	3 1/2%	Иваньковская	39%
Богатищевская	5 1/2%	Город Кашира	58%

Некоторые из волостей до сего времени даже не представили списков о раскладке налога, которые должны утверждаться Комиссией. Об этом факте своевременно было доведено до сведения Уисполкома.

. . . . . .

По докладу принимается следующая резолюция:

«Заслушав доклад о положении дела с налогами и учитывая крайне стесненное положение нашей Советской Республики в средствах, при требовании таковых в весьма крупных размерах на удовлетворение Красной армии, семей призванных и другие неотложные нужды, но признавая, что держание денежных знаков в руках населения ставит в затруднительное положение правительство и заставляет его выпускать таковые путем печатного станка, что знаменует собой прогрессирующее обесценение рубля и реальных ценностей, а поэтому с'езд находит, что население, нетронутое в массе своей особым налоговым бременем и получившее от революции исключительные материальные выгоды и политические права, обязано нести и бремя современных невзгод, выпавших на долю нашей Республики, в виду чего с'езд постановляет: вменить в обязанность всем Волостным и Сельским Советам неотлагательно и в самом срочном порядке приступить на местах к взиманию всех недоимок, накопившихся к настоящему времени, и всех государственных сборов, установленных Рабоче-Крестьянским правительством, в порядке закона».

Доклады с мест

Было предложено выставить от каждой волости по одному докладчику, которые могли бы обрисовать положение на местах и в частности работу Волсоветов.

Почти все доклады представителей волостей имели общий характер, из которых можно вывести следующее заключение. Усталость масс и их индиферентное отношение ко всем начинаниям Сов. власти, о чем можно заключить из того, что при перевыборах Вол. и Сел. Советов почти не было лиц, желающих работать в Советах. В большинстве сел сел. комиссары ходят поочереди. В волостях же предлагали старым работникам оставаться в Советах. Отсутствие предметов первой необходимости страшно ощущается на местах и заставляет население путем товарообмена приобретать эти предметы в ущерб оставленной нормы. Почти во всех волостях текущим летом происходили недоразумения по зем. вопросу, благодаря неудачному распределению частновлад. земель, и в будущем такие недоразумения неизбежны, если не будут приняты меры к надлежащей разверстке земли.

Точно так же и с приокскими лугами было много конфликтов на почве взимания ренты за уборку их. Особенно остро стоял этот вопрос с Липицкой волостью, где население никак не хотело согласиться на предложенные ему условия и где заготовку сена, в конце концов пришлось передать Воен. комиссариату.

Хлебная монополия встречена крайне недружелюбно, особенно благодаря слишком высоко установленной норме урожайности десятины. Указывалось, что земля не везде дает одинаковый урожай, и поэтому нельзя результаты обмолотов типичных участков брать за норму для целого ряда.

Кроме того, сложившиеся в этом году крайне неблагоприятные климатические условия значительно понизили урожайность как яровых, так и озимых хлебов, а в некоторых волостях значительные участки были выбиты градом.

В общем работа Волостных Советов протекает в крайне трудных условиях. С одной стороны, категорические предписания высших инстанций, требующие неуклонного проведения какого-либо мероприятия, с другой же—сильное противодействие со стороны масс к проведению этих мероприятий.

Перевыборы Исполкома

Слово берет т. Заволокин. Те нежелательныее явления, которые имели место в начале с'езда и которые имели своей причиной незнакомство с деятельностью Исполкома, теперь сгладились, и с'езд своим авторитетным постановлением выразил одобрение старому Исполкому за его плодотворную работу.

Переходя затем к перевыборам Исполкома, т. Заволокин говорит, что от имени фракции коммунистов с'езда выставляется твердый список кандидатов в члены Уисполкома. Большинство выставляемых кандидатов хорошо известны с'езду, как старые активные Советские работники, и фракция, выделяя их на столь ответственные должности, всю ответственность за их деятельность берет на себя. Каждый член партии находится под постоянным контролем своей партии во всей своей работе. Не то мы наблюдаем над беспартийными, которые не чувствуют за собой особой дисциплины и ответственности за деятельность. Как на характерный случай, можно указать на одного члена с'езда, именующего себя беспартийным, который 5-м с'ездом Советов был избран в Уездный Исполком и на второй же день после выборов сбежал без всяких мотивов.

Таким образом, с'езд понял всю ответственность, которая должна лечь на долю ваших избранников. Партия, взявшая на себя ответственность за ход Октябрьской революции, точно так же и эту ответственность принимает на себя. Если со стороны с'езда будет заявлен отвод того или иного из выставленных кандидатов, то фракция ничего не будет иметь против, если к такому отводу будут представлены веские мотивы.

Подкопаев. Мы открыто с полным сознанием ответственности ставим точки над и. Все мы, члены единой трудовой семьи, одинаково ответственны за ход революции. На нас здесь лежит большая ответственность, чем на представителях господствующей партии. Выставляя определенный список кандидатов, мы берем на себя ответственность за их работу

Согласно постановлению с'езда выборы в Уездный Исполком производятся тайным голосованием путем подачи записок . . . . . .

Резолюция

«Заканчивая свою работу, 6-й Каширский Уездный С'езд Советов считает, что новый состав Исполкома должен проявить максимум энергии в деле строительства новой жизни, устранения хозяйственной и продовольственной

разрухи в пределах возможного. Волостные и Сельские Советы должны оказать на местах полную поддержку, помня, что только при дружной и совместной работе в полном единении могут быть устранены препятствия на пути социальной революции. Кроме того, С'езд считает своим долгом вменить в обязанность вновь избранному Исполкому неукоснительно проводить общесоветскую централизацию, сообразуясь с местными условиями, строго придерживаться общей линии поведения Советской власти и при своей работе разрешать стоящие перед ним вопросы не только с точки зрения местной, уездной, но и общегосударственной. К этому С'езд обязывает и все Волостные и Сельские Советы Каширского уезда. При возникновении всякого рода недоразумений на местах и во избежание кривотолков разного рода лицами, прикрывающимися маской народничества, ищущими особой, какой-то, помимо советской, свободы и для авторитетности доводов спекулирующими на экономической разрухе (наследство капитализма), чем ставят малосознательную часть населения на ложный путь, не выгодный трудящимся, то в таких случаях немедленно обращаться в Уездный Исполком с требованием представителя последнего для выяснения недоразумений по указанному вопросу на месте.

Сознавая необходимость решительной вооруженной борьбы трудящихся с эксплоататорами, капиталистами и их наймитами, учитывая всю серьезность момента: вопроса военного и продовольственного, которые являются основным залогом победы трудящихся, 6-й С'езд Советов Каширского уезда призывает всех трудящихся Каширского уезда к дружному об'единению под лозунгом беспощадной борьбы со всякого рода провокацией, саботажем и контрреволюционной противосоветской агитацией».

. . . . . .

Председатель VI Каширского У. С'езда Советов К. и Р. Депутатов. Н. Заволокин. Тов. Председателя А. Акимов. Секретарь С'езда Павлов.

Биб. И.С.С. VI Каширский Уездный С'езд Сов. Кр. и Раб. Деп. 17, 18 и 19 августа 1919 г.

Г. Кашира, Тульской губ. 1919 г.

62. Протоколы заседаний V Уржумского уездного С'езда Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов 6-го мая 1919 года.

. . . . . .

Далее тов. Айзенштадт оглашает представительство от отделов и организаций.

... Тов. Видягин вносит предложение об изменении представительства следующим образом: от профессиональных союзов добавить одного представителя, от города добавить 2 представителей, от партии революционных коммунистов добавить 2 представит. и от партии коммунистов-большевиков убавить 7 представит.

Тов. Швецов высказывается против последнего пункта предложения тов. Видягина, а именно, об уменьшении представительства 7 человек от партии коммунистов-большевиков, мотивируя тем, что, во-первых, представительство это не от партии коммунистов-большевиков, а от конференции партии коммунистов-большевиков, во-вторых, тем, что коммунисты всюду идут в первую голову и из своей среды уже мобилизовали 50% и, кроме того, как правительственная и самая ответственная партия.

Ставится вопрос на голосование:

1) О добавлении представительства от профессиональных союзов в количестве одного человека. Принимается единогласно.

2) О предоставлении двух мест для представителей от городского совета. За—126, против—27 чел. и воздержавшихся 10 чел.

3) Предложение об убавлении 7 человек представителей от партии коммунистов-большевиков. При открывшихся прениях вносящий предложение тов. Видягин таковое снимает. . . . . .

Далее по вопросу об избрании мандатной комиссии говорит тов. Иглинов, который предлагает по одному человеку от каждой фракции, т.-е. от коммунистов-большевиков, от революционных коммунистов и от беспартийных, каковое и принимается. . . . . .

Резолюция 5 Уржум. Уездн. С'езда Советов о дальнейшей работе Исполкома

Уездный С'езд Советов постановляет:

1) Вновь избранному Исполнительному Комитету распределить работу между членами.

2) Временно созданный в Уржуме Военно-Революционный Комитет реорганизовать, заменив членов его вновь избранными членами Исполнительного Комитета, и установить Исполкому с Военно-Революционным Комитетом взаимоотношения и контакт работы.

3) Зачитанные заведующим Отделом Управления т. Гончаровым нижепоименованные тезисы провести в жизнь, как выражающие политику Центральной власти на местах. . . . . .

В дальнейшем Отдел Управления намечает неуклонно проводить в жизнь нижеследующие мероприятия:

1) Неуклонное и последовательное проведение в жизнь основ советской конституции, для чего необходима не только одна агитация словами, но осуществление этой конституции на деле и безоговорочное исполнение таковой на деле всеми советскими работниками, дабы этим служить трудящемуся населению примером в исполнении всех декретов и предуказаний Центральной Рабоче-Крестьянской Власти.

2) Поднятие на должную высоту авторитета на местах волостных исполкомов и селенных советов и направление их деятельности в духе той политики, которая указывается Центральной Советской Властью, с устранением из состава Советов всех нетрудовых, эксплоататорских и контрреволюционных элементов, подробно указанных в статье 64 Советской Крестьянской Конституции, привлекая к работе в Советах бедноту и среднее крестьянство. При определении в деревнях кулацкого элемента надлежит действовать чрезвычайно осторожно, тщательно и всесторонне выяснить и отделить действительное кулачество от среднего крестьянства. Необходимо, на основании конституции, последовательно придерживаться принципа выборности. Необходимо самыми решительными мерами устранить всякое вмешательство в деятельность волостных исполкомов и селенных советов всяких посторонних элементов, которые далеко не знакомы с теми положениями и инструкциями, которые указываются Н.К.В.Д.

Необходимо подчинить политическую и административную деятельность волостных исполкомов и селенных советов всецело Отделу Управления уездом, который будет предоставлять самодеятельность трудовым массам на местах и направлять работу их, основываясь строго на советской Конституции, инструкциях и указаниях Центральной Советской власти, в частности Народного Комиссариата Внутренних Дел, отстраняя вмешательство в деятельность волостных исполкомов и селенных Советов всех учреждений, лиц и разных организаций, у которых волостные исполкомы и селенные Советы не находятся в прямом

подчинении, вносящих дезорганизацию и тормозящих дело, при чем Отдел Управления широко оповещает население о том, чтобы все партийные организации, советские учреждения и работники и все частные граждане о замеченных неправильностях и злоупотреблениях деятельности волостных исполкомов и селенных советов и вообще всех должностных лиц, какое бы они положение ни занимали, немедленно бы доводили до сведения Отдела Управления для устранения тех или иных дефектов, а также для устранения из Советов кулачества и контр-революционных элементов, тормозящих работу, где таковые проникли в советы и исполкомы. Для постоянного наблюдения за составом и деятельностью волостных исполкомов и селенных советов и направления их деятельности в духе настоящего положения вещей и той политики, которая указывается Центральной Советской Властью, предлагается усилить работу инструкторского подотдела, все внимание этого подотдела и инструкторов должно быть обращено на то, чтобы поставить работу волостных исполкомов на должную высоту, приблизить местные органы Советской власти как можно ближе к трудящимся массам, устранить бюрократизм и упростить мертвую канцелярскую волокиту. Советский аппарат управления во всех отраслях, как политической, административной, так и экономической жизни нужно упростить, всесторонне раз'яснить населению значение Советской Власти и дать ясное и толковое понятие о всех декретах и распоряжениях Рабоче-Крестьянского Правительства.

. . . . . .

4) Необходимо обратить самое серьезное внимание на то обстоятельство, чтобы органы, ведающие борьбой с контр-революцией и всеми судебными местами Республики, при всяких арестах и вообще применении карательных мер по отношению к трудовому крестьянству, которое по своему низкому культурному развитию плохо разбирается в происходящих событиях и нередко попадает под подозрение и под суд по своей темноте, которая мешает им разобраться, проявляли самую сугубую осторожность, дабы не допускать таких случаев, чтобы крестьяне сидели в тюрьмах целые месяцы без пред'явления к ним всякого обвинения и затем выпускались из тюрьмы без всякого допроса, как невиновные. Сугубая осторожность в этом диктуется тем, чтобы доказать трудящимся массам, что Рабоче-Крестьянская Советская Власть трудовых мозолистых рук не допускает никакого произвола и беззакония. Пусть каждый товарищ, который уполномочен производить аресты, строго помнит, что, допуская ошибки в этом направлении, он подрывает авторитет советского строя, вселяет неуважение к юридическому праву трудовой Республики.

5) Необходимо в корне прекратить всякие незаконные и не основанные на декретах конфискации и реквизиции чего бы то ни было у трудовых средних крестьян, широко оповестить население, что во всех случаях, когда конфискация производится каким-либо учреждением или должностным лицом без надлежащего на то полномочия, надлежит приносить жалобы, по которым должно быть самое быстрое расследование, устраняя в этом всякий бюрократизм и волокиту.

По докладам с мест

Уездный С'езд определяет, что работа волостных исполкомов протекала в очень тяжелых условиях в связи с переживаемым моментом, кроме того, в виду отсутствия почти во всех Исполкомах технических работников и большими задачами, которые возлагались на них Центром, и неправильных действий со стороны некоторых советских работников, командированных в волости для проведения в жизнь тех или иных мероприятий, что сплошь

и рядом озлобляло трудовое население против советской власти. Из докладов с мест выяснилось, что большинство трудового крестьянства стоит на стороне советской власти, несмотря на причины, указанные выше. . . . . .

Биб. Н.К.В.Д. А-16/1002. Жур. Уржумского Уездного С'езда Сов. Кр., Солд. и Раб. Деп. 1919 г. Вятск. губ

63. Протоколы Бобровского 4-го Уездного С'езда Советов Крестьянских и Рабочих Депутатов 18—21-го января 1919 года.

...Доклад Отдела Управления.

...Как указывалось выше, одной из задач Отдела Управления является организация Советской работы на местах.

И вот теперь я коснусь текущих организационных задач советской работы. В настоящее время мы изжили анархический период Революции, мы изжили период разрушения старого аппарата, когда на время мы допустили крайнюю децентрализацию, чтобы в конец доломать главный нерв старого строя—его сплоченность и связанность. Мы перешли к созидательной работе, к постройке социалистического хозяйства. И для разрешения стоящих перед нами задач мы должны создать гибкий, прочный и централизованный аппарат Советской власти. Мы должны создать единообразие форм наших органов управления, чтобы наши враги не могли попрекать нас хаотичностью и разнообразием органов власти, чтобы у нас не было «что город, то и норов».

. . . . . .

Особенно много дефектов наблюдается в районе Волостных Советов: их работа страдает бессистемностью и беспорядочностью. Для устранения всего этого мы должны провести следующие мероприятия:

Необходимо, чтобы все декреты Центральной власти и распоряжения местной точно и беспрекословно выполнялись. Если будет исполняться только часть распоряжений по усмотрению местной власти, мы быстро потонем в бездне самой ужасной анархии и сделаемся легкой добычей контрреволюции.

Нужно детализировать советский аппарат, нужно провести деление Волостных Советов на Отделы так, чтобы не существовало параллельных органов и каждый отдел ясно представлял себе свои обязанности. До настоящего времени в Волостных Советах органически существовал только один Отдел Земельный. Все остальные только числились на бумаге, и их работу вел Президиум Исполкома. Кроме того, существовали Продотделы, впоследствии Комбеды, которые очень плохо связаны с Исполкомом. Мы должны создать Волостной Исполком и разделить на Отделы, потребность в которых выдвигается самой жизнью. Такими отделами являются: Отдел Управления, Земельный, Военный, Продовольственный и Народного Образования. Все эти Отделы должны быть созданы в переизбранных Советах в самом скором времени.

В настоящее время финансирование Волостных Советов ведется крайне хаотически. Советы по большей части существуют за счет случайных поступлений от штрафов, контрибуций и пр. Сборы не поступают, сметы не составляются, контроля нет. Такой порядок долго существовать не может. Мы должны выработать порядок финансирования и кредитования Волостных Советов и с того придерживаться его. Все Волостные Советы обязаны составить сметы с точными указаниями и представить их в Уездисполкомы. Вол. Советы должны вести самый строгий контроль над расходованием нар. денег и учитывать каждую копейку.

Наконец, последний и самый больной вопрос—о взаимоотношении Советов и их взаимной связи. Связь необходима для того, чтобы центральные органы

были всегда в курсе работы на местах, чтобы они могли об'единить работу, суммировать опыт работы и быстро отзываться на все требования и запросы жизни. Волостные Советы должны держать самую тесную связь с уездом, информируя его о всех своих действиях. . . . . .

Резолюция по докладу Отдела Управления

«Считая, что после года существования Советской власти является необходимым построить весь государственный аппарат по единому плану со строгим подчинением мест Центру и уничтожение всякого двоевластия, так как только при этом условии трудящиеся могут дать отпор внешней и внутренней контрреволюции и создать социалистическое хозяйство,—4-й С'езд Советов Бобровского уезда постановил:

1) наладить самую тесную связь уезда с волостями, путем еженедельных отчетов Волостных Советов о своей деятельности уездным Советам, своевременной доставкой протоколов о заседаниях Советов и периодического созыва с'ездов председателей и секретарей Волостных Советов для разрешения орг. вопросов;

2) самым тщательным образом проводить на местах все декреты и распоряжения центральной власти;

3) вести финансирование Волостных Советов по определенному плану, с проведением самой строгой отчетности, при чем все Волостные Советы должны в скором времени доставить свои сметы;

4) детализировать работу Советов на местах путем деления Советов на отделы: а) земельный, б) общего управления, в) военный и г) продовольственный, а остальные отделы создаются по мере надобности.

. . . . . .

Доклад Финансового Отдела

. . . . . .

На основании декрета Совнархоза от 30 октября 1918 года и по разверстке губернским финансовым отделом на долю Бобровского уезда падает чрезвычайного государственного налога—56.000.000 руб. Этот налог, несмотря на финансовое затруднение или, вернее сказать, на затруднительные условия по взысканию налога, должен был быть уплаченным еще к 15 декабря прошлого года, но по ходатайству финансового отдела отсрочен до созыва 4-го Крестьянского и Рабочего С'езда. О неплатеже или о дальнейшей отсрочке уплаты этого налога, конечно, не может быть и речи. Мы всемерно должны поддерживать центральную власть; вопрос может лишь сводиться к тому, как целесообразней распределить указанную сумму налога на город и уезд, какие взять для этого об'екты обложения и как взыскать с населения налог в возможно кратчайший срок. С своей стороны, имею честь высказать С'езду мнение по этому вопросу. Следует принять во внимание, что крупных торговцев, промышленных владельцев заводов в уезде теперь не существует, следовательно, вопрос об обложении их отпадает. На основании декрета, могут облагаться лица, получающие доходность от своих имуществ или от жалованья свыше полторы тысячи рублей в месяц; служащих с такими окладами в Бобровском уезде нет, и облагать такую категорию людей не представляется возможным, да и едва ли найдутся теперь такие владельцы имуществ, которые получали бы доходы от них свыше полуторы тысячи рублей в месяц. Об'ектом обложения остается опять-таки земля. На обложении земли Государственным налогом я и предла-

гаю остановиться, если С'езд не найдет каких-либо других видов обложения. Если С'езду кр. и раб. деп. будет угодно остановиться на моем предложении, т.-е. распределить сумму чрезвыч. налога на землю, то, по моему мнению, следовало бы всех крестьян и др. лиц, владеющих землей и земельными угодиями, разделить на 3 категории: а) бедняки, б) самостоятельные и в) кулаки-богатеи.

Первую категорию от обложения освободить совершенно, вторую категорию обложить в размере 25% налоговой единицы с десятины, а остальные 75% возложить на третью категорию. Если такое распределение налога на землю будет одобрено С'ездом, то финансовый отдел приступит к немедленному составлению списков плательщиков, при содействии волостных Советов, разверстает сумму налога и сообщит ту сумму, какая будет приходиться по количеству десятин земли на каждую волость. При этом я присовокупляю, что распределение всех граждан-землевладельцев на упоминаемые выше три категории следует, конечно, предоставить на усмотрение волостных Советов и сельских.

И так, постановления 4-го крестьянского и рабочего С'езда по настоящему моему докладу могут сводиться приблизительно к следующему: 1) обратиться с благодарностью к волостным Советам, внесшим полностью трехрублевый взнос; обратить внимание на те Советы, которые не сочли для себя нужным озаботиться исправным взносом трехрублевого налога, т.-е. внесли менее половины причитающейся суммы и тем самым игнорировали постановление 2-го крестьянского С'езда; поставить все это им на вид и потребовать немедленной уплаты остающейся суммы; 3) высказаться по вопросу о том, какой принцип более приемлем для обложения населения чрезвычайным государственным налогом. По этому последнему вопросу я предложил бы С'езду выделить из своей среды особую комиссию, которая за текущую сессию С'езда разработала бы этот вопрос детально и свое заключение, хотя бы к концу сессии, представила на утверждение С'езда. Я нахожу, что этот вопрос чрезвычайной сложности и в большем собрании разрешать его было бы затруднительно.

. . . . . .

Резолюция по докладу Финансового Отдела

«4-й Уездный С'езд Советов постановил: вновь избранному Исполкому принять все меры к урегулированию финансового положения в уезде, при чем взыскать все налоги, как уездные, так и губернские, за 1918 год, в первую очередь большею частью взыскание произвести с лиц, оказавших сопротивление Советской власти и оказывающих содействие всем контрреволюционным бандам. На Кассу Мелкого Кредита обратить серьезное внимание и за разное хищение виновных привлечь к ответственности. За открытие злоупотреблений в Кассе Мелкого Кредита С'езд приветствует Финансовый Отдел».

. . . . . .

Резолюция по докладу Земельного Отдела

. . . . . .

Требовать от Земельного Отдела принятия всех возможных мер к улучшению земельного дела, для чего в самый кратчайший срок созвать С'езд Зем. Отделов, которому вменяется в обязанность разрешение вопросов зем. характера.

При чем руководствоваться следующим:

1) Обратить внимание на культурные имения и опытные поля, которые были заброшены и оставлены без внимания.

2) Ходатайствовать перед центром об организации, по возможности при каждой волости, племенных пунктов, для чего должно быть пропорциональное распределение между пунктами племенного скота в общегосударств. масштабе.

3) Все лесные материалы, самовольно срубленные и вывезенные, конфисковать, незаконно разрешенные волостями реквизировать и распределить пропорционально между пунктами, добавив для удовлетворения нужд из предназначенного в уезде для вырубки леса.

4) Всю землю, подлежащую разверстке, в самый кратчайший срок разверстать, при чем избегать по возможности чересполосицы.

5) Вся земля обязательно должна быть засеяна, для чего весь живой и мертвый инвентарь, пропорционально численности десятин, распределить между населенными пунктами уезда, мобилизуя таковой для общего пользования, кому бы они ни принадлежали.

6) При каждом Вол. Зем. Отделе обязательно должен быть организован склад земледельческих орудий и машин, где и должно быть все для исправления.

Для этой цели при волости образовать мастерские и привлечь для работы в них все живые силы уезда.

7) За незасеянные поля ответственность возложить на Волостные Исполкомы, Председателей Сельских Советов и на все население.

8) Владельцы, умышленно портящие или укрывающие земледельческие орудия и машины, признаются врагами Советской власти.

9) Считая, что только переход от частнособственнического способа землепользования к коммунистическому может прочно улучшить положение трудящихся, 4-й С'езд Советов считает необходимым создание сельскохозяйственных коммун, оказывая им всяческую государственную поддержку инвентарем и проч. С'езд также высказывается за создание образцовых показательных коммун»...

. . . . . .

Резолюция по докладу Упродкома

. . . . . .

1) Требовать от Упродкома самой тщательной проверки и контроля за агентами и всеми служащими.

2) Из'ятие излишков из рук кулаков-богатеев и спекулянтов хлеба и др. продуктов, строго руководствуясь инструкцией центра.

3) Введение монополии на все предметы первой необходимости, не допуская спекуляции, для чего организовать при Волостных Советах склады и сельские общественно-торгово-распределительные пункты, а также использовать кооперативы, приняв все меры к приобретению предметов первой необходимости.

4) Беспощадной борьбы с лицами, укрывающими излишки хлеба, продуктов и др. предметов первой необходимости». . . . . .

Биб. Н.К.В.Д. А. 29/125.

Прот. Бобровского 4-го Уездного С'езда Сов. Кр. и Раб. Деп. 18—21 января 1919 г.

Бобров, 1919 г. (Воронежск. губ.).

64. Второй с'езд представителей крестьянства Воронежского уезда 28—30 сентября 1918 года.

...Резолюция по текущему моменту

«Заслушав доклад по текущему моменту, С'езд приветствует политику совета народных комиссаров. Ц.И.К, и 5 Всероссийский С'езд Советов р., кр.,

казачьих и красногвардейских депутатов, выработавший и утвердивший конституцию советской власти, и этим самым давший все права и привилегии рабочим и крестьянской бедноте. С'езд также приветствует советскую партию коммунистов-большевиков, неуклонно борющуюся за углубление всемирной социалистической революции. Далее С'езд находит, что наша молодая рабоче-крестьянская революция переживает тяжелый момент классовой борьбы, окруженная со всех сторон империалистическими хищниками и наймитами англо-французского капитала, белогвардейцами, чехо-словаками, с одной стороны, и германо-гайдамако-казачьими бандами, с другой, стремящихся задушить советскую власть костлявой рукой голода, для чего они отрезывают нас от плодородных местностей, как Сибирь, Дон и Украина. Но на страже рабоче-крестьянских интересов стоит доблестная классовая Красная армия, которая могущественно отбрасывает гадов контрреволюции, разбивая на голову их банды, занимая важные пункты водного и железнодорожного пути, как Казань, Симбирск, Вольск и др.

Мы, крестьяне, с своей стороны обещаем помощь в деле разгрома в скорейшем времени всех контрреволюционных фронтов. На предательские выстрелы из-за угла, направленные в наших лучших вождей, ответим беспощадным, красным, массовым террором.

Да здравствует красный террор!

Да здравствует международная социалистическая республика!

Да здравствуют восстающие рабочие оккупированных областей!

Да здравствуют советская власть и доблестная Красная армия!»

На этом в 10 час. вечера закрывается первое заседание С'езда.

...Доклады с мест. . . . . . .

По даваемым представителями с мест сообщениям можно судить о состоянии волостей. Отвечая на ряд вопросов, предложенных коммунистической фракцией докладчикам с мест, последние касаются, прежде всего, состояния волостных советов, коммунистических ячеек и комитетов бедноты, переходя затем к вопросу о результатах мобилизации лошадей, новобранцев, к хлебному вопросу и друг. О деятельности волостных советов большинство выступающих отзывается неблагоприятно. Во многих местах до сих пор у дел находятся советы прежнего состава, где преобладают правые элементы, а в некоторых пунктах и кулачество, явно враждебные по отношению к декретам и распоряжениям центральной власти. Организация комитетов бедноты досталась деревне ценой ожесточенной борьбы с кулачеством. Во многих волостях мироеды и богачи, пользуясь инертностью, слабой деятельностью бедноты, проникли и в самые комитеты бедноты. Недостаток, почти полное отсутствие агитации и пропаганды в массах деревни,—вот что является причиной политической отсталости деревенской бедноты. Благодаря этой отсталости, комитеты почти нигде раньше, чем через месяц после опубликования декрета, не успели сорганизоваться, а коммунистические ячейки везде, за очень малым исключением, начинают только зарождаться. Указанные факторы—состав и степень организованности советов, комитетов бедноты и коммунистических ячеек—играют главную роль во всех проявлениях деревенской жизни. В волостях, где находятся коммунистические ячейки, работа по учету хлеба, по мобилизации и энергичной борьбе с спекуляцией, кулачеством и самогонщиками ведется намного интенсивней, чем в тех пунктах, где таких ячеек нет. Так, в Шукавской волости, где коммунистическая ячейка существовала еще подпольно до революции, работа Совета очень энергична. В этой волости блестяще проведена разверстка озимых

посевов, а следовательно, и учет хлеба, удачно проходит мобилизация новобранцев и лошадей и не ощущается недостатка в денежных средствах, добытых путем обложения зажиточных крестьян. Но есть в уезде уголки, где кулацкое засилье достигает своего апогея, своей наивысшей точки. Так, говоря о Танковской волости, ее представитель с отчаяньем в голосе повествует о том, как на крестьян, пользуясь религиозной почвой, пагубное влияние оказывают попы, стараниями которых, совместно с богатеями, разогнан волостной совет и распалась насчитывавшая несколько десятков членов-коммунистов ячейка. Все население волости угнетается насилиями кулаков. Чувствуется недостаток вооруженной силы, требующейся для борьбы с кулаками для понуждения унтер-офицеров к явке при мобилизации и для других революционных нужд. Мобилизация людей и лошадей, также учет потребительских общественных лавок, почти везде проведены, и довольно удачно. На недостаток предметов первой необходимости жалуются почти все докладчики. Что касается общего настроения крестьян, то здесь заметен перелом, следствием которого в ближайшем же будущем явится революционная, коммунистическая деревня.

Совершенно особого характера картину нарисовали С'езду представители Чижевского и Ямско-Троицкого обществ. Тесно соприкасаясь с городом, эти общества строят свою жизнь, главным образом, по городскому, а не сельскому образцу. Докладчиками определенно высказывается тенденция к слиянию этих обществ с уездом, а не с городом.

Доклады с мест кончились. Представитель бюро коммунистической фракции т. Чупринин обращает внимание делегатов на необходимость произвести решительную очистку всех советов от контр-революционеров. Учет хлеба и его подвоз производились слабо. Для победы над кулачеством и попами везде должны быть бесстрашно укреплены и расширены партийные ячейки. К этому и сводится сущность предлагаемой комм. франкцией резолюции, которая, после непродолжительных прений, принимается единогласно в след. редакции:

«Заслушав доклады с мест представителей от волостей и сельских советов, С'езд находит, что во многих волостных и сельских советах работа идет неплодотворно, благодаря засилью лево-с. р. в уездном Исполкоме и кулачества в советах на местах. Желая принять меры к строжайшему учету хлеба и потребительских общественных лавок, искоренению производства самогонки, спекуляции и контр-революционной агитации среди населения, С'езд постановил: для того, чтобы провести в жизнь все распоряжения и декреты советской власти—раз навсегда изгнать из всех советов и отделов беспартийных, левых с.-р. и всех сочувствующих кулачеству, допускать в советы только членов партии коммунистов-большевиков и им сочувствующих. С'езд вменяет в обязанность волостным и сельским коммунистическим, партийным ячейкам сейчас же немедленно приступить к перевыборам советов под своим руководством и впредь зорко следить за темными лицами, которые пройдут под масками коммунистов в советы и будут тормозить работу. Уездному же Исполкому нового состава—пожелать уделения большего внимания на организацию работы по уездам, посылкою инструкторов для организации партийных ячеек, комитетов бедноты и перевыборов советов и всячески поддерживать местные волостные и сельские советы. . . . . .

Доклад Военкома. . . . . . .

Из этого последнего достойно особого внимания сообщение о крупной политической работе, проведенной комиссариатом. Борясь, с одной стороны, с уездным Исполкомом, в котором засели значительные силы левых эсеров,

а с другой стороны, с реакционными элементами деревни, с контрреволюционерами—кулаками и с агитацией правых партий, комиссариат организовал коммунистическую ячейку при Исполкоме, благодаря мерам которой и был подготовлен настоящий, 3-й крестьянский с'езд, состоящий из истинных представителей мнений деревенской бедноты. Кроме того, комиссариатом достигнуты крупные результаты в различных областях военно-организационной работы. Об этом говорит целый ряд представленных докладчиком цифр. Так, соединенной работой отделов: 1) агитационно вербовочного, 2) отдела формирования и обучения, привлечены в Красную армию до сих пор 2.497 добровольцев. Производится призыв 19-летних, который почти повсюду проходит успешно. До сих пор мобилизованы около 200 унтер-офицеров. Учетным отделом приняты 1.200 лошадей. Важная и ответственная работа производится отделом снабжения, обслуживающим воинские части и госпитали продовольствием...

. . . . . .

Резолюция по докладу Исполкома и Отделов

«Заслушав доклад о деятельности Исполкома и его отделов, с'езд находит что работа Исполкома за исключением некоторых отделов, как-то: военного и отдела по борьбе с контрреволюцией, не удовлетворяет требованиям переживаемого политического момента, ввиду того, что, как видно из докладов, Исполкомом не выполнены те задачи, которые на долю его выдвигала сама жизнь. Как видно, неудовлетворительная деятельность Исполкома происходила лишь вследствие засилия в Исполкоме л. с.-р., которые, оставаясь в нем до сего времени, не принимали энергичных мер к строительству крестьянской жизни на коммунистических началах, согласно издаваемым советской властью декретам. А потому с'езд выносит свое порицание всему Исполкому за его малую и неэнергичную деятельность по всем отделам». . . . . .

Биб. Н.К.В.Д. А 29/160. Второй С'езд Предст. Крест. Воронежского уезда. 28—30 сен. Кр. отчет.
г. Воронеж. 1918 г.

65. Протокол с'езда заведующих отделами Внудел и секретарей Волсовдепов Петроградского уезда 30 октября 1918 года

... 1. Доклад об Областном С'езде

Тов. Дохман указывает, что до создания Отделов Управления вся работа административного характера на местах была возложена на Президиумы Совдепов, которые были перегружены делами, при чем работа указанного характера стала превращать Президиум в учреждения справочного характера: граждане обращались в Президиум за всевозможными справками, паспортами, разрешениями и т. д. В виду этого решено было создать Отделы Управления, каковым передать все функции административного характера. Возникшие на местах Отделы «Внутреннего распорядка», «Гражданских дел», «Охраны и порядка», «Комиссариаты» и т. д. упраздняются. При П. У. Совдепе образуется Отдел Управления с тремя подотделами: 1) Общих дел, 2) Информационно-Инструкторский и 3) Советской Рабоче-Крестьянской Милиции. При Волсовдепах: Отделы Внудел с двумя отделениями: 1) Общих Дел и 2) Сов. Раб.-Кр. Милиции. Цель Отделов Внудел и Управления создать крепкое единство форм Управления Рос. Фед. Соц. Республики, создать то, чего не было ни при царском режиме, ни при буржуазно-демократическом строе.

Из-за трений, происходящих между Нар. Ком. Внудел и Областным Комвнудел—волости, а также и Уездные Совдепы получают массу однородных, а иногда разнородно составленных анкет, распоряжений, инструкций, что создает путаницу и невозможность за недостатком технически подготовленных работников и средств на местах своевременно отвечать, исполнять работу.

По всей вероятности эти недоразумения скоро уладятся, а может быть, за то время, каковое уже прошло после Областного С'езда, уладились.

О Чрезвычайных Комиссиях, каковые были Подотделами Управления постановлено, что они будут отделами Исполкомов, автономными в своей работе, но подотчетными Исполкому и Чрезв. Комиссиям высш. Инстанций.

О взаимоотношении между Совдепами: а) обыкновенная переписка в порядке подчиненности согласно Конституции, б) анкеты из Области непосредственно по два экземпляра в Уездный Совет, с извещением о посылке Губсовдепа; Уездный Совдеп оба экземпляра посылает в каждый Волсовдеп, каковой, заполнив, возвращает, а Уездный Совдеп посылает: один экземпляр в Область, другой в Губсовдеп, оставляя себе копию, в) литература—если будет Областью посылаться непосредственно на места, то Высшие Совдепы об этом с указанием посылаемого материала будут извещаться, с другой стороны, Волсовдепы должны извещать информац. Подотделы Уездных Совдепов о получении (с перечнем) книг, газет и журналов на местах, г) агитаторы—необходимы на местах, следует Волсовдепам обращаться за присылкой таковых в Уездный Совдеп. Если агитаторы будут посылаться непосредственно на места высшими Советскими Учреждениями, то таковые будут об этом ставить в известность уездный Совдеп.

Областным С'ездом была вынесена резолюция-пожелание об образовании при Совдепах Отделов Городского хозяйства, которые взяли бы на себя заботы о благоустройстве дорог, мостов, освещения, жилищных вопросов. Отделы эти должны быть связаны в работе с Комиссариатом Городского Хозяйства—Сев. Области, который в свою очередь будет связан с Нар. Ком. Внутренних Дел...

. . . . . .

О Комитетах Бедноты на Областном С'езде вопрос не обсуждался ввиду предстоящего С'езда, где будут вынесены решения и выработаны подробные инструкции.

О милиции. На Областном С'езде из докладов с мест выяснилось, что за небольшими исключениями советская милиция нуждается в вооружении, пищевом довольствии, обмундировании и повышении окладов. Областной Ком. Внудел сообщил, что Военный Комиссариат в оружии для милиции отказал, и Областью послано специальное лицо в Тулу для выяснения вопроса о специальном заказе оружия для нужд милиции. О ставках и всех видах довольствия Областным С'ездом постановлено поручить Представителям Области, Комиссар. Труда и Военного на совместном заседании притти к решению, которое улучшило бы материальное положение милиции; так как при существующих условиях трудно найти людей, которые могли бы быть полезными и с которых можно было бы требовать.

По окончании доклада С'ездом принята единогласно нижеуказанная резолюция, предложенная тов. Ивановым и Вечесловой и оглашенная тов. Дохман.

Резолюция

«Заслушав доклад об Областном С'езде Заведующих Губернскими и Уездными Отделами Управления, С'езд заведующих Отделами Внудел и Се-

кретарей Волсовдепов Петроградского Уезда признает, что все существующие недостатки и междуведомственные трения должны быть высшими Советскими Учреждениями как можно скорее устранены, должна быть установлена связь низов с Уездным Исполкомом, а через него с Центром. С'езд выражает желание, чтобы на местах проводилось единообразие в конструкции Советской власти, придерживаясь схемы, указанной в Конституции Советской Республики».

2. Доклады с мест и 3. Выработка наиболее целесообразных форм организации работ и делопроизводств Волсовдепов.

а) Тов. Иванов предлагает высказаться присутствующим о работе в волостях, указав, что он за последнее время успел об'ехать несколько Совдепов и может констатировать налаживание работы в их канцеляриях.

б) Представитель Усть-Ижорского Совдепа: «У нас при Совдепе функционируют следующие Отделы: Отдел Внудел, Финансовый, Продовольственная Комиссия, Земельный, Культурно-Просветительный, Социального Обеспечения и Комитет Бедноты, который производит учет урожая. Все отделы находятся в одном здании».

в) Пред. Куйвозовского Совдепа: «У нас также есть все отделы, но большинство их фигурируют лишь на бумаге, так как делопроизводство в них страшно хромает, особенно в смысле бухгалтерской работы. Люди есть преданные, способные, желающие работать, но к сожалению технически не подготовленные, и потому моя большая просьба, которую поддержат, наверное, и товарищи из других, особенно, сельских мест, просить Уездный Совдеп организовать специальные курсы для получения нужных знаний».

г) Пред. Вартемягского Совдепа: «Наш Совет в лице Президиума, в котором было много нежелательных элементов, недавно арестован, и в настоящее время сорганизован Комитет Бедноты, который ведет всю работу, с каждым днем налаживающуюся».

д) Пред. Левашовского Совдепа: «Все Отделы сорганизованы, кроме Отдела Внудел, каковой организуется. Кассовое дело вполне налажено».

е) Пред. Шувалово-Озерковского Совдепа: «У нас все Отделы имеются, работы очень много. Организация Отделов, как в Левашове. Денежная отчетность в полном порядке».

ж) Пред. Московского Ср. Рогатского Совдепа: «В Совдепе есть все Отделы, кроме Чрезвычайной Комиссии».

з) Пред. Рылеевского Совдепа: «Организация Отдела при нашем Совдепе идет согласно присланных из Уездного Совдепа инструкций».

и) Пред. Рыбацкого Совдепа: «Состав Президиума нашего Совдепа сорганизован недавно, так как в старом было много правых эсеров. Отделы имеются все. Финансовая часть ведется правильно. Имеется Следственная Комиссия, председателем каковой является Председатель Исполкома».

к) Пред. Славянского Совдепа: «У нас имеются все отделы. Кассир—ответственный от артели. Бухгалтер. Есть квартирный Отдел. Библиотека. Дело поставлено на правильную ногу».

л) Пред. Палюстровского Совдепа: «В Исполкоме я недавно. До меня в Президиуме были кулацкие элементы, которые удалены. Нашей работе мешает полное отсутствие средств. Служащие не получают жалованья. Имеются отделы Земельный, Финансовый, Следственная Комиссия. В волости сорганизованы Комитеты Бедноты, которые, к сожалению, производят аресты, не ставя в известность об этом Исполкомы».

м) Пред. Московского Совдепа: «Работа у нас шла более интенсивно, если бы выяснился вопрос с границами. В виду того, что дело это еще не закончено, мы находимся в ужасном положении в смысле финансов. Денег нет, служащие не получают жалованья. Работников у нас лишь три человека, и просьба нашего Совдепа к Уездному приложить все старания к выяснению нашего спора с городом по установлению границ».

н) Пред. Осинорощинского Совдепа: «Совет избран недавно. Есть Комитет Бедноты. Все делопроизводство находится в руках одного Секретаря».

о) Тов. Дохман указывает, что на местах происходит большая путаница в наименовании Отделов, вообще, Отдела же, ведающего административным аппаратом, в частности. Необходимо это установить. Согласно инструкции Губсовдепа на местах должны быть Отделы Внудел. Что касается заявлений о неимении достаточно подготовленных технически лиц, то полагаю, что в этом виноваты отчасти сами Совдепы: если нет, надо написать в Уездный Совдеп, где имеется много прошений, некоторые от людей, заслуживающих полного доверия, желающих работать. Кроме того, каждый Волсовдеп может, даже должен обращаться на биржу Труда. Не делая указанного, теряя время в поисках нужных лиц среди местных граждан, Волсовдеп или остается без нужного служащего или берет совершенно неподходящего человека. Обращаю внимание товарищей, что, как выяснилось, не везде на местах вполне проведен декрет об отделении церкви от государства. Все книги у служителей культов должны быть отобраны. Как проводить декрет—всем разослано.

Тов. Иванов: «В одной из волостей, которая наиболее благоустроена в смысле организации, мне пришлось наблюдать посылку за справками в церковь. Этого не должно быть».

п) Тов. Полуцкий: «Все Следственные и Чрезвычайные Комиссии, согласно имеющегося постановления, на местах должны быть упразднены. Будут, очевидно, в волостях по одному на каждую назначены особые Комиссары, которые должны зорко следить за тем, чтобы в их районах не производилась спекуляция, саботаж, контрреволюционное действие, о всяком более или менее крупном факте сообщая в Уездную Чрезвычайную Комиссию».

Председатель Озерковского Совдепа вступает в полемику с тов. Полуцким. Раз'яснение по поводу возникшего спора дает

р) тов. Плотников, указав, что Следственные Комиссии действительно должны быть упразднены, так как следствия о всех крупных случаях будут вестись Уездной Чрезвычайной Комиссией—мелкие же будут разрешаться на местах Отделом Внудел и Комитетами Бедноты.

Представитель Московской волости просит занести в протокол вопрос о создании при ней милиции для охраны Совета, так как вопрос о том, отойдет ли район волости к городу, будет решен, наверное, нескоро, а местность останется без охраны, между тем в нашем районе происходит масса краж скота».

Озерковский представитель: «Кто оплачивает заградительные отряды»?

Тов. Дохман: «Заградительные отряды в Подотделе Советской милиции не зарегистрированы и, насколько мне известно, созданы, зарегистрированы и частью оплачиваются Местными Совдепами, частью Комиссариатом Продовольствия Уездного Совдепа».

с) Представитель Сестрорецкого Совдепа: «Сестрорецкий Волостной Совдеп представляет из себя более организованную единицу, чем другие, так как с первых дней Революции в Совете принимали деятельное участие те товарищи, которые теперь в большинстве работают в центре. Благодаря им работа, хотя с небольшими дефектами, была быстро налажена. Сейчас при Совете имеются

следующие Отделы: Внудел, Хозяйственный, Земельный, Экономический, Социальной помощи, Медико-Санитарный, Культурно-Просветительный, Финансовый, Квартирная Комиссия, Военный Комиссариат, Ревизионная Комиссия. Во всех отделах, за исключением Социальной Помощи и Медико-Санитарного, работа течет с большой продуктивностью. Что же касается этих двух отчасти «отстающих» отделов, то это об'ясняется беспрерывным выуживанием лучших наших товарищей в Центр, а также тормозом, который существует в Центральной Комиссии, с которым приходится сталкиваться по всем вопросам данных отделов. Несмотря на указанное, на малое количество работников, на последнем заседании Совдепа решено обратить самое серьезное внимание на работу в этих отделах, поставить во главу их ответственных лиц для полной реорганизации всего дела. Отчетность всех Отделов сконцентрирована в общей бухгалтерии, где работают опытные специалисты.

При Совете имеется Отдел Общественного Питания. Сорганизованы Общественные столовые, продукты в каковые Комиссариатом Продовольствия отпускаются в первую очередь. Проектируется упразднить все частные и домашние пищеприготовления, к чему уже принимаются меры. Приняты, применительно к декрету о трудовой повинности меры к заготовке дров, к чему привлечены буржуазные классы и вообще все праздное население. В один из воскресных дней была применена всеобщая трудовая повинность, давшая хорошие результаты».

4. Выработка мер к правильной, согласно конституции организации выборов в Волостные Совдепы.

Тов. Иванов берет слово и просит приступить к составлению списков лиц, имеющих право выборов в Волостные Совдепы, придерживаясь Конституции, наблюдая главным образом за устранением всех кулацких и других подозрительных элементов.

5. Сочетание работы Волостных Совдепов с Комитетами Бедноты. С'езд постановил вопрос этот не обсуждать ввиду предстоящего Областного С'езда Комитетов, на котором этот вопрос, очевидно, будет разобран детально. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями:
С подлинным верно: Секретарь
I/XI—1918 года. Петроград.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Петроградский уезд, 1918 г. Л. 271.

66. Журнал С'езда председателей и секретарей Волисполкомов Орловского уезда Вятской губернии, 5 декабря 1918 года

Доклад Чрезвычайной Комиссии. . . . . . .

Важные дела Комиссия передает на рассмотрение Вятского Военного Революционного Трибунала. Уездная Комиссия подчиняется Губернской комиссии, а в финансовом—Уездному Исполкому. В настоящее время доходят сведения, что во многих волостях сами Исполнительные Комитеты производят аресты, конфискуют имущество. Товарищи, такое положение вещей не нормально. Лица в этом должны подвергаться суду и нести строгое наказание. Арест, реквизиция или конфискация должны производиться в доказанных случаях.

Тов. Ложкиным оглашается резолюция по докладам Отделов Уездного Исполкома, которая и принимается без изменения.

Резолюция. «Заслушав доклад Отделов Уездного Исполкома об основных и более наиважнейших декретах и распоряжениях Центральной власти, мы, пред-

ставители Волостных Исполкомов, приложим все силы для проведения в жизнь декретов и распоряжений Центр. и местной власти, точное наблюдение которых необходимо для дальнейшего укрепления и развития Сов. власти в России.

И, принимая во внимание проводимую ныне централизацию для об'единения общей деятельности органов Советских, п о с т а н о в и л и: все декреты и распоряжения Центра и Отделов Уездного Исполкома беспрекословно должны быть проведены на местах. И за всякое замедление в проведении их в жизнь виновные должны привлекаться к ответственности по всей строгости Революционных Законов, и действия их по отношению к Советской власти должны рассматриваться как саботаж и подрыв власти.

Принимая во внимание, что власть Советов просуществовала уже более года и имеет в конституции своей основной закон и декреты и распоряжения по всем вопросам и считаем, что всяким сепаратным выступлениям на местах отдельных должностных лиц и советских учреждений не должно быть места и вся работа должна протекать в строго-определенных рамках в соответствии распоряжениями и инструкциям Центральной и Уездной власти».

Доклад по организационному вопросу

Организация Отделов

. . . . . .

Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при советах (городских и сельских Исполкомах) (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие Отделы во главе с заведующими Отделами. Во главе подотделов могут стоять и не члены Исполкома, но лица, утвержденные последним. Заведующий Отделом вместе с заведующими подотделами составляют коллегию Отдела, Председателем которого является заведующий Отделом. В случае решения вопросов делопроизводства, делопроизводитель входит в коллегию с правом решающего голоса.

Дела, разрешаемые Отделами. Утверждение сметы производится Исполкомом, а отпуск авансов и кредитов по заключении Финансового Отдела.

Все Отделы исполняют предписания и распоряжения Центральной власти; состоят в полном подчинении Местному Исполкому и ведут всю переписку от имени своего Отдела, как части Исполкома.

О Президиумах. Состав Президиумов: Губернского—1 председатель, 2 товарища председат. и 1 секретарь. Уездного—1 председатель, 1 товарищ председателя и 1 секретарь. Волостного—1 председатель и 1 секретарь.

Обязанности Президиумов: Руководство засед. Исполкома; подготовка материалов для Исполкомов; наблюдение за исполнением постановлений Исполкомов.

Краткая схема работ Отделов Исполкомов. А. 1) О т д е л У п р а в л е н и я.—Охрана революционного порядка, наблюдение за правильным исполнением декретов, законов и распоряжений Центрального Правительства и постановлений Местного Совета и Исполнительного Комитета, наблюдение за правильностью выборов в местные Советы, подготовка к созыву местных С'ездов и Советов, прием в гражданство Российской Республики, выдача пропусков и удостоверений, регистрация буржуазии, дело о розыске.

2) Обнародование всех декретов и законов, распространение литературы, учет личного состава всех местных Советов, их Исполкомов и ответственных лиц Отделов, собирание сведений о положении на местах, регулярное информиро-

вание, посылка инструкторов для организации и постановки работ в местных Советах.

3) Советская милиция—исполнение обязанностей согласно инструкции.

4) Чрезвычайная комиссия, организация и работа коей производится по особой инструкции. . . . . .

В. Военный Комиссариат—ведающий учетом годного к военной службе населения, перевозочных средств, лошадей, организацией обучения, формирования частей армии и их снаряжения. . . . . .

З. Отдел Финансов—составление смет Совдепа, наблюдение за правильным расходованием сметных норм другими отделами, ведение отчетности Исполнительного Комитета, исчисление и регулирование местных налогов, сбор таковых, заведывание общей финансовой деятельностью Совдепа.

И. Продовольственный Отдел—ведет учет всех хлебных запасов данной местности и предметов первой необходимости, заведует продовольственными складами и запасами. Устанавливает потребительскую норму.

. . . . . .

Резолюция

II

По организации Комитетов бедноты и их задачах

1. В виду того, что основой Советского строя является передача всей власти в центре и на местах исключительно рабочему классу и беднейшему крестьянству, все остальные классы населения должны быть лишены всякого права в управлении страной и участия в предвыборной агитации и выборах. За нарушение этого постановления, вытекающего из основ конституции, буржуи, кулаки и их ставленники должны предаваться революционному суду.

2. Могут агитировать, выбирать и быть избранными в Ком. бед. и Советы только беднейшие крестьяне и средние, которые окончательно отмежевались от кулаков, стали на платформе Сов. власти, трудятся и не живут на счет других.

3. В круг обязанностей волостных Комитетов бедноты входит следующее: 1) Распределение хлеба, предметов первой необходимости и сельскохозяйственных принадлежностей. 2) Оказание содействия местным продовольственным органам в из'ятии хлебных излишков из рук кулаков и богатеев. 3) Распределение хлеба, предметов первой необходимости, сельскохозяйственных орудий между деревенской беднотой по нормам, выработанным продовольственными органами. 4) Организация общественной обработки и уборки полей. 5) Комитеты бедноты должны являться органами продовольствия военного характера и оказывать содействие юридическим органам власти—Советам по проведению законов в жизнь, а не присваивать власть таковых.

. . . . . .

По докладу Комиссии, избранной совещанием

Докладчик Малышев читает письменный доклад.—Приступив к вопросу организации Волостных Исполкомов, Комиссия находит произвести организацию Комитетов деревенской бедноты. Выборы и сформирование Комитетов деревенской бедноты лежит на средних и пролетарских слоях населения, кулацкие элементы от выборов должны быть устранены. Из себя Комитет бедноты выделяет Председателя Комитета и секретаря, которые и исполняют обязанности согласно инструкции о Комитетах деревенской бедноты и служат до тех пор, пока действуют согласно инструкции. Собрания Комитетов бедноты в об-

ществе выделяет Общественный Комитет в лице Председателя и секретаря, последний может быть и кооптированным. На обязанностях Общественных Комитетов лежит проведение в жизнь всех приказаний и распоряжений Центральной, Областной, Губернской, Уездной власти, если таковая непосредственно будет обращаться, и Волостных Исполкомов и его Отделов. Все распоряжения и приказания исполняют согласно декретов Центральной власти, ведут сбор налогов и других повинностей с населения. Проводят в жизнь постановления и протоколы Собрания Комитетов деревенской бедноты. Служат до тех пор, пока защищают интересы беднейшего крестьянства, или по их личному отзыву могут быть переизбраны...

Доклад Комиссии по составлению сводки из докладов с мест (анкет)

С'езду Председателей и Секретарей по произведенной сводке анкет от 25 волостей.

Конструкция Волостных Исполкомов по уезду самая разнообразная, в одном только схожи Исполкомы, это во всех есть отделы: Самоуправления, Продовольственный, Земельный, но количество работников и в этих Отд. не одинаково.

В волостях, например, Казаковской, Лесниковской, Адышевской, Шалеговской, Посадской, Левинской, Ново-Поломской, Шараповской, Воскресенской—нет Отдела Браков, в Адышевской—нет Отдела Народного Образования, в Левинской, Ново-Паломской, Адышевской, Пинюжанской, Спасской, Кожинской—нет Отд. Здравоохранения, Отдел Труда только в трех волостях, а о дорожном Отделе ни в какой анкете не упоминается, очевидно дорожных Отделов при Исполкомах не существует, и обязанности по дорожному делу несут другие отделы. Количество членов Исполкома колеблется от 4 до 18. Но в большинстве число членов Исполкома 9—10—11.

Члены Исполкома в большинстве сочувствуют коммунистам, из коммунистов-большевиков состоят Исполкомы: Поломский, Верхораменский, Истобенский и Воскресенский. Ни правых эсеров, ни левых, ни меньшевиков в Исполкомах нет. Заседания Исполкома происходят от 1 раза до 2 раз в неделю.

Число членов Советов колеблется от 28 до 180. Большинство членов Совета беспартийные. Собрания Советов происходят от 2 до 4 раз в месяц.

Почти в каждой волости есть ячейки коммунистов-большевиков, а где нет таковых, там есть организационное бюро.

Распоряжения центра и уезда выполняются почти все.

Препятствия встречаются отчасти из-за темноты масс, а также не так быстро и последовательно выполняются распоряжения Центра из-за неправильной конструкции Исполкома. Отделы часто не знают, кому исполнять данное распоряжение, тому Отделу или этому.

За год работы Советами по личной инициативе почти ничего не сделано.

Главным же образом работа заключалась вообще в организации и проведении в жизнь декретов Совета Народных Комиссаров.

Проф. организаций, кроме О. потреб., маслодельных артелей, по волостям нет, кроме Поломской, в которой организован союз пимокатов и печников.

Работа Комитетов бедноты по волостям выражается в помощи прод. Отделам производства учета и реквизиции хлеба и указании кулаков, спекулянтов, подлежащих обложению налогом, а также в наблюдении за невывозом хлеба без разрешения соответствующей власти.

Но в некоторых волостях Комитеты бедноты вмешивались в дела Исполкома в полном об'еме, отчего получалось двоевластие.

Но в общем Ком. бедноты оказали громадную помощь по делу учета хлеба.

Настроение в волостях угнетенное по поводу оклада чрезвычайного налога, в остальном спокойное, кроме Шалеговской, Камешницкой и Лесниковской, в которых тревожное, в Адышевской сочувственное и в Посадской, Кожинской враждебное. . . . . .

Временная Инструкция

. . . . . .

О книгах

3) В каждом волостном Исполкоме должны вестись по одной форме следующие книги: 1) Общий приходо-расходный журнал. 2) Окладная книга разных сборов по раскладкам. 3) Окладная книга (тетрадь) по взиманию ежемесячного подоходного налога. 4) Расчетная книга к денежному журналу: а) на переходящие суммы, б) на мирские капиталы и штрафные суммы, в) опекунские имения и капиталы. 5) Окладная книга сборщика налогов. 6) Квитанционная книга сборщика налогов. 7) Книга для записей почтовых повесток на страховую корреспонденцию и посылок без цены. 8) Настольный паспортный реестр. 9) Алфавит на записку всех лиц, получивших виды на жительство. 10) Инвентарь имуществу Волостного Исполкома. 11) Книга о содержащихся под арестом при Волостном Исполкоме. 12) Алфавит о судимости граждан. 13) Книга на записку сделок, договоров и доверенностей. 14) Книга на записку входящих бумаг. 15) Книга на записку исходящих бумаг. 16) Разносные книги. 17) Опись делам текущим. 18) Книга по ревизии волостного Исполкома и его отделов. 19) Книга на записку постановлений волостного Исполкома. 20) Книга о пригульном скоте. 21) Опись книг и нарядов, находящихся в архиве. 22) Книга на записку прихода и расхода паспортных книжек и бланок для паспортов, а равно и денег. 23) Журнал для записей вошедших в законную силу решений Народного суда, подлежащих исполнению. 24) Книга для записей браков и книга выписей к ней. 25) Книга для записей рождений и книга выписей к ней. 26) Книга для записей смертей и книга выписей к ней. 27) Книга по взиманию ежемесячного налога. 28) Посемейные списки по обществам. 29) Книга ордеров по выдаче денег из кассы Исполкома разным лицам. 30) Книга на записку простой корреспонденции, отправляемой по земской почте. 31) Книга на записку денежной корреспонденции, получаемой по земской почте.

Книги для продовольственного Отдела:

1) Входящий журнал. 2) Исходящий журнал. 3) Книга ордеров по выдаче из кассы Исполкома денег разным лицам и учреждениям. 4) Книга ордеров по сдаче денег в кассу Исполкома. 5) Разносная книга. 6) Приходо-расходная книга по приему и выдаче хлеба. 7) Приходо-расходная книга по приему и продаже мяса, кожи и сала. 8) Магазинная книга о состоянии и движении общественных продовольственных запасов и капиталов. 9) Книга лицевых счетов по задолженности населения в общественные натуральные запасы и капиталы.

Книги Земельного Отдела.

1) Входящий журнал. 2) Исходящий журнал. 3) Книга постановлений. 4) Книга ордеров по сдаче денег в кассу Исполкома. 5) Книга ордеров по выдаче денег из кассы Исполкома. 6) Разносная книга для записей пакетов. 7) Книга для записей приговоров и постановлений, селенских сходов об уравнении земли.

. . . . . .

Подлинный за надлежащим подписом.

Библиотека И.С.С. Журн. соб. С'езда Председ. и Секрет. Вол. Исполкомов, Орловского уезда Вятской губ.

5 декабря 1918 года.

67. Журнал С'езда председателей и секретарей Волостн. Исполком. 9 марта 1919 г.

С'езд открывается Председателем Уездного Исполкома тов. Кочневым, которым и предложено избрать Президиум С'езда из 4-х лиц.

Избран Председателем тов. Кочнев, тов. Председателя тов. Белинов и Секретарями т.т. Хохлов и Сироткин.

Уездным Исполкомом предложен порядок дня, который и утвержден с дополнением в текущие дела вопроса о чрезвычайном революционном налоге.

В порядке дня вопрос о правах и обязанностях Волостных Исполкомов.

Докладчиком выступает тов. Кочнев, который говорит, что цель созыва С'езда вызвана необходимостью выяснить те вопросы, кои непонятны товарищам, работающим на местах, так как, к сожалению, приходится констатировать, что работы Волостных Совдепов, их Исполкомов и Сельских Советов протекают не везде правильно и планомерно. Организации эти действуют разрозненно, не имея связи между собой и с Уездным Исполкомом. Разрешение даже крупных вопросов, имеющих важное организационное значение, производится на местах автономно и часто вопреки общей политики Центральной Советской власти, пример этому неравномерное проведение местных налогов и пр., что безусловно приносит существенный вред делу и интересам беднейшего класса. Стихийный период автономности губерний, уездов, а тем более волостей, прошел. Пора отрешиться от неправильного толкования лозунга «вся власть на местах». В свое время, когда нужно было доканать последние обломки старого самодержавного строя, его единство и сплоченность—это было уместно. Но теперь это кануло в вечность. Старой власти уже нет и в помине. Настало время строительства новой власти,—власти Рабоче-Крестьянского Правительства. А такая власть может быть сильна прежде всего централизованностью, только единством революционной дисциплины. Вся предыдущая политическая борьба подтверждает это. Поэтому ни одна власть не должна более быть обособленной единицей, а каждое селение, каждая волость должны быть спаянными между собой.

Далее т. Кочнев говорит, что с организованием Отдела Управления получилась оторванность волостных Исполкомов от Уездного, т. к. первые по всем вопросам, требующим того или иного раз'яснения, стали обращаться в Отдел Управления, а поэтому необходимо строго разграничить вопросы, по каким нужно сноситься с Отделом Управления и по каким с Уездным Исполкомом. Кроме того, т. Кочнев указал на незаконченность строительства Отделов на местах и на необходимость инструктирования сельских Советов.

От Отдела Управления с докладом выступает т. Белинов, который говорит, что в круг деятельности Отдела входит главным образом работа по вопросам чисто административного характера и затем инструктирование и информирование волостных Исполкомов. Затем вся забота в данный момент—это наладить работу волостных Исполкомов по одной определенной линии. Кроме того, он обращает внимание на обязательное и своевременное доставление схем ежемесячной отчетности и других сведений информационного характера, к выполнению которых необходимо отнестись серьезнее и давать определенные ответы.

Касаясь деятельности сельских советов, тов. Белинов говорит, что они совершенно не проявили никакой деятельности, а поэтому Волостным Исполкомам необходимо наладить работы в этих советах.

Вместе с тем т. Белинов указывает на отсутствие справочной литературы, которая бы служила руководством при разрешении тех или иных вопросов возникающих на местах.

В связи с прениями по вопросу о правах и обязанностях Волостных Исполкомов обсуждается вопрос о сепаратных распоряжениях, об учете дров и лесных материалов Уездного Земотдела и Исполкома.

. . . . . .

Тов. Калачиков указывает, что собрание уклонилось от вопроса. О дровах мы поговорим в Земотделе. Касаясь строительства советов на местах, считает необходимым организацию отделов Местного Хозяйства; будучи только чиновниками, мы мало принесем пользы. Необходимо наладить работу с низов из сельских Советов. Поэтому нужно сказать, будут ли даны средства сверху, или же предоставим изыскать их на местах.

Тов. Лакеев. Кроме сельских Советов, без средств и волостные Советы; если взыскивать налоги со скота, то нужно взять душу крестьянина. Волостной Совет у них отказался от взыскания налогов.

Тов. Термосесов. Обязанности сельских Советов несложны, и назначенная им плата от казны в 300 р. достаточна.

Тов. Сидоров предлагает принять меры к переорганизации продотделов в волостях в отделы местного хозяйства.

Тов. Калачиков. Работа сельских Советов большая, например, с проведением карточной системы, переписью скота и проч., вся черная работа лежит на сельских советах. Анкеты Отдела Управления дело громоздкое, можно было бы обойтись докладами по телефону.

Тов. Шмагин указывает, что еще не уплочено за сельско-хозяйственную перепись, а потому продуктивной работы на местах ожидать нельзя.

Тов. Кочин. В настоящее время с земельными отделами иное. Уземотделом была доставлена смета в центр, но в феврале последовало распоряжение, по которому Уземотдел может отпустить лишь до 400 рублей на волость.

Тов. Калачиков. В виду происходящего сокращения штатов и экономии средств необходимо совмещение должностей.

Тов. Белинов. Заполнение схем и анкет необходимо. По телефону это сделать нельзя.

Тов. Кочнев, отвечая на поставленные в прениях вопросы, говорит, что организация отделов местного хозяйства не предусмотрена конституцией, они имеют местное значение, и их может заменить общий отдел. Финансовый вопрос мы решим по вопросу о налогах. На местные Советы центр отпускает определенную сумму, недостающие средства должны изыскать на местах. Государство истощено войной и большего дать не может. В будущем положение улучшится, будет единый государственный налог, и тогда средства будут отпускаться из центра, а пока их необходимо изыскивать на местах. Предлагает принять в целом тезисы и положения по докладу о правах и обязанностях Волостных Исполкомов, которые голосованием и приняты с поправкою, что обязанности между членами Вол. Исполкомов распределяются в зависимости от местных условий.

Тов. Блинов предлагает принять 6 пунктов по докладу отдела Общего Управления, которые голосованием и приняты.

. . . . . .

АОР. Газ. Отд. Инв. № С-300.

«Советские Известия». Орган Юрьевецкого Сов. Раб. и Кр. Деп. № 21. Воскресенье 23 марта 1919 г. Стр. 3.

(Продолжение см. № 21)

Заседание возобновляется в 7 час. 2 минуты вечера. Председательствует тов. Кочнев.

На очереди доклад о взаимоотношениях с Уездным Исполкомом.

Докладчик т. Месяцев. Вопрос этот старый, он был еще при Земствах. Конституцией предусмотрены общие основные положения этих взаимоотношений, но они не ясны. Он полагает, что взаимоотношения с Уездным Исполкомом должны быть следующие: 1) проведение распоряжений из центра; 2) выполнение поручений по хозяйству уезда и 3) поднятие культуры на местах. Недостаток средств на местах должен восполняться из центров уезда и т. д. Дело волостей лишь указать те мероприятия, которые необходимы в данной местности. Обязанности Вол. Исполкомов при сооружениях за счет центра оказывать помощь, и им предоставляется право контроля работ. Необходимо считать то, что делает уезд, своим делом. Исполкомы также должны следить за целостью уездного имущества (школы, больницы) и производить мелкий ремонт за счет уезда.

Оглашает тезисы к докладу, которые голосованием и приняты в целом.

Об'явлен перерыв до 2-х час. дня 10-го марта.

10 марта заседание возобновляется в 3 ч. дня. Председательствует т. Кочнев.

На очереди вопрос о местных налогах. Т. Термосесов оглашает доклад по сему вопросу.

Тов. Лакеев. При учете доходов к-на не учитываются траты на инвентарь и орудия производства, например, деготь стоит 1 руб. фунт, колеса неокованные железом 500 рублей, поэтому доход 3.000 руб. далеко недостаточен для существования семьи. Налог с земли по Махловской волости провести нельзя, так как всех кр-н приходится отнести к категории бедных, тоже и о налоге на скот, кр-н тратит большие деньги на корм скоту, в виду недостатка своих кормов, а тут еще налог.

Т. Горский об'ясняет об'екты обложения по закону и предлагает применять тот или иной налог, который более подходящ.

Т. Белинов. Средства необходимы, хотя это и тяжело для кр-на, полагает, что можно взять налоги с земли, скота, построек прямой налог.

Т. Калачиков. Вопрос о налогах бесспорный, брать их необходимо, и наши задачи дать с мест указания, как технически провести налог. Налог со скота даст незначительный доход, например, в Парской волости 1.200 голов скота. Налог с построек несовершенный налог, он неравномерен между волостями и отдельными лицами: так, восточные волости уезда получают по 50 окладных листов на этот налог, а наша волость получила их несколько сот: причина—неразвитость страхования в этих волостях; у отдельных лиц обложение тоже неправильно: тот, кто старался обеспечить себя на случай пожара, обложен высоко, нежели другой, об этом не заботившийся.

Т. Термосесов. Издержки по расходам производства всегда учитываются, и облагаются налогом лишь излишки, употребленные на личные надобности.

Т. Кочнев. Мы не можем сказать, что крестьянин и рабочий живут лучше, нежели до революции, а потому должны сильно работать для улучшения жизни. Мы должны провести налоги и так, чтобы они прошли безболезненно. Нам пока приходится использовать прежние методы, т. к. мы еще не освободились от зависимости соседних стран. Полагает возможным взять налог с земли, построек и личный.

Т. Чистяков. Взыскать сейчас налог с крестьян не представляется возможным, можно будет это сделать осенью, когда будет собран урожай.

Т. Пухов. Соболевская волость категорически отказывается взимать налог со скота и прочее, а согласна взимать по ревизским душам.

Докладчик Термосесов полагает, что наиболее приемлемые налоги должны быть установлены на местах; по его мнению, первым налог должен быть взят личный, вторым с построек, последним с земли.

Т. Горский вносит следующее предложение: признав необходимость взимания налогов на местные волостные нужды с об'ектов обложения, облагать которых предоставлено декретом С.Н.К., С'езд постановляет: в первую очередь провести в жизнь налоги со скота, общий с рабочего населения волости, со строений и земель, при чем разрешить техническую сторону вопроса, и вопрос о применимости того или иного налога в волости предоставить решению на местах Волостным Исполкомам.

Предложение принято единогласно.

Т. Кочнев предлагает доставить Уездному Исполкому сметы доходов волости к 1 апреля и вносит пожелание, чтобы Финансовый отдел выработал волостям инструкции по составлению смет. Предложение принято.

Вопрос о революционном 10-миллиардном налоге.

(Продолжение следует).

АОР. Газ. Отд. Инв. № С-300.
«Советские Изв.». Орган Юрьевецкого Сов. Раб. и Кр. Деп. № 22. Четверг 27 марта 1919 г. Стр. 3.

Журнал С'езда председателей и секретарей Волостных Исполкомов 9 марта 1919 года. (Продолжение см. № 21)

Т. Кочнев знакомит собрание с идеей налога и указывает на необходимость наиболее полного проведения налога; налог имеет две цели: финансовую—в виду тяжелого положения страны и необходимости производить громадные расходы по улучшению промышленности, транспорта, с. х., народного образования и по содержанию Красной армии, которая будет доведена до 3-миллионного состава; вторая цель—расслоение деревенской бедноты от кулацких элементов деревни.

Представители Макатовской, Ново-Воскресенской и Покровской волости заявляют о чрезмерности обложения их волостей.

Т. Орлов. Все могут заявить, что налог велик; там, где нет кулаков, должно обложить среднее крестьянство минимальными ставками, волости должны вызвать максимум энергии и взыскать нужную сумму.

Т. Захаров. На Благовещенскую волость наложено 900 тысяч, а на более богатую Пордзневскую только 700 тысяч. Это служит тормозом при взыскании налога.

Т. Калачиков. Последнее распоряжение о взыскании 20 и 10% налога вызывает недоразумение: менее зажиточный платит с 10 тысяч 2.000 рублей, а более богатый обложен 15 т., платит 1.500, это ненормально.

Т. Термосесов. Налог велик, но мы должны взять все, что можно.

Т. Морокин. Налог не взыскивается по причине разноречивых распоряжений: то взыскивать налог, а то не применять мер воздействия.

Т. Горский вносит следующее предложение: 1) Предложить волостным Комиссиям в 3-дневный срок разложить неразложенную еще сумму налога. 2) Лиц, обложенных крупными ставками и уклоняющихся от уплаты, аресто-

вать, препроводить в Юрьевец. 3) У остальных лиц описать имущество и опись препроводить на рассмотрение Уездной Комиссии.

Т. Киселев задает вопрос: «Кто должен взыскивать налог—Комиссия или Исполком?»

Т. Орлов. Взыскание лежит на Комиссии, а Исполком обязан следить за ее работами. Комиссии могут ходатайствовать о понижении обложения, но не приостанавливать взыскания.

Голосуется и принята в целом резолюция тов. Горского.

Вопрос о борьбе с дезертирством.

Т. Белинов оглашает распоряжение по борьбе с дезертирством и о мерах борьбы с этим злом.

Т. Кокарев указывает, что необходимо держать дезертиров в частях, а то они бегут и по железным дорогам и от конвоя.

Т. Лакеев. Наша обязанность сдать дезертиров, а ответственность должна лежать на тех, от кого они бегут.

Т. Кочнев сообщает об издании Исполкомом обязательного постановления по сему вопросу и предлагает всемерно проводить таковое в жизнь.

Предложение т. Кочнева принято единогласно.

. . . . . .

АОР. Гав. Отд. Инв. № С-300.

«Советские Изв». Орган Юрьевецкого Сов. Раб. и Кр. Деп. № 23. Воскресенье 30 марта 1919 г. Стр. 4.

68. Совещание Президиума Юрьевецкого Уезд. Исполнительного Комитета с председателями Волостных Исполкомов, членами Упродкома и Отдела Управления

27 августа 1919 года

...На очереди вопрос об организации работ в Волостных Исполнительных Комитетах.

Тов. Кочнев раз'ясняет собравшимся основные положения доклада; он говорит, что главной задачей Уездного Исполкома является направление деятельности Волостных Исполкомов на новых социалистических началах и об'единение их работы с сельскими Советами. Волостные Исполкомы являются проводниками в жизнь всех декретов и распоряжений Высшей Центральной власти, они являются строителями новой экономической жизни населения, и работа тесно связана и должна проходить в контакте с Уездным Исполкомом. К сожалению, Уездный Исполком, перегруженный массой спешных и неотложных дел, вызванных гражданской войной, крестьянской мобилизацией, выборами и борьбой с дезертирством, являлся как бы оторванным от Волостных Исполкомов, не было той органической связи, которая необходима для живой совместной работы. Не было также людей, коих можно бы посылать на места. Между тем время не ждет. Волостные Исполкомы и сельские Советы должны работать не покладая рук, они должны проявлять самую широкую самодеятельность по проведению в жизнь всяческих полезных начинаний, как-то: организацию коммунистических хозяйств, кустарных артелей, культурно-просветительных организаций, перед ними во весь свой рост встал сложный земельный вопрос, помощь семьям красноармейцев, поддержание их хозяйств и т. д. Вот какие задания должны выполнить Волостные Исполкомы и Сельские Советы. Я позволю себе после обмена мнениями предложить Совещанию выработанные Исполкомом тезисы об организации работ Волостных Исполнительных Комитетов, а теперь предлагаю высказаться желающим по данному вопросу.

Слово предоставляется представителю Отдела Управления тов. Чичикину.

Товарищи, мне пришлось участвовать в выборах Волостных Исполкомов и сельских Советов, и я должен с прискорбием отметить, что в некоторых местах сельских Советов фактически нет, они числятся только на бумаге, но и там, где советы существуют, у них нет никакой живой организации, не бывает совещаний, не делается никаких постановлений или решений. Это печальная картина. При таких условиях не может итти регулярно никакая работа. Правда, в деревне мало культурных работников, крестьянство занято своим сельским хозяйством, обязанности Председателя Сельских Советов часто исполняют бывшие старосты, на которых мало кто обращает внимания. Нужно, чтобы этот староста был действительно представителем Советской власти, чтобы он не только бегал по деревне с различными поручениями и собирал граждан на улице, а отдавал бы распоряжения и приказы, как Председатель Совета, и быстро проводил их в жизнь. Не нужно, например, созывать сход для исполнения какого-либо приказа общегосударственного значения его нужно немедленно исполнить самостоятельно, ибо Советская власть никогда не сделает распоряжения в разрез с интересами трудящихся, на сходе же то или иное распоряжение Советской власти могут исказить кулаки и решить вопрос так, как им выгодно. Другое дело, если вопрос имеет местное значение, тогда он разрешается на сходе. Отсутствие технических работников в деревне действительно сильно тормозит работу как Сельских Советов, так и Волостных Исполкомов, но это не должно останавливать общий ход дела. Ведь если Сельские Советы не будут исполнять требования власти и волостных Исполкомов, наприм., по переписи, по обследованию семей красноармейцев и т. п., то работа не подвинется ни на шаг, а семьи призванных будут голодать. Этого уже никак нельзя допустить. Необходимо упорядочить, наладить деятельность сельских Советов во что бы то ни стало. Для них уже выписаны печати, они могут получать канцелярские принадлежности, бумагу и все необходимое, труд технических работников будет оплачиваться, и люди найдутся.

Более отрадную картину пришлось наблюдать в Волостных Исполкомах; здесь работают толковые люди, часто очень способные секретари, здесь работа идет более или менее успешно и остается лишь пожелать, чтобы председатели Волостных Исполкомов проявили побольше самодеятельности, проводили бы в жизнь все начинания Центральной власти, особенно в области культурно-просветительного характера. Необходимо обратить самое серьезное внимание на распространение среди населения газет, листовок и вообще социалистической литературы. Также необходимо поставить на должную высоту дело помощи семьям красноармейцев и детское питание.

В виду необходимости живой органической связи уезда с Волостными Исполкомами нужно упорядочить подводную повинность, чтобы люди, едущие по делам службы, не задерживались в пути. Ведь лошадей за установленную плату не так трудно найти, надо только настойчиво требовать.

В целях пресечения преступлений уголовного характера Волисполкомы должны требовать, чтобы милиция неуклонно исполняла свои обязанности, как это указано в имеющейся у каждого милиционера инструкции. В случае каких-либо затруднений можно во всякое время запросить по телефону Отдел Управления, и он тотчас же даст нужное раз'яснение, это очень легко и просто. Вообще же права и обязанности Волостных Исполкомов перечислены в выработанной для них инструкции.

Слово берет тов. Широков. Он говорит, что в сельских Советах совсем некому работать, никто туда нейдет. Сам он был Председателем сельского Совета, а потом избран на должность Председателя Волостного Исполкома, и вот

в деревне не нашлось заместителя, все кандидаты отказались, так что он принужден исполнять обе должности единовременно. Вот как печально обстоит дело на местах.

Тов. Метелев отмечает трудное положение по вопросу подводной повинности и говорит, что в рабочую пору очень трудно найти лошадей за какую угодно плату, особенно в течение полутора часов, как требует инструкция. Необходимо проезжающим заранее и своевременно извещать кого следует о своих поездках. Ненормально также положение в области детского питания: в яслях не ведется правильной отчетности, не составляется никаких смет, молочные продукты хотя и покупаются, но детям их не дают. Необходимо вести ежедневные записи-дневники, тогда только и можно сделать учет расхода и прихода продуктов.

Тов. Шмагин отмечает плачевное состояние сельских Советов, где сидят люди малограмотные или совсем безграмотные, при том же каждый занят своим хозяйством и потому от общественной работы уклоняется. С пайками семьям призванных масса недоразумений, одним дают, другим нет, хотя семьи находятся в безвыходном положении. Относительно справок по телефону можно сказать, что это бесполезная трата времени, никаких ответов на запросы не дают; да и очереди трудно добиться.

Тов. Мухин. Работа Волостных Исполкомов может проходить правильно лишь в том случае, когда там сидят деловитые и честные люди, но бывали случаи, когда туда попадали люди по недоразумению. В наш Земельный Отдел попал человек, совсем не отвечающий своему назначению, и работа затормозилась. Иногда и уезд присылает людей, которые только затрудняют работу. Волостным Исполкомам приходится проводить в жизнь все распоряжения Советской власти самостоятельно, мы так и делаем. Но чтобы и Уездный Исполком считался с положением Волостных Исполкомов. К массе приходится подходить путем убеждений, необходимо чаще созывать С'езды. Что касается сельских Советов, то на них возлагать какие-либо обязанности нельзя, так как они утонули в массе; необходимо выделить из массы людей, которые бы отвечали своему назначению.

Тов. Лакеев отмечает слабую работу сельских Советов. Он говорит, что некоторые Советы даже саботировали, не давали сведений по обследованию семей красноармейцев, затем у них нет бумаги и канцелярских принадлежностей; что касается обеспечения семей призванных, то у нас в Махловской волости Комиссия работала правильно, но кулаки не хотели помогать, тогда на них был наложен штраф, и бедное население получило от 7 до 20 пудов хлеба на семью. В Волостных Исполкомах очень мало хороших технических работников. Необходимо возбудить ходатайство, чтобы служащие Волостных Исполкомов получили усиленный продовольственный паек, тогда и люди найдутся.

Тов. Шашков. Мы выслушали два доклада, мы ознакомились с работой на местах Волостных Комитетов и Сельских Советов. Мне кажется, что работа на местах идет слабо, но все-таки хозяйственная часть налажена лучше, чем политическая. Мне пришлось присутствовать на митинге в Макатовской волости, где Председатель Волостного Исполкома всячески тормозил проведение присланной в волость инструкции, опасаясь якобы ропота населения. Учителя Единой Трудовой школы работают не всегда в контакте с Советской властью, а иногда даже саботируют. Нельзя, товарищи, увлекаться одной сельско-хозяйственной работой, мы должны быть тверды и политически, что далеко не везде наблюдается.

Затем заключительное слово берет Председатель Уездного Исполкома т. Кочнев.—Товарищи, из обмена мнений выяснилось, что на местах отмечается недостаток технических работников. Что же делать? Ведь их нам не выписывать и не выдумывать. Надо проявлять больше самодеятельности, надо самим работать не покладая рук. Говорят, что нельзя привлечь к работе Сельские Советы, что там некому прочитать или понять содержание присланной бумажки. Товарищи, с этим надо бороться путем поднятия культурного уровня населения. Нужно влить в массу живую струю. Нужно, чтобы жизнь народа обновлялась повсюду, ведь мы только что начинаем строить новую жизнь. Нужно привлечь к работе все местные силы. Необходимо также упорядочить в волостях и техническую часть, нужно правильно поставить счетоводство и делопроизводство, так как посланными из уезда специалистами обнаружено в этой области много дефектов. Было бы очень полезно устроить курсы для советских работников, и тогда найдется достаточный кадр их. Здесь указывали на скудность содержания служащих, правда, что жалования было недостаточно, но уже издан декрет о прибавках от 60% до 100%. Тов. Лакеев предлагает возбудить ходатайство о повышении служащим продовольственного пайка. Это едва ли приведет к желательному результату, но служащие Волостных Исполкомов могут быть приравнены к служащим Уездного Исполкома и получить паек по первой категории. Дальше, товарищи, я должен ответить на предложенные вопросы: 1) должность Председателя Волостного Исполкома и Сельского Совета одному лицу, конечно, замещать нельзя; 2) относительно подводной повинности существует обязательное постановление, по которому едущий должен известить о своей поездке кого следует своевременно; 3) о порядке пользования школьными зданиями издано также обязательное постановление и разослано по волостным Исполкомам. Теперь позвольте огласить выработанные Президиумом тезисы доклада Организации работ и Волостных Исполкомов.

Оглашаются следующие тезисы:

1) Волостные Исполкомы, являясь высшим органом Советской власти в волости, об'единяют и направляют работу Сельских Советов. Они должны быть организацией близкой и понятной для населения волости, чутко прислушиваясь к нуждам населения и способствуя развитию в нем широкой самодеятельности.

2) В обязанность Волисполкомов за их общей ответственностью вменяется выполнение всех постановлений и распоряжений высших над ним органов Советской власти, по всем отраслям работ Отделов Губ. и Уезд. Исполкомов.

3) Кроме выполнений постановлений и распоряжений Высшей власти, Волисполкомы должны в своей работе проявлять широкую самодеятельность по проведению в волости и деревне всяческих начинаний, как-то: организация различных артелей, коммунальных хозяйств, культурно-просветительных организаций.

4) Все распоряжения высшей власти, а также и различные начинания, упомянутые в пункте 3-м, Волисполкомы должны проводить не только путем приказов и распоряжений, но и убеждая и раз'ясняя населению о необходимости всех проводимых мероприятий.

5) Волисполкомы должны быть тесно связаны с населением и сельским советом волости, для этого все запросы, имеющие местное значение, должны проходить через Волостные С'езды Сельских Советов, предварительно обсудив их на заседании Волисполкома с обязательным присутствием представит. уезда.

6) Работа Волисполкомов должна вестись регулярно в часы, установленные Советской властью; члены Волисполкомов должны быть на своих местах, выполняя возложенные на них избирателями обязанности; заседания Волисполкомов должны собираться не менее одного раза в неделю. Постановления Волисполкомов, требующие санкции высшей власти, должны направляться в Уездный Исполком и проводиться в жизнь только по утверждении последним.

7) Работа Волисполкомов должна проходить в тесной связи и контакте с Уездным Исполкомом, для чего Волисполкомы не реже одного раза в месяц должны представлять отчеты о своей работе в Уездисполкомы по форме, выработанной Уездисполкомом. Уездный же исполком должен посылать своих представителей на Волостные С'езды Сельских Советов.

8) Для правильного и успешного проведения в жизнь постановлений и распоряжений Советской власти Волисполкомы необходимо снабдить всеми необходимыми и важнейшими декретами, циркулярами и распоряжениями, в чем должен принять срочные меры Отдел Управления.

9) Ближайшей и неотложной работой Волисполкомов является оказание помощи семьям красноармейцев, в работе Уездного Отдела Социального Обеспечения, давая быстро через сельские Советы все сведения, необходимые Отделу, за невыполнение таковых виновных привлекать к ответственности через Уездный Исполком.

10) Волисполкомы также должны принять самое живое участие в работах Комиссии как Уездной, также и Волостных по оказанию помощи семьям красноармейцев; давая необходимые сведения о нуждах семей красноармейцев, Волисполкомы, с своей стороны, должны оказывать помощь семьям красноармейцев путем организации артелей по уборке и обработке полей, доставке дров, а также живым и мертвым инвентарем, за счет кулацкого населения волости по инструкции, выработанной Комиссией.

11) По всем вопросам, которые непонятны для Волисполкомов или требуют раз'яснений, Волисполкомы немедленно сносятся с Уездным Исполкомом путем телефонограмм.

Тезисы ставятся на голосование в целом и принимаются единогласно без изменений.

Затем вносится предложение о рассылке тезисов доклада во все Волостные Исполкомы и Сельские Советы и принимается единогласно.

. . . . . .

АОР. Газ. Отд. Инв. № С-300. «Советские Изв». Орг. Юрьевецкого Сов. Раб. и Кр. Деп. № 57—11 сентября 1919 г.

69. С'езд председателей и секретарей Волостных Исполкомов Балашевского у.

10, 11 и 12 января

Протокол

... Резолюция по вопросу: выборы и организация советской власти.

А. *По вопросу о централизации.* Считая недопустимым развитие центробежных сил в настоящий момент ожесточенной классовой борьбы, борьбы между трудом и капиталом, С'езд считает и признает, что пролетарская централизация необходима, ибо только при ее наличии борьба с буржуазией будет успешна, проводя в жизнь обще-республиканские мероприятия и планы, чем достигается громадная экономия энергии и сил пролетариата, но вместе с тем С'езд считает, что Советам на местах должна предоставляться полная автономия в разрешении вопросов чисто местного характера, а также и в вопросах в данной

местности в культурном и хозяйственных отношениях при условии проведения обще-республиканской социалистической политики.

Б. *О Сельских Советах и Волостных С'ездах Советов.* Строго руководствоваться конституцией Р.С.Ф.С.Р. и инструкцией о перевыборах Волостных и Сельских Исполкомов, о каждом нарушении их немедленно доставлять сведения в Уездный Отдел Управления для принятия соответствующих мер.

В. *Об общих собраниях граждан.* С'езд считает более недопустимым порядок разрешения всех важных вопросов через общие собрания всего населения. которые обычно носят не деловой, а митинговый характер, и ими всегда пользуются умело кулаки и паразиты, вводя в заблуждение остальных граждан. С'езд считает это прямым нарушением конституции и предлагает бороться всеми силами с этим ненормальным явлением.

Г. *Сельский Исполком.* Сельские Исполкомы в Балашовском уезде должны состоять от одного до трех членов, в очень крупных сельских пунктах состав Исполкома может быть доведен до пяти человек посредством ходатайства Волостного С'езда Советов перед Уездным Исполкомом.

Члены Сельских Исполкомов распределяют всю работу между собою самостоятельно, работа Исполкома протекает при необходимом количестве технических сил приглашенных Исполкомом.

Д. *Волостной Исполком.* Волостной Исполком должен состоять из пяти человек, это число может в крайнем случае быть доведено до семи человек, порядок увеличения членов Исполкома таков же, как и в Сельских Исполкомах.

Волостной Исполком организует три отдела:

Первый отдел—Отдел Управления (президиум).

Второй отдел—Народного Хозяйства.

Третий отдел—Народного Образования.

С'езд высказывает пожелания об упразднении районных военных комиссариатов и об организации таковых при волостях, принимая во внимание, что Волостными Исполкомами в настоящее время выполняется вся работа по проведению мобилизации и пр.

Отдел Управления разбивается на три подотдела: общий, милиции и финансовый. Отдел Народного Хозяйства на два подотдела: земельный и продовольственный. Отдел Народного Образования на три подотдела: учебно-воспитательный, внешкольный и хозяйственный.

Во главе Отдела Управления стоит председатель Волостного Исполкома, во главе Отдела Народного Хозяйства тов. председателя, заведующий Подотделами земельным и продовольственным, а также заведующий Отделом Народного Образования—члены Волостного Исполкома.

По докладу о разработке мер к самому широкому осведомлению населения о наиболее важных декретах и распоряжениях центральной власти. (Резолюция).

Находя осведомленность населения с декретами, законными распоряжениями и постановлениями как центральной, так и местной власти одним из серьезных факторов, решающих правильность организации аппарата Советской власти и продуктивность работы его, необходимо:

1) Обязать все сельские и волостные исполкомы уезда выписать центральные и местные Известия и орган Наркомвнудел «Власть Советов».

2) Вменить в обязанность сельским и волостным исполкомам в порядке централизации своевременно представлять протоколы заседаний исполкомов

и с'ездов Советов, а равно сообщать о всех важных событиях в области полити-ческой и экономической жизни волости.

3) Мобилизовать в деревне все грамотные силы для сообщения населению всех «декретов, законопостановлений и распоряжений Правительства».

4) Немедленно открыть при волостных исполкомах книжные склады для продажи литературы местному населению (Отдел по распространению печати Центрального Исполнительного Комитета).

По вопросу об организации делопроизводства, счетоводства и отчетности во-лостных и сельских исполкомов и распределение функций между ними. (Ре-золюция).

I. Сельские Исполкомы.

А. По делопроизводству. В сельских Исполкомах открываются для ведения следующие книги:

1) журнал входящих бумаг, 2) журнал исходящих бумаг, 3) книга прото-колов и постановлений Сельского Совета, 4) разносная книга, 5) книга для записи инвентаря движимого и недвижимого имущества, 6) настольный паспорт-ный реестр и алфавит к нему, 7) книга для записи присталого и пропавшего скота, 8) книга учета буржуазии и паразитического элемента, 9) опись книгам и делам, 10) книга на выдачу удостоверений на продажу и убой скота, 11) книга для записи имуществ, состоящих под опекой и охраной, 12) книга учета хо-зяйств, населения, скота, землепользование и инвентаря, 13) посемейные списки, 14) реестр по исполнению решений разных судебных учреждений и лиц, 15) податная тетрадь, 16) дневник сборщ. подат. и 17) окладная книга.

Б. По счетоводству. Счетоводство и отчетность Сельских Испол-комов желательно вести по форме, установленной для бывших волостных земств-то-есть по американской системе с возможным упрощением.

II. Волостные Исполкомы.

По делопроизводству:

1) журнал входящих бумаг, 2) журнал исходящих бумаг, 3) разносная книга, 4) книга для записи протоколов и постановлений Волостных С'ездов, 5) книга для записи протоколов и постановлений Исполкома, 6) книга для за-писи арестованных, 7) книга для записи инвентаря движимого и недвижимого имущества, 8) книга описи делам и нарядам, 9) книга для записи буржуазии и паразитического элемента, 10) книга учета хозяйств, населения, скота, инвен-таря, землепользования и проч. 11) книга для записей словесных заявлений, жалоб и просьб, 12) реестр по исполнению решений разных судебных учре-ждений и лиц.

Форма книг при сем прилагается.

Для отделов формы книг и бланков должны быть даны соответствующим отд. Уездного Исполкома.

(Продолжение следует).

АОР Газ. Отд. с-505.

«Изв. Балашовского Исп. Ком. Сов. Р., Кр. и Красн. Деп.» № 29. Суббота 8/II. 1919.

С'езд председателей и секретарей волостных исполкомов

(Продолжение)

По вопросу о распределении функций между сельскими и волостными Исполкомами. Постановлено: впредь на Сельские Исполкомы возлагаются нижеследующие обязанности Волостных Исполкомов: 1) выдача паспортов и равнозначащих им документов, 2) делопроизводство о приставом и пропавшем скоте, 3) ведение посемейных списков и ведение записей рождения, браков и смертей, когда в данном селении по закону допустима организация этого отдела. В остальном взаимоотношения между Сельскими и Волостными Исполкомами остаются без изменений.

Штаты членов и служащих сельских Исполкомов. Принято пленумом разработанное секцией на пять групп:

1-я группа: штат членов и служащих Сельских Исполкомов с населением до 500 душ. Председатель, секретарь, рассыльный и сторож, при чем общества, не имеющие 500 душ, об'единяются с ближайшими сельскими обществами.

Примечание. Обществам, не имеющим 500 душ, по отдаленности от других обществ, предоставляется право ходатайствовать перед Отделом Управления об установлении штата членов и служащих на местах.

2-я группа: от 500 до 1.000. Председатель, секретарь, член, помощник секретаря, два рассыльных и сторож.

3-я группа: от 1.000 до 3.000. Председатель, два члена, секретарь, два помощника, два рассыльных и сторож.

4-я группа: от 3.000 до 6.000. Председатель, два члена, секретарь, три помощника, два рассыльных и сторож.

5-я группа: от 6.000 душ и более. Председатель, три члена, секретарь, четыре писца, четыре рассыльных и сторож.

Пункты, превышающие свыше 10.000 душ, на каждые еще 2.000 душ прибавляется один писец и один рассыльный. Кроме того, прибавляется один член Исполкома, какое бы число душ в обществах ни числилось.

Для Волостных Исполкомов штаты членов и служащих. Принято в следующем размере:

В Отделе Общего Управления: председатель, заведующий, секретарь, один делопроизводитель, один машинист, сторож и рассыльный; в подотделах: милиционном—один старший милиционер и пять милиционеров и в финансовом подотделе—один счетовод.

Примечание. Подотдел милиции Уездным Исполкомом пока не утвержден, этот вопрос будет обсуждаться отдельно и о решении Уисполкома Отдел Управления дополнительно уведомит Волостные Исполкомы.

В Отделе Народного Хозяйства, или Экономическом: заведующий Экономическим отделом является тов. председателя Исполкома, два члена Исполкома работают в подотделах продовольственном и земельном, штат канцелярских работников устанавливается для всего отдела таков: 1 делопроизводитель, 2 писца, 1 машинист.

В Отделе Народного Образования: заведующий член Исполкома, два члена коллегии, кооптированных Исполкомом, и один делопроизводитель.

Затем при докладе секции в отношении распределения Совета Народного Хозяйства на два самостоятельных отдела, Земельный и Продовольственный, Пленум с'езда просьбу ее постановил отклонить.

Смета и финансирование Волостных и Сельских Исполкомов. 1) Для всех сельских исполнительных комитетов.

На приобретение канцелярских принадлежностей: бланок бумаги и проч. установлено и принято пленумом в месяц с населением в 500 душ—50 рубл., до 1.000 душ—75 руб., до 3.000—12 руб., до 6.000—175 руб., до 10.000—200 руб. и свыше—250 руб. Для всех равномерно волостных исполнительных комитетов на приобретение канцелярских бланок, бумаг, чернил, перья и проч, 625 руб. в месяц.

При чем С'езд просит отдел Управления и другие соответствующие отделы снабдить волостные и сельские исполкомы книгами и бланками по выработанной форме, заготовив их для всех исполкомов...

АОР. Газетн. Отдел. Инв. № С—505.

«Изв. Балашовск. Исп. Ком. Сов. Р., Кр. и Красн. Деп.» № 32. Среда 9/II. 1919.

70. Протокол С'езда председателей и секретарей Волисполкомов Валуйского уезда Воронежской губернии. 5 февраля 1919 г.

. . . . . .

§ 3. Советская милиция, ее характер и задачи (форма организации)—доклад т. Смагина.

. . . . . .

Заслушав доклад тов. Смагина о советской милиции, ее характере организации, С'езд постановил: признавая невозможность всеобщего вооружения всего населения в настоящий момент, крайнего обострения классовой борьбы как в городе так и в деревне и ощущения острой нужды на местах в постоянном аппарате для поддержания революционного порядка охраны Советской власти и остальных дорогих завоеваний революции, С'езд признает необходимым организацию советской работы народной милиции, соглашаясь с основным принципом, изложенным в проекте декрета о советской милиции, разработанном Н.К.В.Д., и настаивает на скорейшее его проведение в жизнь.

§ 4. Доклад с мест. Из доклада с мест выяснилось, что на местах самый острый недостаток финансов на уплату жалованья служащим и членам Советов, медицинской помощи, недостаток топлива, граждане местного населения имеют острую нужду в необходимых товарах. На местах среди местного населения граждан немало возмущает развившийся слух «расстрела», что отражается в населении недовольствием, так как в частности слова эти исходят необоснованными, никаких фундаментальных данных под собою не имеют, а не что иное, как народная нелепая молва.

Об охране революционного порядка по уезду предотвращением всяких действий, запрещенных советским правительством, как-то: гонка самогонки, игра в карты и т. п.

О неудовлетворении пайками солдаток красноармейцев и тех, у которых мужья в плену и убиты, при чем, для более формального и точного решения по данным вопросам, С'езд постановил: избрать комиссию из 3 человек, избранными оказались: т.т. Барковский, Хиняк и Гвоздиков.

. . . . . .

Инструкция Волостным и Сельским Советам о порядке ведения делопроизводства.

. . . . . .

§ 6. Как производятся выборы. В наше время, когда идет самая отчаянная борьба между рабочим людом и старым миром, беспартийных

людей нет и не может быть. Или ты против советской власти, или ты за нее. Серединки нет.

А понастоящему за советскую власть стоит теперь только одна партия, но зато самая большая: коммунисты (большевики). Партия левых социалистов-революционеров со времени мятежа против советской власти, поднятого их центральным комитетом, 6—7 июля с. г. распалась на две части. Сторонниками советской власти можно считать только тех левых эсеров, которые решительно осуждают свой центральный комитет и его преступный мятеж против советов. Это обстоятельство надо выяснить точно относительно каждого левого эсера, пока защитники советской власти среди них не отмежуются от преступных заговорщиков в отдельную партию или не войдут к коммунистам.

Все остальные, часть левых эсеров, меньшевики социал-демократы, правые социалисты-революционеры, кадеты, октябристы,—стремятся низвергнуть рабоче-крестьянскую власть. Так что дело ясное: если кто за советскую власть, он—или большевик, или левый социалист-революционер. Если он берет всю ответственность на себя за эту власть, он большевик или сочувствующий большевикам. Если он эту власть признает, но ответственность за нее на себя не берет,—он левый социалист-революционер или сочувствующий левым эсерам. А если кто против советской власти, то он принадлежит к какой-нибудь из прочих партий, а быть может, и левым эсерам. Разница между этими партиями не велика: все они—враги рабоче-крестьянской власти.

Когда мы приступаем к выборам в Совет, нам важно знать, кто к какой партии принадлежит или какой партии сочувствует. Ведь не станем же мы выбирать того, кто против советской власти, кто идет в совет с единственной целью: сдать эту власть на милость буржуазии.

К «сочувствующим», как и к «беспартийным» надо относиться с осторожностью. Нередко ими прикидываются враги советской власти—особенно кулаки в деревне, чтобы пробраться в советы и обделывать там свои делишки. В наши дни честный сознательный человек не может быть ни сочувствующим, ни беспартийным: он открыто становится на ту или другую сторону баррикады.

Все товарищи особенно внимательно должны наблюдать за тем, чтобы в выборах не мог принимать участия никто из тех лиц, которые по нашей конституции не пользуются избирательными правами (см. ст. 65). Только при этом условии советы повсюду будут являться действительно властью трудящегося населения.

На выборы по заводам и сельским сходкам каждая партия является с уже заранее приготовленными списками кандидатов, за который и приглашает голосовать всех избирателей. Разумеется, если мы хотим, чтобы за н а ш у партию было подано возможно больше голосов, то перед выборами должны созвать предвыборные собрания, на которых раз'яснить, чего добивается наша партия и почему всем надо голосовать именно за нее, а не за другую партию.

Каждый голосующий подает записку с фамилиями кандидатов партии, которой он сочувствует или к какой принадлежит. Нет ничего хуже, когда избиратели пишут на записке на ряду с партийными кандидатами какого-нибудь «беспартийного». Этим они только разбивают голоса и «беспартийного» не проведует и партии могут повредить, лишив ее кандидата своих голосов.

Каждый раз перед выборами руководители устанавливают тот или иной порядок, который каждый избиратель должен соблюдать. Если этот порядок нарушается, например, когда один человек подает несколько записок, то выборы могут быть признаны недействительными и назначены новые (см. ст. 71—77).

Когда избранные в совет депутаты собрались, каждая партия открывает запись принадлежащих к ней или сочувствующих ей депутатов. Эта запись показывает, сколько какая партия имеет сторонников. При этом надо опасаться людей, которые устраивают запись якобы «беспартийных». Мы уже видели, что беспартийных быть не может, и для свободного гражданина позорно попадаться на такую удочку.

Также происходят выборы в исполнительные комитеты советов. Выборы на уездные, губернские, областные и Всероссийский с'езд, когда требуется избрать одного или немногих депутатов, производится уже не по фракциям, а общим собранием.

Депутаты, а также члены Исполнительных Комитетов избираются на определенный срок. Но если, избиратели находят, что избранный ими депутат не удовлетворяет своему назначению, то они имеют право в любой момент отозвать его и на его место избрать другое лицо. Для этого требуется лишь, чтобы за отозвание высказалось большинство избирателей, от которых депутат прошел.

Этим правом отзыва советские выборы существенно отличаются от буржуазных выборов в парламент. Парламентские избиратели не властны отозвать выбранного ими депутата, хотя бы он оказался прямым изменником народа...

. . . . . .

§ 8. Волостной совет. Волостной совет, это то же, что прежний волостной сход, с тою только разницей, что в нем нет буржуазии—деревенского кулака и лавочника.

Волостной Совет избирается сельскими советами всех деревень волости с расчетом по 1 депутату на каждые 10 членов сельского совета. Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают по 1 представителю (см. ст. 53 п. 2).

Если в пределах волости имеется рудник, фабрика или завод, то рабочие этих предприятий производят выборы у себя по месту работы на общих собраниях данных предприятий. Все избранные депутаты, с'ехавшиеся в центр волости, и составляют волостной совет.

Совет волости избирается на 3 месяца, а созывается не реже 1 раза в месяц (см. ст. 54), чтобы разрешить вопросы, общие для всей волости. Экстренное собрание совета должно быть созвано по требованию сельских советов, обнимающих не менее одной трети населения волости.

Совет избирает из своей среды Исполнительный Комитет в числе не свыше 10 человек (см. ст. 55), который и заменяет собою прежнюю волостную управу.

Волостной совет производит также выборы на уездный и губернский с'езд советов. Подробнее об этом скажем дальше.

Члены волостного совета не получают постоянного оклада, а только плату за потраченное на заседаниях время, при чем свободное от работ время в счет не входит.

Члены Исполнительного Комитета тратят все свое время на работу в волости и получают полное содержание от совета по смете, представленной ими в уездный совет.

Исполнительный Комитет волостного совета есть высшая исполнительная власть в волости, его распоряжения обязательны для всех граждан местных сел и деревень.

Исполнительный Комитет волостного совета разбивается на следующие отделы:

1) Отдел Управления, 2) Отдел Земельный, 3) Отдел Народного Просвещения, 4) Продовольственный Отдел, 5) Военный Комиссариат состоит из 3 лиц.

§ 9. Сельский совет. Сельский совет, это общее собрание всех полномочных граждан села, то-есть всех трудящихся, достигших 18-летнего возраста. Словом, это почти то же, что сельский сход, с тою только разницей, что в совете нет сельских кулаков.

Сельский совет собирается по мере надобности, но не реже 2 раз в неделю, чтобы выслушать и разобрать все те дела, которые не могли разрешить своею властью члены исполнительного комитета, как-то: распределение земли, постройка школ, проведение новых дорог, выборов и т. д.

Совет собирается в свободное от работы время, и члены его не получают никакой оплаты.

Совет выбирает из своей среды Исполнительный Комитет в числе от 3 до 5 человек, который заменяет прежнего сельского старосту и исполняет всю текущую работу, порученную ему советом от одного его заседания до другого.

Члены Исполнительного Комитета получают содержание от совета по смете, представленной им в волостной совет. Оклад определяется сообразно с местными условиями жизни и с таким расчетом, чтобы члены Исполнительного Комитета получали жалованье не больше, чем опытный хорошо знающий свое дело рабочий.

Если село большое и общее собрание правомочных граждан устроить нельзя, то выбирается сельский совет депутатов: по одному человеку на 100 жителей, но не менее 3 и не более 50 депутатов (см. ст. 57).

Срок полномочий совета 3 месяца.

§ 10. Поселковый совет. Там, где существовало поселковое управление, не входящее в волость, создаются поселковые советы.

Поселковый совет, это—общее собрание всех трудящихся граждан поселка, достигших 18-летнего возраста. Исполнительный Комитет выбирается на 3 месяца, и во всем остальном поселковый совет приравнивается к волостному совету.

Если поселок крупный, а выборы на одном общем собрании производить нельзя, то устраивается ряд собраний по кварталам или участкам избрания поселкового совета депутатов.

На таких же началах создается советская власть в местечках и в заштатных городах.

1) Что такое волостные советы. В отличие от всех других государств, наша Р.С.Ф.С.Р. снизу доверху управляется исключительно самим трудовым народом, который выбирает для этого Советы Раб., Крест. и др. Депутатов, нет в Советской Республике и не должно быть никакой другой власти, кроме Советской.

В селе совет, в волости совет, в уезде совет, в губ. и гор. и в самом центре совет.

Не должно быть и раздельного существования рабочих, крестьянских и др. советов, и рабочие, крестьяне, солдаты и казаки, словом весь трудовой народ данной местности, выбирает один общий Совет Раб., Солд., Крестьян. и Казачьих и др. Депутатов.

Сам совет—это или собрание всех правомочных граждан, как, например, сельский совет или собрание Депутатов, избранных трудовым населением, как волостной, уездн., губерн., областной и Всероссийский совет.

В пределах своего ведения и в границах своей территории совет есть высшая власть.

Совет—учреждение законодательное, он устанавливает законы и положения, избирает Исполнительную власть, дает направление ее деятельности, контролирует ее.

Исполнительной властью совета—является Исполнительный Комитет, он-то на самом деле и несет всю тяжесть работы и всю ответственность перед советом.

Совет созывается Исполнительным Комитетом по его усмотрению или по требованию не менее половины членов совета, однако совет должен созываться не реже одного раза в неделю, а сельский не реже 2 раз в неделю.

Задача и устройство сельских и волостных советов. 1) Предметы ведения и задача волостных и сельских советов: а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов советской власти; б) принятие всех лиц к поднятию данной территории культурных и хозяйственных отношений; в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение; г) об'единение всей советской деятельности в пределах данной территории; д) поддерживание в селе революционного порядка; е) учет населения, земли, запашки, посевов, сенокосов, семян, инвентаря мертвого и живого, урожая и сообщение об этом сведений Волостному Исполнительному Комитету; ж) забота о правильной постановке сельского хозяйства, их собственности, о преобразовании его на коммунистических началах (образование трудовых коммун); з) забота о правильной постановке местных промыслов; и) выполнение поручений Губ. и Уездных продовольственных отделов особенно по учетам продуктов и по контролю над сдачей излишков, выдача удостоверений о сдаче излишков или неимения таковых; к) устройство деревенских культурно-просветительных учреждений, к.-т.: читален, клубов, чайных и проч., и забота об общем благоустройстве селян.

2) Волостной Исполнительный Комитет выполняет по отношении волости те же задачи, какие сельский совет выполняет в отдельном селе.

3) Для успешного выполнения задач, возложенных на волостной Исполнительный Комитет и сельский совет, члены делят между собою всю работу.

Волостные Исполнительные Комитеты образуют отделы: Земельный, Военный, Продовольственный, Народного Образования и Отд. Управления.

Примечание. В Отделах работают сами Члены Комитета и лишь в исключительных случаях допустимо приглашение заведующих.

Примечание. Другие Отделы образуются лишь по утверждении Уездного Исполкома, в согласии с декретами Советской власти и инструкциям центральных Комиссаров.

4) Сельские Советы Отделов не образуют.

Распределение работ по Отделам:

. . . . . .

Продовольственный Отдел, на обязанности которого лежит произвести учет всех хлебных продовольственных запасов, как-то: ржи, пшеницы, овса, ячменя, гречихи, проса, картофеля, капусты и проч., данной местности, жмых, солому, сено и проч., организация сбора хлеба и распределение такового среди местного населения и выполнение нарядов Упродкома, организация заготовки продовольственных запасов, заведывание продовольственными складами и запасами, управление мукомольными мельницами, маслобойными заводами и размолом зерна на муку местным населением. Регулирование деятельности кооперативов, организация трудовых потребительских кооперативов, установление потребительской нормы, учет ввоза и вывоза продовольственных продуктов, все составленные ведомости по требованию немедленно доставлять по принадлежности, доставление фуража для местной волостной советской почты, выдача такового должна быть по норме, установленной Валуйским Упродкомом.

. . . . . .

Отдел Управления. При каждой волости независимо от Волостного Совета образуется отдел Управления, подотдел Уездного Отдела Управления.

1) Дела Управления при волости Исполнительных Комитетов: в волостях в лице заместителя председателя Исполкома, в деревнях, селах и проч. поселениях—на председателей соответствующих советов.

Примечание. Заведующий Отделом Управления уезда имеет право отвода заведующих делами управления волости.

2) Ведение канцелярии в волости возлагается на секретарей волостных советов, в селах и деревнях непосредственно на председателей советов, в селах и деревнях.

Примечание 1-е. Секретарем Волостного Совета может быть и не член Исполкома, но во всяком случае лицо, всецело стоящее на Советской платформе.

Примечание 2-е. Все учреждения Уездного Отдела Управления, отдельные сельские советы за свой счет имеют право, для исполнения функций, приглашать особых лиц.

. . . . . .

Биб. Н.К.В.Д. А 29/131. Прот. № 1 Заседания 1-го С'езда Председ. и Секр. Валуйского уезда Вол. Сов. Р. и Кр. Деп. 5 февраля 1919 г. г. Валуйки. Воронежская губ.

71. Протокол заседания С'езда Председателей и Секретарей Волостных Исполнительных Комитетов Задонского Уезда, бывшего 11 декабря 1918 г.

...*Повестка дня:* 1) Выработка наиболее целесообразных форм организации работы и делопроизводства Волостных Исполкомов. 2) Выработка мер к правильной, согласно конституции, организации выборов в Волостные Исполкомы, т.-е. выработка мер к полному систематическому устранению кулацкого элемента деревни от всякого участия в выборах. 3) О Волостных Исполкомах и Комитетах Бедноты. 4) Выработка мер к самому широкому осведомлению населения об основаниях, о наиболее важных декретах и распоряжениях Центральной и местной власти. 5) О Советской Милиции и ее организации из беднейших элементов города и деревни.

Тов. Болдырев. . . . . .

Я предлагаю С'езду сократить число Отделов в Волостных Исполнительных Комитетах до минимума: Отдел общего Управления, Военный, Земельный и Продовольственный, Отдел Народного Образования, как самостоятельную единицу, упразднить в целях экономии власти и все его функции передать Президиуму Исполкома, так как работа последнего с правильной организацией Отделов будет значительно сокращена и облегчена.

. . . . . .

В некоторых волостях совершенно не знают и не понимают, чего от них хочет получить Центр напр.: в одной волости в списке буржуазного класса, назначенного в тыловое ополчение, внесены все местные учителя и учительницы, в другой волости Волостной Исполком самостоятельно принимает в русское гражданство иностранноподданных, никому об этом не сообщая и забывая совершенно или совсем не зная, что это является отнюдь не его функциями. По этому поводу, в целях устранения такого рода недостатков механизма управления, Уездным Отд. Управл. сделано много циркулярных распоряжений и раз'яснений....

Слово предоставляется тов. Воротникову.

Воротников: «Я был делегирован на 6-й Всероссийский С'езд Советов, на котором было сделано постановление об избежании двухвластия на местах: Исполнительных Комитетов, с одной стороны, и Комитетов Деревенской Бедноты,—с другой. Не может быть двух работников, делающих одно и то же дело по двум разным планам.

Все Комитеты Бедноты после перевыборов Сельских и Волостных Исполкомов, согласно инструкции, будут упразднены. Общее руководство выборами возлагается на Уездный Исполнительный Комитет, а непосредственное наблюдение за выборами на местах ложится на Волостные Исполкомы и Комитеты Бедноты, после чего последние, как самостоятельные единицы, упраздняются. Этим преследуется дружное слияние всех трудящихся элементов. Состав Комитетов Бедноты не везде был одинаковым, иногда в них вошли весьма нежелательные люди: лентяи, тунеядцы и кулаки. Рабоче-Крестьянское Правительство желает опереться на дружную рабоче-крестьянскую массу, поэтому, товарищи, вашим девизом, вашей заповедью должно быть следующее: кулака дави, бедняку давай, а трудовое крестьянство не обижай!...

. . . . . .

Резолюция по первому вопросу. Первый Задонский Уездный С'езд Председателей и Секретарей Волостных Исполкомов, заслушав доклад об общих задачах Волостных Исполкомов, считает необходимым заявить, что период хаотической работы на местах закончился, и, вступая в новую эру революционной работы, С'езд постановляет на будущее время неукоснительно проводить в жизнь в Волостных Исполкомах следующее:

Все дела, административные, политические и экономические, в пределах данной волости, возлагаются всецело на волостной Исполнительный Комитет и исполняются в его Отделах.

Согласно конституции Р.С.Ф.С.Р., утвержденной V Всероссийским С'ездом Советов, состав Волостного Исполкома не должен превышать 10 человек, но желательно уменьшить этот максимум до семи человек. Члены Исполкома являются одновременно и Заведующими Отделами его. Последние учреждаются для выполнения возложенных на Исполком задач, как-то:

1) Проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти.

2) Принятие всех мер к поднятию данной местности в культурном и хозяйственном отношениях.

3) Разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное значение.

4) Об'единение всей Советской деятельности в пределах данной волости.

При Волостном Исполкоме необходимо учредить Отделы: 1) Общего Управления. 2) Военный Отдел. 3) Земельный Отдел. 4) Продовольственный Отдел. 5) Отдел Народного Образования.

Об учреждении двух последних Отделов в Волостных Исполкомах необходимо просить санкции Уездного Исполнительного Комитета, согласно инструкции о перевыборах Волостных Исполнительных Комитетов, опубликованной в «Известиях Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 4-го декабря 1918 г. за № 265/529. Отдел Управления Волостного Исполкома ведает всеми делами волости, способствуя одновременно планомерной и продуктивной работе всех других Отделов. Ввиду того, что Отдел Общего Управления является наиболее важной административной единицей в волости, заведывание этим Отделом желательно передать тов. Председателя Волостного Исполкома.

За работой Отделов имеет общее наблюдение Президиум Волостного Исполкома, состоящий из трех лиц: Председателя, Товарища его и секретаря (послед-

ний может быть и не избранный, но кооптированный или приглашенный по вольному найму).

Функции Президиума Исполкома. 1) Руководство заседаниями Исполкома, 2) подготовка материала для заседаний Исполкома, 3) наблюдение за исполнением постановлений Исполкома и 4) решение вопросов принципиального характера и не разрешенных самостоятельно Отделами.

Функции Отделов.

А. Отдел Общего Управления. 1) Охрана общего революционного порядка, безопасности и прав крестьянской бедноты.

2) Содействие всем другим Отделам и представителям центральной власти в исполнении ими законов, декретов и распоряжений центрального Рабоче-Крестьянского Правительства и всех постановлений местного Исполнительного Комитета.

3) Наблюдение за правильным исполнением всех законов, декретов и распоряжений Центрального Правительства и постановлений местного Исполнительного Комитета.

4) Постоянное инструктирование Отделов по вопросам проведения в жизнь декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Исполкома.

5) Предварительное рассмотрение, согласно инструкциям Центральной власти, вопросов об образовании новых местных административных единиц и изменение границ старых.

6) Наблюдение за правильностью, согласно инструкции выборов в местные Советы.

7) Подготовка и созыв местного С'езда Советов.

8) Регистрация местного паразитического элемента (буржуазии и кулачества).

9) Дела о розыске разных лиц.

10) Все вопросы, возлагаемые на Отдел декретами и распоряжениями Центральной Власти.

11) Информирование всех декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Исполкома.

12) Запись рождения, смерти и браков.

13) Дела по социальному обеспечению нетрудоспособных.

Б. Военный Отдел. Волостной Военный Отдел ведет работу по данным распоряжениям Уездного Военного Комиссариата. В частности, он ведает учетом годного к военной службе населения, учетом прошедших военное обучение, учетом перевозочных средств и лошадей, организацией вербовочных пунктов, обучением военному делу и прочее.

В. Земельный Отдел. Волостной Земельный Отдел ведет работу по данным распоряжениям Уездного Земельного Отдела. В частности, он ведает учетом всех свободных земель, регулирует наделение землей безземельных, ведает учетом лесов волости, организацией сельского хозяйства, созданием примерных хозяйств, полей и огородов, заведыванием и охраной примерных имений и хозяйств, организацией обработки земли на коммунальных началах, организацией агрономический помощи, организацией складов сельских орудий и машин, заведывание этими складами, снабжением сельских хозяйств орудиями и техническими пособиями и пр.

. . . . . .

Г. Продовольственный Отдел. Волостной Продовольственный Отдел ведет работу по указаниям Уездного Продовольственного Отдела. В част-

ности, он ведает учетом всех хлебных продовольственных запасов данной местности, учетом предметов первой необходимости, заведывает продовольственными складами и запасами, ведает управлением мукомольными мельницами, регулирует деятельность кооперативов, ведает организацией трудовых потребительских кооперативов, учетом вывоза и ввоза продуктов и прочее.

Резолюция по второму вопросу. Первый Задонский Уездный С'езд Председателей и Секретарей Волостных Исполкомов, заслушав доклад о недопущении участия в выборах кулацкого элемента, постановляет: ввиду того, что кулацкие и паразитические элементы, прикрываясь личиной сочувствия и поддержки Советской власти, проникают в Советы и их Исполкомы, где саботируют и явно тормозят дело, согласно конституции Р.С.Ф.С.Р., необходимо принять самые строгие меры к недопущению участия в выборах вышеуказанных лиц.

Дабы кулаки ни под каким видом не могли проникнуть на выборные должности или участвовать в выборах, Волостным Исполкомам вменяется в непременную обязанность создать на местах Комиссии из одного представителя Волостного Исполкома, одного представителя сельского Исполкома, одного представителя от местной коммунистической ячейки и всего состава Комитета деревенской бедноты. Эта Комиссия составляет списки крестьян, подразделяя их на кулаков, трудовых крестьян и бедняков, и собранные сведения о кулаках сообщает Уездному Отделу Управления для сведения.

Ввиду же того, что Сельские Исполкомы часто переизбираются из-за засилья кулачества, обязательно на перевыборах присутствовать представителю Волостного Исполкома и самые перевыборы производить только с согласия последнего.

Резолюция в целом принимается единогласно...

. . . . . .

Подлинный подписали: Председатель С'езда Болдырев. Члены Президиума Кононов, Сычев. Секретарь Чурсин. С подлинным верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Воронежская губ. Задонский уезд. 1918 г. Л. 521.

72. Протокол заседания 2-го С'езда Председателей и Секретарей Волостных Исполнительных Комитетов Яранского уезда. За 15 ноября 1918 год.

. . . . . .

... Постановление 2 Секции 2-го Общеуездного С'езда Председателей и Секретарей Волостных Исполкомов.

Секция, обсудив порядок выборов в сельские и волостные советы и руководствуясь основными законами Р.С.Ф.С.Р, полагала бы руководствоваться при выборах следующими положениями.

§ 1. Выборы в сельские советы. Учитывая то обстоятельство, что в настоящее время выборы на местах в сельские советы производятся совершенно неправильно и противоречат основному закону Республики, и чтобы в будущем избежать этих неправильностей и выборы производить так, как это требуется законом, необходимо немедленно всем волостным исполнительным комитетам при содействии деревенских комитетов бедноты на местах составить списки на лиц, имеющих право участия в выборах, при составлении списков раз'яснить комитетам бедноты, чтобы последние под своей личной ответственностью ни в коем случае не вносили в таковые лиц, не имеющих права участия в выборах, а именно: лиц, эксплоатирующих чужой труд, бывших торговцев, спекулянтов, извлекающих прибыль с целью наживы капитала, монахов и духовных служащих церквей, служащих и агентов бывшей полиции, умалишенных,

душевно-больных и лиц, осужденных на корыстные и порочащие преступления, только по этим правильно составленным спискам будет полная возможность производить выборы в сельские советы и удалить от участия в выборах все буржуазные и кулацкие элементы деревни.

§ 2. Выборы в волостные и уездные советы. Так как волостные и уездные советы составляются из представителей сельских советов, и потому, проводя правильность выбора в сельские советы, будет ясно, что никакие кулацкие и другие нежелательные элементы представителями в волостные а уездный советы пройти уже не будут иметь никакой возможности.

§ 3. Чтобы получить в самом непродолжительном времени необходимую в настоящий момент продуктивную работу в сельских, волостных советах секция полагала бы немедленно переорганизовать все сельские и волостные советы, руководствуясь основным законом и настоящим положением.

. . . . . .

Протокол заседания 3-й Секции 2-го Общеуездного С'езда Председателей и Секретарей Волостных Исполнительных Комитетов Совета Крестьянских Депутатов.

... обсудив вопрос о сочетании работы Волостных Советов с Комитетами бедноты, постановила: 1) Комитеты бедноты, об'единявшие беднейшее крестьянство, должны принимать самое активное участие в преобразовании Волостных и Сельских Комитетов в истинные органы Советской власти.

2) Комитеты бедноты исполняют все возлагаемые на них декретами Совнаркома, постановлениями и распоряжениями органов власти обязанности.

3) Комитеты бедноты вол. и дер. впредь до реформы Советов являются контролирующими органами Сов. и ком., оказывают содействие продовольственным органам советов в проведении хлебной монополии, а также исполняют все на них возложенное по учету и распределению товаров, предметов первой необходимости, по сбору теплых вещей, хлеба и налогов в пределах своего района деятельности (деревенские в пределах деревни, волостные в пределах волости).

В дальнейшем в комитеты бедноты входят лица, только указанные в декрете о Комитетах бедноты, и исполняют роль избирательной Комиссии при выборах в советы: составить списки избирателей, устраняя кулаков, проверить эти списки, переводя разряды кулаков и т. д., а также контролировать советы, не неся никаких функций из тех, которые теперь на них возложены.

По этому вопросу в настоящее время Советы должны работать в полном контакте с Комитетами бедноты, где же намечаются разногласия между Советом и Комитетом бедноты, Совет уступает место Комитету бедноты, передавая ему все дела и сумму и функции.

4) Советы, Исполнительные Комитеты должны работать в полном контакте с Комитетами бедноты, где замечаются разногласия между Советами, Комитетами бедноты, последние принимают меры к немедленному переизбранию Советов...

. . . . . .

Утреннее заседание Общеуездного С'езда Председателей и Секретарей Волостных Исполкомов Яранского уезда за 17 ноября 1918 года

... *Текущие дела.* 1) Об упразднении сельских старост.

С докладом выступает т. Трефилов, который предлагает данному С'езду об упразднении сельских старост и возложении этих обязанностей на младших милиционеров.

После некоторого обмена мнений С'ездом вынесено пожелание должность сельских старост не упразднять, а упразднить лишь только название сельских старост, заменив их названием «заведующий сельским участком». Кроме того, вынести пожелание установить этим заведующим жалованье в размере ста рублей в месяц...

Протокол 6 Секции о налогах, выделенный из 2 С'езда Председателей и Секретарей волостных Исполкомов за 16 ноября 1918 года

... О временном чрезвычайном Революционном налоге.

После доклада о чрезвычайном революционном налоге в сумме 300 миллионов рублей товарищем Шаровым был поднят вопрос о желательности установить минимум состоятельности, ниже которого лица не подлежали бы обложению чрезвычайным налогом.

В виду разнообразных местных условий и невозможности по внешним признакам точно определить состоятельность отдельных лиц, Секция постановила: отнесение плательщиков к богатому, среднему или низшему классу предоставить, согласно инструкции, местным комиссиям.

Предусмотренные инструкцией сельские Комиссии должны быть организованы в каждом селении.

В целях однообразия выработана и одобрена форма списков плательщиков единовременного чрезвычайного налога, составление коих производится сельскими Комиссиями.

На местах немедленно должны приступить к подготовительной работе.

Построение волостных финансовых отделов:

В целях экономии средств Секция высказывается за желательность совмещения должностей. В частности, заведывание Финансовым Отделом возложить на одного из членов Исполкома, а в тех волостях, где интересы дела от этого будут страдать, то в должность заведующих Финансовыми Отделами назначать отдельных лиц. Для разрешения вопросов, требующих коллегиального обсуждения, заведующий приглашает остальных членов Исполкома.

Для канцелярской работы Финансовых Отделов должны быть приглашаемы отдельные делопроизводители.

Существование налоговых подотделов при волостных исполкомах признать совершенно излишними, так как обязанность их с успехом может выполнить Финансовый Отдел.

Для проведения в жизнь единовременных и др. налогов должны быть созданы особые временн. комиссии, согласно имеющих в инструкции указаний.

Жалобы на действия временных комиссий (§ 8 инструкции) должны рассматриваться Исполкомами.

Согласно § 10 инструкции особого сборщика налогов не назначать, а обязанность его возложить на казначея Исполкома, на помощь коему на волостных собраниях избирать по одному человеку на каждое сельское общество...

. . . . . .

Биб. Н.К.В.Д. А 16/971. Прот. зас. 2-го С'езда Председ. и Секр. Вол. Исп. Ком. Яранского уезда, Г. Яранск, 1918 г. (Вятск. губ.)

73. Ив.-Вознесенский Губернский С'езд Председателей Волисполкомов

(Дневное заседание 6-го мая)

Организация работ Волисполкомов.

Ряд докладов по этому вопросу открывает тов. Любимов. Вопрос об организации работ Волисполкомов подробно будет обсуждаться на секции. Я же сделаю доклад общего характера.

Из докладов представителей от уездов не выявилась сущность работ Волисполкомов, так как они не затронули самого главного, нутро этой работы.

Материалы, которыми мы располагаем, о деятельности Волисполкомов, не многочисленны. Составились они из докладов инструкторов и случайных поездок работников центра.

Если приходится говорить особенно серьезно о постановке какой-либо нашей организации, то прежде всего надо говорить о Волисполкомах: они являются самой близкой к деревням властью, они ведут действенную работу, они претворяют все наши постановления в жизнь. Вследствие этого казалось, что задачей всех организаций как уездных, так и губернских, должно было бы быть обращение внимания на организацию Волисполкомов и на их работу. Но, к сожалению, мы переживаем время великих перемен во всех областях нашей жизни, мы переживаем великую революцию, и уделить достаточное количество времени и лучших сил для направления работ Волисполкомов у нас совсем нет возможности.

В конституции и во всех указаниях сверху об организации Волисполкомов говорится слишком мало. Это об'ясняется тем, что наши верхушки мало знают жизнь крестьянства и, кроме того, нет им времени заняться этим вопросом; с другой стороны, нельзя сверху предусмотреть каждый шаг Волисполкомов и отметить его в параграфах, инструкциях, конституциях.

Задачи Волисполкомов конкретнее надо выяснить вот именно на таких собраниях, как наш теперешний с'езд. Но к сожалению, и этот с'езд, так как наша губерния только что недавно организовалась, нам не приходилось созывать до настоящего момента. Может быть, и этот с'езд не даст нам все то, что он должен бы дать, ибо время у нас краткое, события нас подхлестывают и подгоняют, чтобы мы скорее заканчивали нашу работу. Кроме того, каждое большое собрание имеет тот недостаток, что присутствующие на нем мало высказываются. Поэтому нам после этого с'езда, может быть, нужно будет созвать целый ряд уездных и районных с'ездов работников Волисполкомов, чтобы действительно найти те формы и пути, которые являлись бы наиболее здоровыми.

Недостатки в работах Волисполкомов

Мы должны, конечно, сказать, что поскольку существуют недостатки в работах Волисполкомов, в этих недостатках виноваты не только члены Волисполкомов, а виноваты и общие условия, которые не позволяют высшим организациям обхватить работу низов, виноваты и сами высшие организации.

Не надо забывать и про условия умственного развития крестьян. Всегда говорят, что всякая власть достойна своего народа. Если мы видим, что наша деревенская власть неудовлетворительна, то, следовательно, в данной волости нет более хороших людей, или в данной волости преобладает элемент, который настроен враждебно, который не только не проводит мероприятий советской власти, а всячески тормозит их. Когда мы говорим о недостатках, то надо все эти причины принять во внимание.

Не даром за последнее время раздается целый ряд речей и целый ряд голосов, что пересмотреть способы и методы работы среди крестьян, ибо оказывается, что в этой области мы понаделали ошибок.

Откуда же происходят эти ошибки?

По существу центральная власть считается массами своей и хорошей властью, и против нее места не имеют претензий. Часто крестьяне говорят, что они ездили к Ленину и добились того, что им надо было; он, мол, постановил так-то и так-то. Может быть, суждение, что царь-то хорош, а министры плохи, переносится и на наше время.

Когда, товарищи, ставится вопрос об отношениях к крестьянству, то вы уже знаете, что теперь работать надо несколько иначе. Ленин сказал: «Не командуй, а учись у крестьянина». Но иные наши комиссары нередко только командовали, только путем приказаний проводили те или иные постановления центра. Я должен оговориться, что здесь в нашей губернии таких комиссаров гораздо меньше, чем в других губерниях, ибо здесь кулачество не развито в том размере, как в других местах. Мы чувствуем себя, опираясь на рабочие и полупролетарские трудовые массы, достаточно прочно, чтобы не употреблять каких-либо крайних мероприятий. Но часто, может быть, приезжают на места даже от нас лица, которые становятся такими верховодителями, которые вызывают своими поступками целый ряд эксцессов. Поэтому слова т. Ленина «Не командуй, а учись» имели значение. Но значение они имели не в буквальном смысле, а в том, что нельзя приходить к крестьянству с голым словом приказа или с голой агитацией, а надо самому знать крестьянскую жизнь, тогда только давать советы.

Итак, все мероприятия в деревне надо проводить путем раз'яснения и убеждения, и тогда работа пойдет так, как следует. В наших же Волисполкомах в этом отношении, к сожалению, дело не всегда обстоит благополучно. Я не имею материалов относительно всех волостей, но должен сказать, что доклады инструкторов выявляют иногда печальную картину. Может быть, инструкторам свойственно отмечать лишь недостатки, я против этого не берусь спорить, однако, учитывая даже мелкие недостатки, которые у нас имеются, мы должны стремиться их устранить.

Пожалуй, отношение деревни к советской власти за последний год ухудшилось, по крайней мере, я так сужу по разным источникам и по тем письмам, которые получаю из своей деревни. Это создают часто отряды, посылаемые по волостям уездными Исполкомами и продорганами. Они нередко вооружали против советской власти деревню. Мы знаем, что реквизиционные и другие отряды организуются часто очень неосмотрительно. Я знаю факты, когда у настоящих бедняков отбирали каких-нибудь пять-десять пудов, и они обкладывались чрезвычайным налогом. Такие явления несомненно вооружают крестьян. Мы должны сказать, что, поскольку касается Губисполкома, то мы вели в этом отношении очень осторожную тактику. Если нельзя сказать о представителях Волисполкомов, что ими употреблялись репрессии и насильственные меры, то товарищи из уездов это применили.

Волисполком и его отделы

Что касается организации Волисполкомов, то она должна состоять из трех отделов, хотя в некоторых волостях бывает и больше. Но часто товарищи говорят, что вот у нас нет Отдела Просвещения, и поэтому на этом поприще ничего не делают, отговариваясь тем, что это их не касается. И на этой почве происходит целый ряд недоразумений. Товарищи забывают, что они должны охватывать работу всей волости, выполнять задания всех отделов Уездисполкома, Губисполкома. Наиболее злободневный вопрос—это вопрос продовольственный, и Волисполкомы в этом отношении последнее время не несут почти никаких обязанностей, кроме учета населения и общего наблюдения. Задача наших про-

довольственных органов была бы, конечно, в должной мере информировать Волисполкомы, чтобы они знали все, как обстоит дело, чтобы они могли в нужный момент дать нужное раз'яснение.

Если мы возьмем вопрос о военной мобилизации, то это дело Волисполкомы проводят тоже неудовлетворительно. Не раз уже отмечалось, что в волостях очень много дезертиров, и Волисполкомы для борьбы с этим злом не принимают почти ничего или слишком мало. Нашей очередной задачей является именно вопрос военный и борьба с дезертирством. Поскольку в деревне есть хоть один дезертир и поскольку Волисполком не принял мер убеждения и раз'яснения, постольку все наши дальнейшие предприятия в этой области дадут еще худшие результаты, дальше дело будет еще больше распадаться. Чтобы нашу последнюю мобилизацию провести должным образом, мы должны провести борьбу с дезертирством; чтобы дезертиров в волостях больше не было, их надо выкурить из волостей.

В деятельности Волисполкомов встречаются недостатки и во многих других отраслях: они, конечно, вам ближе знакомы. Мне кажется, что многие мероприятия проводятся не с должной последовательностью. Например, вопрос об отделении церкви от государства и школы во многих случаях проводился не так, как следует. В некоторых случаях, бывало, приезжает в волость инструктор и ставит вопрос об иконах на волостной сход. Подобный поступок, безусловно, неправилен. Вообще, вопросы религиозные нужно проводить с осторожностью и тактичностью.

Декреты Волисполкомами часто вообще не проводятся. Декрет об усилении детского питания почти нигде не выполнен. И это нарушение мы видим не только со стороны Волисполкомов, но и со стороны Уездных Исполкомов. Советская Республика особенно заботится о детях, нашем будущем поколении, чтобы они выросли здоровыми гражданами, и поэтому на их питание отпускаются специальные продукты. То, что вынесет иногда здоровый взрослый человек, того не вынесет хрупкий детский организм, и часто, может быть, одна ложка каши может иметь громадное значение. Поэтому заявление, подобное тому, какое мы получили от одного из уездов, что он, если не будут присланы в увеличенном количестве продукты для взрослых, раздаст хлеб, назначенный детям, взрослому населению—подобные заявления преступны.

Теперь—о социальном обеспечении семей мобилизованных и о народном просвещении. Наш Отдел Социального Обеспечения деньги в волости высылает, но эти деньги, повидимому, слишком долго идут, так как заявляют нам, что семьи мобилизованных три месяца не получали пособия. От кого же зависит получение этих денег. От Отдела Социального Обеспечения; но и от волостей зависит это. Как только прошла мобилизация, нужно сейчас же выяснить число мобилизованных, так, чтобы через 3 недели деньги были получены. Расстояния в нашей губернии не слишком велики, у нас пути сообщения хороши. В губернский центр из любого конца приедешь в сутки или полторы. Командировавши одного человека, деньги можно получить в короткий срок. Кроме того, деньги вы тратите, а отчеты не даете. Это факт, товарищи. Я лично видел: деньги в волостях расходуются, а отчетов нет. Если вы не даете отчеты в уезд, то уезд не дает отчет губернии, и тогда губерния получить денег из центра не может, так как центр без отчетности денег не отпускает.

Перейду к вопросу о народном просвещении. Этот вопрос в Советской Республике должен быть главным. Мы должны поставить себе главной задачей воспитать сознательных граждан и Волисполкомы в этом отношении должны были проявить всяческую инициативу, но мы видим, что Волисполкомы не

только не работают в этом отношении, но и сами не имеют ни одной книжки, по которой можно было бы подчитать речь для предстоящего собрания. Волисполком должен наблюдать не только за тем, что уже создано, а члены его должны сами принимать во всем участие, присматриваться и к школам и к другим учреждениям. Если учителя не работают, то надо действовать на них и непосредственно и через уезды. Трудно втянуть учителей в работу, так как это в большинстве и по происхождению и по духу мещане, разные поповны и поповичи. Но все-таки это силы, они все-таки обладают хоть формальными знаниями, ведь нам часто важно научиться книжку читать. Научи нас только читать, а после я сам найду ту книгу, которая необходима. Интеллигенцию мы должны использовать, мы должны взять от нее все, что можно, выжать знания как сок из лимона. Хоть интеллигент и не коммунист, но если он знает географию, то вы его используйте, в этом отношении надо больше делать. Наша Советская Республика будет существовать только тогда, когда мы будем действительно сознательны, если у нас будут убеждения. Крестьянина нужно развивать, голыми приказами мы ничего не сделаем, а вызовем только озлобление.

Вот, товарищи, те главнейшие недостатки, на которые я хотел вам указать.

Очередные задачи Волисполкомов

Какие же очередные задачи стоят перед деятельностью Волисполкомов, как поставить их работу, чтобы эти советские организации, самые близкие к деревне, были бы в этой деревне своими, родными? Мы должны отметить, что Волисполкомам следует самим проявлять больше самодеятельности, изобретательности. Они должны быть не только властью, но должны организовывать крестьянское население, развивать его самодеятельность, учить его работать. И плох тот председатель, который не бывал в деревнях своей волости, который не беседовал с крестьянами по всем вопросам, который не помогал деревенскому комитету.

Надо указать еще на одну сторону, которая способна вызывать доверие крестьян к Волисполкому. Одновременно с развитием самодеятельности Волисполкомов, они все же должны вести работу под строгим контролем, нужно, чтобы ежемесячно Волисполкомы отчитывались перед избирателями. Мы же знаем, что бывают случаи, когда целых три месяца не собирались жители на общие собрания. Может, здесь виновато общее настроение, которое, может быть, иногда носит враждебный характер, но этим настроением мы должны овладеть, руководить. Волостной исполнительный комитет не должен бояться, а должен выступать открыто.

Работников для деревни выделяет город, рабочее население, так как деревня сама их не имеет в достаточном количестве. Но надо стремиться количество этих работников увеличить. Мы в прошлом году устроили курсы по подготовке общественных работников и сейчас тоже имеем такие курсы. Но, к сожалению, так как сейчас приспела экстренная работа по мобилизации, эти курсы временно распускаем, чтобы и курсанты проводили мобилизацию. В каждой волости имеется три члена исполкома, но нам нужно не три деятеля на волость, а трижды десять, поэтому одна из главных наших задач—это организация целого ряда курсов, чтобы создать работников для Волисполкомов.

Деревне нужны работники со стороны; если сейчас на целый уезд имеется два инструктора, то это количество ничтожное, мы должны создать многочисленный инструкторский персонал. Инструкторский персонал должен быть настолько многочислен, чтобы он мог охватить не только волостной центр, но и деревни. Мы должны добиться того, чтобы все деревни, если не раз в месяц, то, по крайней мере, раз в два месяца обходились этими инструкторами, чтобы устраивались

участковые собрания и т. п., так как только тогда мы расшевелим крестьянство. Это, конечно, большое требование, но мы должны к этому стремиться.

Я должен еще коснуться вопроса счетоводства и делопроизводства Волисполкомов. Эта сторона дела обставлена очень неважно, так как в волостях нет опытных работников, нет инструкций. Товарищи, это дело надо как-нибудь оформить, и одной из задач нашего с'езда является вопрос о счетоводстве и делопроизводстве. Особенно важно поставить хорошо счетоводство, так как из-за какого-нибудь случайного упущения могут выйти крупные недоразумения. Чтобы все члены Волисполкома не путались с отчетностью, надо какого-нибудь одного из них обучить этому делу. И этого можно достигнуть так: отпустить одного члена в уезд, а уезд, собрав группу членов Волисполкомов своих волостей, посадит своего бухгалтера, который раз'яснит им все нужное и даст практические указания.

Волисполком и сельские советы

Я хотел еще обратить ваше внимание на ячейки, еще более мелкие, чем волости. В докладах инструкторов говорится, что в волостях организуются сельские Советы об'единенных нескольких деревень или Советы больших деревень. Но на такие об'единен. нет ни одного указания в конституции. Лишь Комиссариат Внутренних Дел по финансовой части сделал распоряжение, что он будет отпускать по триста рублей на сельский Совет,—этим, наверное, и об'ясняется существование таких Советов. Нам очень важно выяснить, есть ли потребность делить волость еще на какие-то маленькие единицы. Если есть, то надо взяться за это дело организованно, если нет, то надо их совсем откинуть. Раньше, если существовало сельское общество, то представитель его—староста—имел определенную работу. Он собирал подать, он мирил мужиков и т. д. Но сейчас таких казенных надобностей по собиранию податей у нас нет. Если бы у нас были люди, которые бы смогли вести созидательную работу, то эти организации имели бы громадное значение. Но я боюсь, товарищи, смотря на деятельность Волисполкомов, как там сидят люди в своих канцеляриях и занимаются лишь бумагописанием, боюсь, что и в сельских советах будет то же положение. Я полагал бы, что, поскольку Комиссариат Внутренних Дел отпускает нам деньги на об'единение, не лучше ли было бы разбить волость на участки, но не создавать Советов, как постоянную организацию. На участки разбить для того, чтобы облегчить деятельность Волисполкомов по проведению различных мероприятий. Вместо того же, чтобы оставить в них деревенских работников, которым будет делать нечего, не лучше ли поставить там опытного и надежного инструктора, не лучше ли разбить волость на инструкторские участки? В каждую деревню члену Волисполкома трудно пойти, а таким путем мы, может быть, многого достигнем.

Волисполкомы должны обратить внимание на деятельность деревенских Исполкомов, создавать же сельские советы (об'единение нескольких деревень), пожалуй, нет надобности. И так у нас денежные машины здорово работают, а когда нужно будет еще оплачивать эти советы, то мы не успеем печатать денег. Если мы в каждой деревне поставим одного человека, то этого будет вполне достаточно, деревенский же работник должен работать для своей деревни бесплатно. Надо крестьян приучить к этому.

Надо обратить, товарищи, внимание, чтобы все декреты получались не только волостями, а чтобы их получали и деревни. Но для этого каждый Волисполком должен быть осведомлен сам, он должен получать газеты: «Известия»,

«Правду» и нашу местную газету «Рабочий Край». И не только газеты должны получаться Волисполкомом, а и необходимая советская литература. Волисполкомы должны поставить себе задачей и добиться того, чтобы каждая деревня получала бы хоть одну газету. Нужно, наконец, добиться и того, чтобы каждая деревня знала, что делается на свете.

Вот, товарищи, что я хотел отметить, делая доклад о деятельности Волисполкомов.

Я хотел указать, что деятельность их не всегда стоит на высоте. Что представители Советской власти часто не соответствуют своему назначению.

И только тогда, когда мы сами будем обо всем осведомлены, будем знать, что делается кругом нас, то мы сможем поставить нашу работу на высоту. Мы должны поставить своей целью не только сами понимать, а и раз'яснять, мы должны действовать не путем приказов и предписаний, а путем убеждений—только тогда наша работа пойдет должным образом, только тогда будет крепка наша Советская Республика.

Общий отдел управления

Следующий доклад «О программе работ Волисполкомов в области гражданского управления» делает тов. Дианов, член Президиума Губисполкома.

Ознакомив с'езд с задачами отдела Общего Управления при Губисполкоме и указав из подотделов этого отдела на особо важное значение для уездных и волостных Советов подотдела информационно-инструкторского, тов. Дианов предложил принять следующие положения:

«Гражданское Управление в пределах волости возлагается на отделы Общего Управления Волисполкомов и заключается в проведении следующих положений:

1) Поддержание революционного порядка и защита прав рабочего и крестьянского населения в пределах волости, борьба с бандитизмом, воровством, хулиганством, спекуляцией, дезертирством и контрреволюцией.

2) Неуклонное проведение в жизнь всех декретов, постановлений и распоряжений как центральной, так и местной (губернской и уездной) власти.

3) Выполнение постановлений Волсовдепа и его Исполкома в области Гражданского Управления.

4) Широкая информация населения (через сельские и деревенские исполкомы) о всех мероприятиях и распоряжениях центральной и местной советской власти (распубликование декретов, постановлений, распространение воззваний, обращений и т. п.).

5) Содействие агентам центральной, губернской и уездной власти в деле законно установленных мероприятий и начинаний.

6) Организация сельских советов и их Исполкомов и руководство их работами (инструктирование, посылка раз'яснений, указаний и т. п.).

7) Разрешение конфликтов, возникающих между селенскими Исполкомами, действующими в пределах волости.

8) Собирание материалов о политическом положении в волостях и периодическая присылка их в уездные отделы Управления Информации уезда о народных бедствиях, пожарах, наводнениях и т. п.

9) Регистрация нетрудового населения волости и использование его по постановлению Волисполкома или выше его стоящих органов на общественных работах.

10) Выдача паспортов, временных удостоверений, удостоверений на право выезда и в'езда и др. удостоверений, вызываемых обстоятельствами, и регистрация их.

11) Регистрация актов гражданского состояния (рождений, смерти, браков и т. п.).

12) Проведение, под руководством уездных органов, закона об отделении церкви от государства».

АОР Газ. Отд. Инв. № С-304.
«Рабочий Край», орг. Ив.-Вознес. Губ. и Гор. Исп. Ком. Сов. Раб., Кр. и Кр. Деп. № 100, от 9 мая 1919 г.

. . . . . .

Постановления о работе Волисполкомов

По обсуждении в секции организационных и деловых мероприятий в отношении Волисполкомов и всех последующих низших органов Советской власти, с'езд постановил:

1) В течение первой половины мая, силами Губисполкома и Уездисполкома провести в волостях и деревнях губернии широкую агитацию по выяснению значения последних декретов Советской власти в отношении к крестьянству, а равно и вообще всех ее мероприятий и общей политики.

2) На ряду с проведением агитационной кампании произвести всестороннее обследование политической деятельности Волисполкомов с точки зрения соответствия политике Советской власти и выполнения ими ее декретов. При этом все неподходящие для советской работы элементы из состава Волисполкомов немедленно устранить.

3) Принять все меры, чтобы Волисполкомы действительно являлись советской организацией, близкой, понятной и своей для крестьянства.

4) Поставить работу Волисполкомов таким образом, чтобы они не являлись бюрократически чиновничьей организацией, оторванной от жизни и инициативы населения, а, наоборот, чутко прислушивались к запросам населения, будили и всячески способствовали развитию в нем самодеятельности.

5) В обязанность Волисполкомов, за общей и коллективной всех членов ответственностью, вменяется выполнение всех заданий высших над ними органов Советской власти во всех отраслях работы отделов Уездных и Губернских Исполкомов.

6) Волисполкомы и его члены должны быть не только формальными исполнителями заданий и поручений, даваемых им сверху, но должны в работе своей проявлять широкую творческую самодеятельность по проведению в волости и в деревнях всяческих начинаний и нововведений (организация сельских и волостных коммунальных хозяйств, технических улучшений, организация культурно-просветительных начинаний и пр.).

7) Деятельность Волисполкомов состоит отнюдь не в отдаче голых приказов, распоряжений и вообще «командований», а в постоянном раз'яснении крестьянским массам и в убеждении их в необходимости всех проводимых мероприятий. Как общее правило, следует усвоить, что прежде, чем проводить какие-либо мероприятия путем принудительного воздействия, необходимо использовать все средства убеждения.

8) Предложить Волисполкомам, под строгой и коллективной членов их ответственностью, проводить все мероприятия и распоряжения власти по волости с особой тактичностью, избегая обострений в отношениях со средним и беднейшим крестьянством.

9) Дать фактическую возможность и указать населению порядок принесения жалоб на недостойные и незакономерные действия Волисполкомов и отдельных его членов, при чем эти жалобы, если они являются обоснованными, должны быть немедленно и быстро проверены и рассмотрены по существу. Должностные лица, в случае установления их виновности, подлежат ответственности по законам республики. Ни одно противозаконное действие не должно остаться безнаказанным.

10) Надлежит раз'яснять населению, что лица, подающие жалобу, совершенно свободны от каких-либо преследований со стороны должностных лиц, на действия коих приносятся жалобы, и ни в коем случае не потерпят никакого ущерба. Но вместе с этим жалобщики должны помнить, что подача жалоб, явно неосновательных, злостного характера, преследующих цели возбуждения населения против Советской власти, повлечет за собой для жалобщиков строгую ответственность.

11) Поставить правильный и регулярный контроль деятельности Волисполкомов как путем раз'яснения населению их прав на таковой, так и путем непосредственного обследования (не реже раза в месяц) Уездисполкомами деятельности Волисполкомов.

12) Губисполком и Уездисполкомы устанавливают правильную связь с Волисполкомом через еженедельное представление этими последними подробных докладов о своей деятельности и другими способами.

13) В интересах подготовки в достаточном количестве инструкторского персонала проводится ряд губернских курсов по всем отраслям Советской работы. Для подготовки к ответственной работе членов Волисполкома в уездных городах губернии проводится для них ряд краткосрочных курсов. В интересах наибольшей продуктивности и планомерности работ Волисполкомов, Уездные Исполнительные Комитеты проводят обязательные совещания со всеми избранными членами Волисполкомов, инструктируя их в предстоящей работе. Эти обязательные совещания Уездисполкомы созывают в уездных городах.

14) Заведующим Отделами Губисполкома и Уездисполкомов предлагается устраивать совещания с Губернскими и Уездными инструкторами и работниками из Волисполкома по выработке детальных планов работы Волисполкомов. На означенных совещаниях с особой внимательностью должны быть изучены условия для проведения в жизнь решений Губернских и Уездных С'ездов Советов и в частности постановлений настоящего с'езда председателей Волисполкомов в части, касающейся установления единой системы упрощенного делопроизводства и счетоводства.

15) Инструкторский персонал находится в ведении Уездисполкомов и Губисполкома и служит для непосредственной осведомленности советских органов о работах на местах и для инструктирования местных работников. Вся работа инструкторов, командируемых из губернии, ведется в точном соответствии с планами работ Уисполкомов, за исключением тех случаев, когда инструктора посылаются губернией по экстренным надобностям.

16) Работа инструкторского персонала должна настолько охватить жизнь Волисполкомов, чтобы, по возможности, ни одно собрание их не проходило без участия инструктора, чтобы ни одно сколько-нибудь крупное мероприятие не проводилось Волисполкомом в деревнях без предварительной агитации на местах и без предварительного и совместного обсуждения с инструкторами данного вопроса в Волисполкоме.

17) Инструкторский персонал, командируемый в деревню, не является начальством, а советчиком и товарищем, способным дать ряд справок и дело-

вых указаний по интересующим вопросам, выслушать жалобы, заявляемые населением, на действия Советских работников данной местности, указать жалобщикам путь их направления и принимать меры к устранению недоразумений, возникших в условиях местной работы.

18) Немедленно снабдить Волисполкомы всеми важнейшими декретами, распоряжениями и инструкциями советских Центральных органов и брошюрами руководящего характера.

19) Организовать правильное получение всеми Волисполкомами газет Центральных органов: «Известий В.Ц.И.К.» и «Правды», а равно и местной официальной газеты «Рабочий Край».

20) Принять все меры под коллективной членов Волисполкомов ответственностью к получению в каждой деревне газеты «Рабочий Край» и одной из газет, издаваемых в Центре.

Организация сельских советов

В отношении организации Сельских Советов с'ездом приняты следующие постановления:

1) Организационной Советской ячейкой после Волисполкома признается Сельский Совет (Об'единения нескольких деревень). При чем организация Сельских Советов производится в тех случаях, когда в волостях находится большое количество деревень и когда эти деревни являются небольшими по количеству жителей.

2) Селения числом жителей в 300 человек и более могут составлять самостоятельные Сельские Советы.

3) Необходимо, чтобы Сельские Советы являлись об'единениями деревень, лежащих на расстоянии по возможности 2—3 версты и с количеством населения не меньше 300 человек.

4) Организация Сельских Советов происходит, таким образом: граждане об'единенных деревень, пользующиеся согласно Советской Конституции избирательным правом, собираются на общее собрание для выбора Членов Сельского Исполкома, числом от 3-х до 5-ти, в зависимости от числа жителей. При чем необходимо, чтобы в Исполком входил представитель, по возможности, от каждой деревни.

5) Кандидатов в Сельский Исполком выдвигает каждая деревня, при чем общему собранию Сельского Совета предоставляется право отвода этих кандидатов в случае, если числятся за ними какие-нибудь недостатки или преступления по отношению к Советской власти.

6) Исполком избирает из своей среды председателя, который является ответственным лицом по всем сношениям с Волисполкомами и за все мероприятия, которые предписываются Сельскому Совету Волисполкомами или другими советскими органами.

Средства, отпускаемые К.В.Д. на содержание Исполкома, распределяются ими членами Исполкома.

7) Сельские Советы и Сельские Исполнительные Комитеты работают под непосредственным руководством Волисполкомов, пред которыми отчитываются во всех своих действиях и в израсходовании денежных средств, отпускаемых на содержание Сельского Исполнительного Комитета Волостным Исполкомом.

8) Общие собрания Сельских Советов (об'единения нескольких деревень) созываются по мере надобности, но не реже 2-х раз в месяц.

9) Вопросы, касающиеся интересов отдельной деревни или селения, входящих в состав сельского советского об'единения, разрешаются на общих со-

браниях граждан данной деревни или селения, созываемых представителями селения в Об'единенном Сельском Исполнительном Комитете.

10) В случае невхождения представителя от деревни или селения в состав членов Об'единенного Сельского Исполкома, общие собрания граждан такой деревни созываются существующими в данной деревне должностными лицами, или группой граждан деревни.

Работа сельских Исполкомов

Разрешив вопросы об организации сельских Советов, С'езд утвердил следующую «Программу работ сельских Исполкомов».

I. По Управлению. 1) Проведение в жизнь всех постановлений Центральной, Губернской, Уездной и Волостной власти, касающихся Сельских Советов.

2) Содействие представителям Центральной, Губернской, Уездных и Волостных организаций при исполнении ими служебных обязанностей и различных поручений.

3) Борьба с дезертирством.

4) Проведение конно-подводной повинности по поручению Уезда и Волисполкомов.

5) Борьба с шинкарством, картежной игрой, различными притонами, хулиганством, воровством и т. п.

II. По коммунальному хозяйству. 6) Производство работ по исправлению дорог, мостов, гатей, запруд и т. д.

7) Устройство в селениях прудов, колодцев, сточных канав и т. д.

8) Устройство пожарных депо, приобретение бочек, пожарных машин и других необходимых средств для тушения пожара.

9) Организация Коммунально-Советских или кооперативных предприятий: кузниц, мельниц и т. п., устройство каковых производится средствами и по инициативе населения.

10) Содействие организации общественных распределительных магазинов и т. п.

III. По сельскому хозяйству. 11) Учет земли по категориям (по поручению Волисполкомов).

12) Учет живого и мертвого инвентаря.

13) Принятие срочных мер по засеву пустующих земель.

14) Распределение покосов и учет собранного сена.

15) Охрана лесов (на основании действующих узаконений и инструкций).

IV. В области культурно-просветительной.

16) Устройство местных культурно-просветительных организаций: библиотек, изб-читален, клубов, театральных кружков т. д.

АОР. Газ. Отд. Инв. № С-304. «Рабочий Край», орг. Ив.-Вознес. Губ. и Гор. И. К. Советов Раб., Кр. и Крест. Деп. № 103 от 13 мая 1919 г.

74. Доклад к С'езду Председателей Волостных Исполкомов и Секретарей

До сего времени штаты волостных Советов, а также ставки были самые разнообразные, устанавливаемые самими Волостными Советами, и вырабатывались они согласно местным условиям и инициативе, и были они до крайней степени не согласованы друг с другом, т.-е. одной волости с другой, что об'ясняется еще тем, что волости между собой не имеют никакого сношения, что было бы желательно и что нужно установить, о разнообразии штатов и ставок лучше всего скажет примерная статистика, как, например: Еремеевский Волост

ной Совет, Исполком состоит из 5 членов, с окладом 775 р., имеется штат служащих канцелярии из 5 человек с высшим окладом—делопроизводитель 684 р., Лучинский Волостной Исполком из 5 членов с окладом 950 р. со штатом служащих канцелярии 10 человек с высшим окладом 787 р. 50 к., Павловский Волостной Исполком из 8 членов с окладом 885 р. имеется штат служащих канцелярии 11 человек, с высшим окладом 720 р., Пятницкий Исполком из 7 членов с окладом 600 руб., со штатом кацелярии 6 человек с высшим окладом 700 р., Аксиньинский Волостной Исполком из 6 членов с окладом 850 р., имеется штат служащих из 9 человек с высшим окладом 789 р. 50 к., Шараповский Волостной Исполком состоит из 5 членов с окладом 850 р., имеется штат служащих из 5 человек с высшим окладом 787 р. 50 к., Перхушковский Волостной Исполком из 3 членов с окладом 850 р. со штатом служащих из 7 человек с высшим окладом 787 р. 50 к., Ягунинский Волостной Исполком состоит из 5 членов с окладом 893 р., имеет штат канцелярии из 4 человек с высшим окладом 788 р., таким образом мы видим из статистики существующую разницу и в ставках и в штатах, эта разница долгое время продолжает существовать, как уже по этому вопросу состоялось постановление Исполнительного Комитета, и только в январе месяце, когда Волостным Исполкомам не стали выдавать денег по представляемым ведомостям на существовавшие ранее штаты, они зашевелились, стали составлять штаты применительно к штатам, утвержденным Уездным Исполкомом, но тут пришлось столкнуться с таким явлением, что некоторые волости стали говорить, что установленный штат для их волости мал, так, напр., Павловская вол., которая сама для себя устанавливала штаты, мотивируя тем, что их волость больше остальных и что, кроме того, в их волости есть фабрики и, кроме Павловской, почти все остальные на первых порах просили каждая для себя увеличения штатов.

Кроме этого, кажется, самого основного вопроса, еще не менее существенные вопросы становятся перед нами, так, напр., о наиболее целесообразных формах организации работы и делопроизводства волостных Советов; на это могут сказать, какие еще формы можно выработать, однако нельзя смотреть на этот вопрос с одной стороны, если мы посмотрим в недалекое прошлое, какие формы правления принимали Волостные Советы, то мы увидим, что некоторые из волостей организовали у себя совершенно не нужные Отделы, да еще такие Отделы, которых не разрешали открывать у себя Уездному Совету, так, напр., Аксиньинская вол. организовала у себя Отдел Труда, не имея на то никакого основания, а Павловская волость по примеру Уездного и Районных Советов организует у себя Продовольственный и Народного Хозяйства, куда должны входить два члена Исполкома, и Земельный, куда тоже должны входить два члена Исполкома, и в конечном итоге должно быть семь выборных ответственных работников вместо установленного Уездным Исполкомом штата в три человека. Здесь в первую голову должно быть обращено внимание на то, что Волостные Исполкомы организуют совершенно ненужные Отделы, как, напр., Продовольственный, Народного Хозяйства, хотя бы и слитые вместе, и сажание туда ненужных двух членов Исполкома, если посмотрим, в той же Павловской Волости учрежден товарищ Председателя Исполкома, то ему поручили целый ряд обязанностей, он же Заведующий Отделом Управления, Культурно-Просветительным и Здравоохранения, которого ни у одной из волостей Московской губернии нет, и вот в связи с учреждением таковых Отделов штаты канцелярии увеличиваются, заводится канцелярская волокита, и работа начинает быть непродуктивной, делопроизводство начинает быть загруженным своей местной работой, перепиской одного Отдела с другим, тогда как дело-

производство должно быть обращено совсем в другую сторону, к правильному, регулярному осведомлению населения о работах, постановлениях как Уездного Исполкома, так и Волостного и информирование уезда о своих работах. Вот на этом вопросе С'езду необходимо остановиться; прежде всего нужно принимать во внимание, что население волостей совершенно не осведомлено не только о декретах и распоряжениях Центральной Советской власти, но даже сплошь и рядом о работах Волостных Исполкомов, что, конечно, нужно считать недопустимым, тогда как это есть на самом деле, и вследствие этого в населении все декреты и распоряжения истолковываются в ложном смысле. Следующим по существу важности вопросов является вопрос, который до сего времени хромает, это полное систематическое устранение на каждый раз от выборов в Волостные Исполкомы кулацких элементов; надо признаться, что до сего времени в некоторые волостные Исполкомы пролезают лица, не имеющие права выборов, и какие бы меры ни принимались и кто бы на этих выборах ни участвовал, явления такие до сего времени наблюдаются; само собой разумеется, что при наличии подобных элементов в волостных Исполкомах работа не только не может быть продуктивной, а явно не отвечающей своему назначению, даже, можно сказать, саботирующей, и подобные явления выливаются в следующих видах, как-то: неподача сведений и не только своевременно, но даже и совсем, эти явления относятся к центру, в частности Уездному Совету, по отношению же населения волости здесь работа таких лиц оказывается во всем, вместо того, чтобы об'единить бедноту волости и при поддержке таковой и в контакте работать, они всячески стараются при удобном случае эту же бедноту направить против Советской власти.

Принимая во внимание все вышеизложенное, С'езд Председателей и Секретарей Волостных Исполнительных Комитетов постановляет:

1) Устранить все замеченные до сего времени разнородные явления Волостных Исполкомов относительно штатов и ставок и руководствоваться штатами, утвержденными Уездным Исполнительным Комитетом 13 января 1918 года и 4 января 1919 года. Все те волости, кои признают для себя утвержденные штаты не соответствующими, подают особое на то заявление, которое после обследования представителем от Уездного Исполкома решается в ту или иную сторону, на все же вновь организованные Отделы, кои организуются с ведения Уездного Исполкома, как-то: запись актов Гражданского Состояния и т. п., волостные Исполкомы имеют право тоже подавать заявление, если это вызывается необходимостью, о включении в штат Волостного Исполкома нужное количество соответствующих своему назначению лиц.

2) В целях правильного осведомления населения о наиболее существенных и важных декретах Центральной и постановлениях местной власти С'езд признает необходимостью высылку всех декретов и распоряжений как местной, так и Центральной Советской власти в возможно большем количестве на каждую волость, дабы иметь возможность распространить их среди населения, но, принимая во внимание, что данный проект может не осуществиться, так как на это потребуется много средств и еще больше бумаги, которой сейчас имеется в очень ограниченном количестве и которую нужно всячески экономить, С'езд считает себя обязанным напомнить и поставить в обязанность всем Волостным Исполнительным Комитетам проводить в жизнь конституцию Р.С.Ф.С.Р., т.-е. созывать ежемесячно волостные С'езды, где, помимо докладов о местной работе, должны раз'ясняться и все изданные за это время декреты; вместе с сим С'езд считает обязанностью присутствие на таковых и вообще больших собраниях Волости Членов Исполнительного Уездного Совета.

Не ограничиваясь вышеприведенным, С'езд волостных Председателей и Секретарей ставить в обязанность Волостным Исполнительным Комитетам возможно чаще выезжать на общие собрания больших селений и совместные собрания сельских Советов нескольких деревень.

3) В целях правильной организации Советской власти на местах и в силу конституции Р.С.Ф.С.Р. и постановления 5-го Всероссийского С'езда Советов С'езд Волостных Председателей и Секретарей вменяет в обязанность Волостным Исполнительным Комитетам провести в этом отношении следующие мероприятия: а) согласно выработанной анкете отдела управления, произвести перепись граждан волостей и подразделить на имеющих право избирать и быть избранным и неимеющих, как-то: кулаков, спекулянтов и т. п., этим самым возможно будет достигнуть правильной организации Сельских Советов и безусловно правильного представительства в волостные Исполкомы, б) все избранные Сельские Советы должны утверждаться в заседании Волостных Исполкомов в случае выборов в какой-либо из Сельских Советов лиц, по мнению Волостного Исполкома, не имеющих права быть избранными, волостные исполнительные комитеты назначают перевыборы, куда делегируют одного из членов Исполкома, под руководством которого происходят перевыборы неправильно избранного Сельского Совета.

Заведующий Инструкторско-Информационным Подотделом Дмитриев.

С подлинным верно:

Делопроизводитель Отдела Управления (подпись).

Архив Н. К. В. Д. Орг. Упр. Московская губ., Звенигородский Уезд. 1919 г. Л. 456.

75. Протокол № 1 Общего Собрания Малиновского Волостного С'езда 14 января 1919 года.

...Заслушан был доклад тов. Турыгина и Хрусталева о текущем моменте. И по текущему моменту С'езд вынес следующую резолюцию:

Волостной Малиновский С'езд Советов Сердобского уезда Саратовской губернии, заслушав доклад т. Турыгина и Хрусталева по вопросу «Текущие события и Советская власть» и принимая во внимание, что дорогая для нас, крестьян, наша Советская власть в данный момент напрягает все силы к тому, чтобы укрепить завоевания «Октябрьской Революции», и то, что в этот момент союзный империализм выполнял роль всемирного жандарма, всячески старается удушить факел всемирной революции в лице Советской Социалистической России при помощи обнаглевших белогвардейских банд, и видя, что наши братья рабочие этих стран, постепенно разгибая свои сгорбленные гнетом буржуазии спины, подводят свои боевые резервы для нас, как подкрепление в борьбе с поработителями, мы, представители Революционной Малиновской власти, единогласно постановили:

1) Всеми силами, имеющимися в нашем распоряжении, поддерживать Советскую власть.

2) Беспощадно подавлять контрреволюционные выступления.

3) Стереть с лица земли всех бойцов (кровопийцев) 1905 года.

4) По первому призыву Центральной Советской власти встать под ружье и если потребуется умереть за свободу.

5) Без малейших уклонений быстро и точно исполнять предписания Центра.

6) Да здравствует Всемирная Октябрьская Революция! Да здравствует третий Интернационал без соглашателей и холопов капитала! Да здравствует

Вожди Всемирной Социальной Революции—Товарищи Владимир Ильич Ленин, Троцкий и Либкнехт! Да здравствует Красный Террор!...

. . . . . .

Председатель (подпись)

Секретарь (подпись)

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Саратовская губ., Сердобский уезд. 1919 г. Л. 1215.

76. Протокол № 8 Кожинского Волостного С'езда Советов Крестьянских Депутатов
10 февраля 1919 года.

...С л у ш а л и: 1. Доклад члена Исполнительного Комитета Петровского Уездного Совнархоза, т. Романова по текущему моменту.

П о с т а н о в и л и: Выслушав доклад т. Романова по текущему моменту и находя, что взятие Киева украинскими войсками расширяет территорию власти рабочих и крестьян, поддерживать всеми средствами Советскую власть в борьбе с белогвардейцами и контрреволюцией, а также бывшими Союзниками, членами Комитета Учредительного собрания, Украинской директорией и атаманом Григорьевым, признать, что Советская власть есть справедливая власть рабочих и крестьян, стоящая на страже трудящихся, власть стойкая и крепкая и что предложение Совета Народных Комиссаров бывшим союзникам откроет глаза мировому пролетариату на то, что Советская власть избегает излишнего кровопролития, Волостной С'езд п о с т а н о в и л: об этих событиях широко оповестить местное население....

. . . . . .

Подлинный за надлежащим подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Сарат. губ., Петровский уезд. 1919 г. Л. 1231.

77. Протокол № 3 заседания Мухово-Удеревского Волостного С'езда Советов
от 8-го марта с/г.

... П о с т а н о в и л и: 3-й Мухово-Удеревский Волостной С'езд Советов, заслушав доклад по текущему моменту тов. Полтора-Батько, постановил: Приветствовать нарастающее революционное движение среди западно-европейского пролетариата и призывать трудящееся население Советской России сплотиться вкруг трудового населения, так как с начала революции нами много пережито как в материальном, и экономическом отношении, и в будущем мы, граждане сей волости, готовы итти против опасности со стороны об'единяющихся на платформе надавления Российской революции от капиталистов, поэтому С'езд Советов выражает полное доверие Совету Народных Комиссаров и Всероссийскому Центральному Комитету и заявляем о своей готовности стоять на славном революционном посту...

Председатель Собрания П о л т о р а-Б а т ь к о.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Воронеж. губ., Алексеевский уезд. 1919 г. Л. 338.

78. Наказ Председателю Волостного Совета т. Кузнецову на Губернский С'езд Председателей Волисполкомов, данный С'ездом Советов Зименковской волости, Кинешемского уезда 2-го мая 1919 года.

П о р у ч а е м т. Кузнецову внести на Губернском С'езде следующие вопросы:

1) Об отмене ныне существующего разделения на классы рабочих с голодающей деревней в отношении продуктов первой необходимости, так как существующее разделение является несправедливым и только вносит дезорган-

зацию и недовольство, требуем немедленного удовлетворения продуктами граждан, имеющих красные карточки после 1-го декабря до нормы, выданным красным карточкам до 1 декабря.

2) Ходатайствовать о пропорциональном по количеству фактически подготовленной под посев земли распределении семян между советскими хозяйствами, коммунами, артелями, коллективами и отдельным сельским хозяйствам, так как в нашей местности организованных советских хозяйств нет и отдельные сельские хозяйства доведены до плачевного состояния; указать Центру, как гибельно отразился переучет хлеба на беднейшем населении волости, получившем красные карточки после 1-го декабря; лишившемуся поддержки из центра в продуктах первой необходимости населению волости, чтобы не умереть с голоду, пришлось продать скотину, а также последние зерна семян, которые он тщательно берег для посева, уничтожить на еду, все эти факты приводят к непоправимому расстройству сельского хозяйства.

3) Требовать немедленного распределения земли по потребительно-трудовой норме, как заветная мечта крестьян, чающих получить таковую от крестьянской власти согласно закона о социализации земли.

4) Приветствуем слова тов. Л е н и н а, сказанные на С'езде партии, что «учись у крестьянина, а не командуй». «Дай крестьянину и требуй с него», но к сожалению эти глубокоправильные слова на местах принимаются не так, как следует, а именно: «не учатся, а командуют», «не дают, а требуют», в виду чего требовать, чтобы местные власти считались с мнениями крестьян, не командовали бы, а исполнили бы нашу волю; мы их и выбрали не учить, а делать в отрасли направления на путь сельское хозяйство, мы заявляем: дайте нам семян, орудий производства, при которых сельские хозяйства поднимаются на должную высоту, и излишки выработанного будут сдаваться в государство по твердым ценам, установленным не на один хлеб, а на все продукты сельского хозяйства, и протестуем против вмешательства рабочего класса в жизнь крестьянства, последние, как имеющие практику и опыт, жизнь свою могут устроить скорее, и только самими трудящимися людьми опыта устройство жизни может наладиться.

4) Протестовать против местной власти от декрета 10-го апреля, коим дана льгота среднему крестьянству в Революционном налоге, как-то: в декрете говорится «составить списки плательщиков и передать на обсуждение сельских советов», местная же власть возлагает лишь на Налоговую Комиссию и Волостной Совет (в лице Исполкома) и в случае надобности только предоставляет право созыва председателей сельских Советов для обсуждения.

5) Требовать от представителей власти, чтобы при проведении каких-либо мероприятий предварительно собирать общее собрание и каждый вопрос, касающийся нас, обсуждать со всех сторон и только после этого проводить в жизнь при условии: если только приемлемо в нашей местности, в противном же случае возбуждать ходатайства перед центром об отмене такового постановления.

6) Довести до сведения С'езда на отсутствие в деревне литературы и на то обстоятельство, что декрет Совнаркома о мобилизации грамотных до настоящего времени в жизнь не проводится, между тем как проведение его являлось бы делом чрезвычайной важности в смысле ознакомления деревни со всеми распоряжениями центральной власти и послужило бы к устранению среди населения слухов, распространяемых врагами Рабоче-Крестьянского Правительства.

7) Требовать отделения от Зименковской волости фабрики «Томна» и предоставления права нам, крестьянам, самим управлять своей судьбой.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н. К. В. Д. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ., Кинешемский уезд. 1919 г. Л. 619.

79. Наказ Старо-Письмянского Волостного С'езда Сельских Советов делегатам, командируемым на Уездный С'езд Советов, имеемый быть 20-го декабря в городе Бугульме.

Товарищи-делегаты! Посылая Вас на Уездный С'езд Советов, как лучших людей из среды местного трудового крестьянства, тем самым мы на Вас возлагаем трудную и страшно-ответственную работу. Вы и Вам подобные товарищи всего уезда собрались все вместе, явите собой всю четырехсоттысячную массу трудящихся на земле нашего обширного уезда. Из ваших уст должна быть излита как непреклонная воля трудящегося, так и его нужды и печали. Вы есть подлинный облик того трудящегося, который кровавым потом, в деревенскую страду вырабатывает тот продукт, которым поддерживается жизнь всего живого. По своему разуму всем своим стремлением Вы обязаны оправдать все чаяния Вас делегирующих; все свое внимание, все их надежды обращены на Вас, в вашей власти устроить нашу жизнь светлой и спокойно-безболезненной. Нужды ваши—нужды народа, а нужды народа—нужды ваши, поэтому ваш святой долг всеми силами своего разума избавить крестьянство от давящих его нужд и тяготящих положений. Продовольственный вопрос является краеугольным камнем в строительстве народной жизни—жизни работающего на земле. Душа русского мужика-хлебороба наивно невинна, проста и открыта, малейшее на нее влияние, и он, мужик, является покорной овцой, тогда он отдает все и готов будет обречь себя на скитание. Но если кто попробует коснуться его главного тайника души, того уголка его сердца, в котором хранится и лелеется, как под сердцем матери зародившееся дитя, его мысль о его насущном хлебе, тогда мужик-хлебороб становится отчаянно-раненым зверем, тогда он становится опасным: вся жизнь его созиждется на хлебе, вся красота жизни, все светлое в ней даст ему та пора, когда он, увлеченный до забвения, трудится на земле, вспахивая ее и собирая плоды трудов свои. Он способен умереть, геройски и мученически, если какая-нибудь рука небрежно коснется его дорогого существа—хлеба. Хлебороб даст все, он отдаст и хлеб и все, если только его существование не будет отравляться недостатком его любимого плода трудов своих—хлеба. Вот как регулируют на этот вопрос трудящегося: все слои трудового класса нашей Советской Республики соорганизовались, об'единялись в Союзы и Общества: рабочие станка всех культов в свои союзы, рабочие пера в свои и т. д., т. д.

Все Союзы стойко отстаивают свои интересы. Рабочие выработали 8-часовой рабочий день и усиленные ставки для оплаты своего труда, в неменьшей мере обеспечили себя тем же и все рабочие умственного труда, остался несорганизованным только хлебороб-мужик, он для себя не выработал ровно ничего. Его жизнь устраивается указаниями свыше, директивами Рабочего и буде эти директивы посильны к выполнению или непосильны, а ему, главному труженнику, только потом которого существует все живущее на земле, приходится применяться и приспосабливаться. Эти приспособления и применения грозят совершенно разрушить сельско-хозяйственный строй деревенского мужика, так, применяясь к установленным приказам № 3-й и 5-й Продовольственным нормам, мы, крестьяне-хлеборобы, обречены на весну совершенно остаться без посевов и работника-лошади. 12 пудов зерна на год рабочей лошади совершенно недостаточно в летнюю пору, когда лошадь в жаркую деревенскую страду работает день и ночь, чтобы поддержать ее силы, и следовательно ее

способной к дальнейшей работе, потребует не менее пуда зерна корма в день, а если же дать ей норму 10 фунтов, то она не повезет ни плуга ни воза, я чувствую, что некоторые склонны сделать возражения, что мол лошадь зимой не работает, ей можно не давать зерна, кроме соломы, я скажу, товарищи, что если в зиму лошадь простоит на соломе, а сенов у мужика нет, то весной во время работы выдаваемый ей усиленный корм не произведет своего действия, и лошадь не повезет. Мужик с его мозолистыми руками, работая лето и зиму, в сутки 18 часов, а летом и круглые сутки, не в состоянии будет пополнить устраненной за день трудовой энергии 3 фунтами. Ведь мужик только и живет хлебом, за сохой, косой, серпом и плугом и в доме и в пути у него всегда только кусок хлеба и ковш воды. Может ли поэтому трудящийся на земле прокормить себя и всех не трудящихся на ней, питаясь коркой хлеба в полфунта при праве кружки воды. Нет. При этих условиях мужик бросит кормилицу-землю, плуг и все и уйдет в город, где работают 8 часов, получают усиленную оплату труда, дающую возможность купить и колбаски и сыра.

Не буду распространяться о корове, ее назначении и ее питании. Корова есть источник жизни всего нашего юного поколения, наших будущих упорных работников на земле. Для того, чтобы они были таковыми, наш долг и долг каждого поставить их за плуг сильными и здоровыми, чтобы они могли взять от земли все то, что она должна дать Народу. А для того, чтобы они были сильными и здоровыми, мы должны их от колыбели в рамках человечности выкармливать. А каковы рамки в суровой избе мужика—сухая корка еще беззубому ребенку, и он кормится: только молоко и только оно даст возможность существовать ребенку и выйти на свет похожим на живое существо. Что же даст корова, если кормить ее при наших суровых зимах на открытом дворе десяти фунтами. Ведь говорится совершенно справедливо, что у коровы молоко на языке, эти слова для всех понятны. Я призываю товарищи, дать толчек крестьянству к дружной организации для поддержания Советской власти и более справедливой защиты своих интересов. Нам не нужно ждать, когда нам дадут норму хлеба для своего существования. Мы должны сами для себя установить справедливую норму, а излишки дать неимущим и голодающим. Ваш долг, товарищи-делегаты, имея в руках право на построение жизни трудящегося, по совести приступить к обсуждению этого вопроса и установить добросовестную норму для своего потребления собственного же продукта, с обязательством отдачи излишков трудов своих неимущим и голодающим, по установленной цене. В связи с этим поручается всесторонне обсудить вопрос о единовременном чрезвычайном революционном налоге. Мы готовы всегда силою ума и оружия проводить в жизнь предпослания нашего Советского Рабоче-Крестьянского Правительства, вождя трудящихся и пролетариата, т.т. Ленина и Троцкого, если только эти предпослания не послужат гнетом для трудового крестьянства и пролетариата. Наша Советская Республика страшно велика, ее населяют различные слои общества и различной густоты, между тем распоряжения нашего Советского Правительства одинаково касаются всех. Различные территории Республики отличаются теми или иными специальностями или занятиями населения. Наш Бугульминский уезд преобладает исключительно трудовым крестьянским населением, обрабатывающим малый надел бывшей надельной земли, собираемые урожаи с которой едва удовлетворяют собственную потребность производителя. Если же и были и есть незначительные излишки хлеба во всей массе населения, то таковые в виду их распыленности не дают возможности сосредоточиться капиталу в известный объем, отчего является население нашего уезда суть двух

категорий: беднейшей, средней. Между тем декрет о налоге прямо говорит о взыскании с населения причитающихся сумм, декрет говорит: налогу подлежат богатеи, кулаки и спекулянты хлебом и продуктами первой необходимости. Выше производились данные о материальном состоянии нашего Крестьянства. Теперь спрашивается, в состоянии ли мы выполнить сказанный декрет: говоря по букве логики, мы, стоящие на Советской платформе, обязаны выполнить декрет, и мы его выполним, но что же получится потом: на что будет способен наш крестьянин, оставшийся при одной лошади и при недостатке хлеба. Он не выполнит возложенной на него задачи прокормления всех нетрудящихся на земле. Мы будем обречены на разруху нашего сельского хозяйства, а остальные на еще суровый голод. Мы призываем, товарищи, внимательно, всесторонне обсудить этот вопрос и предотвратить могущую произойти разруху в действительно трудовых хозяйствах среднего и беднейшего населения. Действительным кулакам и богатеям, составившим свои состояния кровавым потом других— нет пощады, долой угнетателей мироедов. Четырехлетняя кровавая империалистическая война оставила страшное наследие революционному народу. Пути транспорта расшатаны, добывающая промышленность пала, кругом голод и недостатки. Все живые творческие силы привлечены на устройство новой социалистической жизни, следствием этого явилось совершенное отсутствие в деревне предметов потребления первой необходимости. Мужик голый сидит, без света: его давит это небывалое положение, он отчаивается за будущее. Товарищи, обратите внимание на деревню, не бросайте ее на произвол судьбы, соберите последние силы, восстановите пути сообщения и дайте деревне одеться, быть с огнем, дайте деревне соли, спичек, табаку, дайте ей железа, деревня выбивается из последних сил, она трепещет пред страхом весенней невозможности обработать землю при отсутствии железа. Просите от деревни все, берите у ней все, но дайте ей возможность сытно дожить до весны и с железом в руках приступить к милому труду на земле-кормилице. Как непродолжительной кажется зима, но в мирской суете по строительству социалистической жизни она промелькает как сон, и наступает пора трудового крестьянства. Все внимание хлебороба будет обращено на плуг и землю. Плуг у некоторых из нас есть, но земля не приготовлена, необходимо теперь же принять меры к разверстке земли под яровой посев на весну 1919 года, мы не можем удовлетвориться той разверсткой земли, которая произведена 11-го сентября сего года лицами, стоящими у власти учредительного собрания.

Мы просим пересмотрения этого вопроса.

Последним нашим пожеланием является осуществление на деле 6-го Губернского Крестьянского С'езда и 4-го Уездного. Мы настаиваем на взыскании недоимок лишь за 1917 год и о сложении таковых за другие прежние года, а также о сложении всех долгов за отпущенные трудовому крестьянству в долг сельскохозяйственные машины и орудия. Товарищи-делегаты, представители действительного трудового Крестьянства. Приветствуем Вас на 5-м очередном Крестьянском Уездном С'езде Советов. Желаем Вам плодотворной работы, желаем в работе успеха, меньше слов, больше дела. Родина исстрадалась. Родина ждет выступлений последних борцов. Советская Республика ждет укрепления. Да здравствует РСФСР!

Да здравствует Рабоче-Крестьянское Правительство, да здравствует Народная Красная Армия! Да здравствует Трудовой Народ.

С подлинным верно: Секретарь С'езда Петров.

Архив Н. К. В. Д. Орг. Упр. Самарская губ., Бугульминский уезд. 1919 г. Л. 863.

80. Протокол № 11 Шемышейского Волостного С'езда Советов Крестьянских Депутатов Кузнецкого уезда Саратовской губернии 14 мая 1919 года

... Слушали: 1. Текущий момент.

Постановили: Признавая, что единственная освободительница от поработителей пролетариата есть власть рабочих, крестьян бедняков и средняков и что банды Колчака, единственная надежда капитала, разбита и замыслы их в захвате и уничтожении Советской России рушились, мы, собравшиеся на настоящий С'езд, постановили: приветствовать нашу доблестную Красную армию, стойко отбившую натиск банд Колчака, разойдясь по своим селам, стремится к более нормальной и правильной работе, дабы достигнуть скорейшего освобождения от гнета капитала. Да здравствует наша доблестная Красная Армия! Да здравствует власть Советов!..

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н. К. К. В. Д. Орг. Упр. Саратовская губ., Кузнецкий уезд. 1919 г. Л. 187.

81. Протокол № 19 Шемышейского Волостного Очередного С'езда Советов Крестьянских Депутатов Кузнецкого уезда Саратовской губернии 24 авг. 1919 г.

... Слушали: 1. Текущий момент.

Постановили: Банды Колчака и Деникина не вынесли удара нашей доблестной Красной Армии, бегут, беспорядочно отступая, и последняя их алчность уничтожить Советскую власть не увенчалась успехом. Мы, собравшиеся на настоящий С'езд, желаем полного успеха нашей доблестной Красной Армии до полного уничтожения грабительских банд, наймитов буржуазии. С своей стороны, мы все, стоящие у власти, будем всеми силами поддерживать фронт и работать, не останавливаясь ни перед чем, здесь в тылу. Шлем привет нашим товарищам-красноармейцам, стойко отбившим натиск врага, наступающего на красный Саратов.

Да здравствуют наши вожди Ленин и Троцкий!

Архив Н. К. В. Д. Саратовская губ., Кузнецкий уезд. 1919 г. Л. 212

Б. КОНСТРУКЦИЯ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

82. Действия и распоряжения правительства по Моск. губернии

Постановление Президиума Губсовдепа 27 авг. об организации Уездных Исполкомов

1) Упразднять Советы Народных Комиссаров в тех местах, где они еще сохранились.

2) Об'единять уездные и городские Советы, вручая всю власть одному Исполкому, в составе не более 20 человек.

3) По конструкции Советской Республики, Уездный Исполком распределяет всю работу между отделами, заведующие которыми обязательно являются членами Исполкома.

4) Исполком выделяет из своей среды Президиум в числе не более 5 человек.

5) Все заведующие отделами дают отчеты Исполкому не реже одного раза в месяц и письменные доклады представляют не реже одного раза в неделю.

6) Все принцип. вопросы заведующие отделов предварительно вносят на рассмотрение Президиума, после чего на окончательное утверждение Исполкому.

7) Исполком заседает не менее одного раза, а Президиум не менее трех раз в неделю.

8) Устанавливается ежедневное ночное и дневное дежурство членов Президиума и Исполнительного Комитета.

9) Члены Президиума в разное время входят в отделы с целью ознакомления и проверки работ в отделах.

АОР. Газетный Отдел. Инв. № С-631.

«Изв. Моск. Губ. Сов. Раб. и Кр. Ден.» № 32, 9 сентября (27 августа) 1918 г. г. Москва.

83. Протокол № 10 заседания Президиума Вятского Губернского Исполнительного Комитета 10-го октября 1918 года.

...Порядок дня: 1. О реорганизации Губисполкома.

. . . . . .

б) Губернский Исполнительный Комитет разделяется на следующие основные части: 1) Руководящий и контролирующий орган, 2) Административно-Судебная часть, 3) Экономическая часть, 4) Финансовая, 5) Военная и 6) Общая часть.

в) Отдел Управления губернией—Административная часть разделяется на следующие подотделы:

1) Общее Управление губ. (административного характера): а) Губернское Управление Советской Милиции.

2) Иногородняя часть: а) информации, б) Бюро печати, в) инструкционный, г) организационно-агитационная часть.

3) Губернская Чрезвычайная Комиссия.

г) Губернский Совет Народного Хозяйства есть экономический орган Губернского Исполнительного Комитета, единственно руководящий, регулирующий и организующий все народное хозяйство в данной территории, и обнимает следующие экономические отделы: 1) Отдел производств: а) промышленность, кустарный, огнеупорное строительство, топливо и пр., в) снабжения, г) местного хозяйства и д) по сельскому хозяйству; 2) Губпродком, 3) Земельный Отдел, 4) Отдел Труда.

Общая часть: 1) Отдел Народного Образования.
2) » Социального Обеспечения.
3) » Здравоохранения...

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно: Секретарь Губернского Исполнительного Комитета (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Вятская губ. Губ. материал. 1918 г. Л. 307.

84. Конструкция Губернского Советского аппарата. Тамбовский Губисполком. Октябрь 1918 года

. . . . . .

2. Губсовнархоз:

Отделы: Секретариат, Рабочего Контроля, Счетный, Кооперативный, Снабжения, Топлива, Страховой, Лесозаготовительный, Технический, Военных заготовок, Подотделы технич. отдела: Дорожный, Общественных работ, Транспортный, Гидротехнический, Фабрично-заводский, Архитектурно-эксплоатационный.

. . . . . .

5. Финансовый.

Подотделы: Налоговый, Банковый, Бюджетно-сметный, Главная бухгалтерия, Секретариат, Ликвидационный.

. . . . . .

13. Губвоенком: Подотделы: Секретариат, Общий, Агитационно-просветительный, Учетный, Формирования и обучения, Всеобщего военного обучения, Инструкторский, Транспортный, Санитарный, Осведомительное бюро, Снабжения, Комендатская часть.

14. Губпродком. Подотделы: Финансово-счетный, Хлебо-фуражный, Транспортный, Организационный, Реквизиционно-Инструкторский, Статистический, Мясной, Снабжения, Хозяйственный, Секретарский, Инструкторский, Контрольный, Губкомбед, Продукторасределения, Продуктообмена.

15. Губчрезвычком. Подотделы: По борьбе с контрреволюцией, Иногородний, По борьбе с преступлениями по должности, По борьбе с спекуляцией, Секретариат.

16. По делам национальностей. Подотделы: Мусульманский, Украинский, Еврейский, Латышский.

. . . . . .

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Тамбовская губ. Губ. материал. 1918 г. Л. 445.

85. Сведения о положении дел в Тамбовской губернии

... 3) Комиссариат Городского Хозяйства.

Комиссариатом заведует Коллегия из 7 лиц, из них три заведуют продовольственным Отделом. Отделов и Подотделов всего тридцать, а именно: 1) Секретариат, 2) Оценочно-Статистический отдел, 3) Отдел Сборов, 4) Оброчный Отдел, 5) Бухгалтерия, 6) Строительный Отдел, 7) Воинский Отдел, 8) Милиция, 9) Товарный Отдел, 10) Отдел благоустройства, 11) Водопроводный Отдел, 12) Электрический Отдел, 13) Скотобойня, 14) Скотопригонный двор, 15) Отдел Просвещения, 16) Биржа Труда, 17) Отдел Труда, 18) Отдел Социального Обеспечения, 19) Продовольственный Отдел, 20) Врачебно-Санитарный Отдел, 21) Ассенизационный Отдел, 22) Аптечный Отдел, 23) Юридический Отдел, 24) Квартирный Отдел, 25) Поверочно-Осведомительный Отдел, 26) Отдел записей, 27) Контрольно-Налоговой Отдел, 28) Городской Банк, 29) Ломбард, 30) Комиссия по делам беженцев...

. . . . . .

4) Комиссариат Внутренних Дел...

Комиссариат разбит на следующие отделы: 1) Агитационный, 2) Информационный, 3) Общая канцелярия, Подотделы: а) Управление, б) Милиция, 4) Отдел Местного Хозяйства...

. . . . . .

5) Комиссариат Продовольствия.

Комиссариат имеет восемь (8) отделов, а именно: 1) Отдел Хлеба, Фуража, 2) Отдел Овощей, 3) Отдел Организационный, 4) Отдел Мясной, Жировой, 5) Отдел Хозяйственный, 6) Отдел Снабжения и Товарообмена, 7) Отдел Бухгалтерии, 8) Отдел Общий Секретариат.

Общее положение в губернии по продовольствию нельзя считать блестящим. Четыре (4) северных уезда из снабжающих признаны уже истребляющими. Хлеб приходится взять силой, хотя еще не вооруженной. Проведению продовольственной диктатуры мешают даже члены и сотрудники некоторых уездных Советов. Всюду при реквизиции приходится проявлять максимум реальной силы, по борьбе с мешечничеством приняты некоторые меры, как, например, сделаны четыре налета, и в последний раз отобрано около 20.000 пудов муки. При реквизиции в какой-нибудь волости прежде всего снабжают бедняков дан-

ной волости, а потом вывозят. Придется еще отметить то, что некоторые волостные Советы выработали отдельные нормы оставления хлеба, так, например, на едока оставляют по 40—50 ф. в месяц и на лошадей и рогатый скот по 5—8 пудов ежемесячно. Население получает в 8 городах по $^3/_8$ фунт. в день, относительно остальных точных сведений нет...

. . . . . .

11) Военный Комиссариат.

Военный Комиссариат имеет следующие Отделы: 1. Собственно-военный, 2. Общий, 3. Агитационно-вербовочный, 4. Учетный, 5. Формирования и обучения, 6. Инструкторский, 7. Снабжения, подотделы: артиллерийского снабжения, финансового снабжения и обмундирования, 8. Санитарный и 9. Транспортный...

. . . . . .

13) Комиссариат Финансов.

Комиссариат имеет следующие Отделы: 1. Налоговый, 2. Банковый, 3. Бюджетно-сметный, 4. Бухгалтерия, 5. Канцелярия...

. . . . . .

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Тамбовская губ. Губ. материал. 1919 г. Л. 1054.

86. Заседание Исполнительного Комитета Городского Совета

2-го августа состоялось заседание Исполнительного Комитета Городского Совета.

Открылось заседание в 9 ч. 40 м. под председательством т. Богуславского и при секретаре Дьякове.

Присутствовали члены Исполкома: т.т. Ерман, Смирнов, Лебеденко, Панахно и др.

Заседанию предстояло обсудить следующие вопросы: 1) организация отделов Совета, 2) текущие дела.

Первым ставится вопрос об организации отделов Совета. Докладчик по этому вопросу т. Богуславский заявляет, что для детального обсуждения и разработки этого вопроса была избрана комиссия, представляющая настоящему заседанию свой доклад. Читает: на 1-м организационном заседании Исполнительного Комитета 26 июля с. г. было постановлено: для организации Исполнительного Комитета на началах, отвечающих конституции Советской власти и местным условиям, образовать особую комиссию в составе: т.т. Богуславского, Смирнова, Панахно, Ермана и Наумова, поручив этой комиссии к следующему заседанию Исполнительного Комитета представить разработанный проект этой организации, положив в основу проекта следующую схему, предложенную т. Смирновым:

1) Все органы городского хозяйства и управления должны быть распределены на самостоятельные отделы;

2) во главе каждого отдела должен быть поставлен член Исполнительного Комитета;

3) каждый член Исполнительного Комитета в подведомственном ему отделе должен организовать коллегию ответственных сотрудников для проведения тех или других мероприятий, предуказанных Президиумом Исполнительного Комитета.

Во исполнение изложенного постановления, комиссия, обсудив 29-го июля данное ей поручение, решила представить на утверждение Исполнительного Комитета нижеследующий, составленный ею, проект.

При Исполнительном Комитете организуются следующие отделы: 1) финансовый, 2) технический, 3) административный, 4) народного образования, 5) медико-санитарный, 6) хозяйственный, 7) продовольственный, 8) социального обеспечения, 9) благоустройства, 10) юридический, 11) ревизионно-контрольный.

В задачи финансового отдела входит: а) составление приходорасходного бюджета, смет и отчетов; б) изыскание источников на покрытие расходов; в) взыскание всяких налогов и сборов; г) счетно-контрольная часть (центральная бухгалтерия); е) учет личного состава и начисление жалованья; е) жилищно-налоговой отдел, оценочный отдел и отдел статистики; ж) городской банк и ломбард; з) наблюдение за выполнением договоров по арендным статьям.

К техническому отделу относятся: а) все городские технические предприятия: электрическая станция, трамвай, конно-жел. дор., типография, прачечная, а также мостовые, сливочная станция, архитектурно-строительные работы.

Административный отдел: а) наблюдение за исполнением декретов Центральной власти и постановлений Исполнительного Комитета; б) наблюдение за правильностью торговли; в) городская милиция; г) пожарная команда; д) квартирное бюро; е) адресный стол.

К отделу народного образования: а) заведывание дошкольным, школьным и внешкольным образованием; б) наблюдение за всеми культурно-просветительными кружками и учреждениями; библиотеками, учеными архивами и детскими площадками; в) театральный отдел.

К медико-санитарному: а) заведывание всеми имеющимися в городе лечебницами и создание новых; б) предупреждение эпидемических болезней и борьба с ними; в) разработка и проведение в жизнь разного рода санитарных мероприятий; г) городские бойни и микроскопическая станция.

К хозяйственному: а) заведывание всеми недвижимыми имуществами города: землями, лесами, садами и строениями; б) отопление и освещение зданий, принадлежащих городу и находящихся у него в аренде; в) наблюдение за состоянием этих зданий; г) ведение инвентарных описей зданий и относящегося к ним имущества; и д) наблюдение за хранением и употреблением образцовых мер и весов.

К продовольственному отделу—подотделы: хлебный, фуражный, мануфактурный, топлива, обуви и т. д.

К отделу социального обеспечения: а) богадельни; б) приюты; в) выдача всякого рода пособий.

К ревизионно-контрольному отделу: все относящееся к ним при проверке мероприятий Исполнительного Комитета.

К юридическому отделу: а) местные народные суды; б) народные нотариальные конторы; в) сиротский суд и г) судебная милиция.

Затем члены Исполкома приступают к обсуждению каждого из отделов в отдельности, представленных в настоящем проекте.

Финансовый—принимается без возражений. Технический—тоже.

Административный—тоже, но с добавлением обязанности покровительства животных.

Народного образования принимается с добавлением агитационно-издательского подотдела.

Медико-санитарный принимается без возражений. Хозяйственный—тоже. Продовольственный—тоже. Социального обеспечения—тоже. Ревизионно-контрольный отдел вводится в подотдел при финансовом отделе. Юридический отдел—принят без возражений.

Приступают к намечанию кандидатов в заведывающие отделами. Но прежде чем приступить к этому вопросу, т. Богуславский вносит на обсуждение следующее предложение: должны ли быть заведующие отделами только члены Исполкома, или могут быть кооптированы и не-члены Исполкома· Председателем в Президиум? Были открыты горячие прения по этому вопросу.

Т. Ерман предлагает, чтобы все заведующие были только члены Исполкома, а коллегия избиралась заведующим.

Т. Богуславский высказывает мнение, что бояться за то, что заведующий не будет членом Исполкома, не приходится. Дабы не повторять в будущем ошибок, необходимо для отделов подыскать специалистов.

После долгих прений принимается следующая резолюция:

«Заведующими отделами должны быть члены Исполкома, но если явится крайняя необходимость в кооптации, то могут назначаться и не-члены, но с одобрения Исполкома. После этого назначаются кандидаты в заведующие отделами и избираются: в Финансовый отдел—т. Богуславский, Технич. отдел—т. Кондрашев, Административный—Мирошников, Отдел Народного образ.—т. Смирнов, Медико-санитарный—т. Люксембург, Хозяйственный—т. Лакидин, Социального обеспечения—т. Наумов, Юридический—т. Ерман.

Вопрос о Ревизионно-контрольном отделе остается открытым.

Предлагается выбранным заведующими отделами завтра же приступить к своим обязанностям.

Предлагается каждому заведующему избрать коллегию и передать на утверждение Исполкома.

. . . . . .

АОР. Газетный отдел, Ф. № В-234.

Из газ. „Изв. Воронежского Исп. Ком. Сов. Раб. и Кр. Деп.» 4-го августа 1918 г. № 153.

87. Протокол заседания Самарского Городского Исполнительного Комитета 29 ноября 1918 г. № 5

... 2. Доклад т. Куйбышева о размежевании функций и разграничении сферы деятельности между Президиумом и отделами: Управления и Муниципального хозяйства...

По вопросу о размежевании функций и сферы деятельности между Президиумом отделами Управления и Муниципального Хозяйства т. Куйбышевым оглашается представленный им в Президиум и утвержденный последним доклад о распределении функций:

I. Функции Президиума Исполнительного Комитета. 1) Руководство заседаниями Совета и Исполкома. 2) Подготовка материала для заседаний Совета и Исполкома. 3) Наблюдение за исполнением постановлений Совета и Исполкома соответствующими отделами. 4) Наблюдение за проведением в жизнь соответствующими отделами постановления Центрального Правительства. 5) Заслушание докладов заведующих отделами и общее инструктирование их. 6) Согласование деятельности отделов и улаживания могущих возникнуть между ними конфликтов. 7) Урегулирование взаимоотношений между Городскими учреждениями и учреждениями Губернского Всероссийского характера. 8) Сношение с различного рода организациями (партийными, профессиональными и т. д.). 9) Проявление инициативы в деле строительства Городской Коммуны и побуждения к этой инициативе все отделы Исполкома. 10) Сношение с Центральной властью по вопросам важного характера.

II. Отдел Управления Городского Исполнительного Комитета. 1) Подотдел общий, в предмет ведения которого входят: а) охрана революционного порядка, безопасности и прав городской бедноты; б) содействие всем другим отделам и представителям Центральной власти в исполнении их постановлений; в) наблюдение за исполнением всех декретов, законов и распоряжений Центрального Правительства и постановлений местного Совета и Исполнительного Комитета; г) наблюдение за правильностью выборов в Совет; д) общее урегулирование взаимоотношений между служащими и Исполкомом, руководствуясь постановлениями Комиссариата Труда, Профессиональными Союзами; е) прием гражданства Республики иностранцев через Губернский Отдел Управления, заключения по заявлениям по выходу из Российского гражданства; ж) выдача удостоверений и пропусков о личности; з) регистрация местного паразитического элемента, буржуазии, люмпен-пролетариата; и) дела о розыске различных лиц.

II. Подотдел Информационно-Инструкторский или Связи. 1) Обнародование всех декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Совета. 2) Распределение литературы, издание листков, помещение статей, раз'ясняющих действия Центральной Власти. 3) Устройство митингов и собраний по вопросам Центральной и местной Советской политики. 4) Привлечение к выполнению постановлений местной и центральной власти, партийной, рабочей и др. организаций. 5) Регулярные ежемесячные и еженедельные, а в особых случаях ежедневные информации о положении на месте Центральной власти.

III. Советская милиция и пожарная команда.

IV. Подотдел Комитетов Бедноты (организац. и администр. часть).

III. Коммунальный Отдел. 1) Подотдел Финансов. 2) Земельно-Оброчный Отдел. 3) Материальный Отдел. 4) Технически-Строительный Отдел. 5) Управление Электрическими Предприятиями. 6) Водопровод и канализация. 7) Благоустройство. 8) Жилищный Отдел. Подотделы Коммунального Отдела по всем вопросам, в том числе и финансовом, сносятся исключительно с Президиумом Коммунального Отдела, который самостоятельно разрешает все дела, в том числе и денежные выдачи по другим Отделам в том случае, если они производятся на основании общих постановлений Совета и Исполкома и Президиума. В случае отсутствия таких постановлений, Отдел Коммунальный входит с докладом в Президиум от своего имени. О финансовой стороне своей работы Отдел Коммунальный делает ежедневные сообщения в Президиум...

. . . . . .

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ., 1918 г. Л. 146.

88. Об аппарате местного управления в Советской России. Материалы 1-го Вятского Губернского С'езда председателей Уездных Советов, заведующих Отделами и Управлений Уездных Исполнительных Советов

... В первый период по Октябрьской революции, в силу естественной реакции против старого бюрократического государства, на местах создалась, правда, без какого-либо намека на стремление и отделение от Советской России, известная тенденция к игнорированию общероссийского советского центра и разрешению всех выдвигаемых революцией вопросов местными силами, поведшая к образованию как бы самостоятельных республик, автономий и т. п.

В настоящее время этот процесс изжит.

1-й Вятский Губернский с'езд Председателей Уездных Советов и заведующих Отделами и Управлений Исполнительных Комитетов констатирует противоположное стремление всех местных Советов именно к укреплению связи и единства, как между собой, так и с обще-советским центром.

Считая, что только единая строго соподчиненная во всех своих частях Советская Россия может создать Социалистическое Государство, что только при наличии полного контакта всех своих частей между собой и правильной однородной организации и подчиненности их Общесоветскому Центру, она сможет противостоять напору как российских, так и международных империалистических хищников, С'езд постановляет всеми мерами укреплять и развивать, как в Советах, так и самых народных массах это стремление к единству общесоветской дисциплины.

В этих целях все Губернские и Уездные Исполкомы, действуя в полном соответствии с конституцией Советской России, принятой на 5-м Всероссийском с'езде Советов, должны строить свою деятельность по следующему плану.

Вся работа Исполнительного Комитета распределяется по следующим Отделам: 1) Земельный Отдел. 2) Отдел Юстиции. 3) Отдел Народного Просвещения. 4) Отдел Здравоохранения. 5) Военный Отдел. 6) Отдел Труда. 7) Отдел Социального Обеспечения. 8) Отдел Дорожно-Строительный. 9) Отдел Продовольствия. 10) Отдел Финансов. 11) Отдел Государственного Контроля. 12) Совет Народного Хозяйства. 13) Отдел Управления.

Во главе всех означенных Отделов стоят непосредственно Члены Исполнительного Комитета, как заведующие этими Отделами.

Во главе подотделов и отделений упомянутых выше Отделов могут стоять и не-члены Исполнительного Комитета, но во всяком случае лица, утвержденные последними...

Архив Н.К.В.Д.Орг.Упр.Вятская губ. Вятский уезд. 1918 г. (август). Л. 92.

89. Организация власти в Самарском уезде

1. На основании стат. 56 Конституции Р.С.Ф.С.Р. Самарский Уездный С'езд Советов, в границах своего ведения, есть высшая в пределах Самарского уезда власть; в период же между С'ездами такой властью является Самарский Уездный Исполнительный Комитет Советов.

2. Самарский Уездный С'езд Советов, а в период его отсутствия Самарский Уездный Исполнительный Комитет Советов—дает общее направление деятельности всех органов Советской власти в Уезде, об'единяет и согласует работы по управлению, наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских, Областных и Губернских органов Советской власти.

3. Для исполнения текущей работы по Уезду Самарский Уездный Исполнительный Комитет образует следующие отделы: 1) Управления. 2) Совет Народного Хозяйства. 3) Земельный. 4) Военный. 5) Народного Просвещения. 6) Финансовый. 7) Юстиции. 8) Здравоохранения. 9) Техническо-строительный. 10) Социального Обеспечения. 11) Продовольствия.

4. Отдел Управления. Отдел Управления является административным органом для управления Уездом и установления тесной и прочной связи как с Советами уезда, так и Губернским и Центральным; отдел Управления связует и об'единяет деятельность всех остальных отделов и учреждений, находящихся в ведении Уездного Исполкома, направляя ее в духе законов Российской С.Ф.С.Р. Главнейшая задача отдела Управления—это организация Советской власти и охраны государственного советского порядка в уезде.

Отдел Управления имеет следующие подотделы :1) Общего Управления, ведающий связью по уезду и с центрами, инструктирующий и информирующий отделы Исполкома и Волостные Советы и наблюдающий за их деятельностью. 2) Подотдел Советской Милиции, ведающий всей работой Милиции или народной охраной в уезде. 3) Комиссия по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией Советского порядка в уезде.

Отдел Совета Народного Хозяйства. Подотделы. Имеет своими задачами: 1) правильную постановку фабрично-заводской и ремесленной промышленности; 2) руководство частными предприятиями, перешедшими в собственность Советской Республики; 3) учет и выяснение сырья, изделий, рабочей силы, орудий и друг. предметов производства; 4) принятие мер по пользованию всех производительных сил Уездов, как в промышленности, так и в сельском хозяйстве; 5) содействие возникновению потребительских обществ, товариществ и всякого рода коммун.

Отдел Земельный. Подотделы: 1. Секретариат отдела Коллегии. 2. Финансовый. 3. Текущей земельной политики и организации коммун. 4. Лесной. 5. Землемерно-технический и статистический. 6. Национального Земельного фонда с отделением колонизационным и культурных земель. 7. Сельскохозяйственный с включением в него отделений: Агрономического, Снабжения, Зоотехнического, отраслей рыболовства и рыбоводства, кустарной промышленности и ученого отдела, выполняющий все те обязанности, кои возложены на него основными законами о социализации земли и последующими распоряжениями верховной власти Республики.

Отдел Военный. Подотделы: организации в деле вооружения трудящегося народа и обучения его военному искусству.

Отдел Народного Образования. Подотделы: 1. Школьный. 2) Внешкольный, 3) Инородческий, 4) Статистический, 5) Бухгалтерский...

. . . . . .

Отдел Финансовый. Подотделы: 1. Бухгалтерия, 2. Сметно-налоговый, 3. Накладных сборов. Представляет из себя орган, ведающий всей финансовой деятельностью Исполкома; заведует доходами от земли, денежными и натуральными повинностями, городскими сборами, государственными налогами, слагает безнадежные к поступлению недоимки, освобождает те или иные постановления от тех или иных сборов, изыскивает средства дохода помимо налогов, проверяет счета всех отделов Исполкома и делает общую сводку их.

Отдел Юстиции. Подотделы: 1. Отдел Юстиции, 2. Подотдел Вероисповедания...

. . . . . .

Отдел Продовольственный. Подотделы: добывает и распределяет продукты продовольствия и организует комитеты бедноты.

Стат. 15. Во главе отделов стоят избранные Уездными С'ездами или Уездным Исполнительным Комитетом Советов, Члены Исполнительного Комитета, или кооптированные сведущие и испытанные в своей верности идеям Советской Республики товарищи.

Архив Н. К. В. Д. Орг. Упр. Самарская губ. Самарский уезд. 1918 г. (сентябрь). Л. 198.

90. Доклад Отдела Управления при Липецком Совдепе на Губернскую конференцию Заведующих Отделами Управления, 6 октября 1918 года

Липецкий Исполком состоит из 22 членов, а именно: Председателя, его Товарища, Управляющего Делами и Секретаря, Заведующих Отделами: Упра-

вления, Земледелия, Продовольствия, Финансов, Народного Хозяйства, Просвещения, Военного (до сих пор именуется Комиссариатом), Социального Обеспечения, Труда, Здравия, Городского Хозяйства и Жилищного, Подотдела Охраны, Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией, саботажем, Агитационного Подотдела, Почт и Телеграфа и Лесного. Исполком избран на последнем Уездном С'езде, бывшем 20—24 июля сего года, и в числе его членов находится 2 беспартийных, 2 соч. коммунистам, остальные коммунисты...

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н. К. В. Д. Орг. Упр. Тамбовская губ. Липецкий уезд. 1918 г. Л. 514.

91. Протокол заседания Исполнительного Комитета Ораниенбаумского Совета Раб., Кр. и Красн. Деп. от 19 ноября 1918 г.

... 4. Все Комиссии Совдепа переименовываются отделами, кроме продовольственного комиссариата...

Председатель Васильков. Секретарь Прикул.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Петроградская губ. Ораниенбаумского у. Л. 95.

92. Протокол № 95 заседания Исполнительного Комитета Коротоянского Уездного Совета Раб. и Кр. Деп. от 8 сентября 1918 г.

... Слушали: I. Об Отделах Совета.

Постановили: На основании Советской Конституции и нескольких циркуляров от Воронежского Совдепа от сего дня все Советские учреждения будут именоваться не комиссариатами, а Отделами, лица же, стоящие во главе,—Председателями...

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Воронежская губ. Коротоянский уезд. 1918 г. Л. 79.

93. Протокол № 81 экстренного заседания Лебедянского Уездного Исполнительного Комитета Совета Раб. и Кр. Деп. от 23 августа 1918 г.

... Слушали: 1. Тов. Кременев сообщает согласно отношения Отдела местного Управления от 7 августа за № 9087; Исполнительный Комитет должен аннулировать протокол организационного заседания от 5 июля № 64, переименовав Комиссариаты в Отделы.

Постановили: 1. Согласно предписания переименовать Комиссариаты в Отделы...

Подлинный подписали: Председатель Кременев. Секретарь Скуя.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Тамбовская губ. Лебедянский уезд. 1918 г. Л. 44.

94. Протокол № 60 заседания Президиума Подольского Уездного Исполнительного Комитета Совета Раб., Кр. и Красн. Деп. от 3-го декабря 1919 г.

... Слушали: 1) Организационный вопрос. Тов. Петров указывает, что многие Отделы Совета не всегда выполняют постановления Президиума и Исполкома и предлагает напомнить всем Отделам строго следить за проведением в жизнь постановлений Президиума и Исполкома, а о всех встречающихся препятствиях при проведении в жизнь таковых постановлений, немедленно доводить до сведения Президиума Исполкома.

Постановили: Вследствие замеченной несвоевременности проведения в жизнь постановлений Президиума и Исполкома, предложить всем Отделам

Совдепа неукоснительно проводить в жизнь все постановления Президиума и Исполкома. Все принципиальные вопросы, решаемые непосредственно Отделами Совдепа, должны предварительно ставиться на обсуждение Президиума Исполкома, без санкции которого постановления Отделов будут считаться недействительными. Организационный вопрос в целом поставить в порядок дня заседания Исполкома, а также считать необходимым создать особую Комиссию для разграничения функций отделов, в частности по распределению разных предметов среди населения.

. . . . . .

Председатель Осипов. Секретарь Егоров. С подлинным верно: Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Московская губ. Подольский уезд. 1919 г. Л. 617.

Копия

95. Журнал заседания Исполнительного Комитета Новоладожского Уездного Совета Раб., Кр. и Красн. Деп. 27 августа 1918 года

... С л у ш а л и:.. 7) О коллегиальных заседаниях Коллегии и утверждение членов.

П о с т а н о в и л и:.. В каждом отделе коллегии вместе с заведывающим отделом поступают самостоятельно, но более существенные вопросы должны быть представлены на утверждение Исполкома...

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно: Секретарь Исполнительного Комитета Новоладожского Уездного Совдепа (подпись).

Архив Н.К.В.Д Орг. Упр. Петроградская губ. Новоладожский уезд. Л. 22.

96. Схема месячной отчетности Саратовского Уездного Совета Раб.и Кр. Деп. за январь месяц 1919 г.

... а) Перечень и предметы ведения Отделов и Подотделов Совета.

1) Отдел Управления с подотделами: общих дел, б) информац.-инструктор. и в) советской милиции. 2) Земельный с подотделами; а) текущей земельной политики, б) лесной, в) земельно-технический, г) земельных улучшений, д) сельского хозяйства и е) кустарно-кооперативный. 3) Народного Просвещения с подотделами: а) административно-хозяйственным, б) учебно-воспитательным, в) внешкольн. образования, г) дошкольного образования и д) подотдел Искусств. 4) Здравоохранения с подотделами: а) медико-санитарным, б) ветеринарным. 5) Технический с подотделами: а) дорожным, б) граждан. сооружений, в) гидротехническим. 6) Финансовый с подотделами: а) бухгалтерии, б) окладн., в) касса мелкого кредита, г) взысканий (налоговый подотдел). 7) Социального Обеспечения. 8) Продовольственный с подотделами: а) общих дел, б) бухгалтерии, в) торгово-обменный и снабжения, г) мясной и овощной, д) статистический, 9) Труда. 10) Юстиции. 11) Отдел Местного Хозяйства. 12) Уездное Статистическое Бюро.

. . . . . .

б) Общее положение в уезде по волостям за отчетный период в политическом отношении.

Политическое положение уезда сравнительно благополучное.

а) Отметить особо важные события в политической жизни волостей вашего уезда.

В январе месяце с.с. Яг. Поляна Ор... и Лох были волнения на почве невыдачи мобилизованным удостоверения в том, что они призваны на военную

службу принудительно, а также и на религиозной почве (в селе Ягодной Поляне).
9)...

. . . . . .

Вместе с перевыборами в волостные Советы, Комитеты Бедноты в уезде упразднены.

. . . . . .

Зав. Информац.-Инструкторским Подотделом (подпись). Секретарь Отдела (подпись).

Архив Н.К.В.Д.Орг.Упр. Саратовская губ. Саратовский уезд. 1919 г.Л. 488.

97. Протокол Совещания представителей Уездных Отделов Управления, Районных Исполкомов и Губернского Отдела Юстиции, созванного по инициативе Губернского Отдела Управления от 7-го октября 1918 г.

... Слушали: 1) Доклад тов. Лебедева об организации Районных Исполнительных Комитетов, как больших волостных об'единений.

В своем докладе он приводит четыре пункта, говорящие за создание вышеуказанных при районах организаций, пункты следующие: 1) Громадная экономия народных средств, могущих пойти на расходы по культурно-промышленному развитию губернии, 2) удобства управления и контролирования деятельности мелких Советских организаций, 3) концентрация сил, 4) устранения проникновения в Советские организации лиц, предусмотренных Осн. Зак. Конституции Р.С.Ф.С.Р.

Постановили: Заслушанный доклад принять к сведению и согласиться с мнением докладчика.

Слушали: а) Предложение тов. Лебедева разрешить вопрос принципиально, согласно собрание или нет с созданием больших волостных об'единений.

Постановили: Признать принципиально Районный Исполнительный Комитет крайне желательным.

Слушали: б) Проект конституции Советской власти в районах, об'единяющих несколько волостей (проект приложен).

Постановили: Для доклада: Часть проекта, о задачах Районных Совдепов принять без изменения. В пункте проекта «О Президиуме, его функциях и взаимоотношении с Отделами Совета». Внести примечание: «В случае же увеличения работы, Районному Исполнительному Комитету предоставляется право увеличить наличный состав Президиума до 5-ти человек...

. . . . . .

Слушали: ж) Предложение тов. Колосова организовать при Районном Исполнительном Комитете Отделения Чрезвычайной Комиссии, сносящейся в своих действиях с Уездной Чрезвычайной Комиссией и с Губернским Центром.

Справка (тов. Лебедева): при Писцовском Районном Исполкоме подобная организация создана. Справка (Дианова): подобные миниатюрные организации по губернии уже санкционированы Губисполкомом. Чрезвычайная Комиссия своими действиями давно приобрела себе право широкой автономии. Из личных переговоров с Комиссаром В. Д. тов. Петровским предполагается в скором времени создание отделений Чрезвычкомов по районам губернии подтвердить декретом.

Постановили: С предложением о создании отделения Чрезвычайной Комиссии при Районном Исполкоме согласиться. Районная Чрезвычайная комиссия находится в подчинении Исполкому Районного Совдепа. Штаты

Чрезвычайной Комиссии, а также ее взаимоотношения с Уездной Чрезвычайной Комиссией должны быть выработаны представителями Райисполкома с представителями Уездной Чрезвычайной Комиссии...

. . . . . .

Слушали: к) О предоставлении Районным Исполнительным Комитетам права непосредственного сношения с Губернским Исполкомом.

Постановили: Признать в некоторых случаях необходимым и целесообразным предоставление Районным Совдепам права по делам, непосредственно относящимся к Губисполкому, обращаться в таковой, минуя Уездный Исполком...

. . . . . .

Подлинный подписали: Председатель Дианов. Секретарь (подпись). С подлинным верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Ив.-Вознесенская губ. 1918 г. Л. 210.

98. В Иваново-Вознесенский Губернский Исполнительный Комитет

Заведующего Информационно-Инструкторским Подотделом Отдела Управления Михаила Васильевича Лебедева об'яснительная записка к проекту конструкции советской власти на местах.

Вне фабричных центров осуществлению полного политического контроля и утверждению пролетариата правящим классам чинятся препятствия, главным образом, кулацкими группами, посредством захвата мест в Волостных Советах.

Таким образом, давно уже перед политическими и общественными деятелями встал вопрос—найти выход из положения.

Испытанные способы борьбы хотя и приносят хорошие результаты, но полного успеха не обещают.

Знакомясь ближе с жизнью на местах, пришлось неоднократно столкнуться с явлениями упорства некоторых волостей против включения их в намеченный район.

Подобное явление наблюдается и теперь между Писцовским Райисполкомом и Семеново-Сарскою волостью.

Это говорит за то, что районные об'единения волостей вокруг промышленного центра есть одно из радикальных средств борьбы с тяготением крестьян к своекорыстному собственничеству. И представленный проект—не... достижение, а установление, диктуемое самой жизнью, что и позволяет настаивать на его применении.

Районные Советы согласно § 53 Конституции в незначительном числе уже существуют. Данный проект, не нарушая основных законов, имеет целью только размножить этот институт, что должно сосредоточить местное управление в рабочих центрах и усилить влияние рабочих и беднейшего крестьянства.

Есть основание надеяться, что некоторые Райисполкомы будут не меньшей опорой, чем иная существующая уездная власть.

И так будем ожидать, что Райисполкомы со своими филиальными отделениями станут более сильными точками опоры в общей системе централизованного управления и явятся более стойкими проводниками единой воли рабоче-крестьянского правительства.

Зав. Инстр.-Информ. Подотделом (подпись). Копия верна: За секретаря П. Спиридонов.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Ив.-Вознесенская г. 1918 г. Л. 284.

Копия

99. Приложение к докладу Губернского Информационно-инструкторского Подотдела, в приложениях под № 1

Проект Конструкции Советской власти в районах, об'единяющих несколько волостей

1) Районные С'езды Советов. Районные С'езды Советов составляются из представителей всех Сельских Советов по расчету 1 депутат на 1.000 жителей, но не выше 100 депутатов на весь район.

Примечание. Сельские Советы, насчитывающие менее 500 человек населения, для избрания на районный С'езд об'единяются.

Районные С'езды Советов созываются по усмотрению Районного Исполнительного Комитета или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данного района, но во всяком случае не реже одного раза в три месяца.

С'езд Советов избирает свой Исполнительный Орган—Исполнительный Комитет, число которого не должно превышать 10-ти. Исполнительный Комитет всецело ответственен перед избравшим его С'ездом Советов. Районный С'езд Советов есть высшая власть в пределах своего района; в период же между с'ездами такой властью является Исполнительный Комитет.

2) О предметах ведения районного С'езда и его Исполнительного Комитета. Проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти.

Принятие всех мер к поднятию данного района в культурном и хозяйственном отношения.

Разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное значение. Об'единение всей Советской деятельности в пределах данного района Районным с'ездом, его Исполнительным Комитетам принадлежит право контроля над деятельностью сельских Советов данного района и право отмены решений означенных Советов с извещением об этом в важнейших случаях уездному и губерн. органам власти. Для выполнения возложенных на эти органы Советской власти задач, при районном Исполнительном Комитете образуются соответствующие Отделы во главе с заведующими Отделами. Отделы делятся на подотделы и секции. Во главе Отделов стоят—Заведующий Отделом, обязательно член Исполкома, во главе подотделов и секции могут стоять и не-члены Исполкома, но во всяком случае лица, утвержденные последними. Заведующий Отделом вместе с заведующими подотделами образуют коллегию Отдела, председателем которой является заведующий Отделом.

Порядок разрешения вопросов Отделами. Все решения вопросов принципиального характера и все сметы Отделов должны быть утверждены Исполкомом. Прочие вопросы могут разрешаться Отделами без особой санкции Исполкома на основе общих указаний последнего из центра.

Отпуск авансов и кредитов по сметам всех Отделов производится по заключению местного Финансового Отдела, а кроме того все вопросы как общего, так и частного характера в случае требования Президиума или Исполкома должны безусловно передаваться на непосредственное рассмотрение Исполкома. Дела решаются большинством голосов. В случае равенства голосов—передаются на окончательное решение Исполкому. Заведующему Отделом предоставляется право, в случае его несогласия, приостановить решение Коллегии и передать его на рассмотрение Исполкома.

О президиуме, его функциях и взаимоотношениях с отделами Совета. Состав Президиума в Райисполкоме: Председатель, Товарищ Председателя и Секретарь.

Примечание. Районный Исполнительный Комитет имеет право в случае необходимости увеличить состав президиума до 5 человек.

Функции Президиума: 1) Руководство заседаниями Исполкома, 2) Подготовка материалов для заседания Исполкома, 3) Наблюдение за исполнением постановлений его, 4) Административное Управление районами и непосредственное руководство деятельностью Общего Отдела Райисполкома возлагается на Президиум Исполкома.

Члены Президиума могут быть Заведующими Отделами.

Президиум не имеет права вмешиваться в ход работы Отделов помимо специального поручения ему Исполкомом; но он может потребовать от Отдела внесения решенного им вопроса на обсуждение Исполкома.

О взаимоотношениях отделов Райисполкома с отделами Уездных и Губисполкомов. Отделы Райисполкома выполняют и проводят в жизнь все постановления соответствующих Уездных и Губернских Отделов и решают все вопросы, входящие в их компентенцию. В тех случаях, когда Отделы проводят решение по специальному вопросу постановления Райисполкома, Отделы Уездного Исполкома не имеют права вмешиваться в их работы, и требуется соответствующее постановление Уездного Исполкома.

. . . . . .

Финансовый Отдел. Ввиду хаотического беспорядка в ведении денежной отчетности существующих местных Советских организаций, беспорядочного и подчас преступного расходования и взимания народных средств путем обложения населения местными налогами, штрафами, контрибуциями и т. д., чувствуется крайняя необходимость в разрешении этого назревшего и наболевшего вопроса. Выход из этого положения мы видим в организации при Райисполкомах—Финансового Отдела, ведающего общей бухгалтерией Исполкома, составлением отчетов Финансовой деятельности, составлением регулярных годовых и прочих смет Совдепа, наблюдением за правильным расходованием сметных норм другими Отделами, зачислением и регулированием доходными статьями, сдаваемыми в аренду домами, помещениями, составлением детально разработанного плана обложения имущего класса населения района, разработкой плана земского обложения всего района, с указанием на цели, для которых предназначаются все поступления.

Заведывание Общей Финансовой деятельностью Совдепа.

Во главе Отдела стоят два члена Исполкома, которые на равных основаниях руководят деятельностью Отдела, при чем один из них несет еще обязанности казначея.

Продовольственный Отдел. О необходимости создания при райисполкомах Продовольственных Отделов, когда везде и всюду царит разруха и острый продовольственный кризис и когда от правильной постановки этого дела зависит если не наше спасение, то по крайней мере некоторое улучшение и смягчение того тяжелого положения, которое мы переживаем,—а потому говорить о желательности необходимости организации таковых нам не приходится. Другой более важный вопрос, который может вызывать те или иные возражения—это их организация. В настоящее время, между местными продовольственными организациями, с одной стороны, и Комитетами Бедноты, с другой стороны, в силу непонимания своих задач происходят трения и недо-

разумения. Вот во избежание их, а также ввиду сохранения народных сбережений в целях использования их на другие необходимые начинания я предлагаю: взамен комитетов волостных и бедноты, которые подлежат упразднению, в районах организовать Продовольственный Отдел—во главе которого стоит заведующий Отделом член Исполкома, и в него на условиях коллегиальности входит весь Районный Исполнительный Комитет Бедноты (см. положение по организации Районных Исполнительных Комитетов Бедноты). Означенный Отдел ведает учетом всех хлебных продовольственных запасов данного района, из'ятием излишков из рук кулаков, спекулянтов и правильным распределением беднейшему населению, учетом предметов первой необходимости, организацией заготовок продовольственных припасов, заведыванием продовольственными складами и запасами, управлением мукомольными мельницами, регулированием деятельности кооперативов, установлением потребительской нормы, учетом ввоза и вывоза продуктов. Все члены Райисполкома Бедноты получают содержание от Районного Исполнительного Комитета Советов, на равных правах с членами Райисполкома.

В районных Чрезвычайных Комиссиях по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и преступлениями по должности.

В райисполкомах, ввиду условий переживаемого момента, необходимо организовать Районные Чрезвычайные Комиссии, на обязанности которых должна лежать борьба с темными силами района, провоцирующими малосознательную крестьянскую массу, уничтожение мешечничества и беспощадная расправа с спекулянтами, а также преследование, согласно существующих установлений, всех злоупотреблений и преступлений по службе должностных лиц. Районная Чрезвычком в своей деятельности и правах как отдел Райисполкома и работает на общих основаниях с другими отделами.

Состав, определение сферы деятельности Райчрезвычкомов устанавливается Райисполкомом совместно с Уездной Чрезвычком.

Организация Районных Исполнительных Комитетов Бедноты. В волостях, которые об'единены в один район, Волостные Исполнительные Комитеты Бедноты упраздняются.

Взамен их Районный Исполнительный Комитет Советов—организует Районный С'езд представителей всех сельских Комитетов Бедноты.

Примечание. Норму представительства на означенном С'езде оставить прежнюю, установленную для волостных с'ездов представителей Комитетов Бедноты. Районный С'езд представителей Комитетов Бедноты выделяет из своего состава Районный Исполнительный Комитет в составе не более трех человек.

Районный Исполнительный Комитет Бедноты в полном составе входит в Продовольственный Отдел Райисполкома Советов и совместно с заведующим Отделом образует Коллегию на равных правах с членами Райисполкома и, как часть его, финансируется на общих основаниях наравне с прочими Отделами.

Права и обязанности его изложены в прилагаемом проекте.

Сельские Комитеты Бедноты организуются на прежних установленных основаниях.

При чем установление деятельности и взаимоотношений как между ними, так и продовольственными отделами Райисполкома вырабатываются Районными С'ездами Комитетов Бедноты в соответствии с изданными по сему вопросу декретами и постановлениями Центральной власти.

Организация Районных Военных Комиссариатов. Согласно существующих приказов Народного Комиссариата по Военным Делам во всех волостях должны быть организованы Волостные Военные Комиссариаты. Из знакомств с теми громоздкими штатами существующих волостных Военных Комиссариатов, а также с их деятельностью на местах и в связи с организацией больших волостных об'единений (районов) возникает необходимость и их реорганизации. Бывший С'езд представителей Уездных Отделов Управления и Районных Исполкомов от 7 октября с/г. высказался принципиально о необходимости организации Районных Военных Комиссариатов и Филиальных Отделений его взамен существующих Волостных Военных Комиссариатов. Совещание Коллегии Отдела Управления с представителями Окружного Комиссариата по Военным Делам Ярославского Военного Округа и Губернского Военного Комиссариата в свою очередь подтвердило необходимость подобной реорганизации—лишь только в смысле немедленного практического осуществления этого проекта—не находит возможным провести его в жизнь по условиям переживаемого момента, как-то: мобилизации, учета и т.д. Не настаивая на немедленном осуществлении реорганизации Районных Военных Комиссариатов, все же крайне желательно авторитетное мнение по означенному вопросу Губисполкома, тем более, что согласно приказа высшей Военной Инспекции Рабоче-Крестьянской Красной армии за № 6 от 15-го октября с/г., в Москве учреждается Комиссия под представительством Военного Руководителя Военного Отдела высшей Военной Инстанции М. Соковнина для пересмотра положений о комиссариатах по Военным Делам и для которой, я думаю, важно будет получить с мест сведения как о существующих, так и о тех изменениях, которые диктуются условиями как переживаемого момента, так и условиями самой работы. Означенные изменения, которые необходимы в силу экономических и общегосударственных условий, мы видим: в 1) Организации Районных Военных Комиссариатов, 2) Упразднении существующих Волостных Военных Комиссариатов и 3) Открытии взамен упраздненных Финансовых Отделений Районных Военных Комиссариатов. При этом желательно уменьшение в Районных Военных Комиссариатах штата сотрудников до минимума — необходимого для выполнения возложенного на него задач и текущей работы.

. . . . . .

Работа по организации Районных Советов, распределения уездов на районы, границы их с подробным указанием числа и наименований волостей, сел и деревень, входящих в районы, возлагается на Инструкторские Подотделы Уездных Отделов Управления.

Уездные Отделы Управления путем рассылки анкетных листов, созыва различного рода совещаний, С'ездов представителей заинтересованных волостей вырабатывают проект разделения уезда на районы и окончательный план и схему организации районов—представляют на рассмотрение соответствующих Уездных Исполкомов.

Принятые, одобренные или измененные Уездным Исполкомом схемы распределения уезда на районы—Уездными Отделами Управления широко публикуются для сведения и ознакомления населения уезда.

При чем волостям, которые заявят о своем нежелании в силу тех или иных условий присоединения к назначенному району, предоставляется право в течение двухнедельного срока после распубликования состава районов возбудить ходатайство с соответствующей мотивировкой перед Уездным Исполкомом о причислении их к другому району.

Уездный Исполком обязан не позднее трехдневного срока по получении означенного ходатайства рассмотреть их и в случае, если он найдет приводимые доводы неосновательными и малоубедительными—отказывает в удовлетворении возбужденных ходатайств—предоставляется право заинтересованным волостям обжаловать это постановление перед Губернским Исполнительным Комитетом.

В случае пропущения установленного срока по вине самих волостей, означенные ходатайства удовлетворению не подлежат.

Всякие ходатайства каких бы то ни было волостей о предоставлении им права существования Волостных Совдепов на прежних основаниях считать недопустимыми и подлежащим отклонению без всякого разбирания по существу их.

Отступления от этого правила могут быть допустимы только в исключительных случаях, как например, в силу географического положения, когда волость отделена от других волостей болотами и т. д.

По истечении установленного двухнедельного срока все работы со всеми имеющимися материалами Уездным Отделом Управления направляются для утверждения в Отдел Управления Губисполкома.

По утверждении Отделом Общего Управления при Губисполкоме плана и схемы сети районов по уезду Уездные Отделы Управления организуют Районные С'езды Советов.

Районные С'езды Советов намечают центр района, в котором должны сосредоточиваться все нити Управления районом как в административно-политическом, так и в хозяйственном и культурно-просветительном отношениях. При определении центра района должны приниматься следующие соображения:

1) Экономическое, торгово-промышленное и административное тяготение волостей, сел и деревень, входящих в состав района, к намеченному центру необходимо также принять во внимание.

2) Географическое положение центра района, как-то: пути сообщения, расстояние и т. п.

Районные С'езды Советов согласно прилагаемого при сем проекта выделяют из своего состава Исполнительный Комитет, которому поручают согласно выработанным директивам с'езда установленные взаимоотношения Районного Исполнительного Комитета с теми волостями, которые вошли в состав района, принятие на учет всего имущества, находящегося в ведении бывших волостных Совдепов и организаций взамен их филиальных отделений в составе, необходимом для удовлетворения насущнейших нужд населения и текущей работы.

Общее положение о волостных Совдепах, входящих в состав деятельности Районных Исполкомов. В тех волостях, которые об'единены в один район, существующие волостные Совдепы подлежат упразднению, вместо них Райисполкомом открываются в центре бывшей волости филиальные отделения. Отделения назначаются и утверждаются Райисполкомами в составе, необходимом для удовлетворения местных нужд населения, как-то: выдачи различного рода разрешений, справок, удостоверений и т. д.

Филиальное Отделение Райисполкома финансируется Район. Исполн. Комитет. и безусловно в своей деятельности ответственно перед ним. Сельские Совдепы в районных об'единениях существуют на прежних основаниях; являясь властью в селе и деревне, они в тоже время служат проводниками в жизнь всех постановлений и решений Районного Исполнительного Комитета.

Все сношения с центральными органами, как-то: уездными, губернскими Исполкомами, Сельские Советы производят через Районные Исполнительные Комитеты.

Копия верна: Делопроизводитель

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Ив.-Вознесенская губ. 1918 г. Л. 262.

100. Приказ № 53 Президиума Исполнительного Комитета Петровского Уездного Совета Раб., Кр. и Кр. Деп. 6 сентября 1918 г.

При сем об'является для руководства утвержденный Исполнительным Комитетом 5 сего сентября проект организации районных Советов:

I. Задача Районных Советов

1) Проведение в жизнь декретов центральной власти и постановлений местной.

2) Активная борьба с деревенской буржуазией и кулаками, спекулянтами и контрреволюцией.

3) Борьба с порубкой лесов, хищений быв. имений помещиков, принадлежащих Совнархозу.

4) Об'единение в более крупный административный центр нескольких волостей, в связи с этим устройство при подобных центрах вспомогательных отделов, как-то: продовольственного, военного, народного хозяйства, комиссии по борьбе с контрреволюцией и других.

5) Вооруженная помощь деревенской бедноты.

6) Сбор налогов как общегосударственных, так и местных.

7) При каждом районном Совете должен находиться отряд Красной армии или гвардии не менее 25 человек, из которых 5 конных.

8) Жалованье красноармейцам половина идет за счет Уездного Исполкома, а половина за счет района.

II. Организация Районных Советов

1) Каждый Волостной Совет посылает по два представителя.

2) Волостные Комитеты деревенской бедноты посылают по одному представителю.

3) На общем собрании избирают Исполнительный Комитет числом не более 5 человек.

4) Председатель избирается Исполкомом.

5) Исполнительный Комитет может быть только из лиц, состоящих в партии коммунистов, или л. с.-р., или им сочувствующих.

6) Общие собрания Районного Совета должны быть не менее одного раза в месяц.

7) Общие собрания считаются правомочными, если собралось не менее половины членов.

8. Районный Совет находится в безусловной зависимости от Уездного Исполкома.

9) Все районные Исполкомы должны утверждаться Уездным.

10) Во всякое время Уездный Исполком может распустить Районный Совет.

11) Все решения Районных Советов должны санкционироваться Уездным Исполкомом.

12) В случае неправильного решения вопроса Уездный Исполком отменяет постановление Районного Совета.

. . . . . .

Подлинное за надлежащими подписями. Верно: Секретарь Отдела Управления (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг.Упр. Саратовская губ. Петровский уезд. 1918 г. Л. 138.

101. Протокол заседания Исполкома Московского Уездного Совдепа от 12—13 ноября 1918 г.

... § 4. Заслушивается доклад т. Круглова и о Царицынском Поселковом Совете, который сообщает о ненормальном положении дел в этом Совете и о трениях, какие возникают между Волостными Советами и Поселковыми. В виду затронутых т. Кругловым общих вопросов о деятельности Поселковых Советов, а также взаимоотношений их с Волостными Советами, вопрос этот делается предметом специального обсуждения, в результате чего постановлено:

1) Назначение Председателей Поселковых Советов должно быть произведено Президиумом Московского Уездного Совета с согласия Уездного Комитета партии.

2) Волостные Советы сохраняют право контроля над Поселковыми Советами в их административно-политической деятельности, но упущения в осуществлении этого контроля подлежат разбирательству Московского Уездного Совета.

3) Утверждение Поселкового Совета в целом производится Президиумом Московского Уездного Совдепа.

4) Вменить в обязанность Жилищно-Земельному Отделу Московского Уездного Совета, а равно и местных Поселковых Советов при выставлении кандидатов в первую очередь иметь в виду кандидатов партийных.

5) Поселковые Советы являются исполнительными органами поселкового подотдела Жилищно-Земельного Отдела Московского Уездного Совдепа; в круг ведения Поселковых Советов входят только хозяйственные вопросы, в административно-политических вопросах Поселковые Советы всецело зависят от Уездного центра: Поселковый Совет состоит из Жилищно-Земельного Отдела и отдела благоустройства со штатом, вместе взятом, не более трех человек...

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно: Упр. Канц. Общ. отд. Иванов.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Московская губ. Московский уезд. 1918 г. Л. 40.

102. Журнал С'езда Совета Раб. и Кр. Деп. Родниковской Об'единенной Волости 27/14 марта 1918 г. в с. Родниках

...Продолжается обсуждение доклада об организации органов Управления. Читается проект организации органов Управления, выработанной Комиссией, проект постатейно и в целом принимается. Согласно указанного проекта Комиссии п о с т а н о в л е н о:

1. Законодательным органом в волости является С'езд Совета Крестьянских и Рабочих Депутатов, созываемый по следующему плану,—один депутат в Волостной Совет К. и Р. Д-тов избирается на каждые 300 человек населения обоего пола всех возрастов; селения с меньшим числом жителей об'еди-

няются между собой и избирают одного депутата в Волостной Совет, согласно указанного расчета.

Волостной Исполнительный Комитет Совета К. и Р. Д-тов и Исполнительный К-т Родниковского Районного С-та К. и Р. Д-тов входят в состав Волостного С'езда Совета с правом решающего голоса.

Мелким селениям волости (с числом жителей менее 300 душ), не об'единившимся между собою для избрания Депутатов в Волостной Совет, предоставляется избрать для присутствования на Волостном С'езде Совета по одному представителю от каждого селения, с совещательным голосом.

2. Исполнительным органом является Исполнительный Комитет Совета Крестьянских и Рабочих Депутатов в составе 11 лиц; Исполнительному Комитету волости принадлежит вся полнота власти.

Исполнительный Комитет несет ответственность перед С'ездом и организует Отделы и Комиссариаты. Выборы Исполнительного Комитета производятся по пропорциональной системе, по спискам, списки кандидатов в Исполнительный К-т имеют вноситься за подписью не менее 15 лиц.

3. На местах в селениях волости организуются, как мелкая ячейка Совета, Селенные Комитеты; желательно об'единение ближайших селений для организации одного сельского Комитета. Существующие в прежних крестьянских волостях организации (волостные Советы) упраздняются. Поручается Волостному Исполнительному К-ту выработать и утвердить инструкцию и наказ селенным Комитетам...

. . . . . .

Председатель С'езда... Тов. Председателя... Секретарь
(подпись)

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Ив.-Вознесенская губ. 1918 г. Юрьевецкий уезд. д. 237.

103. Инструкция по постановке Сельских Советов

I. Дела Управления в Сельских Советах возлагаются на Председателей Советов.

II. Ведение канцелярии по делам Управления в селах и деревнях возлагается на Председателей Советов или секретаря Совета, в зависимости от того, кто более способен вести канцелярскую работу.

Примечание. Сельские Советы за свой счет имеют право для исполнения функций секретаря пригласить особое лицо.

III. На содержание каждого Сельского Совета Народным Комиссариатом Внутренних Дел отпускается кредит в Государственном масштабе.

IV. На обязанности Президиумов Сельских Советов по делам Управления лежит:

1) Охрана и поддерживание общего революционного порядка, безопасности и прав рабочей и крестьянской бедноты, решительная борьба с проявлением контрреволюции и уголовными преступлениями.

2) Обнародывание и раз'яснение населению всех декретов, законов и распоряжений Центральной, Губернской и Уездной власти и постановлений местного Волостного Совета и проведение таковых в жизнь.

3) Содействие всем учреждениям и представителям Центральной, Губернской, Уездной и местной власти в выполнении ими возложенных на них обязанностей.

Примечание. Всякий приезжающий в Сельский Комитет обязан пред'явить мандат Уездного или Волостного, если удостоверение сомнительно, то задерживать.

4) Принятие всех мер к поднятию данного села, деревни в культурном уровне и в хозяйственном отношении.

5) Разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данного села, деревни) значение.

6) Об'единение всей Советской деятельности.

7) Учет населения, земли, запашки, посевов, сенокоса, семян, инвентаря мертвого и живого, урожая и сообщение об этом сведений Волостному Исполкому, наблюдение за появлением дезертиров и задерживание таковых.

8) Забота о правильной постановке сельского хозяйства и в особенности о преобразовании его на коммунистических и коллективных началах (образование трудовых коммун).

9) Наблюдение за исправностью дорог, мостов и переправ на реках, установкою вех на дорогах и своевременное принятие мер к исполнению или ремонту таковых, а также наблюдение за санитарным состоянием села или деревни. В случае заболеваний людей или скота немедленно сообщать в Волостной Совет, а также медицинскому и ветеринарному персоналу.

10) Борьба со спекуляцией — продуктами потребления и проч.; о всех лицах, замеченных в спекуляции, доносить Волостному Совету.

11) Забота о правильной постановке местных промыслов.

12) Устройство деревенских и культурно-просветительных учреждений—читален, клубов, чайных и прочее—и забота об общем благоустройстве селения.

13) Распространение популярно-агитационной литературы и газет.

Примечание. По постановлению 4-го Уездного С'езда Советов каждый Сельский Совет обязан выписывать газету «Изв. ВЦИК Сов.».

14) За всеми справками и раз'яснениями Сельский Совет обращается в Волостной Совдеп.

15) Сельские Советы обязаны следить за правильной раздачей продуктов продовольствия первой необходимости.

16) Самое широкое содействие беднейшему населению—содействовать в области жилища и питания и других необходимых мер.

Верейский Уездный Исполнительный Комитет Совдепа.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Московская губ. Верейский уезд. 1918 г. Л. 498.

104. Доклад проекта организации Волостной, Сельской и Деревенской Советской Власти

(Тов. Юрьевым)

I. Общие положения. Главная задача по организации и деятельности Волостной, Сельской и Деревенской Советской Власти,—является беспощадная ломка старых монархических и буржуазных форм правления, и при социалистических преобразованиях создать диктаторскую власть рабочих и беднейших крестьян. Вся деятельность таковой должна проходить в полном контакте, неуклонном и точном исполнении законов, декретов и распоряжений Центральной Советской Власти, дабы при таком положении дел являлась возможность для рабочих и беднейших крестьян превратиться из класса эксплоатируемых—в господствующий класс, во имя уничтожения капиталистического порабощения и создания царства социализма.

II. Организация Волостной, Сельской и Деревенской Советской Власти. Резкой чертою аппарата управления волостных, сельских и деревенских советов должна отличиться передачей этой власти в руки выборных людей от рабочих и беднейшего крестьянства. Высшей властью в волостях, селах и деревнях являются С'езды Советов, собрания избирателей соответствующих селений и их исполнительные комитеты. В границах своего ведения С'езд Советов есть высшая власть данной территории; в период же между С'ездами такой же властью является избранный ими Исполнительный Комитет, а в некоторых случаях собрания сельских и деревенских избирателей с выборными ими Исполкомами.

III. Конструкция. О волостных С'ездах и о Сельских и Деревенских Советах.

а) Волостной С'езд Советов есть высшая власть в данной волости, который состоит из представителей сельских и деревенских Советов данной волости, по расчету один депутат на каждые 10 членов Совета, если сельские и деревенские Советы, насчитывающие в своем составе менее 10 членов, то на волостной С'езд посылается 1 представитель. Волостной С'езд Советов непосредственно от себя может посылать представителя на Губернский С'езд Советов по расчету 1 депутат на каждую 1.000 человек жителей, в том случае если одновременно с этим не назначается Уездный С'езд Советов, который в свою очередь непосредственно от себя по той же норме посылает представителя на Губернский С'езд Советов. Волостной С'езд Советов созывается по усмотрению Волостного Исполнительного Комитета или по требованию сельских и деревенских Советов, насчитывающих $^1/_3$ населения данной волости, но во всяком случае не реже 1 раза в месяц.

б) Сельские Советы являются высшей властью в пределах сельской территории—избираемые по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но число таковых депутатов должно быть не менее 3-х и не более 50. Общее собрание сельских избирателей данной местности, где это будет признано осуществимым, точно так же может посылать представителей в сельский совет в таком же порядке. Сельский совет посылает своего представителя на Уездный С'езд с расчетом по 1 депутату на каждую 1.000 жителей, но с тем, чтобы представительство в Уездном С'езде не превышало 300 депутатов, если Сельские Советы местностей, насчитывающих меньше 1.000 человек населения, то для избрания депутата на Уездный С'езд об'единяются, а также и Сельский Совет посылает от себя представителей на Волостной С'езд по расчету 1 депутата на 10 членов Совета, а если в Сельских Советах не насчитывается 10 членов, то посылает на Волостной С'езд 1 депутата. Сельские Советы по своему усмотрению или по требованию $^1/_4$ числа членов Совета назначают общее собрание своих избирателей, но не реже 2-х раз в неделю.

в) Деревенские Советы являются высшей властью в пределах деревенской территории,—избираемые по расчету 1 депутат на каждые 100 человек жителей, а также, где это будет признано осуществимым, общим деревенским собранием избирателей в таком же порядке. Деревенский Совет посылает своего депутата на Уездный С'езд по расчету 1 депутат на каждую 1.000 человек жителей с тем, чтобы представительство в Уездном С'езде не превышало 300 депутатов. Если деревенский Совет местностей, насчитывающих меньше 1.000 человек жителей, то для избрания и посылки депутата в Уездный С'езд об'единяются, а также Деревенский Совет посылает от себя депутатов на Волостной С'езд по расчету 1 депутат на 10 членов Совета, а если в Деревенских Советах не насчитывается 10 членов, то посылают на Волостной С'езд 1 де-

путата. Деревенский Совет по своему усмотрению или по требованию $^1/_2$ числа членов Совета назначает общее собрание своих избирателей, но не реже 2-х раз в неделю.

Примечание. Порядок пассивного и активного избирательного права, производство отмены и проверки выборов и отзыв депутатов по Волостным, Сельским и Деревенским Советам должен происходить согласно Конституции Советской Власти—раздела 4-го глав. 13, 14 и 15.

IV. Конструкция Волостных, Сельских и Деревенских Исполнительных Комитетов.

а) Волостной Исполнительный Комитет в период между Волостным С'ездом является высшей властью в пределах волостной территории. Избирается Волостным С'ездом по расчету 1 член на каждые 2 члена С'езда, или на каждые 2.000 человек населения данной волости, но в числе не менее 3-х и не более 10 членов.

б) Сельский Исполнительный Комитет является высшей властью в пределах сельской территории, избираемый по расчету 1 член на каждые 10 членов Совета, или 1 член на каждую 1.000 человек населения данного села, но в числе не менее 3 и не более 5.

Примечание. В тех селах, где допустимо разрешение вопросов Управления общим собранием избирателей данного села, то высшая власть в селе имеет это собрание, а также и сельский Совет.

в) Деревенский Исполнительный Комитет является высшей властью в пределах деревенской территории, избираемый по расчету 1 член на каждые 10 членов Совета, или 1 член на каждую 1.000 человек населения данной деревни, но в числе не более 3 членов.

Примечание. В тех деревнях, где допустимо разрешение вопросов управления общим собранием данной деревни, то высшая власть данной деревни принадлежит этому собранию, а также Деревенскому Совету.

V. Взаимоотношения Волостного С'езда к Волостному Исполкому и Волостных Исполкомов к Сельским и Деревенским Исполкомам, Сельских и Деревенских Исполкомов к своим Советам и к Собранию своих избирателей.

а) Волостной Исполнительный Комитет всецело ответственен перед избравшим его Волостным С'ездом. Волостному С'езду и их Исполнительному Комитету принадлежит право контроля над деятельностью всех Сельских и Деревенских Исполкомов и Советов данной волости, кроме того, Волостному С'езду и его Исполкому предоставляется право отмены решения Сельских, Деревенских Исполкомов, Советов и Собраний, а в важных случаях отмена решений таковых подлежит высшей инстанции Советской власти включительно до Центрального Исполнительного Комитета.

б) Сельский и Деревенский Исполнительные Комитеты всецело ответственны перед своим Советом и Собранием своих избирателей. Принадлежит право контроля над деятельностью Сельских и Деревенских Исполкомов их Советам. Кроме того Сельский и Деревенский Советы имеют право отмены решений своих Исполкомов, а в важных случаях отмена решений таковых подлежит высшей инстанции Советской власти включительно до Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. А там, где осуществима отмена решений Сельских и Деревенских Советов собраниями их избирателей, то предоставляется

таковое данному собранию, но в важных случаях отмена решений таковых подлежит высшей инстанции Советской власти включительно до Центрального Исполнительного Комитета.

VI. О предметах ведения Волостной, Сельской и Деревенской Советской Власти. а) Проводить в жизнь все постановления и распоряжения соответствующих высших органов Советской власти. б) Принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении. в) Разрешение всех вопросов, имеющих чисто местный (для данной территории) характер. г) Об'единение всей Советской деятельности в пределах данной территории. д) Принятие своевременных мер к предотвращению ко всяким антисоветским действиям.

VII. Организация Отделов при Волостных и Сельских Исполкомах. Для выполнения всех задач, возложенных на Волостные и Сельские Исполкомы, образуются соответствующие Отделы во главе с заведующими Отделами. Заведующий Отделом должен быть член Исполкома и в крайнем случае член Совета. В главе Подотделов, Отделений, частей, секций и делопроизводств могут быть и не-члены Исполкомов и Советов, но во всяком случае должны быть утверждены последними. Заведующий Отделом вместе с Заведующими подотделами составляют Коллегии Отдела. В случае, если вопрос касается какой-либо части или отделения, то заведующие таковыми входят на заседания Коллегии с решающим голосом. Заведующий Отделом является Председателем Коллегиального заседания Отдела.

Примечание. При Волостных и Сельских Исполкомах образуются только такие отделы, которые вызываются необходимостью для пользы дела и в зависимости от круга деятельности данных Исполкомов, а если не вызывается необходимости в организации таких Отделов при данных Исполкомах, то образуются в соответствующих Отделах специальные части, отделения, делопроизводства и т. п.

VIII. Порядок разрешения вопросов Отделами. Все решения вопросов принципиального характера и все сметы и штаты Отделов должны быть утверждаемы Исполкомом. Прочие же вопросы могут разрешаться Отделами без особой санкции Исполкома, но только на основании общих указаний последних или высших инстанций Советской власти. Отпуск всякого рода денежных сумм по сметам Отделов должен производиться по заключению Финансового Отдела или специальной такой частью. Все вопросы как общего, так и частного характера в случае требования Президиумом или Исполкомом должны безусловно передаваться на непосредственное рассмотрение Исполкома. Коллегия Отдела решает вопрос большинством голосов, и заведующим Отделом предоставляется право, в случае его несогласия, приостановить решение Коллегии и передать его на рассмотрение Исполкома.

Примечание. Где Исполком состоит не более из 3 членов, то все вышеименованные вопросы передаются на непосредственное рассмотрение не Исполкомов, а их Советов.

IX. О Президиуме, его функциях и взаимоотношении с отделами Исполкома. а) Состав Президиума Волостных, Сельских и Деревенских Исполкомов состоит из 1 председателя и 1 секретаря. б) Функции Президиума: 1) руководство заседаниями Исполкома, 2) подготовка материалов для Исполкома, 3) наблюдение за исполнением постановлений Исполкома, а также за исполнением всех распоряжений соответствующих орга-

нов высшей инстанции Советской власти. Президиум не имеет права вмешиваться в ход работы Отделов помимо специальных поручений ему Исполкомом или Советом, но он может потребовать от всякого Отдела внесения решенного вопроса Отделом на обсуждение Исполкома или Совета.

Примечание. Там, где Исполком состоит не более из 3-х членов, то пересмотру решенных вопросов Отделами передаются на заседание своих Советов.

На случай отсутствия Председателя Исполкома избирается постоянный его заместитель из членов Исполкома, а в крайности за отсутствием достаточного количества членов Исполкома, может быть и в кандидатском порядке назначаем из членов Совета, на случай отсутствия секретаря, то его должность замещает его помощник.

X. О взаимоотношениях Отделов Уездных Исполкомов с Отделами Волостных Исполкомов и Отделов Сельских Исполкомов с Отделами Волостных Исполкомов. Отделы Уездного Исполкома в праве требовать от соответствующих Отделов Волостных Исполкомов исполнения своих предписаний по всем вопросам, входящим в их компетенции, а также наблюдать и производить контроль за их работою, это относится к тем вопросам, которые могут самостоятельно разрешаться Отделами Волостных и Уездных Исполкомов. В тех же случаях, когда Отделы Волостного Исполкома проводят решения и исполнения по специальным постановлениям своего Волостного Исполкома, то Отделы Уездного Исполкома не могут вмешиваться в таковые исполнения этих Отделов, а требуется соответствующее постановление Уездного Исполкома. Такой же порядок должен происходить при взаимоотношениях между Отделами Сельских Исполкомов и Отделами Волостных Исполкомов, если где имеются Отделы при Сельских Исполкомах.

XI. О взаимоотношениях Советской милиции с заведующими Отделами Управления Волостных Исполкомов. Отдел Управления Волостного Исполкома имеет право по важным и экстренным вопросам требовать исполнения от старшего милиционера их волости, в том случае, если нет при этой волости камеры участкового Начальника милиции, а там, где находится при волости камера Участкового Начальника милиции, то Отдел Управления Волостного Исполкома обращается за исполнением каких-либо важных и неважных вопросов непосредственно к Начальнику участковой милиции. Отделу Управления Волостного Исполкома предоставляется полное право доносить Уездному Отделу Управления о тех или других неисполнениях Участкового Начальника милиции. Отделы Управления и милиция работают в самом тесном контакте между собою. Такой же порядок взаимоотношений милиции может быть и с Отделами Управления Сельских Исполкомов, где это будет допустимо.

XII. Взаимоотношения Комитетов Бедноты с Волостною, Сельскою и Деревенскою Советскою Властью и Милицией. Комитет Бедноты работает в полном контакте с Исполкомами и Советами, а также с их Продовольственными органами, придерживаясь инструкции Комитетов Бедноты и Уездного Бюро Комитетов Бедноты. Комитет Бедноты не имеет права вмешиваться в деятельность Отделов, которые не подлежат их компетенции. Если Комитет Бедноты совершил какие-либо неправильные действия или сделал распоряжения, противоречащие декретам и законам Советской власти, то Исполкому данной местности предоставляется право приоста-

новить таковые и немедленно об этом донести в соответствующие органы высших инстанций Советской власти.

Комитет Бедноты должен работать в полном контакте с милицией и не вмешиваться во все ее дела, которые не подлежат его компентенции. Милиции предоставляется полное право наблюдений и изолирований из состава Комитетов Бедноты темных и разных преступных элементов, а также задерживать и арестовывать таковых.

XIII. Схема образования Отделов при Волостных и Сельских Исполкомах, а также распределение по ним работ. При всех волостных Исполкомах должны быть образованы следующие Отделы:

I. Отдел Управления,—который разбивается на следующие подотделы:

а) Общий (под непосредственным руководством заведующего Отделом), в предметы ведения которого входит:

1) Охрана общего революционного порядка, безопасности рабочих и крестьянской бедноты.

2) Содействие всем другим Отделам и представителям Центральной власти в исполнении ими законов, декретов и распоряжений Центрального Рабоче-Крестьянского Правительства и всех постановлений местного Совета и его Исполнительного Комитета.

3) Наблюдение за правильным исполнением всех декретов, законов и распоряжений Центрального Правительства и постановлений местного Совета и его Исполнительного Комитета.

4) Постоянное инструктирование Сельских и Деревенских Советов по вопросам проведения в жизнь декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Совета и Исполкома, а также и по вопросам организации и деятельности Сельских и Деревенских Советов.

5) Предварительное рассмотрение согласно инструкции Центральной власти вопросов об образовании новых местных административных единиц и изменений границ старых.

6) Наблюдение за правильностью согласно инструкции выборов в Сельские и Деревенские Советы.

7) Подготовка и созыв Волостного С'езда Советов.

8) Прием в гражданство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики иностранцев. Заключение по заявлениям о выходе из Российского гражданства.

9) Выдача пропусков и удостоверений о личности, а также регистрация удостоверений, выдаваемых другими местными учреждениями командируемым ими лицам.

10) Регистрация местного паразитического элемента, буржуазии и люмпен-пролетариата.

11) Дела о печати.

12) Дела о розыске различных лиц.

13) Бухгалтерская часть Отдела, а также и

14) Все вопросы, возлагаемые на Отдел декретами и распоряжениями Центральной власти.

б) Информационно-Инструкторский, на обязанности которого лежит—в Информационной части:

1) Обнародование всех декретов, законов и распоряжений Центральной власти и постановлений местного Совета и Исполкома.

2) Распределение популярной литературы и издание листовок, разъясняющих действия Центральной и местной Советской власти.

3) Учет личного состава с распределением к партийной принадлежности или политических убеждений Волостных, Сельских и Деревенских Советов и их Исполкомов, а также и ответственных лиц их Отделов.

4) Собирание сведений о положении на местах согласно инструкции местного Исполнительного Комитета и Центральной власти.

5) Регулярное ежемесячное и еженедельное, а в особых случаях ежедневная информация о положении на местах и о работе Отдела Центральной власти в лице Комиссариата Внутренних Дел, согласно инструкции последнего.

6) Регулярное доставление протоколов всех заседаний Волостного, Сельского и Деревенских Советов и Исполкомов согласно инструкции высших инстанций Советской власти.

в Инструкторской:

1) Посылка в Сельские и Деревенские Советы инструкторов для организации и постановки работы тех же Советов.

2) Производство административных ревизий и разбор конфликтов на местах в территории волости.

в) Советской милиции и Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности.

Советская милиция и Комиссия работают по указанию соответствующих органов Уездного Исполкома и согласно инструкций Народного Комиссариата по Внутренним Делам и Всероссийской Чрезвычайной Комиссии.

г) Финансовой части: на финансовую часть возлагается ведение общей бухгалтерии Исполнительного Комитета, составление отчетов о финансовой деятельности, составление регулярных годовых и прочих смет Совдепа, наблюдение и контроль за правильным расходованием сметных норм другими Отделами, исчисление и регулирование местных налогов, сбор таковых, заведывание местными доходными статьями (сдаваемыми в аренду домами, помещениями). Учет доходов с муниципализированных и национализированных предприятий. Заведывание общей финансовой деятельностью Совдепа.

д) Социального Обеспечения; на подотдел Социального Обеспечения возлагается: заведывание и содержание существующих приютов и домов призрения, устройство новых приютов, обеспечение увечных и нетрудоспособных, заведывание определением и выдачей пенсий, борьба с нищенством, устройство ночлежных домов, детских садов, площадок, яслей, столовых, организация детских трудовых артелей, охрана материнства, оказание помощи больным и увечным воинам, организация трудовых артелей увечных, оказание помощи населению, пострадавшему от контрреволюционных, антисоветских выступлений, общественных бедствий, пожаров, наводнений, погромов и т. д.

е) Подотдел записи браков, смерти и рождений—ведающий записью рождений, смерти и браков, проведением в жизнь декретов о наследстве в деревне, управлением местами заключения.

II. Отдел Земледелия—учет всех свободных земель и заведывание фондом запасных земель губернии, регулирование наделением землею безземельных, учет и заведывание лесами губернии, организация сельского хозяйства, создание примерных хозяйств, полей, огородов, заведывание и охрана примерных имений и хозяйств, организация обработки земли на коммунальных началах, организация агрономической помощи, организация инструкторских курсов по сельскому хозяйству, рассылка инструкторов и агрономов на места, организация складов сельских орудий и машин, заведывание этими складами, снабжение сельских

хозяйств орудиями и техническими пособиями, управление советскими сельскими хозяйствами, конскими заводами, распространение сельско-хозяйственных знаний, организация сельско-хозяйственной статистики.

III. Военный Отдел, ведающий учетом годного к военной службе населения, учетом прошедших военное обучение, учетом перевозочных средств и лошадей, организацией вербовочных пунктов, обучением военному делу, формированием частей армии, составлением их маршрутов, организацией снабжения войсковых частей довольствием и снаряжением, агитацией и культурной деятельностью среди войсковых частей, контролем над деятельностью подведомственных уездных и волостных военных отделов, а также всеобщее обучение населения военному делу.

IV. Отдел Народного Образования—осуществление всеобщей грамотности путем всеобщего обучения, заведывание всеми школами и культурно-просветительными курсами как общими, так и специальными. Учет и распределение учительского персонала, снабжение учебными пособиями, организация общедоступных и специальных библиотек, организация новых школ и учебных заведений, организация общеобразовательных и специальных курсов, публичных чтений и лекций, организация союзов учащихся, союзов молодежи и содействие физическому воспитанию молодежи. Организация экскурсий с научной целью, организация музеев, охрана памятников и художественных ценностей и т. п.

V. Продовольственный Отдел—учет всех хлебных продовольственных запасов данной местности, учет предметов первой необходимости, организация заготовки продовольственных запасов, заведывание продовольственными складами и запасами. Регулирование деятельности кооперативов, организация трудовых потребительских кооперативов. Установление потребительской нормы. Учет ввоза и вывоза продуктов.

Примечание. Допустимо ведение Отделом Управления всех функций помимо вопросов, касающихся Продовольственного, Военного и Земельного Отдела.

Заключение.

Все Отделы подчинены Исполнительному Комитету. Работа между Отделами должна проходить в самом тесном контакте; в случае, если Отделы между собой не могут разрешить вопросов, то таковые подлежат разрешению в Исполкоме. Отделы при Сельских и Деревенских Исполкомах могут быть организованы в том случае, если население данной местности достигает более 5.000 человек и в зависимости от круга деятельности этих Советов, и в каждом случае об организации этих Отделов должны запрашивать об этом соответствующие высшие инстанции Советской власти. Что же касается штата и сметы, то это подлежит всестороннему рассмотрению и обсуждению с представителями с мест во избежание каких-либо дефектов. Оклады жалованья должны быть определены, согласно декрета Совета Народных Комиссаров, и с таким распределением, чтобы в волостях, селах и деревнях получали жалованье меньше на 25—30% против уезд. Занятие должно производиться согласно распоряжений высших инстанций Советской власти и в зависимости от хода работ на местах, но во всяком случае при самой напряженной энергии с отсутствием всякой халатности и индеферентности, при точном и неуклонном исполнении всех декретов, законов и распоряжений Центральной Советской власти, и все лица, состоящие на ответственных и неответственных постах, совершившие какое-либо упущение и нерадение по службе, должны считаться преступниками по должности и беспо-

щадно привлекаться к ответственности включительно до предания суду Революционного Трибунала. Каждый служащий Советской власти должен иметь стремление в своей деятельности в интересах рабочих и беднейших крестьян с соблюдением социальных принципов во имя полной победы над капитализмом и создания Всемирного Царства Социализма.

Заведующий Борисоглебским Уездным Отделом Управления Юрьев.

Архив Н. К. В. Д. Орг. Упр. Тамбовская губ., Борисоглебский уезд. 1918 г. Л. 7.

105. Протокол № 26 заседания Исполнительного Комитета Богородского Уездного Совета Московской губ. Июня мес. 19 дня 1919 г.

... Схема Организации Щелковского Волостного Совета.

I. Исполком. 1) Исполнительный Комитет Щелковского Волостного Совета должен состоять из 10 человек.

2) Все Члены Исполкома являются Заведующими Отделов или Членами Коллегий Отделов.

3) Члены Исполкома должны быть в следующих Отделах: а) Президиум Исполкома—3 члена: Председатель Президиума, он же Военный Комиссар, т. Председателя, он же Заведующий Отделом Управления, секретарь Президиума, он исполняет непосредственные свои обязанности и не входит ни в какой Отдел. б) Земельный Отдел—3 члена Исполкома: один Заведующий и два члена Коллегии. в) Отдел Образования—один член Исполкома—Заведующий, г) Продовольственный Отдел—один член Исполкома—Заведующий, д) Коммунальный Отдел—один член Исполкома—Заведующий, е) Отдел Социального Обеспечения—один член Исполкома—Заведующий.

II. Отделы и Коллегии. 4) Щелковский Волостной Совет делится на следующие отделы: 1) Военный, 2) Земельный, 3) Управления, 4) Народного Образования, 5) Продовольственный, 6) Коммунальный и 7) Социального Обеспечения.

5) Военный—Коллегиального Управления нет; Земельный—3 члена Коллегии (Члены Исполкома); Управления—3 члена Коллегии: Заведующий Отделом, Начальник Милиции и Заведующий Столом записей актов Гражданского состояния; Народного Образования—3 члена Коллегии: Заведующий Отделом—он же Заведующий Подотделом Школьным, Заведующий Внешкольным Подотделом, Заведующий Дошкольным Подотделом; Продовольствия—Коллегиального Управления нет; Коммунальный—Коллегиального управления нет; Социального Обеспечения—3 члена Коллегии: Заведующий Отделом, Заведующий Подотделом пенсии и Заведующий Подотделом Снабжения (в задачи коего входит и снабжение больниц).

III. Штаты в Отделах. 6) Штат служащих в отделах следующий: а) Военный—1 делопроизводитель, 1 конторщик и 1 корреспондент; б) Земельный—1 делопроизводитель и 1 корреспондентка (она же машинистка, исполняет другие работы); в) Управления—1 делопроизводитель, 1 корреспондентка (она же обслуживает др. работы), 9 челов. милиции.

Примечание. Заведующий столом записи актов гражданского состояния, он же исполняет и конторскую работу.

г) Народного Образования—1 секретарь или делопроизводитель, 1 корреспондент, 1 инструктор; д) Штат оставляется, который имеется; е) Коммунальный—

1 техник, 1 делопроизводитель, 1 корреспондент и 1 агент; ж) Социального Обеспечения—временно оставить без изменения...

. . . . . .

Председатель Игнатов. Секретарь Шелухин. С подлинным верно: Делопроизводитель Антонова.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Московская губ., Богородский уезд. 1919 г. Л. 45.

106. Протокол Сарсак-Омгинского Волостного Совета Кр. Деп. Елабужского уезда за 26-е июля 1918 г.

... V

О составе Совета.

Постановлено: состав Волостного Совета определить по одному представителю от каждых 25 дворов, селения менее 25-ти дворов посылают одного представителя...

Подлинное за надлежащими подписями. С подлинным верно: Председатель Сарсак-Омгинского Волостного Исполнительного Комитета Марков.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Вятская губ. Елабужский уезд. 1918 г. Л. 533.

107. Постановление Собрания Сердобского Волостного Совета Кр. Деп. 13 ноября 1918 г.

... I. Расчленение Исполкома на Отделы...

1. Обсуждался вопрос о расчленении Исполкома на Отделы. По всестороннему обсуждению и освещению сего вопроса признали необходимым распределение Исполкома на Отделы, а по сему, в целях планомерности и продуктивности ведения дела Исполкома, постановили: составить Исполком из следующих Отделов: а) Отдел по земельным делам, б) Отдел по жилищным делам с подотделом по записи родившихся и умерших, а также и браков, в) Отдел по хозяйственной части и г) Отдел по народному образованию.

Все эти Отделы должны быть и будут функционировать во главе с Президиумом Исполкома...

Председатель Сердоб. Вол. Исп. Ком. (подпись). Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Саратовская губ., Сердобский уезд 1918 г. Л. 369.

108. Протокол № 2 заседания членов Исполнительного Комитета Ново-Чигольского волостного Совета Бобровского уезда на 12 февраля 1919 года

... Слушали: 1. Об организации при Исполкоме Отделов. С докладом выступил тов. Повалюхин, который указывает, что до сего при Исполкоме был учрежден Земельный Отдел, Комитет бедноты, которыми выполнялись дела, касающиеся чисто земельного и продовольственного характера. Все же остальные дела были сгруппированы в Общем Отделе Исполкома, почему ввиду массы поступающих требований и предписаний исполнение проходило медленно, поэтому для более успешного выполнения тех или других задач предлагает образовать при Исполкоме, кроме существующего Земельн. Отд., Отделы: Управления, Народного Образования, Экономический и, взамен упраздненного Комитета Бедноты, Продовольственный Отдел.

Постановили: Организовать при Исполкоме, кроме уже существующего Земельного Отдела, следующие Отделы: Управления, Народного Образования, Экономический и Продовольственный...

Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Воронежской губ., Бобровский уезд. 1919 г. Л. 112.

109. Протокол заседания Волостного С'езда Советов Хрящевской волости 17 июня 1918 г.

... I. Организация Отделов в Волостном Исполкоме.

Слушали: 1) Организации Отделов в Волостном Исполкоме намечены следующие: Управления, Образования, Военный, Продовольственный, Земельный, Социального Обеспечения и Финансовый.

Постановили: 1) Принять к сведению и руководству...

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ., Мелекесский уезд. 1919 г. Л. 30.

110. Протокол заседания Волостного С'езда В.-Белозерской волости 19/VI.

... Слушали: 1) Доклад об организации Советской власти на местах и Отделов Волисполкома. Намечены Отделы: 1) Управления, 2) Военный, 3) Финансовый, 4) Земельный, 5) Народного Образования, 6) Социального Обеспечения, 7) Продовольствия.

Постановили: 1) Принять к сведению и руководству...

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарской губ. Доб. материал 1919 г. Л. 191.

111. Протокол № 40 заседания С'езда Советов Суббочинской волости, Новоладожского уезда, Петроградской губ. 6-го сентября 1919 г.

... Слушали: 2. О слиянии Сельских Советов с населением, имеющих менее 300 чел.

Постановили: Обсудив всесторонне, постановили: Мергинский Совет, имеющий 409 чел., оставить, Яровщинский Совет с населением 263 чел. присоединить к Новинскому Совету, имеющему 244 чел., Алеховщинский Совет, имеющий 469 чел., оставить, Коковский Совет, имеющий 142 чел., присоединить к Кальщинскому, имеющему 172 ч. Нюбинский Совет, имеющий 302 ч., оставить...

. . . . . .

С подлинным верно: Секр. Суббочинского Вол. Совдепа (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Петроградская губ. Новоладожский у. 1919 г. Л. 361.

112. Протокол Общего Собрания Юрьевского Волостного Совета и Комитета Деревенской Бедноты, состоявшегося 20 октября 1918 г.

... 3.

Об образовании в волости Подотдела по оказанию помощи пострадавшим от контрреволюции.

Членами Подотдела единогласно избраны: Илья Спиридонов Егоров, Николай Ильин Арбузов и Петр Иванов Грунов...

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно: Секретарь Юрьевского Волостного Совета (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Саратовская губ. Вольский уезд. 1918 г. Л. 194.

В. ПОДГОТОВКА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕВЫБОРОВ СОВЕТОВ

113. Действия и Распоряжения Правительства по Московской губернии

Протокол мандатной комиссии со с'езда Московского Губсовдепа 26-го июля 1918 г.

Председательств. тов. Карпухин. Присутствуют тт. Лобутев и Борисов.

Мандатная Комиссия С'езда Советов Московской губернии, проверив мандаты, пришла к следующим результатам.

1. Общее количество делегатов с решающим голосом 180 чел., с совещ.—13 чел.
2. Партийный состав С'езда: Счетн. гол.

Коммунистов	97
Соч. коммунист.	35
Беспартийных	42
Левых с.-р.	4
Максималистов	1
Соч. максималистам . . .	1
180 человек	

3. От Раб. прислано реш. . 85
   » Крестьянск. 95

4. Представительство по уездам

Московск.	уезд.	раб.	3	кр.	11
Волоколамск.	»	»	1	»	8
Можайск . . .	»	»	2	»	5
Коломенск. . .	»	»	5	»	2
Богородск. . .	»	»	22	»	6
Подольск. . .	»	»	5	»	5
Серпухов . .	»	»	7	»	6
Наро-Фоминск.	»	»	9	»	3
Верейск. . . .	»	»	2	»	5
Рузск.	»	»	3	»	9
Бронницк . . .	»	»	7	»	13
Дмитровск. .	»	»	3	»	3
Звенигородск .	»	»	6	»	9
Клинск. . . .	»	»	4	»	10
Члены Исполкома		Раб. 85		Кр. 95	

АОР, Газетный Отдел, инв. № С—631.

Известия Московского Губернского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, № 27, 10 августа (28 июля) 1918 г. Москва.

114. Протокол Пленарного Собрания Вятского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов 14-го сентября 1918 г.

... После продолжительных прений по докладу Советом принимаются следующие основные положения перевыборов Совета:

1) Избирательным правом в Вятский Совет Рабочих и Красноармейских Депутатов пользуются все граждане гор. Вятки и тяготеющих к ней районов, указанные в ст. 64 Основных законов.

Примечание. Из служащих в учреждениях г. Вятки в выборах участвуют лишь те, которые состоят членами фракции партий, стоящих на платформе Советской власти.

2) В воинских частях, фабрично-заводских предприятиях, железно-дорожных мастерских выборы производятся от этих предприятий и частей непосредственно путем подачи записок, с указанием на них номеров кандидатских списков. Кандидатские списки могут выставлять лишь партии, стоящие на платформе Советской власти...

. . . . . .

4) Норма представительства сохраняется прежняя, т.-е. на 100 чел. избирателей один депутат; предприятия и воинские части, имеющие в своем составе менее 50-ти человек, об'единяются для выборов с однородными предприятиями или выставляют кандидатов от профессиональных союзов. Предприятия и части, имющие от 50 до 100 человек, выставляют тоже одного кандидата.

5) Партийным организациям предоставляется право посылать своих представителей в Совет (как его членов) пропорционально количеству выбранных депутатов в Совет членов или сочувствующих данной партии, по расчету на каждых десять депутатов Совета 1 представителя от партии.

6) Профессиональные Союзы Рабочих также посылают своих представителей в Совет с правом решающего голоса. Норму представительства поручается выработать Комиссии по перевыборам и представить на утверждение следующего собрания Совета...

. . . . . .

Подлинный подписали: Председатель Совета (подпись). Секретарь (подпись). С подлинным верно: Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Вятская г. Губ. материал. 1918 г. Л. 211.

115. Пленарное собрание Вятского Совета Раб. и Кр. Депутатов 14 сент. 1918 г.

. . . . . .

Доклад комиссии по перевыборам Совета.

Докладчиком выступает т. М. М. Попов, который заявляет, что он хотя и не состоит членом Комиссии, но в виду болезни председателя Комиссии т. Трубинского, Президиум Исполнительного Комитета поручил ему изложить общему собранию письменный доклад Комиссии. Доклад читается.

После продолжительных прений по докладу, собранием принимаются следующие основные положения по перевыборам Совета:

а) избирательным правом в Вятский Совет Рабочих и Красноармейских Депутатов пользуются все граждане города Вятки и тяготеющих к ней районов, указанные в ст. 64 основных законов;

Примечание. Из служащих в учреждениях г. Вятки в выборах участвуют лишь те, которые состоят членами фракции партий, стоящих на платформе Советской власти;

б) в воинских частях, фабрично-заводских предприятиях, железнодорожных мастерских выборы производятся от этих предприятий и частей непосредственно путем подачи записок, с указанием на них номеров кандидатских списков;

в) кандидатские списки могут выставлять лишь партии, стоящие на платформе Советской власти, при чем при обсуждении этого вопроса Совет постановил: предоставить это право партии коммунистов (большевиков) единогласно и партии народников коммунистов (1 против и 13 воздержавшихся).

Предоставить это право анархистам, с.-р. максималистам и левым эсерам отвергается (12 против и 34 воздержавшихся).

Все остальные партии, как контрреволюционные, правом выставлять список не пользуются.

Кандидатские списки выставляются в каждом предприятии и воинских частях с числом кандидатов, соответствующих числу избирателей данного предприятия или воинской части.

В учреждениях и частях, где есть партийные ячейки, кандидатские списки выставляются этими ячейками.

В учреждениях, предприятиях, воинских частях, в которых отсутствуют партийные ячейки, выставленные этими учреждениями кандидатские списки утверждаются районными партийными комитетами.

Кандидатские списки ко дню выборов должны быть вывешены на видном месте.

г) Норма представительства сохраняется прежняя, т.-е. на 100 ч. избирателей один депутат; предприятия и воинские части, имеющие в своем составе не менее 50-ти человек, об'единяются для выборов с однородными предприятиями или выставляют кандидатов от профессиональных союзов; предприятия и части, имеющие от 50-ти до 100 человек, выставляют тоже одного кандидата;

д) партийным организациям предоставляется право посылать своих представителей в совет (как его членов), пропорционально количеству выбранных депутатов в совет, членов или сочувствующих данной партии, по расчету на каждых десять депутатов совета 1-го представителя от партии;

ж) профессиональные союзы рабочих также посылают своих представителей в совет с правом решающего голоса. Норму представительства поручается выработать комиссии по перевыборам и представить на утверждение следующего собрания Совета.

АОР. Газетн. Отд., форм. № В-239.

«Изв. Вятского Губ. Исполн. Ком. Сов. Кр. Раб. и Сол. Деп.» № 184, пятница 20 сент. 1918 г., стр. 1.

116. § 1 Журнала Пленума Губисполкома 10/XII 1918 года

Приложение I

Основные положения к наискорейшему практическому осуществлению Инструкции Совнаркома, опубликованной в Известиях В.Ц.И.К. от 4-го декабря с/г., о порядке перевыборов волостных и сельских Совдепов.

Ввиду назревшей необходимости произвести перевыборы Волостных и Сельских Совдепов и ликвидации деятельности Комитетов Бедноты, в целях уничтожения двоевластия на местах, за последнее время вредно отражавшегося на продуктивности работ как самих Комбедов, так и Совдепов, когда вся энергия их зачастую уходила на борьбу за власть, во исполнение инструкции Совнаркома о порядке перевыборов Волостных и Сельских Совдепов (помещенной в Изв. В.Ц.И.К. от 5 декабря с/г.) Отдел Управления находит необходимым: 1) произвести повсеместно перевыборы как Волостных, так и Сельских Советов в губернии, 2) возложить на местные Комбеды непосредственное руководство и наблюдение

за точным и неуклонным выполнением при означенных перевыборах основного закона конституции Р.С.Ф.С.Р. и 3) по окончании перевыборов все Сельские и Волостные Комбеды распустить. Для скорейшего производства перевыборов сейчас же начать организацию Губернской Избирательной Комиссии. В состав этой Комиссии, по мнению Отдела Управления, должны входить 2 представителя от Отдела Управления, 1 представитель от Отдела Юстиции и 1 представитель от Губернского Комитета Партии Коммунистов. Кроме этих четырех представителей, должны войти по одному представителю от Уездных Совдепов, которых приглашает Отдел Управления персонально.

Необходимость персонального представительства от уездов видна из тех целей, которые преследует Губернская Избирательная Комиссия: 1) Губернская Избирательная Комиссия должна и будет руководить всей избирательной кампанией перевыборов; 2) Губернская Избирательная Комиссия организует избирательные комиссии для уездов. В организации этих уездных избирательных комиссий и должны принять живейшее участие персонально приглашенные представители уездов, так как Губисполком в лице своей Губернской Избирательной Комиссии, может быть, не сможет поручить организацию уездной Избирательной Комиссии Уездному Совдепу ввиду возможного неопределенного состава Совдепа. В силу последнего обстоятельства Отдел Управления и предлагает персональное приглашение от уездов; 3) Губернская Избирательная Комиссия, сорганизовавшись, сейчас же назначает сроки перевыборов в губернии, которые она может назначить или одновременно по всей губернии, или, ввиду возможного недостатка в агитационных силах, назначает перевыборы в различное время по всем уездам; 4) Губернская Избирательная Комиссия с окончанием перевыборов Советов должна будет проверить как правильность самих перевыборов, так и состав Совдепов и в случае злоупотребления или неправильных перевыборов аннулирует их и назначает вторичные перевыборы и, наконец, согласно инструкции Совнаркома, комиссия возьмет на себя инициативу безболезненной ликвидации Комбедов. Для успешного проведения избирательной кампании Отдел Управления находит необходимым, чтобы Губисполком вошел в соглашение с Губернским Комитетом Партии Коммунистов о предоставлении в распоряжение Губернской Избирательной Комиссии всех активных сил партии и тех работников Губисполкома, коих она найдет необходимым для успешного проведения перевыборов. Чтобы перевыборы достигли своей цели, необходимо развить широкую агитацию в массах посредством издания брошюр и листовок с выяснением цели перевыборов. Средства на издание брошюр и листовок должны быть предоставлены Губернской Избирательной Комиссией в достаточном количестве частью из специальных сумм Отдела Управления, частью за счет Губисполкома.

Состав Губернской Избирательной Комиссии должен быть постоянным на все время перевыборов, т.-е. товарищи, работающие в Комиссии, не могут отзываться для исполнения других работ. Для технического выполнения перевыборов Советов Губернская Избирательная Комиссия должна пользоваться готовым аппаратом Отделов Управления как в губернии, так и на местах в уездах.

С этой целью Отделом Управления должен быть в наикратчайшее время созван Губернский С'езд заведывающих Уездными Информационно-Инструкторскими Подотделами Отдела Управления, который совместно с Губернской Избирательной Комиссией и разрабатывает окончательный план технического выполнения инструкции о перевыборах Волостных и Сельских Совдепов нашей губернии.

По окончании всей работы Губернская Избирательная Комиссия весь материал, а также свои заключения представляет на обсуждение и утверждение Губисполкома.

Зав. Инстр.-Информ. Подотделом, Член Коллегии Отд. Управления (подпись).

Копия верна: Делопроизводитель Ш и л о в.

С подлинным верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Ив.-Вознесенская г. 1918 г. Л. 109.

117. Протокол собрания Иваново-Вознесенской Губернской Избирательной Комиссии совместно с представителями от уездных Избирательных Комиссий и группы инструкторов-агитаторов 28 декабря 1918 г.

Присутствовали члены Губернской Избирательной Комиссии: Ананьин, Балашев, Гришин, Светляков, Громов, Осипов.

От уездов: от Середы—Заняткин, Вичугского района—Трещалин, Шуи—Седов, Кинешмы—Корнилов.

От Коллегии инструкторов-агитаторов: Смирнов, Зайцев, Тюленев, Разумов, Киселев и Рыбаков.

Повестка дня: 1. Доклады с мест об организации Избирательной Комиссии. 2. Утверждение Уездной Избирательной Комиссии. 3. Выборы Председателя Уездной Избирательной Комиссии. 4. Рассмотрение инструкции. 5. Посылка на места инструкторов-агитаторов. 6. Назначение времени избирательной кампании.

Председателем назначается тов. А н а н ь и н, тов. Председателя—Б а л а ш о в.

1) Д о к л а д ы с м е с т о б о р г а н и з а ц и и И з б и р а т е л ь н о й К о м и с с и и.

Читаются телеграммы от Юрьевецкого, Шуйского и Середского Уездных Советов об организации Уездн. Избирательных Комиссий; далее делают доклад представители от Шуи и Середы и с целью информации—представитель от Вичугского района. Из слов т. Седова, представителя от Шуи, видно, что там некоторая подготовительная организационная работа уже сделана: разосланы по волостям инструкции, намечены списки Волостных Избирательных Комиссий. По докладам представителя от Середы и Вичугского района, в Середе и Кинешме Уездные Избирательные Комиссии сорганизовались, и в Кинешемском уезде проводится агитационная работа, но дальнейших шагов сделано не было, так как к Середе запоздала телеграмма из губернии, а в Кинешме дожидались распоряжения из губернии.

2) У т в е р ж д е н и е У е з д н ы х И з б и р а т е л ь н ы х К о м и с с и й.

Утверждаются персональные списки Уездных Избирательных Комиссий от Шуи, Середы и Кинешмы.

Из Кинешемского списка исключается тов. Сокольский, о нем говорит тов. Балашев, что он не заслуживает доверия, так как в Кинешемской организации состоит недавно, а раньше якобы работал в Петроградской организации, но тов. Королев, знающий его лично, говорил Балашеву, что он в партии не состоял, а только в группе сочувствующих.

Предлагается Сокольского из списка исключить; собранием принимается.

Списки из Тейкова и Шуи не получены, и вопрос о них остается открытым.

3) В ы б о р ы П р е д с е д а т е л я У е з д н о й И з б и р а т е л ь н о й К о м и с с и и.

Тов. Ананьин информирует собрание о распоряжении из Центра назначить председателей Избирательных Уездных Комиссий из губернии, но так как

в списках от уездов председатели уже намечены, то возникает вопрос об утверждении кооптации их в члены Губернской Избирательной Комиссии.

Постановлено: Утвердить председателей Уездных Избирательных Комиссий в целом и их кооптировать в члены Губернской Избирательной Комиссии.

4) Рассмотрение Инструкции.

Постановлено: инструкции и протоколы принять в целом.

5) Посылка на места инструкторов-агитаторов.

Предлагается послать на места инструкторов-агитаторов из членов Партийного Комитета, из'явивших на то согласие. Постановлено: предложение принять и послать 2-х инструкторов-агитаторов в Шуйский уезд, как можно больше послать в Середский и Юрьевецкий и хотя одного—для информации в Тейковский.

6) Назначение времени избирательной кампании.

Постановлено считать избирательную кампанию начавшейся и послать в редакцию «Рабочий Край» следующее сообщение: «Губернская Избирательная Комиссия по перевыборам Волостных и Сельских Советов сконструировалась 23 декабря, и об'является начавшейся выборная кампания по губернии. В трехдневный срок должны быть сконструированы Уездные Комиссии, и об'явлена выборная кампания по уездам в десятидневный срок со дня образования Уездной Комиссии для перевыборов Волостных и Сельских Советов, согласно инструкции Губернской Комиссии».

Председатель (подпись). Секретарь (подпись). Подлинный за надлежащими подписями. Копия верна: Делопроизводитель (подпись). Верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив Н.В.К.Д. Орг. Упр. Ив.-Вознесенская губ. 1918 г. Л. 258.

118. Протокол № 151 заседания Исполнительного Комитета Ямбургского Совета Крестьянских, Рабочих и Красноармейских Депутатов 31-го декабря 1918 года под председательством тов. Клейнштейна. Присутствовало 11 членов Исполкома.

Заседание открыто в 10 час. вечера

Порядок дня: 1) Конституция Городского Совета. 2) Доклад ветеринарного врача тов. Нарциссова. 1) Товарищем Клейнштейном доложен проект Конституции Городского Совета, который с добавлением пункта « » в редакции тов. Педач единогласно принимается в нижеследующей редакции, за исключением пункта «2», определяющего организацию Управления Городской наружной охраны, который принимается всеми голосами против одного.

Конституция Ямбургского Городского Совета.

Принципы Организации. 1) Высшим органом Советской Власти в пределах гор. Ямбурга и его уезда является Уездный С'езд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов, а в период между С'ездами—его Исполнительный орган, в лице Исполнительного Комитета (гл. 10 § 56 Конституции Р.С.Ф.С.Р.).

2) В целях а) непосредственного внедрения принципов революционного коммунизма среди Ямбургского городского пролетариата, б) быстрого и полного проведения в жизнь социалистических мероприятий и декретов центральных советских органов и в) помощи уездному С'езду Советов Р., Кр. и Красноарм. Депутатов, его Исполнительному Комитету и органам последнего в их строительстве общественно-хозяйственной жизни города Ямбурга на социалистических основах в городе Ямбурге организуется Городской Совет Раб. и Красноарм. Депутатов.

3) Стремясь к созданию функции Городского Совета, единого централизованного во всероссийском масштабе советского аппарата, Городской Совет Рабочих и Красноармейских Депутатов гор. Ямбурга осуществляет права самостоятельной полномочной власти города Ямбурга только в тех областях, которые не носят общеуездный характер, и в мере, не выходящей за рамки городской жизни.

Городской Совет Р. и Красноарм. Депутатов гор. Ямбурга может издавать постановления и распоряжения, содержащие ссылку, раз'яснение, дополнение законодательных действий Уездного С'езда Советов или его Исполкома и высших советских органов.

Всякого рода самостоятельные мероприятия и распоряжения могут быть Городским Советом опубликованы в качестве обязательного для города постановления лишь по рассмотрении и утверждении его Уездным С'ездом Советов или его Исполкомом.

Так как город Ямбург входит в состав Ямбургского Уездного Советского об'единения (прим. 1, пункт Г, ст. 53, глав. XI основн. зак.), Городской Совет Раб. и Красноарм. Депутатов города Ямбурга пользуется, согласно пункта «В» ст. 53 основ. закон., правом делегации на Уездный С'езд Советов числа Депутатов, пропорционального количеству городского населения.

Состав Совета. 1) Депутаты в Совет Рабочих и Красноармейских Депутатов города Ямбурга избираются по расчету по 1 челов. на каждых 100 избират. (гл. XI ст. 57, пункт б), руководствуясь гл. 15 основ. закон. Р.С.Ф.С.Р. Предприятия, насчитывающие больше 50 рабочих, выбирают одного депутата непосредственно от предприятия.

Предприятия, насчитывающие менее 50 раб., об'единяются и посылают депут. от общего числа членов соответств. проф. об'единения по расчету 1 на 100 чел.

Совет Профессиональных Союзов гор. Ямбурга делегирует в Гор. Совет Рабочих и Красноарм. Депутатов по одному депутату на каждые 500 рабочих предприятий, входящих в состав общепрофессионального об'единения.

Ямбургская Уездная Конференция или Комитет Р.К.П(б). делегирует независимо от количественного отношения организации 4 депутатов. а) Красноармейские части выбирают по 1 представителю от каждой роты, б) мелкие команды одной общей воинской части, насчитывающие меньше 50 человек, при выборах об'единяются и делегируют на 100 человек 1, в) отдельные автономные воинские формирования (команды, отряды) численностью меньше 50 чел. независимо от количества выбирают 1 представителя.

Городской Совет г. Ямбурга избирается на срок в 3 мес. (гл. XI, ст. 57, п. б).

На своем общем собрании Ямбургский Городской Совет Раб. и Красноармейских Депутатов выбирает Президиум в составе 3 лиц (Председателя, его товарища и Секретаря Совета) и Исполнительный Комитет из 7 лиц.

Примечание Члены Президиума могут быть одновременно и членами Исполкома.

Президиум руководит работами Совета.

Исполком является Исполнительным органом Городского Совета и проводит в жизнь его постановления.

В целях привлечения непосредственно городского пролетарского населения к руководству отдельными отраслями городского хозяйства и управления:

1) Уездный Продовольственный Комиссариат поручает продовольственному органу Городского Исполкома распределение продуктов потребления городскому населению, которое может выразиться в передаче в его ведение гор. сети распределительных лавок.

Примечание. Функции, изложенные в п. 1 Городского Исполкома и его продовольственного органа осуществляются под непосредственным контролем Уездпродкома, осуществляя неуклонно его план и систему распределения.

2) Уездный Отдел Народного Хозяйства поручает Исполкому ведение хозяйственной жизни города (регистрация и распределение квартир, учет и распределение мебели, пожарное дело, гор. благоустройство).

3) Отдел Управления Уездного Исполкома выделяет автономную наружную охрану и передает ее в ведение Городского Исполкома, который должен проводить в своей работе целиком и неуклонно все узаконения, установленные как высшим органом управления, так и Отд. Управления Ямбургского Уездного Исполкома.

Детальное разграничение и установление функций Городского Совета осуществляется после конструирования последнего с представлением всех положений на утверждение Уездного Исполкома.

. . . . . .

Председатель (п.) Клейнштейн. Секретарь (п.) Муравейский. С подлинным верно: зав. Информац.-Инструкторск. подотделом (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Петрогр. г. Ямбургский уезд. 1918 г. Л. 651.

119. Протокол № 9 заседания Пленарного Собрания Вятского Городского Совета Раб. и Красн. Деп. 11 марта 1919 г., г. Вятка

...Слушали: Доклад Комиссии по перевыборам в Совет.

Докладчиком т. Приворотским читается проект положения о выборах в Совет, выработанный Комиссией в заседании 9 марта.

В проекте своем Комиссия предлагает следующие основные положения по перевыборам Совета:

1) Избирательным правом выбора в Совет пользуются все граждане г. Вятки и тяготеющих к ней районов, указанные в ст. 64 основного закона (конституции) Р.С.Ф.С.Р.

2) Кандидатские списки могут выставлять партии, стоящие на платформе Советской власти.

3) Кандидатские списки в предприятиях, учреждениях, воинских частях выставляются партийными ячейками или фракциями, стоящими на платформе Советской власти, при чем означенные списки должны быть утверждены Районными Комитетами Партии.

4) В учреждениях, предприятиях и воинских частях, в которых отсутствуют партийные ячейки или фракции, выставленные этими учреждениями, списки утверждаются Районным Комитетом Партии.

5) Кандидатские списки ко дню выборов должны быть вывешены на видном месте.

6) Норма представительства устанавливается следующая: на 200 человек избирателей один депутат. Предприятия, учреждения, воинские части, имеющие в своем составе менее 100 человек, об'единяются для выборов с однородными организациями.

7) Предприятия, учреждения и воинские части, имеющие в своем составе от 100 до 200 человек избирателей, избирают одного депутата.

8) Партийным организациям предоставляется право посылать в Совет своих представителей на правах членов Совета по расчету на каждые 10 депутатов Совета (Членов партии)—по одному представителю.

9) Совет профессиональных союзов и каждый профессиональный союз г. Вятки посылает по одному представителю в Совет Р. и К. Д. с правом решающего голоса. . . . . .

Постановили: Проект положения о перевыборах в Совет утверждается Собранием единогласно.

Председатель Собрания (подпись). Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Вятская губ. Губ. материал. 1919 г. Л. 39.

120. Положение о выборах в Саратовский Совет Рабочих и Красноармейских Депутатов. (Принятое Исполнительным Комитетом от 18 ноября с. г. и подлежащее утверждению пленарного заседания Саратовского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов)

1. Общие положения

§ 1. Совет Депутатов образуется по расчету 1 депутат на каждые 1.000 человек населения; общее количество депутатов не может быть менее 50 и более 1.000. Срок полномочий депутата 3 месяца (ст. 57 конституции).

§ 2. Правом избирать и быть избранным в Совет пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. следующие обоего пола граждане Р.С.Ф.С.Р., коим ко дню выборов исполнилось шестнадцать лет: а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли; б) солдаты Советской армии и флота; в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность (ст. 64 конст.).

§ 3. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий: а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли; б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п. в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники; г) монахи и духовные служители церковных и религиозных культов; д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охраны отделений, а также члены царствовавшего в России дома; е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой; ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором (ст. 65 конст.).

§ 4. День производства выборов устанавливается Советом, о чем избиратели извещаются посредством публикации в Советских Известиях и об'явлений, вывешиваемых на видном месте во всех фабриках и заводах и не позднее, чем за два дня до выборов.

§ 5. Выборы депутатов производятся открытым голосованием.

§ 6. Избиратели, указанные в ст. 20 конституции Республики, а также все остальные избиратели, не зарегистрированные в трудовых об'единениях, осуществляют свое право по указаниям Центральной избирательной комиссии, которой подают соответствующее заявление.

§ 7. Для организации и проведения выборов образуются Центральные и местные избирательные комиссии.

2. Избирательные комиссии

а) Местные избирательные комиссии.

§ 8. Для каждого избирательного собрания образуется местная избирательная Комиссия в составе трех представителей: одного от Городского Комитета партии коммунистов, одного от Профессионального Союза, в состав которого входят избиратели, и одного от Совета Депутатов.

Примечание. Местная избирательная комиссия состоит из председателя, секретаря и 1 члена.

§ 9. Местная избирательная комиссия несет всю техническую работу по организации избирательного собрания, производит проверку избирателей, запись кандидатов и подсчет голосов, поданных за каждого кандидата.

§ 10. Местная избирательная комиссия составляет протокол о ходе и результате выборов, с указанием количества присутствовавших избирателей и количества голосов, полученных каждым кандидатом; протокол и все относящиеся к выборам документы направляются ею в Центральную избирательную комиссию.

б) Центральная избирательная комиссия.

§ 11. Центральная избирательная комиссия состоит из председателя, товарища его, секретаря и двух членов.

§ 12. Центральная избирательная Комиссия составляется из представителей: двух от Городского Комитета партии коммунистов, двух от Совета Депутатов и одного от Совета профессиональных союзов.

§ 13. На обязанности Центральной избирательной комиссии лежит общее организационное руководство выборами, об'единение малочисленных заводских избирательных ячеек для выборов, определение места районных собраний избирателей, не входящих в состав заводских избирательных ячеек, концентрация всего производства по выборам и передача его мандатной комиссии; общее наблюдение за правильностью выборов по положению.

§ 14. Центральная избирательная комиссия принимает заявления как от избирателей, получающих избирательные права на основании ст. 20 конституции Республики, так и от всех остальных избирателей, не входящих в заводские трудовые об'единения, наводит необходимые справки в соответствующих учреждениях о действительности избирательных прав лиц, подавших заявления, согласно разделу I настоящего положения.

3. Мандатная Комиссия

§ 15. Для проверки выборов Совет назначает мандатную комиссию (ст. 72 конституции) из 5 лиц.

§ 16. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету (ст. 73).

4. Утверждение и опротестование выборов

§ 17. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов (ст. 74).

§ 18. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы (ст. 75).

§ 19. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается В.Ц.И.К.

§ 20. Избиратели, пославшие в Совет Депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы, согласно общему положению (ст. 78).

5. Избирательное собрание

§ 21. Для избрания депутатов избиратели об'единяются в избирательные собрания по месту работы.

§ 22. Заводская избирательная ячейка, насчитывающая менее 200 избирателей, об'единяется для избрания депутатов по указаниям центральной избирательной комиссии.

Примечание. При каждых новых выборах цифра 200 может подвергаться изменению в зависимости от изменения в количестве населения и избирателей.

§ 23. Безработные избиратели, а также избиратели, не входящие в групповые трудовые об'единения, образуют избирательные собрания в местах, указанных центральной избирательной комиссией.

§ 24. Об'единенные в союзы профессии работников, связанных с постоянным местом работы (архитектурно-строительные, грузчики и т. п.), для избрания делегатов собираются в помещении своего союза.

§ 25. Присутствие $^2/_3$ избирателей делает избирательное собрание правомочным. В противном случае собрание переносится на другое число, когда для правомочности собрания достаточно присутствия $^1/_3$ избирателей.

6. Норма представительства

§ 26. Каждые 200 избирателей избирают одного депутата.

Примечание. Норма представительства изменяется всякий раз при новых выборах совета в зависимости от изменения в общем количестве населения и количества избирателей.

7. Представительство партии

§ 27. Городские комитеты стоящих на Советской платформе политических партий делегируют в совет по 1 представителю на каждые 200 зарегистрированных членов партии.

§ 28. Делегаты партий имеют в совете решающий голос.

Председатель Губисполкома В. Антонов.
Секретарь И. К. Д. Фисенко.

АОР. Газетн. отд. Форм. № В-3. «Сарат. Красная Газета», орган Сарат. Ком. Комм. парт. (б.) № 215. 20 ноября 1918 года. Стр. 1.

121. Инструкция, изданная Саратовским Губ. Отд. Управления

На основании инструкции о порядке перевыборов Волостных и Сельских Советов, распубликованной в № 265 «Известий» В.Ц.И.К. от 4-го декабря 1918 г.

Глава I. Конструкция Избирательных комиссий

1) Сельские Советы избираются не только в селах и деревнях, но и во всех других населенных пунктах: фабричных поселках, местечках и пр., не входящих в состав сел и деревень.

2) Для организации перевыборов в Сельские, Волостные и Уездные Советы в губернии, уезде, волости и селе организуются Избирательные Комиссии.

3) В состав Губернской, Уездных, Волостных и Сельских Избирательных Комиссий могут входить с правом решающего голоса только те из граждан,

кои всей своей общественной деятельностью явно показали, что они стоят на платформе Советской власти.

4) Губернская Избирательная комиссия образуется Губ. Исполкомом с участием представителя Губкома Р.К.П. в числе 5 членов.

5) Уездные Комиссии образуются Уездными Исполкомами с участием членов Уездкома Р.К.П. (б) из 5 членов, в число которых в качестве Председателя Комиссии входит уполномоченный Губернской Избирательной Комиссии.

6) Волостные Комиссии в количестве не менее 3-х членов составляются Уездными Комиссиями, при чем уполномоченный Уездной Комиссии является в качестве Председателя.

7) Сельские Комиссии в числе 3-х членов составляются Волостной Комиссией, в качестве Председателя Сельской Комиссии является уполномоченный Волостной Комиссии.

Примечание. а) Губернские, Уездные, Волостные Комиссии могут назначать своими представителями кого-либо из членов низших по порядку Комиссий, б) Уездные Комиссии утверждаются Губисполкомом, Сельские и Волостные—Уездным Исполкомом, при чем все Комиссии с момента их образования приступают немедленно к своей работе, не дожидаясь формального утверждения.

Глава II. Права и обязанности избирательных Комиссий

1) Избирательные Комиссии должны наблюдать за тем, чтобы голосовали те из граждан, кои имеют на это право по Советской Конституции, и не допускать к выборам кулаков, торговцев, контрреволюционеров, спекулянтов, дезертиров и их укрывателей и вообще всех тех, о которых говорит 65 ст. Конституции...

2) Избирательные Комиссии следят за порядком на выборах и, строго руководствуясь ст. 65 и 64 Конституции и положением настоящей инструкции, немедленно пресекают все контрреволюционные выступления со стороны перечисленных в 65 ст. лиц, не останавливаясь ни перед какими мерами включительно до ареста и предания суду виновных. В то же время Избирательные Комиссии составляют протокол о ходе выборов. В протоколе должно быть указано, как прошли выборы, сколько голосовало граждан, за кого именно (имена, отчества и фамилии), и сколько голосов подано за каждого, а также какие жалобы и заявления были поданы избирателями. Вообще избирательные Комиссии должны приложить все усилия к тому, чтобы занести в протоколе настроение С'ездов и их отношение к Советской Власти.

3) Кроме того, Волостным и Сельским Избирательным Комиссиям вменяется в обязанность на особо разработанных бланках указать имя, отчество и фамилию каждого избранного в Исполнительный Комитет, его возраст, образование, род занятий, имущественное положение, партийность и прежнюю общественную деятельность.

4. Немедленно по окончании выборов протоколы и бланки передаются Сельскими Избирательными Комиссиями Волостным, Волостные Уездным, Уездные Губернским.

5) Для облегчения организации выборов по волостям и селам Губернская Комиссия по мере возможности предоставляет в распоряжение Уездных Комиссий особых инструкторов. Эти инструктора предназначаются для технической работы по выборам и снабжают Волостные и Сельские Комиссии всеми необходимыми материалами, как-то: бланками, бумагой, листовками, чернилами,

ручками и т. д. За отсутствием инструкторов эта работа возлагается на уполномоченных Избирательных Комиссий.

6) Для планомерной работы по выборам вся Владимирская губерния делится на соответствующие районы, и Губернская избирательная Комиссия, инструктируя Уездные Комиссии, назначает дни предвыборной кампании и срок выборов.

7) Уездные Комиссии, инструктируя Волостные, в зависимости от местных сил и присланных сил из губернии, делят в свою очередь уезды на районы, также назначают по районам дни предвыборной кампании и срок выборов.

8) В период перевыборной работы в одном из районов губернии, в других районах Уездные Комиссии, следуя указаниям Губернской Комиссии, ведут подготовительную работу.

9) Немедленно по своем избрании Сельские Избирательные Комиссии под руководством уполномоченного Волостной Комиссии приступают к составлению списка всех жителей села или деревни, не имеющих права на участие в выборах. Все же остальные граждане, не включенные в данный список, имеют право на участие в выборах и быть избранными.

10) Составленные списки вывешиваются в помещении Сельского Совета и сообщаются населению для отзыва и заявлений о допущенных неправильностях и пропусках лиц, не имеющих права на участие в выборах. В сообщении указывается назначенный Комиссией день для окончательного рассмотрения списков.

11) В день, назначенный для рассмотрения списков, Избирательная Комиссия окончательно определяет, на точном основании ст.ст. 64—65 Конституции, кто из лиц, внесенных в списки, не имеет права на участие в выборах.

12) День производства выборов в Сельские Советы об'является Волостной Избирательной Комиссией.

13) На этот день избиратели приглашаются заблаговременно Избирательной Комиссией в определенное место и должны явиться не позднее указанного часа.

14) До открытия избирательного собрания Комиссия проверяет явившихся и распоряжается об удалении из занятого собранием помещения всех лиц, права на участие в выборах не имеющих, сопротивляющихся тут же арестовывают мерами милиции. Аресту и преданию суду подлежат также все замеченные в злостной агитации против Советской власти, нарушающие порядок выборов.

15) Законным для открытия собрания признается число явившихся, равное половине всех избирателей. Однако в случаях особо уважительных собрание может быть признано законным и при меньшем числе, по особому постановлению Избирательной Комиссии, о причинах которого должно быть внесено в протокол.

16) По открытии Избирательного Собрания Председатель Избирательной Комиссии передает свое Председательство явившемуся для этого представителю местного Волостного Совета, заблаговременно назначенному для этой цели Волостной Избирательной Комиссией.

Примечание. Неприбытие представителя Волсовдепа не останавливает выборов, при чем в этом случае Председательство в Избирательном Собрании принадлежит Председателю Избирательной Комиссии или лицу его заменяющему.

17) Пред началом выборов лицо, председательствующее в Собрании, опрашивает Собрание, не имеет ли кто-либо из членов отвода против одного или нескольких явившихся на Собрание.

18) Если такой отвод будет заявлен, то немедленно обсуждается Комиссией. По признании отвода правильным отводимое лицо тут же удаляется из Избирательного Собрания.

19) Обычным способом избрания в Совдепы во Владимирской губернии является открытое голосование. Этим способом настоящие выборы и должны быть произведены.

20) Приступая к выборам, Избирательная Комиссия об'являет заготовленные ею заранее список кандидатов и списки, предложенные какой-либо частью Собрания, стоящего на платформе Советской власти, и, кроме того, предлагает Собранию указать и других кандидатов.

21) Кандидатура каждого предварительно может быть обсуждена, если Собрание найдет нужным.

22) Принятые Комиссией кандидатуры голосуются поднятием рук «за» и «против» и «воздержавшиеся», при чем голосование может быть допущено не только персонально, но и сразу по отношению к целому списку.

23) Избранными считаются лица, получившие большинство голосов «за». Тот же порядок соблюдается и при голосовании за целый список.

24) На другой после выборов день Сельские Советы избирают а) представителя на Волостной С'езд Советов (норма представительства: один делегат на 10 чел. Сельского Совета, а там, где общее число членов Сельского Совета не превышает или меньше 10,—один делегат) и б) свой Исполнительный Комитет в количестве не свыше 5 человек (ст. 58 Конст.). Волостной С'езд избирает представителей на Уездный С'езд, Уездный—на Губернский.

25) Волостная Избирательная Комиссия, помимо надзора за действиями Сельских Избирательных Комиссий и руководства их действиями, немедленно по своем образовании определяет число членов Сельских Советов тех населенных пунктов волости, в которых число жителей менее 100 чел. При этом должно быть принято во внимание, что, по ст. 58 Конст., число членов Сельского Совета ни в коем случае не может быть менее 3 (Конституция ст. 57).

26) Наконец, Сельские, Волостные и Уездные Избирательные Комиссии должны неуклонно помнить, что согласно раздела четверт. (4) Конституции, могут быть избираемы не только лица, живущие в той местности, где выборы производятся, но и другие, удовлетворяющие требованиям ст.ст. 64 и 65 Конституции.

Примечание. На основании ст. 64 и 65, само собой разумеется, что все пришлые лица, напр., пастухи, сторожа, дровосеки и пр., хотя и временно проживающие в той местности, где производятся выборы, имеют право избирать и быть избранными. Что же касается хуторян и вообще всех тех лиц, кои по роду своей деятельности, как, напр., работающие по заготовке дров, хуторяне и т. д., живут вне села, то они по распор. Сельск. Изб. Ком. прикрепляются к той или иной местности и имеют право избирать и быть избранными.

Глава III. Порядок разрешения жалоб

1) Сельский Совет с участием председателя Сельской Избирательной Комиссии просматривает заявления и жалобы избирателей. Если Совет найдет, что кто-нибудь из делегатов избран неправильно, лишает его полномочий, либо постановляет произвести перевыборы делегата, либо заменяет его первым по порядку кандидатом.

2) Жалобы на неправильное избрание всего Сельского Совета подаются Волостному С'езду Советов, для чего С'езд избирает специальную Мандатную

Комиссию, и, если найдет, что какой-нибудь Сельский Совет избран неправильно, он лишает полномочий его членов и назначает новые выборы под руководством Волостного Исполнительного Комитета.

3) Избранный Волостной С'езд просматривает заявления и жалобы избирателей; если Совет найдет, что кто-нибудь из делегатов избран неправильно, лишает его полномочий, либо постанорляет произвести перевыборы делегата, либо заменяет его первым по порядку кандидатом.

4) Жалобы на неправильное избрание целого Волостного Совета подаются Уездному С'езду Советов.

5) Последней Инстанцией по кассации Советских выборов (по восходящей линии) является В.Ц.И.К. (Конституция ст. 77).

В заключение Губернская Избирательная Комиссия настоятельно призывает Сельские, Волостные и Уездные Избирательные Комиссии принять все меры и усилия к тому, чтобы, во-1-х, выборы прошли незамедлительно и, во 2-х, в Советы не проникли лица, на участие в них права не имеющие.

В ответ на мобилизацию противных и враждебных советской республике внешних и внутренних сил мы должны все свои силы сплотить вокруг Советов, придать Советам единую организацию, единую волю и единый дух—дух коммунизма. В этом залог нашего окончательного успеха.

Чтобы не допустить этого, не должно быть места в Советах эксплоататорским элементам: помещикам, капиталистам, кулакам, мироедам и вообще всем тем, кто в процессе революции лишен собственности и средства угнетения трудящихся.

Приложение к инструкции

1) В виду того, что в некоторых селах и деревнях, за отсутствием советов, почти все вопросы передаются исполнит. комитетами и на разрешение всего сельского собрания и тем самым отнимают от крестьян (особенно в период полевых работ) много времени, Губернская Избирательная Комиссия считает необходимым, прилагая выписку ст. ст. 57, 58, 59 и 60 раздела III-го Конституции, указать, что помимо Исполнительных комитетов необходимо избрать в селах и Советы.

Биб. Н. К. В. Д. а15/195. Краткий сбор. декретов и распоряжений Советской центр. и местной власти. Саратов. 1920 г.

122. Протокол № 21 заседания Коломенского Уездного Исполнительного Комитета

Коломна. 23 дня июля месяца 1919 года

... Слушали. 2) О Губернском С'езде Советов на 16 августа.

Тов. Астахов указывает, что вследствие разгара полевых работ собрать уездный с'езд не представляется абсолютно никакой возможности, и выбор представителей предлагает произвести следующим путем, согласно Конституции от 10 тыс. 1 представитель и, так как наш уезд насчит. 150 тыс. жителей и мы имеем право послать 15 представителей, предлагаю 5 избрать от У. Исполкома, остальные 10 представ. право избрать волостям посредством устройства волостных с'ездов с участием представителей У. Исполкома.

Тов. Макаров указывает, что если нам не представляется возможным созвать уездный с'езд, то же самое будет и с волостными с'ездами, а потому предлагает выбор делегатов на губ. С'езд избрать уездн. и вол. Исполкомам и не посылать 5 от Уисполкома, а по возможности дать больше представителей волостн. Исполк.

Тов. Астахов указывает, что предложение т. Макарова можно было бы принять в том случае, когда наши вол. Советы имели бы определенную полити-

ческую окраску, так как в настоящее время немало Исполкомов, в которых большой частью избраны середняки и еще не определившийся элемент, от посылки таковых необходимо воздержаться.

Постановили. Избранными оказались от Исполкома: т. Горичев, Астахов, Гунин, Михеев, Аксенов. От Озерского Совета 2 предст. волостей, Колыберовского 2, Верховлянского 1, Глебовского 1, Непецинского 1, Парфентьевского 1, Мещеринского 1, Федосьинского 1.

. . . . . .

Верно: За секретаря (подпись).

Архив Н. К. В. Д. Орг. Упр. Московская губ. Коломенский уезд. 1919 г. Л. 434.

123. Инструкция о порядке перевыборов Волостных и Сельских Советов

Порядок образования избирательных комиссий

1) При Губернском Исполнительном Комитете организуется Губернская Избирательная Комиссия, утвержденная Губисполкомом.

2) Губернская Избирательная Комиссия принимает меры к организации уездных Комиссий или самостоятельно, или поручает уездным Исполнительным Комитетам. Уездные Исполкомы должны представить списки избранной комиссии в губернскую Комиссию для утверждения.

3) Представители Уездных Комиссий или назначаются из числа членов Губернской Избирательной Комиссии или утверждаются избранные на местах, и кооптируются в состав Губернской Комиссии на правах ее равноправного члена и действуют по ее указаниям и от ее имени.

4) Губернская Комиссия принимает меры к подбору кадра агитаторов и организаторов для использования их, как руководителей волостных и сельских Комиссий в качестве Председателей этих Комиссий.

5) Уездные Избирательные Комиссии немедленно после их сконструирования принимают меры к организации Волостных Комиссий, командируя в каждую волость не менее одного представителя.

6) По приезде в волость представитель Уездной Комиссии организует вокруг себя Волостную Комиссию или из числа Волостного Комбеда и Исполкома, в случае их политической благонадежности, или персонально подбирает на местах из представителей сельских Комбедов лиц, наиболее преданных делу революции.

7) После своего сформирования волостная Комиссия намечает практический план Избирательной Комиссии по селениям.

Порядок избирательной кампании по селениям

1) Волостная Комиссия устанавливает день выборов, о чем заблаговременно извещает сельские и деревенские Комбеды, чтобы к этому дню они составили списки Избирателей, общим собранием назначили кандидатов и роздали избирательные листки с печатью Комбеда или, если такового нет, с подписью Председателя. Раз'яснив населению, что на этих листках должны написать фамилии тех лиц в количестве, определенном Советской Конституцией (см. ниже), которых они хотели бы выбрать в Совет и только из числа выставленных общим собранием кандидатов. В назначенный для выборов день представители выезжают на места и следят за правильностью выборов, прежде всего проверяют список кандидатов с точки зрения их права быть избранными, согласно конституции (см. ниже—право избирать и быть избранным). По окончании выборов Комиссия подсчитывает голоса и соста-

вляет протокол по прилагаемой при сем форме, принимает жалобы как письменные, так и устные, заявляемые гражданами по поводу неправильности выборов того или другого члена, и передают протокол вместе с жалобами на рассмотрение вновь избранного Совета, который в случае установления основательности жалобы лишает полномочия оказавшегося неправильно избранным члена, замещая его кандидатом; в случае же неправильности выборов всего Совета протоколы и жалобы передаются Волостному С'езду. Подлинные же материалы по выборам остаются в Совете, копии представляются в волость.

Примечание. Желательно, чтобы выборы прошли одновременно по всей волости. Закончив выборы сельских Советов, Волостная Комиссия назначает волостной С'езд Советов для выборов Волостного Исполнительного Комитета, который и будет являться единственным официальным органом Советской власти в волости. С'езд открывает Председатель Волостной Избирательной Комиссии. В начале С'езда избирается мандатная Комиссия для проверки полномочий делегатов и рассмотрения жалоб на неправильность сельских Советов. Если С'езд найдет, что какой-нибудь сельский Совет избран неправильно, он лишает полномочия его членов и назначает новые выборы под наблюдением Волостного Исполнительного Комитета. Жалобы на неправильные выборы всего Волостного С'езда передаются на рассмотрение Уездного С'езда Советов. По окончании выборов волостного Исполкома Комиссия составляет протокол, копии которого представляются в уездный Исполком.

О советах депутатов

В селениях, имеющих население менее 10.000 человек, избирается один депутат на 100 чел., но в числе не менее 3-х и не более 50-ти.

Селения, имеющие менее 300 человек, об'единяются с другими ближайшими селениями для выборов общего Совета из расчета, чтобы число депутатов не превысило указанной выше нормы.

Примечание. В селениях же, имеющих население менее 300 человек, отстоящих далеко от других селений, допускается решение всех вопросов внутреннего управления общими собраниями избирателей и имеет право посылать представителя на волостной С'езд.

Сельские Советы избирают из своей среды депутатов на волостной С'езд по расчету один человек на 10 членов Совета. Советы, имеющие в своем составе менее 10 чел., посылают также одного депутата.

Право избирать и право быть избранным

Правом избирать и быть избранным пользуются все граждане, без различия пола, достигшие ко времени выборов 18-летнего возраста, живущие на средства, добываемые своим трудом. Не избирают и не могут быть избранными: а) Лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли. б) Лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п. Частные торговцы, торговые и коммерческие посредники. в) Монахи и духовные служители церкви и других религиозных сект. г) Служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и

охранных отделений. д) Лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, и умалишенные, а равно лица, стоящие под опекой. е) Лица, осужденные за корыстные цели и прочие преступления.

Избирательной Комиссии подлежит строго следить, чтобы перечисленные выше категории лиц не получили избирательных листков и не попали в список кандидатов.

По окончании выборов Волостного Исполкома Волостные Комиссии ликвидируются, представители Уездной Комиссии возвращаются в уезд и представляют Комиссии доклад о своей работе и в случае необходимости выезжают в другие волости, где почему-либо выборы тормозятся и идут медленно.

По окончании выборов Уездная Комиссия составляет общий протокол по перевыборам и об'являет себя распущенной, протокол представляется в Губернскую Избирательную Комиссию, а копии в Уездный Исполнительный Комитет.

О порядке финансирования членов комиссии

Уездные Исполкомы выдают членам Избирательной Комиссии подотчетные авансы на раз'езды и в счет суточных, суточные при раз'ездах членам Комиссии уплачиваются в размере 25 руб., раз'ездные, почтовые и другие расходы по действительной стоимости. Члены же Волостных Комиссий получают из средств Волостного Совдепа, представители, командированные Губернской Комиссией, получают аванс из Губисполкома.

При представлении отчетов каждая поездка должна быть засвидетельствована, для членов уездной Комиссии—председателем той же Комиссии, для членов волостных Комиссий—председателем волостной комиссии, с указанием дней, когда означенный член находился в командировке, на все прочие расходы должны быть представлены счета или расписки.

По окончании выборов волостные Исполкомы представляют счета расходов по перевыборам в волости в уездный Исполком. Уездный Исполком составляет общий счет по уезду и представляет в Губисполком, который и оплачивает их из сумм, отпущенных специально на выборную кампанию Комиссариатом Внутренних Дел.

Губернская Избирательная Комиссия Иваново-Вознесенской губернии.

Архив Н. К. В. Д. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. Губ. материал. 1919 г. Л. 728.

124. Инструкция о выборах в Сельские и Волостные Советы Депутатов

Раздел I

Организация Советской власти на местах.

Ст. 1. Органами власти на местах являются сельские и Волостные Исполнительные Комитеты.

Ст. 2. Сельские и Волостные Советы депутатов и их Исполнительные Комитеты избираются по нормам, указанным в конституции Р.С.Ф.С.Р. Ст. 53 п.п. в, г, Прим. 1, 2, ст.ст. 54, 55, 56, Глава II о Советах Депутатов ст. 57, п. б и примеч. к ст. 57, ст. 58.

Раздел II

Активное и пассивное избирательное право.

Ст. 3. К выборам в Советы допускаются лица, указываемые в Конституции Р.С.Ф.С.Р., глава XIII, ст. 64, п.п. а, б, в, примеч. 1 и 2.

Ст. 4. Не могут принимать участия в избрании лица, указанные в Конституции Р.С.Ф.С.Р., глава XIII ст. 65, п.п. а, б, в, г, д, е, ж, и в резолюции 3-го Самарского Уездного С'езда Советов от 23 ноября 1918 года.

Резолюция

Самарский Уездный С'езд Советов, обсудив вопрос о Комитетах бедноты, постановил: проводить в жизнь резолюцию об этих Комитетах, принятую шестым Всероссийским Чрезвычайным С'ездом, т.-е. заменить Комитеты деревенской бедноты Советами Бедноты.

Для этого надо: 1) немедленно произвести учет всех волостных и сельских Советов; 2) возложить это дело на Комитеты Бедноты там, где они есть; 3) избирать и допускать к выборам в новые Советы Бедноты только тех, кто не пользуется наемным трудом; 4) избирать и допускать к выборам надо тех средних крестьян, которые пользуются наемным трудом, но только тогда, когда: а) во-первых, их хозяйство не превышает норму, установленную законом, б) во-вторых, они нанимают работника для замены заболевшего домохозяина, в-третьих, для замены домохозяина или члена семьи, выбранного на общественную должность и потому не могущего вести своего хозяйства, и г) в-четвертых, если при одном работнике в семье много едоков; 5) после выборов в Советы Бедноты упразднить Комитеты Бедноты. Кроме того, С'езд постановляет: не допускать к выборам и в Советы: 1) самогонщиков, 2) бывших чиновников, офицеров и торговцев, если их преданность идеям Советской власти не доказана всей их прежней деятельностью; 3) спекулянтов и мироедов; 4) всех лиц, боровшихся и борющихся против Советской власти; 5) всех лиц, приветствовавших чехо-словаков и содействовавших им тем или иным способом, 7) всех церковно- и священнослужителей.

Раздел III

Избирательные органы.

Ст. 5. Для организации перевыборов в Сельские и Волостные Советы в каждой губернии, уезде, волости и селе организуются Избирательные Комиссии.

Ст. 6. Губернская Избирательная Комиссия выделяется Губисполкомом. Уездные Комиссии либо образуются Уездными Исполкомами, либо назначаются самими Губисполкомами.

Ст. 7. В каждой волости организуется Избирательная Комиссия из 3-х лиц: 1—от Самарской Уездной Избирательной Комиссии, 1—от Волостн. Комитета Бедноты и 1—от местной коммунистической ячейки.

Примечание. Если коммунистической ячейки не организовано, то от Волостного Совета Бедноты в состав Волостной Избирательной Комиссии входят 2 представителя.

Ст. 8. Волостные и Сельские избирательные Комиссии организуются представителями Самарской Уездной Избирательной Комиссии на основании инструкции, при сем прилагаемой.

Ст. 9. Все учреждения Уезда обязаны немедленно исполнять распоряжения Избирательной Комиссии.

Раздел IV

Инструкция Представителям Самарской Уездной Избирательной Комиссии о порядке организации Волостных и Сельских Избирательных Комиссий,

Ст. 10. Прежде всего организуются Вол. Избир. Комиссии в волостном селе.

Ст. 11. Представитель С.У.И.К., приехав в назначенное волостное село, обязан выяснить в местной коммунистической ячейке и Комитете Бедноты положение на месте и состав Волостного Исполкома и Совета и его отношение к текущим задачам Советской власти.

Ст. 12. Если состав Волостного Исполкома окажется способным выполнить перевыборы Советов в духе настоящей инструкции, то следует сделать общее собрание коммунистической ячейки, Волостного Исполкома и Комитета Бедноты и на этом собрании изложить цели своего прибытия и порядок перевыборов.

Ст. 13. Предложить собранию избрать 2-х членов Волостной Избирательной Комиссии. Эти члены должны быть коммунистами или, в случае отсутствия коммунистов, им сочувствующими.

Ст. 14. Произвести обследование имущества избранных и тщательно выяснить их убеждения и понимают ли они возложенные на них задачи.

Ст. 15. Если избранные лица окажутся не подходящими или состав Волостного Совета не революционным, то членов Избирательной Комиссии должен назначить Председатель Уездной Избирательной Комиссии по соглашению с местной коммунистической ячейкой и Комитетом Бедноты, где таковые есть и соответствуют своему назначению.

Ст. 16. На этом же собрании избрать еще Председателя Сельских Избирательных Комиссий по числу сел в волости. Выборы произвести применительно к изложенному в ст. ст. 10, 11, 12, 13,14 и 15 настоящей инструкции.

Ст. 17. Фамилии избранных или назначенных товарищей с указанием сведений по прилагаемой при сем анкете немедленно препроводить с первой же отходящей почтой в Самарскую Уездную Избирательную Комиссию.

Ст. 18. Раз'яснив Председателям Сельской Комиссии, как они должны производить выборы, и проверив, усвоили ли они это, немедленно выслать их по назначенным каждому селам для подготовки перевыборов.

Примечание. 1. Выборы Сельских Избирательных Комиссий производятся представителями Вол. Избирательной Комиссии применительно к изложенному в ст.ст. 10—17 настоящей инструкции.

Примечание 2. Выборы Сельского Совета в волостном селе производятся Волостной Избирательной Комиссией.

. . . . . .

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ. Губ. материал. 1919 г. Л. 373.

125. Чрезвычайный С'езд Волостных Советов Петроградского Уезда 16 января 1919 года

... Тов. Кутузов делает доклад по вопросу о перевыборах Волостных Советов, указывает, что при Уездном Совете выделена Комиссия, которая обязана руководить перевыборами. Она хотела получить инструкцию из губернии, но там инструкция была задержана, так как подверглась некоторым переделкам и была послана на утверждение в Москву. Уездная Комиссия сделала выборку из инструкции, выработанной на 6-м Всероссийском С'езде Советов, решила приступить к техническим работам, пока не будет получена инструкция из губернии. Теперь надо сделать списки имеющих право выбирать. Надо не допускать к выборам тех людей, которые могут мешать Советской власти. Надо, чтобы проходил пролетарский элемент в Советы.

Представитель Лемболовской волости говорит, что там получились исключительные условия, старый Совет был распущен партией коммунистов, образован временный революционный комитет. Недавно были произведены выборы Совета, куда прошел пролетарский элемент.

Представитель Оккервильской волости говорит, что у них также уже произведены выборы по инициативе партии коммунистов, которая получила большинство членов.

Многие товарищи замечают, что не стоит ждать инструкции из губернии, а приступить к перевыборам, особенно там, где есть двоевластие.

Представитель Сестрорецка обращает внимание С'езда на то, что в Сестрорецке перевыборы не нужны сейчас, особенно имея в виду положение на фронте. Весь Сестрорецкий Совет состоит из коммунистов и изменять его не следует.

Тов. Пеллинен указывает, что для победы на фронте нам надо, чтобы у нас все хорошо было внутри, должны быть готовы к отражению изнутри нашего врага, для этого мы должны перевыбрать Советы, чтоб спаять нашу власть.

Тов. Юносов замечает, что не должно игнорировать центр, надо действовать сообща, надо быть спаянным с центром, иначе наше дело пропадет. Он советует подождать с перевыборами до получения инструкции из губернии, а пока приступить к подготовительным работам. Волости не должны назначать выборы, не предупредив уезд. Как Лемболовская, так и Оккервильская волости должны были сначала известить Уездный Исполком о назначении выборов. Отклонение перевыборов Совета Сестрорецкой волости можно считать вполне правильным, принимая во внимание его состав.

Тов. Кутузов предлагает следующую резолюцию по вопросу о перевыборах.

Принимая во внимание текущий политический момент, который требует от всех полного сознания серьезности положения, С'езд постановил немедленно приступить к перевыборам Волостных, Сельских Советов, не дожидаясь утверждения инструкции Губернского Исполкома и руководствуясь инструкцией, опубликованной Центральным Исполнительным Комитетом. Доводить до сведения Избирательной Комиссии Петроградского Уездного Совета о дне выборов, назначенных Волостными Советами.

Резолюция принимается большинством.

. . . . . .

Подписали: Председатель Юносов. Секретарь Малахов.
С подлинным верно: за делопроизводителя Инф. подотдела Тимофеевская.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Петроградская губ. Петроградский уезд. 1919 г. Л. 809.

126. Протокол № 2 Пленарного Заседания Яранского Уездного Исполнительного Комитета Советов Кр. и Раб. Деп., совместно с представителями Волостных Избирательных Комиссий

Гор. Яранск, Вятской губ. 25 января 1919 года, 18 час. 45 мин.

Присутствовали: Захаров, А. Захаров, Зыков, Картаваев, Китаев, В. Китаев, Колчин, Коновалов, Костерин, И. Куприн, Кузнецов, Огнетов, Силин и Шуремов.

Председательствует Д. Крупин. Секретарь Д. Суслов.

Повестка дня: § 1. О перевыборах Советов на местах. § 2. Текущие дела.

§ 1. Тов. Крупин раз'яснил собранию, что перевыборы в Советы в Яранском уезде оттягивались до настоящего времени по причинам, не зависящим от Уездного Исполнительного Комитета, благодаря тормозу по этому делу, со стороны Вятского Губисполкома, который по неизвестным причинам телеграммою, по нашему запросу, запретил производство выборов впредь до особого распоряжения. В виду этого Исполком вынужден был обратиться за указанием на этот предмет к Центральному Исполнительному Комитету, на что Комиссариат Внутренних Дел ответом прислал копию своего отношения на имя Вятского Губисполкома, который спрашивал Вятку о причине неразрешения производства перевыборов в Яранском уезде Советов и о нечинении сему Исполкому в этом деле препятствий. Поэтому Уездный Исполнительный Комитет нашел возможным приступить к производству перевыборов, не ожидая особого на то разрешения от Вятского Губернского Исполнительного Комитета Советов, который к тому же сейчас уведомил здешний Исполком о переводе в наше распоряжение на производство выборов по уезду кредит в размере 23.000 рублей, этого отпущенного кредита будет, однако, недостаточно, ибо, согласно составленной сметы, на производство перевыборов необходимо 42.696 руб., почему необходимо недостающую против сметы сумму испросить дополнительно.

6-м Уездным С'ездом Советов сконструирована Уездная Избирательная Комиссия, которая и приступила к работе по подготовке к выборной комиссии.

За сим тов. Крупин читает собранию постановления Комиссии и составленную последнею инструкцию для волостных избирательных комиссий и просит собрание вынести на этот счет свое решение, т.-е. что пленум считает (или не считает) возможным приступить к перевыборам Советов на местах, после чего предлагает собранию заслушать председ. Уездной Изб. Ком.—т. Плотникова.

Тов. Плотников, между прочим, доложил Собранию, что Уездная Избирательная Комиссия приступила к своей работе тотчас же после минувшего Уездного С'езда Совдепов и к настоящему времени ею сорганизованы Комиссии избирательные во всех волостях (за исключением одной Кундыжской), как волостные, так и сельские.

Постановили: 1) Производство перевыборов Советов на местах в Яранском уезде признать возможным и до получения особого на то разрешения от Вятского Губисполкома.

2) Действия Уездной Комиссии по подготовке к выборам признать правильными и одобрить.

3) Составленную Комиссией инструкцию—утвердить.

4) Первым днем производства перевыборов назначить во всем уезде—1-е февраля с. г.

5) Возбудить ходатайство перед Губ. Исполкомом об отпуске сверх отпущенной суммы на перевыборы дополнительного кредита, согласно составленной сметы.

Кроме того, Собрание нашло желательным сделать в утвержденной инструкции следующее добавление: а) признать обязательным, чтобы во всех Избирательных Комиссиях уезда велись точные списки избирателей и отдельно списки лиц, не имеющих права избирать и быть избранными; б) чтобы вновь избранные Советы Сельские на первом же заседании своем определяли бы место пребывания (центр) совета и установили бы, в зависимости от наименования того селения, в котором совет будет находиться, наименование данного Совета и в) жалобы лиц, лишенных избирательного права, имеют быть приносимы в течение 2 дней со дня составления списков Вол. Избират. Комиссии.

Председательствующий—тов. Крупин, знакомя собрание с конструкцией волостных Исполкомов и его отделами, доложил следующее:

Все волостные Исполнительные Комитеты разбиты на отделы, которые действуют самостоятельно и своим штатом канцелярии обслуживают нужды только своего отдела. Благодаря этому создается:

1) Противоречие в деятельности отделов не только волостным Исполнительным Комитетом, но и общим духом Советской власти, так как волостные Исполнительные Комитеты, не входя непосредственно в работу того или другого отдела, не имеют возможности уследить, проконтролировать решение того или иного отдела и исполнение по этому решению. Указанный недостаток особенно дает себя чувствовать в тех случаях, когда отделом заведует лицо не выборное и не сочувствующее Сов. власти, приглашенное, как специалист.

2) Раздробление канцелярских сил, в которых ощущается большой недостаток в волостях.

3) Малая продуктивность работы каждого служащего в отдельности, так как в некоторых отделах работы немного, а переводить в другие, где есть таковая в излишке, по причине отдаленности не представляется возможным.

4) Невозможность выполнять, за недостатком канцелярских работников, спешных распоряжений.

Заслушав доложенное, собрание нашло описанную постановку дела в Волостных Исполкомах ненормальной, а потому п о с т а н о в и л о: а) Все Отделы Волостного Исполкома, как отдельные единицы, упразднить, об'единяя их под общим руководством Пред. Вол. Исп. Комитета.

П р и м е ч а н и е. Свое постановление собрание основывает на 22 инструкции В. Ц. И. К. о порядке перевыборов Вол. и Сельск. Советов, где говорится, что для успешного выполнения задач, возложенных на Вол. Исп. Ком., члены их делят между собой всю работу и образуют отделы: земельный, военный и общего управления. И только в исключительных случаях, с утверждения У.И.К., разрешается приглашать заведывающими предусмотренных отделов лиц невыборных.

б) Установить общую канцелярию для всех отделов со свободным передвижением канцелярских сил из одного отдела в другой, в случае спешности работы в одном из отделов. в) Создание делопроизводства по каждому отделу в отдельности допускается в случае, если тому или другому служащему канцелярии достаточно работы по одному столу, но при обязательности соблюд. § б настоящего постановления. г) Председатель Вол. Исп. Ком. является в то же время военным комиссаром. д) Истребование кредитов для отделов, которые содержатся на волостные средства, а получают их непосредственно из высших подобных им отделов, волостные Исполкомы должны производить применительно тем же штатам, которые имелись до настоящего времени.

. . . . . .

АОР. Газ. Отд. Инв. № С-94. «Голос Трудового Народа», орг. Яранского Исп. Ком. № 10 (107) от 31/I 1919 г.

127. Всем Волостным и Сельским Исполкомам и Комитетам деревенской Бедноты, Пугачевского уезда

Во исполнение постановления 6-го Всероссийского Чрезвычайного С'езда Советов и телеграфного распоряжения Самарской Губернской Избирательной Комиссии за № 2643, препровождая при сем 16 экземпляров инструкции по

перевыборам, Уездная Избирательная Комиссия приказывает всем Исполкомам и Комбедам уезда исполнить следующее:

1) Срочно составить в 2-х экземплярах списки бедноты и среднего трудового крестьянства, имеющих право согласно конституции голосовать по каждому сельскому совдепу отдельно, отнюдь не допуская кулаков, торговцев, саботажников, контрреволюционеров и др. вредных Советской власти элементов.

2) В списки должны быть включены как мужчины, а также и женщины на одинаковых правах.

3) В трехдневный срок со дня получения сего организовать исключительно из членов Комитетов Бедноты волостные и сельские Комиссии, в числе по 3 человека каждую, из которых Председатели будут назначены Уездной Комиссией для волостных и Волостной для сельских комиссий.

4) Комиссии, согласно составленным спискам, при точном выполнении инструкции, должны приступать к перевыборам Сельских Советов не позднее 9 января с. г. (нов. ст.) и в десятидневный срок со дня начатия перевыборов окончить выборы по всем волостям уезда.

Примечание. а) Сельские Советы избираются по расчету 1 депутат на 100 жителей, но не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое население, б) Волостные С'езды образуются из представителей Сельских Советов, в волостях с населением от 1.000 до 5.000 жителей по два депутата от каждых 5 членов Сельского Совета, а с населением от 5.000 и выше по 2 депутата на 10 членов. Если Сельский Совет имеет менее 5 членов, то на Волостной с'езд посылается 1 депутат.

5) Избирательные Комиссии под своей ответственностью строго должны следить за правильностью перевыборов и составления протоколов о ходе выборов согласно инструкции.

6) По окончании выборов через пять дней Комиссия созывает волостной С'езд Сельских Совдепов, на котором выбирается Волостной Исполнительный Комитет составом не менее 3 и не более 7 членов.

7) Местные волостные и Сельские Комбеды все дела и средства передают вновь избранным Совдепам и тем кончается их работа.

8) О времени организации и приступления к работе Комиссии немедленно по телеграфу или нарочным доносят Уездной Комиссии (Бурса, Президиум Исполкома).

9) Все материалы по окончании выборов в 2-х экземплярах нарочным представить в Уездную Комиссию.

За неисполнение настоящего распоряжения Волостные Исполкомы и Комбеды будут привлекаться к суду революционного времени вплоть до расстрела.

Председатель Уездной Избирательной Комиссии К. Грибаков. Члены Демидкин, Пастер. Секретарь Ф. Кострицын. . . . . .

АОР. Газетн. отд., ф. с-325. «Бюллетень Пугачевского Уезд. Исп. Ком. Сов.» 5/I 1919 г. № 2.

128. Протокол С'езда Сельских Советов Комаровской волости 12-го февраля 1919 г.

С'езд открывается Председателем Волостной Избирательной Комиссии т. Улановым в 12 час. дня . . . . . Предложенный т. Улановым порядок дня принимается следующий: 1) Перевыборы Волостного Исполкома. 2) Выборы делегатов в Кинешемский С'езд Советов на 13 февраля 1919 г.

По первому вопросу прежде, чем приступить к перевыборам Исполкома, т. Уланов делает доклад о важности данного вопроса, знакомя С'езд с настоящим положением страны и важности возлагаемых задач на избираемый Исполком, предлагает С'езду для перевыборов разбиться на фракции, для чего указывает на необходимость сделать перерыв на 15 минут. Предложение С'ездом принимается. После перерыва приступлено к подсчету голосов по фракциям. Фракция коммунистов-большевиков 14 человек и беспартийных 9 челов. Партия коммунистов-большевиков предлагает С'езду Советов следующих кандидатов для проведения в Исполком. . . . . .

Фракция беспартийных выдвигает кандидатов. . . . . .

Между фракциями возникают прения на почве численности кандидатов. Партия коммунистов-большевиков, указывая на то, что весь настоящий советский строй и налаженный аппарат совершен усилиями коммунистов-большевиков, настаивает, чтобы в Исполком прошли все пять человек.

Фракция беспартийных в свою очередь ссылается на то, что крестьянам желательно проведение в Исполком от них хотя не всех, так как на все места они по численности не имеют права, но большинство и впоследствии вынесли пожелание занять три места. Не соглашаясь на это, партия коммунистов-большевиков предлагает разделить места пропорционально, то-есть от их фракции 14 лиц против 9 следует занять три места.

После обмена мнений между фракциями пришли к заключению составить общий список по пяти лиц, в который должны войти 3 коммуниста-большевика и 2 беспартийных. Предложение принимается единогласно; при голосовании избранными оказываются единогласно же: . . . . . .

Кандидатами к ним . . . . . .

По второму вопросу выбранными единогласно оказались, так же пропорционально. . . . . ., которым и выдать сегодня же мандаты № 13 февраля 1919 года.

С'езд закрыт в 3½ часа дня пением Интернационала.

Председатель Уланов. Секретарь Орлов.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. Кинешемский уезд. 1919 г. Л. 410.

129. Протокол заседания С'езда Председателей и Секретарей Волисполкомов Тамбовского уезда. 14 февраля 1919 г.

... 3) Инструкция по устранению от выборов кулаков.

. . . . . .

Несколько слов теперь о Комитетах Бедноты: одни из них не выполнили совершенно возложенных на них задач, это такие Комитеты, в которые под флагом бедняков пролезли кулаки и ввели в них свою кулацкую линию, затирая истинных бедняков; большинство же хотя и выполнили свою задачу, но перестали быть Комитетами Бедноты, а стали Военно-Революционными Комитетами, взяли власть в свои руки и этим создали двоевластие, ибо на ряду с такими Комитетами существовали и Совдепы. Такая ненормальность, идущая в разрез с принципом единой власти, в первую очередь выдвинула вопрос о переизбрании Советов, но для того, чтобы вновь избранные Советы выявили собой пролетарскую власть, в них должны в первую очередь войти представители от упраздняемых Комитетов Бедноты. Но все же, несмотря на инструкции и раз'яснения из Центра, предусматривавшие все могущие возникнуть неправильности и недоразумения при перевыборах, главный вопрос был

обойден, это инструкция или раз'яснение, как распознать, где «кончается средний крестьянин и начинается кулак».

Вследствие такого упущения произошли перевыборы не всюду правильно, и теперь еще много Советов не вполне отвечают своему назначению. Секция задалась целью создать такую инструкцию, которая бы если и не точно, то все же по мере возможности осветила этот наболевший, самой жизнью выдвигаемый на очередь, вопрос.

По мнению секции—все население деревни делится на три категории: 1—буржуа—бывшие землевладельцы, отрубщики «вечники» и арендаторы; 2—кулаки—их составляют: мироеды, спекулянты, торговцы всех видов настоящего времени и десятилетней давности; 3—средние и беднейшие крестьяне. 1-я и 2-я категории составляют как раз люди, эксплоатирующие чужой труд для своей выгоды. Но секция находит, что все живущие честным—общеполезным трудом—рабочие всех видов и крестьяне, обрабатывающие личным своим трудом землю, хотя бы они по имущественному положению и выделялись из среды обыкновенного деревенского жителя, кулаками не признаются. Часто приходится слышать от обывателя, что, мол, у такого-то имется 3—4 лошади, несколько коров, есть овцы, свиньи, земледельческие орудия—он буржуа; по мнению секции, такой взгляд неправилен, ибо, если мы будем придерживаться его, тем самым будем поощрять ничегонеделание и создадим из деревни кадр лежебоков...

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Тамбовская губ. Тамбовский уезд. 1919 г. Л. 251.

. . . . . .

130. Протокол заседания Исполнительного Комитета Ораниенбаумского Совета Раб., Кр. и Красн. Деп. 24 февраля 1919 г., г. Ораниенбаум

. . . . . .

... Слушали: 1) О перевыборах Совета.

Постановили: Согласно конституции основного закона, принятой и утвержденной 6-м Всероссийским С'ездом о перевыборах местных Советов (глава II, п. 57), срок полномочий Ораниенбаумского Совета истекает 6-го марта с. г., в виду чего постановили: произвести перевыборы Совдепа к 16 марта. Порядок выборов: 1) Рабочие организации посылают представителей: 1-го представителя на 50 чел.; мелкие организации для выборов об'единяются. 2) Красноармейские части посылают 1-го представителя на 100 избирателей. 3) Комитет партии посылает 3-х представителей. 4) Жители г. Ораниенбаума посылают 1-го представителя на 100 человек (выборы производятся согласно конституции Раздел 4, глава 13). 5) День заседания переизбранного Совета назначается Исполнительным Комитетом. 6) Постановление Исполкома внести на утверждение пленума Совета. 7) Пленум Совдепа избирает комиссию по перевыборам Совдепа.

. . . . . .

Председатель Черников. Секретарь Васильков.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Петроградская губ. Ораниенбаумский уезд. 1919 г. Л. 672.

131. Протокол Избирательной Комиссии по выборам Депутатов в Пучежский Городской Совет. 10 марта 1919 года

Избирательная Комиссия по выборам Депутатов в Пучежский Городской Совет после окончания выборов в 6 час. дня, 10 сего марта, постановила:

избирательные урны вскрыть, подсчитать конверты и распечатать их, вынуть избирательные бюллетени, подвести им общий итог и распределить количественно по спискам. Избирательная урна вскрыта Председателем Комиссии . . . . в присутствии Секретаря Комиссии . . . . . и членов . . . . . Пред. седатля Исполкома Городского Совета . . . . . и члена Исполкома . . . Председателя Комитета Пучежской фабрики . . . . . и члена Комитета . . . . . Представителя местной Партии Коммунистов . . . . . старш. милиционера . . . . . и избирателей . . . . . .

При подсчете вынутых из урны поданных запечатанных с вложенными избирательными бюллетенями оказалось 1.474 конверта, что совпало с поданными избирателями именными регистрационными карточками, которых оказалось 1.474—именных избирательных карточки.

При подсчете вынутых из конвертов избирательных бюллетеней оказалось, что за списки:

№ 1-й подано девятьсот сорок восемь голосов.
№ 2-й » восемьдесят один (81) голос.
№ 3-й » пятьдесят (50) голосов.
№ 4-й » триста десять (310) голосов.
№ 5-й » пятьдесят четыре (54) голоса.

А за все списки подано одна тысяча четыреста сорок три голоса и кроме того при подсчете оказалось недействительных тридцать один (31) избирательный бюллетень с неопределенными номерами списков, помарками и разными надписями.

По спискам кандидатов в депутаты Городского Совета, за исключением отказавшихся, осталось:

По списку № 1-й тридцать девять (39) человек.
По списку № 2-й три (3) человека.
По списку № 3-й четыре (4) человека.
По списку № 4-й двадцать семь (27) человек.
По списку № 5-й одиннадцать (11) человек.

По первому списку полученное от умножения числа бюллетеней на число депутатов, подлежащих избранию, произведение равно $948 \times 50 = 47.400$.

По второму списку полученное произведение от умножения числа бюллетеней на число депутатов, подлежащих избранию, произведение равно $81 \times 50 = 4.050$.

По третьему списку полученное произведение от умножения числа бюллетеней на число депутатов, подлежащих избранию, произведение равно $50 \times 50 = 2.500$.

По четвертому списку полученное произведение от умножения числа бюллетеней на число депутатов, подлежащих избранию, произведение равно $310 \times 50 = 15.500$.

По пятому списку полученное произведение от умножения числа бюллетеней на число депутатов, подлежащих избранию, произведение равно $54 \times 50 = 2.700$.

Частные, полученные от деления указанных произведений на общее число бюллетеней, поданных за все списки, будут равны:

По первому списку 47400:1443=32 $\frac{1214}{1443}$

По второму списку 4050:1443= 2 $\frac{1164}{1443}$

По третьему списку 2500:1443= 1 $\frac{1057}{1443}$

По четвертому списку 15500:1443=10 $\frac{1070}{1443}$

По пятому списку 2700:1443= 1 $\frac{1267}{1443}$

Таким образом подлежит избранию: по 1 списку тридцать три депутата.
1) Конст. Алекс. Головников.
2) . . . . . и т. д.
По второму списку три депутата. . . . . .
По третьему списку один депутат . . . . . .
По четвертому списку одиннадцать депутатов. . . . . .
По пятому списку два депутата. . . . . .

Следовательно кандидатами в депутаты остались по спискам: по первому шесть, а именно . . . . . , по третьему три кандидата. . . . . четвертому шестнадцать кандидатов. . . . . .

По пятому—девять кандидатов . . . . . .

Всего по избирательному списку значилось 2.715 избирателей, из них в выборах приняли участие 1.474 избирателя, осталось невыданных « » избирательных бюллетеней, за неявкою избирателей и оказалось воздержавшихся « » избирателей. Считая выборы законченными, Избирательная Комиссия постановила: После окончательной подготовки всего выборного делопроизводства, передать таковое в Исполнительный Комитет Городского Совета для проверки через Мандатную Комиссию для дальнейшего направления.

Подлинный подписали: Председатель Избирательной Комиссии К. Головников. Секретарь Комиссии Маркова-Головникова.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. Кинешемский уезд. 1919 г. Л. 292.

132. Протокол № 29 заседания Исполнительного Комитета Вичугского Райсовдепа Иваново-Вознесенской губернии 25-го февраля 1919 г.

. . . Слушали: 3) Норма представительства.

Постановили: Представителей с правом решающего голоса посылают: а) Волостные Совдепы из расчета по одному депутату на 2.000 человек населения, б) Фабрично-Заводские Комитеты по одному депутату на 500 человек работающих, в) Профессиональные организации, имеющие от 1.000 до 5.000 человек, посылают одного депутата, от 5.000 до 10.000—двух и свыше 10.000—трех.

Право участия с совещательным голосом предоставляется: а) Членам Райисполкома и его Отделов, б) Членам Районного Комитета Коммунистической Партии (большевиков). . . . . .

Председатель Трещалин. Секретарь Смирнов.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. Кинешемский уезд. 1919 г. Л 286.

133. Инструкция Сельским Советам Крестьянских Депутатов Николаевщинской Волости

Рассмотрена и утверждена Исполнительным комитетом Николаевщинского Волостного Совета 30 сентября 1918 г.

Председатель К-та М. Богданов.
Секретарь Пухнаревич.

1) Сельский Совет Крестьянских Депутатов составляется из депутатов, избираемых от каждого селения, имеющего менее 300 ч., по 3 деп., а имеющие более 300 ч.—1 деп. на каждые 100 ч. (лит. Б ст. 57 Основного Закона Р.С.Ф.С.Р.).

2) Депутат избирается не меньше чем на 3 месяца (лит. Б Основного Закона Р.С.Ф.С.Р.).

3) Все вопросы местного сельского Управления разрешаются сельским Советом Крестьянских Депутатов, но в тех сельских О-вах, где это будет возможно, вопросы управления разрешаются общим собранием граждан сельского о-ва непосредственно (примеч. ст. 57 Основного Закона Р.С.Ф.С.Р.).

4) Для текущей работы Сельский Совет Кр. Деп. из своей среды избирает на 3 мес. Исп. Комитет, состоящий из 3 чл., т.-е. Председателя и 2 членов.

5) Исполнительный Комитет всецело ответственен пред избравшим его Советом.

6) Совет Деп. созывается Исп. Ком. по усмотрению последнего или по требованию не менее половины чл. Совета и не реже 2 раз в неделю (ст. 59).

7) К ведению сельских Советов Крестьянских Депутатов принадлежит (ст. 61): а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти; б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении; в) разрешение всех вопросов чисто местного (для данной территории) значения.

8) Контролем над Сельским Советом Крестьянских Депутатов является Волостной С'езд Советов и его Исполнительный Комитет (ст. 62).

9) Сельские Советы об'единяет Волостной С'езд Советов и его Исполн. Комитет (ст. 61, лит. Г).

10) Сельские Советы избирают и посылают на Вол. С'езд, который созывается не реже 1 раза в месяц, по 1 деп. на каждые 10 ч. Совета (ст. 53, лит. 8).

11) Волостной С'езд составляется из представителей всех сельских Советов Крестьянских Депутатов волости.

Секретарь Исполнительного Комитета Николаевщинского Волостного Совдепа Пухнаревич.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Петроград. губ. Новоладожский у. Л. 552.

134. Протокол общего собрания граждан Корочаровской волости 21-го сентября 1918 г.

... III. Перевыборы Волостного Совета. Тов. Иванов доложил Собранию, что перевыборы Корочаровского Волостного Совета, назначенные Можайским Уездным Советом Кр. и Раб. Депутатов, вызваны тем, что Исполнительный Комитет Волостного Совета не проводит в жизнь постановлений как центральной, так и уездной Советской власти. Доложен материал следственной комиссии по произведенному следствию. Тов. Молочников по вопросу о взимании 1 ф. муки говорит, что постановление Исполнительного Комитета Уездного Совета обсуждалось на общем собрании Комитетов Бедноты, которое постановило вопрос о взимании этого фунта передать на обсуждение Общего Собрания Волостного Совета и граждан на местах. Кроме того уследить за тем,

что делалось на местах, не представилось возможным, так как было много делов. По вопросу о введении отчетности тов. Молочников говорит, что таковая велась по старому образцу бывшего старшины; если были неправильности в расписках, то это он берет ответственность на себя. Командировочные деньги по 10 р. он получил очевидно по неверной справке Секретаря. Документы на командировки не прилагались по незнанию. Затем было приступлено к перевыборам. Тов. Иванов оглашает список кандидатов от фракции коммунистов, а именно: Давыдов, Иванов, Кузнецов, Солдатов, Федосеев. Собрание постановило: не дать права быть избранным присутствующим на собрании без права решающего голоса. От общего собрания намечены кандидатами: Громов, Колядов, Горохов, Матвеев. Поступило предложение оставить Исполнительный Комитет прежнего состава от М. Горохова. Молочников заявляет, что он не может оставаться в Исполнительном Комитете. В виду того, что общее собрание граждан Корочаровской волости неполное, в виду бездорожицы и потому, что не находится кандидатов в новый Исполнительный Комитет, желающих работать, постановлено: до полного избрания Волостного Совета общим Собранием граждан Корочаровской волости, передать власть Местного Совета Волостному Комитету Деревенской Бедноты, с тем, чтобы с ним вместе работал Исполнительный Комитет прежнего состава. Общее же Собрание граждан Корочаровской волости для избрания Волостного Совета назначить через две недели—23-го сентября по ст. стилю, на которое пригласить от 5 домов по 1 представителю. Текущие дела. Оставшуюся от выдачи на обсеменение рожь поручить Исполнительному Комитету совместно с волостным Комитетом бедноты распределить среди голодающего населения.

С подлинным верно: Секретарь Собрания.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Московская губ. Можайский уезд. 1918 г. Л. 305.

Копия с копии

135. Протокол № 87 заседания Елмановского волостного Исполкома представителей Уездного Совета т. Морозова под председательством т. Сухарева и секретаря Беляева

1) Об избрании волостной комиссии, о перевыборах вол. и сельских Советов.

. . . . . .

При обсуждении первого вопроса об избрании 2-х лиц в волостную Комиссию, о перевыборах волостного и сельских Советов постановили: выборы в комиссию произвести посредством записок; оказались тов. Сугробов и Ефимов.

. . . . . .

Председатель Сухарев. Члены: (подпись).
С подлинным верно: Секретарь (подпись).
С подлинным верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Московская губ. Можайский уезд. 1918 г. Л. 420.

136. Список С'ездов Уездных и Волостных Саратовской губ. (Очередных и чрезвычайных)

Саратовский уезд

Уездные С'езды за 1918 и 1919 г.

Очередные: 1918 г. с 28 февраля—2 марта, 10 февраля—6 июня, 8 февраля—11 сентября; за 1919 г. 5, 6, 7 февраля.

Чрезвычайные: за 1918 г. с 30 января по 1 февраля, 28 ноября, 3 июля—1919 г. С'езд уполномоченных волостей для выбора делегатов.

Волостные С'езды: Всеволодчинская за 1919 г. Количество С'ездов 20. 10 августа последние перевыборы Исполкома.

. . . . . .

Березнековская волость за 1919 г. Очередные: один. Чрезвычайные: три. Последние перевыборы 29 мая.

. . . . . .

Лоховская волость за 1919 г. Очередные: 4, 6, 27 января; 10 февраля; 6, 19 марта; 13 апреля; 12, 29 мая; 8, 15, 22, 28 июня; 17 июля; 10 августа; 15 июня последние перевыборы Исполкома.

. . . . . .

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Саратовская губ. Губ. матер.1919 г. Л. 402.

137. Сведения о Волостных С'ездах Советов Мещерской волости Сердобского уезда Саратовской губернии

Время С'езда (Год, месяц, число)

Повестка дня

1) 14 января 1919 года. Переизбрание Волостного Исполкома.

2) 5 марта 1919 года. Выборы 5 делегатов на Уездный С'езд Советов. Выбор Комиссии по отделению церкви от государства. Выбор Комиссии по реквизиции скота. О выборе одного кандидата в Волостн. Исполком. О 2-х безродных стариках. О налоге (самообложении) на служащих Вол. Исполкома. О исходатайствовании нефти для мельниц. О лесных административных лицах.

3) 20 июня 1919 года. Перевыборы Волостного Исполкома.

4) 2 июня 1919 года. По учету скота по карточной системе. О разделе паровой земли. Выбор Представителя на Уездное Прод. Собрание. Выбор Волост. по подоходному налогу Комиссии. Утверждение Волостной и сельских смет на I-ю половину с. г.

5) 20 июня 1919 года. Выбор ревизионной Комиссии. Вопрос о наделении Накольского Общества паровой землей. О заготовке 10.800 пуд. сена в Упродком. О Советских ямских лошадях.

6) 23 июля 1919 года. Об'явление приказов об осадном положении, воспрещении собрании, о скором и быстром выполнении всех распоряжений волости в данное время и вообще о переживаемом моменте. Об излишках хлеба 864 п. Об оказании помощи семьям красноармейцев. О дезертирах. О налогах: чрезвычайном, подоходном и натуральном. О сборе денег со скота на Уездные Советские нужды. О доставлении фуража.

Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Саратовская губ. Сердобский уезд. 1919 г. Л. 2002.

138. Список Очередных и Чрезвычайных Волостных С'ездов по Кипецкой волости за 1919 г.

Очередные: 8-го, 16 и 26 января; 1, 11, 23 и 26 февраля; 5, 16 и 21 марта: 24 апреля; 11 мая; 2 и 15 июня.

Чрезвычайный: 6 августа—производились выборы исполкома.

Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг.Упр. Саратовская губ. Сердобский уезд. 1919 г. Л. 2001.

139. Список Волостных С'ездов Жерновагорской волости 1919 г.

Указание Собраний С'ездов, на которых производили перевыборы

Время Собраний Волостн. С'ездов

24 января. Выборы: делегатов на Уездный С'езд, Комиссий по натуральному налогу и Кандидатов в Отдел Народн. Образования.

13, 24 и 25 февраля. Перевыборы Вол. Исполнительного Комитета. Выборы в Вол. Отд. Социального Обеспечения.

11 и 26 марта. Выборы членов в Комиссию по Государственному подоходному налогу.

6 мая. Выбор члена Исполкома по Земельн. Отдел. и члена Вол. Комиссии по. Соц. Обеспечен.

21, 25 и 29 мая. Перевыборы Вол. Исполкома.

26 июня. Выборы делегатов на Уездный С'езд и делегатов по Народному Образованию.

24 июля. Выборы делегатов по Народному Образованию.

Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Вятская губ. Советский уезд. 1919 г. Л. 727.

140. Список Чрезвычайных и Очередных С'ездов, бывших в 1919 г. при Кундыжском Волостном Исполкоме

Когда состоялись Волостные С'езды и о чем были созваны С'езды.

1) С'езд 1-й. Очередной 22 января 1919 года. Об'явлен декрет о натуральном налоге и избр. Заведующий Волостным Земельным Отделом.

2) Чрезвычайный С'езд 1-й. 1-го февраля 1919 года. О выборе членов Комиссии по перевыборам Советов.

3) Тоже 2-й. 6-го февраля 1919 года. Пересмотр списков избирателей и рассмотрения жалоб.

4) Очередной 2-й С'езд. 13 февраля 1919 года. О выборе членов в Волостной Исполком и о Чрезвычайном налоге.

5) Чрезвычайный С'езд 3-й. 18 февраля 1919 года. О выборе представителей на Уездный С'езд от мари.

6) Очередной С'езд 3-й. 23 февраля 1919 года. О выборе членов в Волостную Финансовую Комиссию для пересмотра раскладки Чрезналога.

7) Очередной С'езд 4-й. 18 марта 1919 года. О выборе представителей на Общеуездном С'езде и выбор членов для подготовки материала работ по подоходно-прогрессивному налогу.

8) Очередной С'езд 5-й. 1 апреля 1919 года. Об организовании Волгужевого Транспортного Подотдела.

9) Очередной С'езд 6-й. 3 апреля 1919 года. Для заслушания доклада представителей Уездного С'езда, выбор членов в Волостной лесной Подотдел.

10) Очередной С'езд 7-й. 26 апреля 1919 года. Текущий момент и выбор двух членов в Исполком и о засеве всех земель хлебами.

11) Очередной С'езд 8-й. 18 мая 1919 года. Текущий момент и мобилизации 80 телег и выбор членов по перевыборам Советов.

12) Очередной С'езд 9-й. 5 июля 1919 года. Выборы членов Вол. Исполкома, выбор сборщиков податей и проведение в жизнь налога со строений.

13) Чрезвычайный С'езд 4-й. 9 июня 1919 года (созванный в виду прибытия представителя из Центра). Доклад Исполкома о деятельности и доклады с мест.

14) Очередной С'езд 10-й. 26 июня 1919 года. Последний перевыбор, дополнение состава Исполкома должностными лицами, выбор делегатов на 8-й С'езд и перевыборы очередных заседателей.

15) Чрезвычайный С'езд 5-й. 1 июля 1919 года. Текущий момент и выбор 10 представителей на Уральский фронт.

16) Очередной С'езд 11-й. 13 июля 1919 года. Доклад представителей 8-го общеуездного С'езда, установление цен на рабочие руки.

Примечание. Очередные С'езды имеют быть назначены для перевыбора должностных лиц Волостного Исполкома на 5 и 26 сентября 1919 года.

Председатель Исполкома (подпись). Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Вятская губ. Яранский уезд. 1919 г. Л. 300.

г. О СЛИЯНИИ ГОРИСПОЛКОМОВ С ГУБ- И УИСПОЛКОМАМИ

Копия с копии

141. Протокол № 3 заседания Самарского Губернского Исполнительного Комитета Советов. Г. Самара, января 14 дня 1919 г.

...2. О слиянии Самарского уездного и городского Исполкома...

Слушали: 2) О слиянии Самарского Уездного и городского Исполкомов.

Постановили: 2. 1) Слияние Исполкомов принципиально признать необходимым, 2) Предложить Президиумам Исполкомов образовать комиссию из представителей обоих исполкомов, куда включить одного представителя Губисполкома. 3) Предложить Президиумам Исполкомов выработать окончательную конституцию слияния. 4) Работы по слиянию окончить в кратчайший срок.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Орг. Упр. Самарская губ. Губ. материал. 1919 г. Л. 28.

142. Протокол № 6 заседания Городского Исполнительного Комитета Совета Раб. и Красн. Деп., г. Самара 30-го января 1919 г.

...Слушали: 2) Об об'единении Городского и Уездного Исполкомов. Т. Куйбышев сообщает о состоявшемся об'единенном заседании Городского и Уездного Президиумов по вопросу об об'единении Исполкомов. Желательность об'единения признана единогласно как Городским, так и Уездным Президиумами. Большинство Отделов Городского и Уездного Исполкомов могут слиться немедленно и безболезненно, затруднения встретятся только при слиянии Коммунального и Земельного Отделов.

Новый об'единенный Исполком должен состоять, согласно Конституции, из 20 членов, избираемых по партийным спискам. Впредь до созыва Уездного С'езда об'единенный Исполком ответственен перед Самарским Советом.

Постановили: Сообщения т. Куйбышева принимаются к сведению. Предложение о слиянии Исполкомов принимается при одном воздержавшемся от голосования.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ. Губернский материал. 1919 г. Л. 135.

143. Протокол № 1 Об'единенного заседания Городского и Уездного Исполнительных Комитетов Совета Раб. и Красн. Деп., г. Самара, 31 января 1919 г.

...Слушали: 4) О названии об'единенного Исполкома.

Постановили: Принято название: «Самарский Исполнительный Комитет Уездного и Городского Советов».

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ. Губернский материал. 1919 г. Л. 140.

144. Инструкция по слиянию Гор. и Губисполкомов

1) На Губернских С'ездах, происходящих на основании Конституции, представительство Совету Рабочих Депутатов г. Самары давать от одной тысячи—одного.

2) Согласно вышеуказанного, Самарский Совет должен избирать представителей на С'езд, сообразуясь с наличностью избирателей рабочих и красноармейских масс.

3) На Губс'езде избирается единый Губисполнительный Комитет, который является одновременно Исполнительным Комитетом Самарского Совета и руководит работой как в городе, так и в губернии.

4) В промежутки от С'езда до С'езда Губисполком подчиняется Горсовету.

5) Для ведения своих собраний Горсовет избирает свой Президиум.

6) Слияние Губотделов происходит на основании ими выработанных и утвержденных высшими инстанциями инструкций.

Примечание. Гор. и Губотделам выработать инструкцию о своих взаимоотношениях и порядке работ.

7) Городской Коммунальный Отдел существует самостоятельным Отделом при Губисполкоме.

8) До Губернского С'езда Гор. и Губисполкомы сливаются механически без сокращения членов.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ. Губ. материал. 1919 г. Л. 227. Ноябрь. 1919 г.

145. В Народный Комиссариат Внутренних Дел Самарского Губернского Исполнительного Комитета Советов

Докладная записка

После очищения г. Самары от чехо-словацких и учредиловских банд, Советская власть занялась восстановлением аппарата, нарушенного четырехмесячным господством учредиловцев. Сорганизованы были Губернский Революционный Комитет Советов с соответствующими Отделами и Городской Исполнительный Комитет со своими Отделами: Отделом Управления, Народного Образования и Коммунального Хозяйства.

Работа Городского Исполнительного Комитета вначале шла прилично, пока в кассу его поступали доходы как от национализированных предприятий и домов, так и от обложения населения. Время шло. Чем дальше, тем больше в кассе Городского Исполкома ощущался недостаток финансов, и Горисполком volens-nolens должен был ходить в Губисполком для получения субсидий. С мая месяца такое хождение стало повторяться систематически 1-го и

15-го числа каждого месяца, когда наступал срок расплаты со служащими и рабочими городских учреждений и предприятий.

. . . . . .

Подачки со стороны Губисполкома не могли спасти Горисполкома от грозившей ему денежной катастрофы. Это послужило главным основанием к постановке в порядок дня вопроса о дальнейшем существовании Горисполкома.

Второй не менее важной причиной, заставившей представителей власти в губернии выдвинуть этот вопрос, нужно считать и то, что Горисполком при решении более или менее важных вопросов не мог вынести по ним окончательного решения и за санкцией своего постановления обращался в Губисполком. Такая постановка дела явно была ненормальна. Посетители, не получившие разрешения своего дела в Горисполкоме, шли в Губисполком. Создавалось бесконечное хождение обывателей из учреждения в учреждение, что вызывало вполне справедливое нарекание на волокиту в советских учреждениях. Между тем аппарат Горисполкома разбухал. На содержание его требовались огромные средства. Для ведения денежной отчетности необходимо было создать свою бухгалтерию. При такой постановке нечего было и говорить о реформе налоговой системы, в смысле единства кассы, требования о проведении каковой в жизнь поступали из центра.

Кроме того, разбухший аппарат требовал все новых и новых сил как от Горсовета, так и от Губкома партии. Работники были даны, но они не могли спасти уже Горисполком от финансового краха. Политическое влияние Горисполкома на массы было очень и очень незначительно.

Все эти обстоятельства и заставили в порядок дня поставить вопрос о слиянии Губ. и Горисполкомов. Со стороны Отделов, находящихся в ведении Горисполкома, возражений существенных против возможности слияния сделано не было, и они полностью влились в существующие уже Губернские Отделы.

Единственным веским возражением против слияния Исполкомов можно было считать то, что при слиянии Исполкомов жизнь такого большого города, как Самара, может не только отвлечь вновь образованный Исполком от работы в губернии, но и поглотить городской работой губернскую.

Однако опыт уже показал, что это опасение едва ли основательно. При существовании при Исполкоме Отдела Коммунального Хозяйства вся жизнь города фактически свое отражение находила в нем. Учитывая это обстоятельство, Губисполком принял меры к усилению этого Отдела, влив в него свежие здоровые силы и предоставив ему право разрешения всех городских вопросов самостоятельно.

. . . . . .

Вопрос о слиянии Исполкомов был детально рассмотрен в заседаниях Президиума, Пленума Губисполкома, Горкома, Губкома партий и окончательную санкцию получил от Горсовета и Губернского С'езда Советов.

На только что состоявшемся Губернском С'езде Советов был избран новый состав Исполкома, который тотчас же и приступил к выполнению возложенной на него работы.

Для того, чтобы не потерять связь с массами и иметь со стороны их влияние на ход работ, Губернский Исполнительный Комитет о ходе своей работы и работы Отделов дает отчет Городскому Совету рабочих и красноармейских депутатов. Здоровая критика рабочих и красноармейских масс дает полную возмож-

ность Губисполкому судить о том, по какому руслу и в каком направлении должна идти его работа в дальнейшем.

. . . . . .

Председатель Губернского Исполнительного Комитета Советов Л. Галактионов. Секретарь (подпись).

24-го ноября 1919 года № 11003.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ. Губ. матер. 1919 г. Л. 225.

146. Протокол № 8 Пленарного заседания Вятского Губернского Исполнительного Комитета за 13 февраля 1919 года

...О слиянии Отделов Горисполкома, Уездисполкома с Губисполкомом вопрос решен как Губернским Комитетом партии, так и Конференцией, где постановлено Горисполком распустить и отделы слить с Губернскими, а Отделы, относящиеся к Уездным, с уездными.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Вятская губ. Губ. материал. 1919 г. Л. 28.

147. Протокол заседания Тамбовского Городского Совета Раб. и Кр. Деп. 24 февраля 1919 года

...1) О взаимоотношениях Горисполкома к Губисполкому.

Слушали: Доклад тов. Лаврова о необходимости выявить, в связи с предстоящим 5 марта с. г. в Москве С'ездом представителей Губисполкомов и Горисполкомов губернских городов, на котором будет дебатироваться вопрос о взаимоотношениях Губисполкомов к Горисполкомам, ту или иную точку зрения по вышеназванному вопросу.

Вопрос этот, по словам докладчика, назрел к разрешению, в виду наблюдающихся в различных городах частых междуведомственных трений, в результате которых Губисполкомы,—верховная политическая власть в губернии, часто проявляют тенденции отнять от Горисполкомов присущие им функции хозяйственные, административные и экономические, в каковом отношении характерна докладная записка Иваново-Вознесенского Горисполкома, представленная им в Наркомвнудел, в каковой вполне точно описано значение самостоятельного существования Горисполкомов. Вынужденный теперь высказать свое самостоятельное мнение по затронутому вопросу, Тамбовский Горисполком составил докладную записку, в виде наказа на предстоящий С'езд в Москве в том смысле, что он с принципиальной стороны вполне соглашается с высказанными соображениями Иваново-Вознесенского Горисполкома о значении самостоятельного существования Горисполкомов, ведающих административно-хозяйственной и политической жизнью города, но, однако, если рассматривать вопрос в другой плоскости, не в той, в которой рассматривает его Иваново-Вознесенский Горисполком, плоскости защиты интересов пролетариата крупного фабричного центра, каковым является г. Иваново-Вознесенск, то Тамбовский Горисполком не может не затронуть другого вопроса, которого в приведенных соображениях Иваново-Вознесенского Горисполкома нет. Тамбовский Горисполком считает, что, поскольку революция видоизменила структуру прежней системы управления, постольку новое строительство социалистических преобразований поставило жизнь в условия необходимости создания единого нераздельного органа управления в городах, в целях полной согласованности действий города с уездом

(деревней). Пришло время взяться за общее дело строительства не только городского, но и деревни, необходимость этого ясна, так как город без деревни не может существовать. В целях наиболее успешного развития коммунальной промышленности, концентрации способных творческих сил, создания единого образа действия города и деревни, единой ответственности за проведение в жизнь всех предначертаний центра, Тамбовский Горисполком пришел к заключению, что жизнь диктует необходимость соединения органов Управления Горисполкомов с Уездисполкомами, аннулируя первые, оставляя последние, при которых должны быть лишь коммунальные Отделы местного хозяйства Городского и Уездного.

Вопрос же о переходе хозяйственной части Горисполкомов в ведение Губисполкомов, по мнению Тамбовского Горисполкома, ни в коем случае не может быть приемлем, так как Губисполком есть высший политический административно-хозяйственный орган в губернии, каковому не дело заниматься ведением местного хозяйства. Таковое мнение,—что целесообразнее в интересах общего коммунистического строительства города и деревни создать единый образ управления в области хозяйственно-политическо-экономической в лице Уисполкомов, включая в таковые на общих основаниях представительство городское,—Тамбовским Горисполкомом и предлагается пленуму Совета утвердить.

Постановили: Согласовать предложения заслушанной докладной записки Тамбовского Горисполкома по вопросу о видоизменении структуры Советского Управления в губернии.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Тамбовская губ. Губ. материал. 1919 г. Л. 217.

148. В Народный Комиссариат Внутренних Дел Иваново-Вознесенского Городского Исполнительного Комитета

На заседании Губернского Исполнительного Комитета Иваново-Вознесенской губернии 16 декабря рассматривался вопрос о самостоятельном существовании Городских Исполнительных Комитетов. Инициатива постановки данного вопроса на обсуждение губисполкомов, как это удалось выяснить Иваново-Вознесенскому Горисполкому, исходила от Народного Комиссариата Внутренних Дел.

Оставляя в стороне вопрос о возможности целесообразного разрешения вопроса о самостоятельном существовании Горисполкомов без участия последних в разрешении столь важного для них вопроса, не допуская, с другой стороны, чтобы Народный Комиссариат Внутренних Дел приступил к разрешению затронутого вопроса, не выяснив отношения к нему со стороны Горисполкомов, Исполнительный Комитет Иваново-Вознесенского Городского Совета Рабочих Депутатов признал необходимым, по обсуждении данного вопроса на заседании от 16 декабря, обратиться в Народный Комиссариат Внутренних Дел и изложить пред ним свои мнения и свои соображения по вопросу о самостоятельном существовании Горисполкомов.

При обсуждении вопроса о самостоятельном существовании Горисполкомов для Иваново-Вознесенского Горисполкома остались невыясненными те мотивы, которые послужили для Наркомвнудела основанием к постановке данного вопроса на обсуждение. При отсутствии точных на этот счет данных Горисполком позволяет себе сделать в этом отношении некоторые предположения. По мнению Горисполкома, одним из главных мотивов к постановке данного вопроса на обсуждение является необходимость видоизменения всей системы управления

на местах в смысле, главным образом, сокращения и удешевления административно-хозяйственного аппарата управления.

Приветствуя со своей стороны постановку в такой форме вопроса о реорганизации местных аппаратов управления и всецело высказываясь в пользу предположенного сокращения и удешевления аппарата управления, Иваново-Вознесенский Горисполком, исходя из изложенных предпосылок, имеет честь изложить перед Народным Комиссариатом Внутренних Дел свои предположения по данному вопросу.

При построении местного аппарата управления в области политической и административно-хозяйственной жизни республики революционное строительство в отношении локальном восприняло старые формы территориального деления страны на губернии, уезды, города, волости и селения. Сохранив в этом отношении старые формы об'единения, революционное строительство в другом отношении, а именно в отношении организации политического и административно-хозяйственного управления, ввело совершенно новые принципы и радикальным образом видоизменило старый порядок управления. Расширение, с одной стороны, государственных финансовых и хозяйственных функций в связи с национализацией банкового дела, всей почти промышленности и т. д., с другой стороны, уничтожение старого порядка управления «из центра» при помощи «чиновников» и передача административно-политической власти на места создали на местах две формы организации: хозяйственную—в лице Совнархозов и административно-политическую—в лице Исполкомов. Применительно к старым формам территориального Об'единения созданы были, с одной стороны, Губсовнархозы, Горсовнархозы и Уездные Совнархозы и, с другой стороны, Губисполкомы, Горисполкомы и Уездные Исполкомы и т. д. Указанное разграничение хозяйственных и административно-политических функций предусматривало в отношении хозяйственном хозяйство только общегосударственного характера. Вопрос же о хозяйстве местного значения: городском и бывшем земском разрешен был впоследствии в том смысле, что хозяйство бывших городских и земских самоуправлений, как обслуживающие нужды чисто местного характера, с упразднением бывших городских и земских самоуправлений, передано было в процессе революционного строительства в ведение городских и уездных Исполкомов.

Такое разрешение вопроса о местном городском и земском хозяйстве является единственно правильным и целесообразным, так как знание местных нужд и наилучшее их удовлетворение и разрешение может быть осуществлено в полной мере только местными силами, местными административно-хозяйственными учреждениями. Подходя с этой точки зрения к вопросу о самостоятельном существовании Горисполкомов, приходится прежде всего признать, что при отсутствии в городах России в подлинном значении слова Городского муниципального хозяйства, последнее может быть поставлено на надлежащую высоту только местными силами, местными самоуправляющимися единицами—в лице Горисполкомов.

Убожество русских городов в отношении их благоустройства, отсутствие элементарных условий сносного существования для населения городов обусловливалось тем, что во главе городского хозяйства до революции стояли люди, мало заинтересованные в благоустройстве городских поселений. Помимо этого, и при наличии благих намерений у бывших городских деятелей их инициатива в этом отношении была связана усмотрением губернской административно-политической власти в лице губернаторов и губернских присутствий по городским и земским делам.

Революция, разрушив старый аппарат чиновничьей опеки, предоставила полную возможность развитию самодеятельности на местах, и в настоящее время перед Горисполкомами открывается обширное поле деятельности в области городского благоустройства. Но на пути к этому неожиданно для городов встает вопрос об их самостоятельном существовании и об их праве самостоятельного разрешения всех вопросов городского хозяйства и управления. Перед городами опять встают перспективы полного отсутствия самодеятельности на местах, прежней чиновничьей опеки, даже больше, проект упразднения Горисполкомов, как самоуправляющихся организаций, грозит полной остановкой в разрешении наболевших вопросов строительства городов.

Иного положения в данном случае, по мнению Иваново-Вознесенского Горисполкома, совершенно не может и быть.

По постановлению, принятому на заседании Губисполкома Иваново-Вознесенской губернии от 16 декабря (кстати сказать, в определении коего не участвовал представитель Губернского Комитета Партии Р.К.П.), признано в хозяйственном отношении целесообразным, как настоятельно необходимым, слияние учреждений Горисполкомов с Губернскими.

Что же касается упразднения Городских Советов, как руководителей политических масс города, то таковое упразднение признано нецелесообразным.

Таким образом указанное постановление, оставляя за Городскими Советами политическое руководство массами городского населения, вместе с тем лишает городские советы самостоятельности в области административно-хозяйственной жизни городов. Другими словами, по мнению Иваново-Вознесенского Горисполкома, в данном постановлении говорится о полном упразднении Городских Советов, т. к. самостоятельное существование городских Советов, как органов политической власти, без участия последних в разрешении вопросов местного городского хозяйства совершенно немыслимо. По мнению Горисполкома, Городской Совет должен быть самостоятелен в разрешении всех вопросов местного управления и хозяйства, или же при ином положении Городских Советов совершенно не должно быть. Оставляя за собой политическое руководство массами и лишаясь права самостоятельности разрешения вопросов хозяйственных, т.-е., другими словами, лишаясь возможности проводить политические принципы в жизнь в области хозяйственно-административной политики, Городские Советы будут безжизненны и, как таковые, должны в скором времени совершенно прекратить свое бесполезное существование.

Помимо этого, лишаясь самостоятельности в разрешении вопросов местного хозяйства, Городские Советы, хотя бы и облеченные политической властью, не могут уже нести пред пролетариатом города никакой ответственности за ту или иную административно-хозяйственную политику города. Между тем постановление Иваново-Вознесенского Губисполкома как раз говорит об обратном: лишая Городские Советы самостоятельности в области административно-хозяйственной политики и оставляя за Советами политическое руководство жизнью города, Губисполком тем становит Горсовдеп ответственным за все направления политической и административно-хозяйственной жизни города.

С указанным положением Иваново-Вознесенский Горисполком ни в коем случае согласиться не может. По мнению Горисполкома, при разрешении вопроса о формах местного управления должно быть проведено полное единообразие и полная законченность во всех ее деталях.

С этой точки зрения на местах власть должна быть едина, она должна обладать в разрешении вопросов местного экономического и политического устройства всей полнотой власти. Таковым органом местной власти в город-

ских поселениях, по мнению Горисполкома, может быть только Городской Совет депутатов с его Исполнительным Комитетом. Переходя к вопросу о значении Горисполкомов в деле организации местной политической и административно-хозяйственной жизни республики, приходится прежде всего отметить, что Горисполкомы, принявшие в свое ведение от бывших Городских Самоуправлений все местное хозяйство, при построении общества на коммунистических началах, безусловно, должны сохранить свою самостоятельность как в смысле существования, так и в смысле разрешения всех вопросов местного хозяйства и управления. Городские поселения, как коммуны, имеют свои специфические особенности в области хозяйства. Лишать эти коммуны самоуправления и передавать управления городами, как коммунами, в ведение Губисполкомов—это, по мнению Горисполкома, не что иное, как желание обречь города с их пролетарским населением на жалкое существование. Иначе и не может быть, так как при устранении местных пролетарских сил от заведывания хозяйством городов и при передаче этого Управления Губисполкомам инициатива местного пролетарского населения не будет иметь никакого значения, хозяйство городов попадет в руки людей, ничего общего с ним не имеющих, не заинтересованных в удовлетворении насущных потребностей городов в смысле их благоустройства, народного здравия, просвещения и т. п. Между тем задачи, стоящие в настоящее время пред русскими городами, огромны. Неблагоустройство русских городов общепризнанный факт. То жалкое существование, которое приходилось влачить русским городам целые десятки лет, дало ряд отрицательных результатов, эти результаты налицо. В частности, город Иваново-Вознесенск в этом отношении находится в настоящее время в высшей степени неблагоприятных условиях. В городе с 200.000 населения и территорией до 40.000 десятин до сих пор нет ни водопровода, ни канализации, ни своего городского уличного освещения, никаких технических средств передвижения. Город на $^3/_4$ своих улиц утопает в грязи, существующие мостовые от продолжительного отсутствия ремонта превратились в состояние, невозможное для передвижения, городские мосты через реку Увод грозят падением, городское муниципальное хозяйство находится в зачаточном существовании. От Городского Самоуправления Городской Совет принял только одно предприятие—скотобойню, и то в полуразрушенном и запущенном состоянии. За короткий срок своего существования (с 1 июня 1918 г.) Городской Исполком оборудовал ряд предприятий: сапожно-заготовочную мастерскую, кожевенную фабрику, кузнечно-экипажную мастерскую, молочную ферму, кондитерскую фабрику, ассенизационный обоз, открыл ряд продовольственных магазинов, городских столовых и чайных. В настоящее время город заканчивает подготовительные работы по составлению проекта постройки водопровода, расширения сети электрического освещения и постройки муниципальной электрической станции, в настоящее время приступлено к работам по выработке плана регулирования города и его расширению, заканчиваются работы по выяснению и учету земельного фонда в городе, заканчиваются работы по проведению в жизнь декрета 20 августа об отмене права частной собственности. Этот краткий обзор того, что сделано Городским Советом и что еще нужно сделать в области городского благоустройства, достаточно говорит о том, что города, как самостоятельные коммуны, имеют свои особенные интересы в области хозяйственной жизни городов и что удовлетворение этих интересов может быть проведено с достаточной полнотой и в надлежащем виде только местными силами в лице Городских Исполкомов. Приведенные выше соображения, по мнению Горисполкома, достаточно ясно говорят о том, что на самостоятельное существование Горисполкомы имеют вполне законное и неоспоримое право. Осо-

бенно это необходимо сказать относительно тех городов, которые еще правительство Керенского в мае 1917 г. признало необходимым выделить из состава уездных земств в самостоятельные земские единицы. К числу таких городов относится и Иваново-Вознесенск, выделенный из состава Шуйского уездного земства с 1 января 1918 года. Представляя изложенные в настоящей докладной записке свои соображения, Исполнительный Комитет Иваново-Вознесенского Городского Совета рабочих депутатов имеет честь просить Народный Комиссариат Внутренних Дел при разрешении вопроса о самостоятельном существовании Городских Советов с их Исполнительным Комитетами принять во внимание изложенные соображения. Иваново-Вознесенский Городской Исполнительный Комитет твердо уверен в том, что насущные интересы пролетарского населения городов будут приняты во внимание Народным Комиссариатом Внутренних Дел, и города Российской Республики сохранят за собой право самостоятельного существования и самостоятельного и независимого самоуправления.

Подлинное за надлежащими подписями. С подлинным верно: Секретарь Отдела Управления.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. 1918 г. Л. 420.

149. Р.С.Ф.С.Р. Иваново-Вознесенский Городской Совет Раб. и Красн. Депутатов. Исполнительный Комитет, 11 марта 1919 года. № 1429

В Народный Комиссариат Внутренних Дел.

В докладной записке, представленной в Народный Комиссариат по внутренним делам, Иваново-Вознесенский Исполнительный Комитет Городского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов высказал уже свое мнение по вопросу о самостоятельном существовании Горисполкомов.

В целях более широкого освещения затронутого в указанной докладной записке вопроса Иваново-Вознесенский Горисполком счел необходимым обратиться к ряду Горисполкомов в Губернских Городах с предложением обсудить вопрос о самостоятельном существовании Губисполкомов и о своем решении по данному вопросу поставить в известность Народный Комиссариат по внутренним делам. С этой целью Президиумом Городского Совета была разослана в копиях докладная записка о самостоятельном существовании Горисполкомов в следующие губернские города:

Владимир, Орехово-Зуево, Вологда, Казань, Калуга, Кострома, Курск, Нижний-Новгород, Орел, Пенза, Рязань, Саратов, Царицын, Смоленск, Симбирск, Тамбов, Тверь, Тула и Ярославль.

От некоторых городов Иваново-Вознесенским Горисполкомом были получены ответы на его предложение. Во всех этих ответах точка зрения Иваново-Вознесенского Горисполкома о самостоятельном существовании Горисполкомов была признана правильной и целесообразной. Между прочим некоторые из Горисполкомов Губернских городов со своей стороны сочли необходимым также возбудить пред Наркомвнуделом вопрос о самостоятельном существовании Горисполкомов.

Изложенное выше убеждает Иваново-Вознесенский Горисполком в том, что вопрос о самостоятельном существовании Горисполкомов в губернских и крупных уездных городах является вопросом текущего момента, вопросом, волнующим все города Российской Республики.

В настоящее время вопрос о самостоятельном существовании Горисполкомов из области чисто местного его обсуждения становится вопросом общегосударственным. 5-го февраля Иваново-Вознесенский Горисполком получил от Народ-

ного Комиссара по внутренним делам т. Петровского телеграмму с извещением о созыве в Москве С'езда Председателей Горисполкомов и Губисполкомов. В программе С'езда между прочим поставлен вопрос о взаимоотношениях Губисполкомов с Горисполкомами в Губернских городах. До настоящего момента вопросы административно-политического строительства местной жизни, за редким исключением, решались, на местах самостоятельно. До сих пор однообразной, стройной и законченной системы местного управления в отношении ее построения, функциональности и соподчинения, системы, указанной и установленной в законодательном порядке, не существует. В этом отношении есть только некоторые циркулярные распоряжения Наркомвнудела. В качестве примера можно указать на циркуляр о том, что в Уездных городах Уездные и Городские Исполкомы сливаются в один Исполком, который и об'единяет всю работу по уезду и городу. Что же касается интересующего нас в данный момент вопроса, то относительно его нет до сих пор точных и ясных законоположений. Тот факт, что на этот вопрос обращено внимание в центре, что он является предметом обсуждения на С'езде, свидетельствует о том, что этому вопросу в центре придано известное значение, что он назрел своим разрешением.

Практика всех С'ездов определенно говорит о том, что решения С'ездов принципиального характера являются основанием и указанием для законодательных учреждений при выработке узаконений и распоряжений. Естественно и здесь предполагать, что решения, вынесенные на будущем С'езде, определят собою и те узаконения, которыми будет регламентирован порядок административно-политического и хозяйственного управления на местах. Из всего вышеизложенного следует, что будущий С'езд для городов будет иметь решающее значение, от того или иного его решения будет зависеть участь всех губернских городов Российской Республики. Учитывая столь важное значение предстоящего С'езда, Городские Исполкомы должны явиться на С'езд с заранее подготовленными материалами, определенными мнениями и определенными предложениями. На предстоящем С'езде городам необходимо будет представить все имеющиеся в их распоряжении данные о необходимости и целесообразности самостоятельного существования Горисполкомов. В докладной записке, представленной в Наркомвнудел, Иваново-Вознесенский Горисполком высказал ряд общих соображений в защиту самостоятельного существования Горисполкомов.

В настоящее время Иваново-Вознесенский Горисполком считает необходимым более подробно остановиться на интересующем его вопросе.

Вопрос о самостоятельном существовании Горисполкомов, по его мнению, необходимо подразделить на два вопроса: 1) о Горисполкомах в целом, 2) об Отделах Горисполкомов, 3) о взаимоотношениях Горисполкомов с Губисполкомами. В целях более полного и всестороннего освещения вопроса необходимо сделать хотя бы краткий обзор тех определенных начинаний в области построения экономической и политической жизни страны, какие в настоящее время можно считать уже установившимися и получившими значение принципиальных положений в экономической и административной Советской политике. В настоящее время экономическая Советская политика характеризуется проведением в жизнь принципов национализации. Не подлежит сомнению, что при широком проведении в жизнь национализации промышленности, торговли, транспорта, естественных богатств в виде лесов, угольных и иных копей и разработок принцип централизации управления всеми национализированными предприятиями и национальными богатствами и проведение этого принципа в жизнь явится естественной гарантией рационального разрешения вопроса о национализации.

С этой точки зрения, построение административного аппарата управления всем национальным хозяйством в том виде, в каком оно производится в настоящее время, вполне целесообразно и рационально. Высший Совет Народного Хозяйства с его центрами и главками в центре и целый ряд Губсовнархозов на местах об'единяют в себе всю производительную деятельность, носящую характер общегосударственный, но не подлежит сомнению, что на ряду с национальным, общегосударственным хозяйством экономическая Советская политика признает наличность местного хозяйства на местах, совершенно отличного и раздельного от хозяйства общенационального. Местное хозяйство—это хозяйство бывших городских самоуправлений, коммунальное хозяйство городских коммун. Что это так, об этом ясно говорит декрет о всеобщей национализации и циркуляр Наркомвнудела о коммунальном хозяйстве. Ст. 25 декрета, говоря о передаче предприятий муниципального характера (водопроводов, электрических станций, боен и т. д.) в ведение местных Совдепов, определенно проводит различие между хозяйством общегосударственным и хозяйством муниципальным. Передавая же в ведение местных Совдепов водопровод, электрические станции, т.-е. предприятия, обслуживающие чисто местные, коммунальные нужды, декрет определенно устанавливает то общее положение, что все предприятия, призванные обслуживать специфические нужды местных коммун (городов), должны находиться в ведении и распоряжении местных самоуправляющихся органов—местных совдепов.

Циркуляр Наркомвнудела о коммунальном хозяйстве вопрос о коммунальном хозяйстве разрешает точно так же, но несколько с иной точки зрения.

Благодаря отсутствию на местах определенных законодательных распоряжений об организации местного хозяйства, многие местные Совдепы неправильно представляли себе значение Совнархозов, в результате чего все хозяйство, в том числе и хозяйство чисто муниципальное, об'единялось в одно целое с общегосударственным и передавалось в заведывание и управление Совнархозов. Эта не соответствующая общему направлению экономической политики Советской власти деятельность местных Совдепов побудила Наркомвнудел обратиться к местным Совдепам с особым циркулярным раз'яснением. В последнем Наркомвнудел, проводя различие между хозяйством национальным и коммунальным, определенно говорит о том, что хозяйство коммунальное, т.-е. хозяйство бывших городских самоуправлений, должно находиться в ведении Коммунальных Отделов при Городских Исполнительных Комитетах.

Таким образом, на основании приведенных данных возможно вывести определенное заключение о том, что центральная советская власть (Совнарком, В.С.Н.Х., Наркомвнудел) на ряду с общегосударственным хозяйством признает наличность местного, коммунального хозяйства; далее, указанные выше данные ясно говорят о том, что местное хозяйство в отношении заведывания и управления им должно находиться всецело в руках местных органов власти—местных Совдепов.

Последующая законодательная деятельность Советского Правительства в области строительства коммунальной жизни точно так же ясно подтверждает наше предположение о том, что города, как населенные центры, имеют свои особые нужды, и что разрешение этих нужд должно быть всецело предоставлено им самим в лице Городских Совдепов. В качестве яркого примера, подтверждающего высказанное предположение, можно указать на декрет 20 августа 1918 года об отмене права частной собственности на недвижимость в городах. Указанный декрет, ставя пред городами на очередь жилищную проблему и вместе с тем указывая пути к ее разрешению, определенно подчеркивает наличность

в городах особых специфически городских вопросов (в данном случае вопроса жилищного) и вместе с тем говорит, что с разрешением этой проблемы способны будут справиться только местные силы в лице местных Совдепов.

Здесь мы привели ряд данных из области Советского законодательства, иллюстрирующих наличность особых местных интересов в городах, требующих для своего разрешения участия местных сил в лице местных Городских Совдепов. Здесь мы не коснулись целого ряда других вопросов из области благоустройства городов, как-то: вопросов строительства, рациональной планировки и регулирования городов, вопросов внешнего благоустройства. Все эти вопросы в городах ждут своего разрешения, разрешить все эти вопросы с достаточной полнотой и продуманностью смогут только сами города в лице своих самоуправляющихся органов—местных Совдепов.

Приведенные нами данные с достаточной полнотой говорят нам о том, что города, как коммуны, имеют свое особое хозяйство, отличное от хозяйства национального. Не подлежит далее сомнению то, что руководство Городским Коммунальным Хозяйством должно принадлежать всецело самим городам в лице их городских Советов с их Городскими Исполкомами, что разрешение всех местных хозяйственных нужд в городах наилучшим образом может быть осуществлено только местными пролетарскими силами в лице местных Городских Советов и их Исполнительных Комитетов. В приведенных выше словах мы коснулись вопроса о хозяйственной деятельности Городских Советов, о той именно деятельности, которая в настоящее время об'единяется в лице Коммунально-Муниципальных отделов Городских Исполкомов.

Перейдем теперь к рассмотрению деятельности местных городских Советов в разрешении других вопросов местной жизни городов. Здесь прежде всего необходимо отметить то обстоятельство, что местные интересы городов в области Народного Здравия, Народного Образования, Социального Обеспечения и Охраны Труда, наконец, в вопросах продовольствия и снабжения настолько тесно переплетаются с общегосударственными интересами, что провести точное разграничение между теми и другими представляется задачей трудно осуществимой. Безусловно, вопросы Народного Здравия, Народного Образования и другие указанные нами являются вопросами, требующими своего разрешения в общегосударственном масштабе. Государство в целом непосредственно заинтересовано в том или ином разрешении всех этих вопросов, разрешение всех этих вопросов в полном об'еме может быть произведено только центральными органами правительства. Такой порядок, без сомнения, при принятии государством на себя всех расходов по Народному Образованию, Социальному Обеспечению и т. д., явится единственно целесообразным, так как при отсутствии его совершенно немыслимо будет сохранить единство общегосударственного бюджета. Но тем не менее, и здесь, при признании за указанными выше вопросами государственного значения, приходится опять-таки отметить, что все эти вопросы, как-то: Народного Образования, Народного Здравия, Социального Обеспечения и Охраны Труда, вопросы продовольствия и снабжения имеют вместе с тем и чисто местное значение и как таковые должны в конечном счете входить в компетенцию местных органов управления, местных Совдепов.

При ином положении, при оторванности отдельных функций государственной жизни и государственного строительства от местных совдепов получится то же самое, что в настоящее время заметным образом ощущается в отношениях военных комиссариатов и местных Совдепов. На ненормальность этих отношений указывалось и в партийной прессе («Правда», «Еженедельник» № 6) и на партийных С'ездах. Так, на последней Губернской конференции в г. Иваново-

Вознесенске по вопросу о взаимоотношениях военных комиссариатов с местными совдепами принята была следующая резолюция: «Связать военные Комиссариаты с Исполкомами и обратно». Если к такого рода заключению пришли местные организации путем опыта обособленностью военных Комиссариатов, обнаруживших определенную тенденцию к полному выделению и обособлению от местных Исполкомов еще летом 1918 года, то в настоящий момент не может быть и речи об обособленности некоторых Отделов Горисполкомов, а тем более об их упразднении и передаче их функций в ведение соответствующих Губернских Отделов.

Жизнь крупных городских центров, каковыми в большинстве случаев являются губернские города, настолько многогранна, что она полностью вмещает в себя все почти функции государственного строительства и государственной жизни. Отсюда вполне естественно и законно то положение, в силу которого местная городская жизнь для своего внешнего выражения в смысле ее устроения должна иметь свои органы управления, вполне самостоятельные, в виде Горисполкома с его отделами.

Переходя к вопросу об отделах Горисполкомов и о целесообразности их самостоятельного существования, приходится прежде всего отметить, что все существующие при Горисполкомах Отделы, за редким исключением (отдел Труда), производят ту же самую работу, какую, правда, в меньшем масштабе выполняли бывшие Городские управления.

Рассматривая деятельность Городских Исполкомов по отделам: Народного Образования, Народного Здравия, Социального Обеспечения, Коммунально-Муниципального, Финансового, мы видим, что деятельность всех этих Отделов тесно связывает деятельность отделов между собою, что выделение из общей деятельности Горисполкома функций некоторых отделов и передача их в ведение других организаций нарушит планомерность работы Горисполкомов в целом и не позволит Горисполкомам в конечном итоге достигнуть в своей деятельности положительных результатов. В качестве примера, иллюстрирующего отрицательные стороны выделения из ведения Горисполкомов некоторых функций местного хозяйства, можно указать на следующие.

При проведении в жизнь декрета о национализации аптек вначале предполагалось в губернских городах учредить фармацевтические органы только при Губисполкомах и им поручить произвести национализацию аптек и заведывание всем фармацевтическим делом в городе. Такого рода предположение стояло в прямом противоречии с действительным положением медико-санитарного дела в городах: при сосредоточении всего медико-санитарного дела в городах в ведении Горисполкомов фармацевтическое дело, стоящее в тесной и неотделимой связи с медико-санитарным делом, отрывалось от Горисполкомов. Этим самым нарушалась планомерность деятельности Отделов Народного Здравия при Горисполкомах. Ненормальность данного положения вызвала в свое время протест со стороны ряда губернских городов, и в результате этого ошибка была исправлена—фармацевтическое дело в городах было сосредоточено в ведении Горисполкомов.

Указанные выше соображения говорят за то, что деятельность Горисполкомов только тогда будет продуктивна, когда Горисполком будет являться действительной властью на местах, когда в ведении его будет об'единена деятельность всех существующих его Отделов, когда вся местная жизнь во всех ее проявлениях будет находить себе полное выражение в деятельности Горисполкомов с его Отделами.

Переходя к вопросу о взаимоотношениях Горисполкомов с Губисполкомами, приходится прежде всего отметить необходимость точного, ясного и определен-

ного выяснения этих взаимоотношений. Отсутствие в законодательном порядке установленных на этот счет положений является одной из главных причин тех ненормальностей, какие в настоящее время наблюдаются во взаимоотношениях Губисполкомов и Горисполкомов.

Принцип централизации управления республикой, положенный в основу местного управления, определенно говорит за то, что Горисполкомы в своей деятельности должны быть ответственны пред высшим правительственным органом. Необходимость определенного соподчинения Горисполкомов высшему правительственному органу сама собою очевидна. Очевидно также и то, что этим правительственным органам в качестве первой инстанции должен и может быть только Губисполком. Но на ряду с этим не подлежит также сомнению, что соподчинение Горисполкомов Губисполкомам должно ограничиваться только правом контроля Губисполкома над деятельностью Горисполкомов, и притом только с точки зрения законности действий Горисполкомов. Предоставлять Губисполкомам право контроля над деятельностью Горисполкомов в более широких размерах, хотя бы в смысле наблюдения над деятельностью Горисполкомов с точки зрения соответствия ее местным нуждам и интересам и с точки зрения целесообразности, это значит разрешить Губисполкомам вторгаться в деятельность местных Исполкомов и ставить на пути деятельности Горисполкомов определенные преграды.

Признавая за Губисполкомами право контроля над деятельностью Горисполкомов со стороны ее законности и соответствия ее интересам общегосударственным, Иваново-Вознесенский Горисполком решительно высказывается против предоставления Губисполкомам права контроля над действием Горисполкомов со стороны их целесообразности и соответствия их местным нуждам и интересам.

Исходя из всего вышеизложенного, Иваново-Вознесенский Горисполком полагает:

1) Что развитие городской жизни, расширение и увеличение населения городов, ставя перед городами целый ряд новых сложных проблем в области устроения коммунальной жизни, властно диктуют необходимость сохранения за городами самостоятельности в области административно-хозяйственного управления городами.

2) Что выразителем и носителем новых идей построения коммунальной жизни городов в настоящее время является городской пролетариат, которому в лице его представительного органа—Совет Рабочих Депутатов с его Исполнительным Комитетом—должна быть предоставлена вся полнота власти в области устроения коммунальной жизни городов.

3) Что жизнь и деятельность городов настолько разнообразна, что она охватывает в настоящее время в области местной жизни все проявления государственной жизни и отсюда, следовательно, нуждается во внешних выразителях своей внутренней жизни.

4) Что коммунальное хозяйство городов с его специфическими сторонами настолько отлично от хозяйства общенационального, что об'единение того и другого в ведение Совнархозов невозможно без ущерба для хозяйства коммунального.

5) Что Городские Исполкомы, являясь одним из органов государственного и местного управления, в своей деятельности должны быть ответственны перед высшими государственными органами, но вместе с тем эта ответственность в отношении ее форм должна быть точно и определенно установлена.

Председатель Кузнецов. Управляющий делами (подпись). Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Иваново-Вознесенская губ. и уезд. 1919 г. Л. 611.

150. Протокол № 9 об'единенного заседания Петроградского Губисполкома и Губкома Р.К.П. 3 января 1920 г.

...Порядок дня: 1) Об об'единении Губисполкома и Горисполкома. 2) Текущие дела.

Слушали: Пахомов.—Исполком должен высказаться по поводу вышедшего декрета об об'единении Губ.- и Горисполкома. До сих пор в нашей среде сторонников об'единения не было. В настоящее время положение значительно изменилось. Большинство Президиума, считаясь с необходимостью подчиниться декрету, высказывалось в той плоскости, что необходимо выделить Комиссию, которой и поручить выработку способов об'единения. Лично я полагаю, что необходимо вопрос об об'единении передать на разрешение С'езда. Проект, который выработает Комиссия, должен быть представлен на обсуждение обоих Исполкомов.

Новицкий—предлагает в начале обсудить принципиальное отношение к декрету.

Оборин.—П. К. уже избрал Комиссию, которой и поручил составить проект об'единения. В печати появляются самые нелепые статьи об об'единении. В настоящее время в Известиях Ц.И.К. есть заметка о том, что декрет напечатан преждевременно и редакционно неправилен. Настоящее заседание созвано, видимо, с целью обсудить вопрос в практической плоскости. Предлагает вопрос снять с очереди, т. к. Губком не обсуждал этого вопроса.

Кубяк.—Нужно согласиться с тем, что прошло достаточно времени со дня последнего решения С'езда. С этого времени многое изменилось, декрет появится вновь, может быть, несколько видоизмененный, но все же об'единения должны рано или поздно произойти.

Воробьев.—Положение Губисполкома плачевное, факты приводить не зачем. К вопросу об об'единении мы подошли вплотную. В настоящее время об'единение вредно и болезненно отзовется на губернии. В губернии есть особые нужды, непонятные для города. В настоящее время все делается в губернии помимо Губисполкома. На интересы губернии город не обращает внимания. Уезды не чувствуют Губисполкома, и по этим соображениям следует или об'единиться, или же приняться энергично бороться за самостоятельность. Печальный пример Саратова должен указать нам, насколько опасно быстрое об'единение.

Кубяк.—Мотивом против об'единения был постоянный испуг. В настоящее время Губисполком превратился в Отдел Управления Горисполкома. Особенно ярко это проявилось в дни обороны Петрограда. В губернии распоряжаются все, кому не лень. Губисполком власти фактически не имеет. Даже уезды стали обращаться в Горисполком, минуя Губисполком. Отделы управляются без ведома Губисполкома. Работа в Губисполкоме идет вяло. Энергия и работников губернии и уездов падает. Влачить в дальнейшем жалкое существование не имеет смысла. Не возражал же Губисполком против этого, когда из-под его влияния вырвали Ч.К., Военный Комиссариат, Социальное Обеспечение. Почти все Отделы находятся в зависимости от Горисполкома. Некоторые Отделы, как, напр., Отдел Народного Образования только выиграет. В настоящее время город не озабочен за работу в губернии. При об'единении же город будет обязан заботиться о состоянии губернии.

Козлов.—Петроградский Губисполком находится на положении осадной крепости. Выходов существует два: или по примеру Стесселя сдаться, или помнить о том, что мы ответственны перед С'ездом и обязаны защищать, хотя бы в ущерб собственной популярности, интересы губернии. Мы видим, что об'единенному

Губвоенкомату в дни обороны Петрограда не доверили произвести мобилизацию лошадей, а поручили Губисполкому, как органу, тесно связанному с местами, провести эту меру. Отдел Труда и Ч.К. ни разу не сделали на заседании Исполкома доклада. Необходимо об'явить решительную борьбу против об'единения. Эта борьба тяжела, но ее необходимо повести. Пусть докажут нам, что об'единение выгодно, и тогда, конечно, было бы преступлением сопротивляться.

Новицкий.—Декрет издан. Ни нас, ни Городской Исполком не спросили. Положение около года таково, что Губисполкома фактически не существует. Часть товарищей забывает о том, что губерния обслуживается плохо, уже с июня 1918 года умирание началось, и теперь один за другим Отделы от нас отпадают. В настоящее время Горисполком с большим правом может называться Губисполкомом. Дальнейшее существование нашего Губисполкома бессмысленно. В этом нужно сознаться. В настоящее время нужно озаботиться, чтобы интересы губернии не пострадали при об'единении.

Оборин.—Тут указывается на фикцию власти Губисполкома, и делаются выводы, что нужно упразднить Губисполком. В городе есть сильная организация со всей полнотой власти, а поэтому следует отдать без борьбы губернию в жертву интересам города. Целесообразно ли об'единяться, полезно ли? Из того, что можно об'единить не значит, что следует об'единять. Город поглотит все, что есть в губернии, и этого для него окажется мало. Город и сейчас грабит губернию. Нужно подумать о том, что после этого об'единения станет с губернией.

Клейнштейн.—Интересы крестьянства в настоящее время не вполне совпадают с интересами рабочих. Органы Горисполкома подавят Губисполком. Будет ли в будущем лучше налажена работа в губернии, предсказать это в настоящее время почти невозможно. В смысле политическом город сильнее нас. Более здоровые корни имеет городская организация. Принципиально об'единение невыгодно. Об'единение происходит из-за необходимости упрощения Советского аппарата. Это нужно помнить. Но Губернский С'езд должен быть независим. Иначе губерния сильно пострадает.

Пахомов.—Губисполком с самого дня основания был бесправным. Но мы мало делали попыток бороться за самостоятельность. Появление декрета вызвало недоумение, не хотелось верить своим глазам. Интересы губернии пострадают все, так доказывайте же свои права, апеллируйте к С'езду, обращайтесь в Москву.

Кузьмин.—Декрет противоречит решению 7-го С'езда и попирает его права. Петроградские товарищи пристрастно относятся к об'единению и не задумываются над возможностью и законченностью его. При об'единении нужно исходить из интересов усовершенствования Советского аппарата, придания ему гибкости. С этой точки зрения об'единение Горисполкома и Губисполкома рационально. В будущем, когда условия изменятся, когда классовые противоречия потеряют свою остроту, тогда, конечно, об'единение должно произойти. Но тогда, возможно, не будет губернии. Наша бездеятельность послужила поводом к об'единению. Нужно приспособиться к существующим условиям. Город проявил свою поспешность, мы должны помнить решение С'езда. Необходимо послать тов. в Москву и протестовать против нарушения воли С'езда.

Мино.—Целый ряд конференций высказался против об'единения. Некоторые члены Исполкома, вместо того, чтобы укреплять положение Губисполкома, все время старались повалить его на земь. Места настаивают на том, чтобы мы существовали. Светила города испепелят нас. Мы должны усилить свою работу и бросить всякие разговоры об об'единении. Губерния при об'единении останется в тени. Без С'езда решать этого вопроса нельзя. На следующем Гу-

бернском С'езде необходимо проводить в Губисполком только тех товарищей, которые будут отстаивать самостоятельность и независимость Губисполкома.

Мурыгин.—Последнее время мы видели, что все экономические органы строятся в губернском масштабе. Мы должны воспользоваться этим и укрепить свое положение. У города почва плывет из-под ног, и поэтому он спешит как-нибудь закрепиться. Нужно воскресить Отделы, оживить работу.

Воробьев.—Вместо того, чтобы говорить о слиянии, стали говорить об упразднении Губисполкома. Упущение в нашей работе было. В городе нашлись энергичные товарищи, и они сумели слопать у нас некоторые отделы. Надо об'явить борьбу за самостоятельность.

Пахомов.—Предлагает делегировать тов. в Москву с целью выяснения вопроса самостоятельного существования Губисполкома от Горисполкома.

Прения прекращаются.

Вносятся резолюции тов. Оборина и Клейнштейна.

Резолюция Оборина. 1) Принимая во внимание:

1. Внутреннее противоречие части декрета от 28 декабря 1919 г., касающегося вопроса об об'единении Петербургских Городского и Губернского Исполнительных Комитетов, ярко выраженной воли 7 Всероссийского Советского С'езда по вопросу об условиях возможности такого рода об'единения и по вопросу о характере взаимоотношений между местными и центральными организациями Советской Власти.

2. Раз'яснения секретаря В.Ц.И.К. т. Енукидзе, в «Известиях В.Ц.И.К.» от 30 декабря 1919 года ошибочности опубликования текста декрета об управлении гражданского Советского аппарата, совместное собрание Петербургских Губисполкома и Губкома Р.К.П. (большевиков) постановляет признать:

1) Опубликованный декрет от 28-го декабря 1919 г. отмененным.

2) Все начавшиеся Петрогорисполкомом и П.К.Р.К.П. (большевиков) практические меры к немедленному об'единению Исполкомов по декрету несвоевременными и ненужными, кроме выделения для губернии в распоряжение Губкома Р.К.П. (большевиков) части партийных работников из Городской организации.

3) В данный момент развития революции и Советской власти—экономически и политически нецелесообразным об'единение Исполкомов, фактически означающее полную ликвидацию политической и хозяйственной самостоятельности Губисполкома, как высшего органа Советской власти в рабоче-крестьянской губернии.

4) Немедленно послать во В.Ц.И.К. делегацию от Губисполкома и Губкома Р.К.П. (больш.) для доклада их точки зрения по вопросу об об'единении и для выяснения действительного взгляда В.Ц.И.К. на этот вопрос.

5) Вопрос об об'единении Исполкомов еще раз поставить на решение ближайшего очередного губернского с'езда Советов, созываемого непосредственно вслед за окончанием протекающих в настоящий момент перевыборов всех советов и исполкомов в Петербургской губернии.

Резолюция Клейнштейна. Губернский Исполком считает очередной задачей Советского строительства по губернии всемерное усовершенствование и укрепление делового аппарата, что дает в итоге значительную экономию сил и качественно уплотнит наш Советский организм.

Исходя из того, что органы Губисполкома (его отделы), вне зависимости от принципиального разрешения вопроса, а в результате целого ряда местных Петроградских условий, лишились значительных основ самостоятельного существования и, теряя со дня на день власть и законодательное значение в соответствую-

щих областях управления губернией, влачат жалкое существование, чувствуя на каждом шагу свою зависимость от соответствующих городских организаций, Губисполком находит своевременным приступить к об'единению одноименных Отделов и Гор. и Губисполкома.

При этом должны быть созданы организационные гарантии отзывчивости об'единенных органов к нуждам крестьянских масс губернии.

2. Для определения, какие органы поддаются об'единению, а равно срока, характера и формы об'единения, создает особую Комиссию в составе 5 лиц.

Вместе с тем Губисполком категорически заявляет, что это об'единение преследует исключительно практические цели улучшения деловых органов и отнюдь не может быть рассматриваемым, как ликвидация Губернского Советского об'единения (Губ. С'езд Советов Губисполкома).

Выработка положения, определяющего конституционные и юридические отношения между Губисполкомом и Городским Исполкомом и Отделами, возлагается на ту же Комиссию.

Резолюция голосуется. За резолюцию тов. Оборина получено 9 голосов, за резолюцию тов. Клейнштейна—3 голоса.

Для поездки в Москву с целью выяснения вопроса о слиянии Губисполкома и Горисполкома выдвигается кандидатура Оборина, Пахомова, Дмитриева и Кузьмина.

П о с т а н о в и л и: Избирается Оборин и Кузьмин, которым и поручается выехать 9 января. В связи с этим совещание председателей Уездисполкомов, заведующих Отделами Управления и председателей Уездкомов Р.К.П. по вопросу о слиянии переносится на 15 января.

. . . . . .

Председатель П а х о м о в.
Секретарь А з о в с к и й.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Петроградская губ. Губ. материал. 1920 г. Л. 5.

151. Журнал заседания Исполнительного Комитета Новоладожского Уездного Совета Раб., Кр. и Красн. Деп. 10 октября 1918 г.

... С л у ш а л и: 1) Слияние Городского Совета с Уездным, а также и продовольственный Отдел.

П о с т а н о в и л и: Городской Исполнительный Комитет и продовольственный Отдел города влить в Уездный Исполком, предварительно выделив Ревизионную Комиссию для обревизования деятельности Городского Совдепа, коей на следующем заседании сделать доклад.

. . . . . .

8) Утвержден. устава профессионального Союза рыбаков Устья-Свири.

П о с т а н о в и л и: Передать на рассмотрение Президиума и на следующем заседании предложить на утверждение Исполкома.

Подлинный за надлежащими подписями:

. . . . . .

С подлинным верно. Зав. Информ. подотделом Новоладожского Уездного Совдепа (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Петр. губ. Новоладожский у. Л. 37.

152. Журнал № 7 Пленарного заседания Уржумского Уездного Исполнительного Комитета Совета Кр., Раб. и Красн. Деп. 24 января 1919 г.

...Слушали: 4) Слушали доклад Председателя Уездного Исполкома т. Роженцова о том, что в виду полной бездеятельности Городского Исполкома в интересах дела является необходимость слияния городского Совета и его Исполкома с Уездным Исполкомом, согласно конституции советской власти, а также и телеграммы Вятского Губернского Исполкома о том, что слияние Городского Исполкома с Уездным является желательным.

Постановили: Заслушав доклад и принимая во внимание то обстоятельство, что городской Исполком до сего времени не проявил никакой инициативной и плодотворной деятельности, а также согласно конституции Советской Республики постановили: Городской Совдеп и его Исполком упразднить, передав относящиеся к его ведению административные и политические функции Уездному Исполкому, для ведения же городского хозяйства образовать Отдел Городских Предприятий при Уездном Исполкоме. Дела всех Отделов Городского Исполкома передать в соотв. Отделы Уездного Исполкома...

. . . . . .

Председатель Исполн. Ком. Роженцов. Секретарь Гончаров.

Арх. Н.К.В.Д. Орг. Упр. Вятская губ. Уржумский уезд. 1919 г. Л. 38.

153. Протокол № 19 заседания вновь переизбранного Нолинского Уездного Исполнительного Комитета Сов. Кр., Раб. и Красн. Деп. 22 марта 1919 г.

...2. О расформировании Городского Совета . . . . . .

...Слушали: 2) Чертищев огласил протокол Комиссии из представителей Городского и Уездного Исполкома за 22 марта по вопросу о ликвидации Городского Совета, которая высказалась за ликвидацию и передачу всех дел в соответствующие Отделы Уездисполкома.

Постановили: Согласиться по данному вопросу с постановлением Комиссии и Городской Совет ликвидировать с передачей его дел в соответствующие Отделы Уездного Исполкома.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Вятской губ. Нолинский уезд. 1919 г. Л. 96.

154. Протокол № 10 заседание Валуйского Исполнительного Комитета Совета 18 февраля 1919 г., г. Валуйки.

. . . . . .

Слушали: 2) О Городском Исполкоме в г. Валуйках.

Постановили: 2) Городской Исполком, как учрежденный вопреки Конституции Р.С.Ф.С.Р., распустить, учредив на его место при Уисполкоме городской муниципальный Отдел с назначением заведующим им Члена Уисполкома, которому составить Коллегию такового и предоставить на утверждение такового....

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Воронежская губ. Валуйский уезд. 1919 г. Л. 36.

156. Протокол № 42 заседания Балаковского Уездного Исполнительного Комитета С'езда Советов 13-го июня 1919 г.

... Слушали: 2) О слиянии Городского Исполкома с Уездным Исполкомом.

Постановили: 2) По принципу, принятому в Самарской губернии, слияние Исполкомов произвести, члены Горисполкома, в числе 5, входят в состав Уездного Исполкома, и из слитого состава избрать Президиум Горуездисполкома в числе 5 лиц.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ. Балаковский уезд. 1919 г. Л. 9.

Д. ШТАБЫ И РЕВОЛЮЦИОННЫЕ КОМИТЕТЫ

156. Бузулукский Информац.-Инструкторский Подотдел при Отделе Управления Бузулукского Уездного Исполкома. 31 декабря 1918 г. № 540

Народному Комиссариату Внутренних Дел
Доклад

... Первой работой Революционного Комитета было создание при нем соответствующих Отделов и организация партии коммунистов. В дальнейшем Революционным Комитетом были проведены выборы в Городской Совет Рабочих Депутатов и приступлено к созыву Уездного С'езда, состоявшегося 25 ноября. С'ездом был выделен Исполнительный Комитет в количестве 15 человек, который и принял все дела Ревкома...

Заведующий Инфоотделом (подпись). Делопроизв. (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ. Бузулукский у. 1918 г. Л. 157.

157. Протокол заседания членов 7-го Алексеевского Уездного С'езда Совета Раб. и Кр. Деп. 16 января 1919 г.

... 4) Доклад Военно-Революционного Комитета.

. . . . . .

В кратких словах охарактеризовав тот критический момент, в который был выделен военно-революционный комитет, докладчик переходит к его деятельности, деятельность же военно-революционного Комитета сводилась к 3 главным пунктам: 1) к борьбе с наступающими бандами казаков или к защите территории уезда; 2) к эвакуации продовольственных грузов и ценностей и 3) к борьбе с дезорганизованными воинскими частями, равным образом 107 Волчанским (Саровским) полком. На другой же день после образования Военно-Революционного Комитета город Алексеевка наполнилась отступающими (войсками) воинскими частями, главным образом Волчанского полка, которые начали производить грабежи и насилия над мирными жителями. Военревком сразу увидел, что это довольно-таки ненадежная защита, и ему пришлось отправить на фронт единственную имеющуюся в его распоряжении реальную силу, а именно охранную роту военного комиссариата и роту при Чрезвычайкоме, насчитывающих в своих рядах не более 300 штыков. Рота Чрезвычайкома по распоряжению начальника Штаба корпуса войск В.Ч.К. должна была отправиться под Острогожск, но главарями Сахаровских банд была увлечена на Украину. Этому обстоятельству способствовало то, что рота Ч.К.

состояла преимущественно из выходцев Украины, которые вполне естественно стремились на Украину.

. . . . . .

В общем более чем 40-дневное происшествие в части уезда Красновских банд, а также и Сахаровских частей имело для него большое значение как в смысле подрыва авторитета Советской власти и дезорганизации деятельности этой власти на местах, так и в смысле подрыва экономического благосостояния граждан. К исправлению всего этого и к приведению жизни уезда в более нормальные условия придется потратить немало усилий. Но все же нельзя не признать и того, что Военно-Революционный Комитет, как таковой, выполнил возложенную на него задачу, поскольку позволили ему обстоятельства и имеющиеся в его распоряжении технические средства. И сыграл важную роль в борьбе с дезорганизованными частями, оперирующими в пределах уезда и угрожающими опасностью не только для уезда, но и для всего южного фронта.

По выслушании доклада и обмена мнениями С'езд постановил: доклад принять к сведению, членам же Военно-Революционного Комитета выразить благодарность за их самоотверженную работу.

. . . . . .

7-й Алексеевский С'езд Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов. 17 января 1919 г., г. Алексеевка.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Воронежская губ. Алексеевской у. 1919 г. Л. 1.

158. Приказ № 10 Чрезвычайного Революционного Штаба Обороны г. Вольска

Имея в виду, что после свержения Советской власти в г. Вольске белогвардейскими бандами и последовавшего затем занятия г. Вольска революционными отрядами Советской армии, вся полнота власти, военной и гражданской, как в городе, так и в уезде, перешла к Чрезвычайному Революционному Штабу Обороны, впредь до избрания трудящимися массами города и уезда нового Исполнительного Комитета, Штаб обороны постановил:

1) Работа в комиссариатах продолжается попрежнему при старом составе служащих, под руководством Штаба. Коллегии Комиссариатов, избранные ранее бывшим Исполнительным Комитетом, утверждаются Штабом.

2) Вопросы, превышающие компетенцию какого-либо комиссариата и решавшиеся раньше Исп. Ком. или его през., передаются на рассмотрение Штаба.

3) Канцелярия Исп. Комитета переходит в непосредственное ведение Штаба.

4) В соответствии с принятой 5-м с'ездом Советов конституцией Рос. Фед. Соц. Республики все образованные бывшим Исполнительным Комитетом Комиссариаты и коллегии реорганизуются в отделы при Штабе. Во главе каждого отдела стоит заведывающий отделом.

. . . . . .

АОР. Газетный Отдел, форм. № С-403. Из газ. «Изв. Вольского Чрез. Рев. Штаба Обороны» № 10 (115). 27 июля 1918 г.

159. Протокол № 37 экстренного заседания Кирсановского Уездного Исполнительного Комитета Совета Раб., Кр. и Красн. Деп. 29 июля 1918 г.

... Председатель т. Дерябин об'являет заседание открытым, предлагает данному собранию обсудить текущий политический момент, для ознакомления с текущим моментом оглашает полученную телеграмму из Тамбова, в кото-

рой выясняется, что Саратовской губернии станция Татищево занята белогвардейцами.

. . . . . .

Постановили: поручить Президиуму об'явить себя Военно-революционным Штабом, включая Военного Комиссара и Председателя Бюро Социалистического Морского Батальона и от Комитета партии Коммунистов (большевиков) т. Климонова—Председателя Комиссии по борьбе с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией, и все распоряжения должны быть только исключительно от Военного Штаба, и из членов никто не должен отлучаться без разрешения Военного Штаба.

. . . . . .

Председатель Дерябин. Секретарь Ивинский.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1918 г. Л. 30.

160. Журнал № 29 заседания Новохоперского Исполнительного Комитета Раб. и Кр. Деп., состоявшегося 4 августа 1918 г.

В порядке повестки дня были рассмотрены следующие дела:

1. Вопрос об Оперативном Штабе.

Постановление: Создать временный местный Оперативный Штаб, находящийся в подчинении Начальника Оперативного Участка Чернавина из 5 лиц: 2 представителя от Исполнительного Комитета, 2 от Военного Комиссариата и 1 от Коменданта станции Новохоперск.

. . . . . .

Председатель Плотников. Секретарь Бахмутских.

С подлинным верно: за секретаря (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Воронежская губ. Новохоперский уезд, 1918 г. Л. 33.

161. Отчет о деятельности Спасского революционного Гражданского Комитета за время с 25 сентября 1918 года по 1-ое декабря 1918 г.

После ухода из гор. Спасска и пределов уезда чехо-словацких банд в г. Спасске и уезде был образован Временный Гражданский Революционный Комитет, который взял власть в свои руки.

Первым делом Ревкома было укрепление и организация Советской власти в уезде.

Всем членам волостных и сельских советов было приказано встать на свои места и исполнять все распоряжения и постановления Центральной Советской власти.

Сильным тормозом организационной работы было то, что чехо-словаки, уходя из Спасского уезда, захватили с собой все книги, бланки, канцелярские принадлежности, пишущие машины, уничтожили телеграф и телефон, и с ними ушли почти все канцеляристы, и Революционному Комитету пришлось набирать в канцелярии начинающих писцов и учеников. Многим членам Ревкома пришлось работать в нескольких Отделах, и благодаря этому работа была не так успешна, как было бы желательно.

. . . . . .

После того, как Ревкому стало известно, что Комитеты деревенской бедноты по уезду организованы, было постановлено созвать крестьянский С'езд

представителей бедноты, каковой и был созван 24 ноября с. г. На С'езде участвовало 258 представителей с правом решающего голоса, и, как видно из анкетных сведений, представители были: 30 чел. коммунистов, 84 сочувствующих и 144 беспартийных. На С'езде был избран Исполнительный Комитет Совета, разрешены и другие вопросы.

В частности, деятельность Революционного Комитета была распределена на следующие Отделы: Отдел Народного Образования, Земельный Отдел, Народное Хозяйство, Милиция, Военный Отдел, Продовольственный Отдел, Чрезвычайно-Следственная Комиссия по борьбе с контрреволюцией, и на управляющего делами тов. Кладова было возложено организовать местный народный суд в уезде.

. . . . . .

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Тамбовская губ. Спасский уезд, 1918 г. Л. 542.

162. Приказ армиям южного фронта Российской Республики № 140. 7 декабря 1918 г., г. Козлов

Интересы южного фронта требуют, чтобы меры по охране и поддержанию должного военного порядка в гор. Козлове и Козловском уезде, а также по удовлетворению многообразных потребностей Красной армии проводились с быстротой и твердостью.

В этих целях революционный военный совет постановляет:

Образовать в гор. Козлове военно-революционный комитет в составе: представителя уездного исполнительного комитета совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов т. Рябова, представителя Козловского уездного комитета Российской коммунистической партии т. Меликова, представителя Козловского уездного военного комиссариата т. Дрожжина, представителя уездной чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и саботажем т. Лапина и представителя рев. воен. совета южного фронта т. Сауского.

Председателем военно-революционного комитета назначается т. Сауский.

К военно-революционному комитету переходит вся власть в городе Козлове и Козловском уезде.

Все отделы Козловского совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов переходят в распоряжение военно-революционного комитета.

Все советские служащие остаются на своих местах и продолжают исполнять свои обязанности.

Военно-революционный комитет отвечает за свою деятельность перед революционным военным советом южного фронта.

К исполнению своих обязанностей военно-революционному комитету приступить с 9 декабря сего 1918 года.

Революционный военный совет юж. фронта К. Мехоношин, Славин.

Управляющий делами реввоенсовета южфронта С. Баландин.

АОР. Газетный отдел, инв. № С-345.

«Изв. Козловского Сов. Раб., Кр. и Красн. Деп.» № 239. Среда, декабря 11—1918 г. Стр. 1.

163. Доклад Воронежского Губернского Военно-Революционного Комитета Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, Наркомвнудел, Совнаркому, Цека Р.К.П.

... Губревком в день взятия Воронежа, т.-е. 24 октября, вместе с этими войсками вступил в город. Недолго пришлось договариваться с военными орга-

низациями, которые признали власть Военно-Революционного Комитета, и Губревком на следующий день печатно уже об'явил себя властью. А в день прибытия—устно—на большом широком собрании рабочих...

Воронежская губерния в момент освобождения, так же, как и гор. Воронеж, представляла, а отчасти и ныне представляет из себя груду развалин, ибо все оказалось разрушенным, как в организационном, так и в административно-хозяйственном отношениях, но главное это не только учреждения—ибо, несмотря на разрушенное организационное состояние, напоминающее в это время дни Октябрьской революции, двухлетний опыт нашей работы все-таки нам давал возможность легко восстановить,—но разрушенными оказались промышленность, заводы, фабрики, мастерские, притом еще голод, холод, отсутствие всякого продовольствия, также и продовольственных аппаратов, полное отсутствие топлива, воды, электричества.

. . . . . .

Организационное строительство. Построение Отделов, как и разворачивание их работы, Губревком производил не сразу полностью, а руководствуясь соображением остроты той или иной отрасли работ, примерно: Отдел Юстиции.

Некоторые Отделы вначале совершенно не были развернуты, примерно: Губстатбюро и т. д.

. . . . . .

Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Воронежская губ. Губ. мат. 1918 г. Л. 69.

164. Постановление об учреждении Вятского Губернского Военно-Революционного Комитета

В связи с приближением фронта к Вятской губернии и усиливающейся деятельностью белогвардейцев, экстренное заседание представителей всех советских и партийных организаций, находящихся в г. Вятке, постановило: В целях укрепления тыла и об'единения деятельности всех советских и партийных организаций Вятской губернии создается Военно-Революционный Комитет из 5 лиц, решениям которого, как высшего органа Советской власти в губернии, подчиняются упомянутые учреждения и организации.

В состав Военно-Революционного Комитета избраны: 1) Уральский Окружной Военный комиссар С. А. Анучин, 2) председатель Областного Совета, член Областного Комитета Р.К.П.—А.Г. Белобородов, 3) представитель Губернского Исполнительного Комитета и Губернского Комитета Р.К.П.—С. А. Новоселов, 4) член Губернского Исполнительного Комитета и Губернского Комитета Р.К.П.—П. П. Капустин и 5) член Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией П. И. Малков.

Председателем Военно-Революционного Комитета избран товарищ Белобородов.

Присутствовавшие на заседании Комиссии Совета Рабоче-Крестьянской Обороны, член Совета Обороны т. Сталин и председатель Всероссийской Чрезвычайной Комиссии т. Дзержинский подтвердили решение собрания.

Председатель собрания А. Белобородов.

АОР. Газетный Отдел. Инв. № С-86.

«Изв. Вятского Губ. Испол. Ком. Сов. Раб., Кр. и Красн. Деп.» № 17 от 24/I 1919 г.

165. Доклад Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов о деятельности Вятского Губернского Военно-Революционного Комитета

Вятский Губернский Военно-Революционный Комитет сорганизован 19 января 1919 года.

Ревком образован на принципе представительства различных организаций с целью уничтожения ведомственных трений и достижения полной согласованности в деятельности. Персонально в состав его вошли:

От Губкома и Горкома Р.К.П.—т. Капустин.
» Губисполкома и Горисполкома—т. Новоселов.
» Областного Совета и Областного Комитета—т. Белобородов.
» Чрезкомиссии—т. Малков и
» Губ. и окр. Военкомов—т. Анучин.

Председателем был выбран т. Белобородов.

.....Существование Ревкома вызывалось не только приближением фронта, но и общим состоянием Вятской губернии.

Во время создания Ревкома большинство организаций находились в состоянии хаоса. Работа в учреждениях производилась без определенного плана и без точного распределения функций, и вследствие этого наблюдались такие явления: организация, разделенная на отделы, подотделы, секции и подсекции, отдавали приказы по одному и тому же вопросу, противоречащие одно другому, поэтому на местах Волисполкомы совершенно теряли голову при исполнении разноречивых распоряжений, к тому же отдаваемых в огромном количестве. Все эти распоряжения, отличаясь сухостью и канцелярским языком, совершенно были непонятны деревне—главному их исполнителю,—тем более, что в этих предписаниях ни слова не говорилось ни о порядке исполнения, ни о преследуемой цели. Далее—без распределения функций и раз'яснений—декреты Центра и даже распоряжения Губернской власти истолковывались уездными организациями каждой посвоему и в таком искаженном виде предлагались деревне для исполнения. При этом все эти распоряжения писались в самой категорической форме с неизменным окончанием: «за неисполнение будете преданы суду по законам военного времени», что же оставалось делать деревне, как не исполнять? Над одним лишь приходилось задумываться—как исполнять. Счастье деревни заключалось в том, что все без исключения учреждения не догадались проверять, исполняются ли их приказы, и вот деревня, видя такое отношение к делу, центральных для нее учреждений, начала жить самостоятельной жизнью, создавая сама себе законы. При общем, особенно низком в Вятской губернии, культурном развитии населения и чудовищных злоупотреблениях властью должностных лиц волости, в виду полной их бесконтрольности, нет ничего удивительного, что деревня явилась очагом контрреволюции. При этом нужно иметь в виду, что ни бесед, ни митингов деревня не знала. Она в большинстве своем совершенно не имела понятия о действительной Советской власти, о правильной конструкции Советов, не говоря уже о преследуемых ею целях. Местные волостные деятели грязностью своих поступков внушили населению мнение, что коммунисты и советские работники не чисты на руку, и сплошь и рядом крестьянина-бедняка, записавшегося в партию, однообщественники в силу одной этой записи начинали называть вором и грабителем. Агитация идей коммунизма в деревне отсутствовала и за неимением агитаторов, а в особенности инородцев, да и там, где были налетами, эти агитаторы волостные властелины своими действиями быстро стирали из памяти населения все хорошо сказанное о советах, к тому же де-

ревня вообще туго верит на слово, а требует доказательств на деле. Все это делалось в деревне, но и в городе положение было не лучше—здесь в учреждениях царствовали и прежний бюрократизм, канцелярская волокита и бездушный формализм. Мало того, даже в Вятке ответственные должностные лица дискредитировали Советскую власть..... Затем пристроившиеся в Советах карьеристы и всевозможные специалисты, вместо службы беднейшему населению, прислуживались к кулацкому элементу. Канцелярии, переполненные служащими и всевозможными барышнями, дочерями местных буржуев, при халатном отношении к делу ответственных лиц, ничего не делали, а опаздывая целыми часами на службу, ходили от стола к столу. Даже при желании работать эти лица в силу своего буржуазного воспитания без умелого руководителя ничего не могли сделать. Ко всему этому с приближением фронта, многие уезды Вятской губернии взволновались, и в уездах Вятском, Слободском и Глазовском была налицо возможность вооруженного восстания.

Информация и связь губернии с уездами, а последних с волостями отсутствовала, и вот при таких неблагоприятных условиях, к тому же сопряженных с колоссальной работой по эвакуации семейств работников Урала, пришлось Вятскому Ревкому принять на себя власть в губернии.

Губвоенревком, представляя из себя гибкий и легкий аппарат, вместе с тем должен был явиться твердой и революционной властью, и, как таковому, ему первым долгом необходимо было установить:

1) Теснейшую связь всех советских организаций и организаций с населением.

2) а) Укрепить тыл для обороны от наступающего противника, а для этого усилить борьбу с контрреволюцией и б) принять меры к искоренению преступности должностных лиц.

Приступая к исполнению основных задач, Губвоенревком, не создавая у себя громоздкой канцелярии, а ограничиваясь самым необходимым штатом, должен был воспользоваться и развивать свою работу через те аппараты, которые уже существовали. Выполнение же этих задач при той работоспособности учреждений, которая указана выше, было невозможно. Необходимо было произвести чистку в этих учреждениях и, достигнув согласованности в их деятельности, поднять работоспособность до максимума. Выполнение этой задачи, на первый взгляд легкой, в действительности слишком сложной и кропотливой, взяло очень много времени у Ревкома. Обыкновенные приказы и распоряжения мало оказывали влияния, нужно было вслед за отданием распоряжения проверить, насколько оно исполняется, для чего необходимо было, за невозможностью создания постоянного контроля, делать членам Ревкома налеты на учреждения, проверяя, хотя вкратце, работу ответственных работников, помимо представляемых в указанное время отчетов о деятельности. Такой пустяк, как обязание служащих своевременно выходить на службу, прививался с трудом, и лишь после того, как ряд отдельных работников за эти опаздывания понес наказание, дело начало налаживаться. Но затем, когда Ревком, занятый своей текущей работой, упустил этих служащих из виду, началось обычное опаздывание, и в конце концов Ревком вынужден был прибегнуть к обычному для него способу воздействия на ленивых, но исправно получающих жалованье служащих—это посылка на общественные принудительные работы служащих почти целого учреждения (Постановление Ревкома от 7/V—19 г. о служащих Губпродкома). Такие методы не заставили ждать результатов, но от своевременной явки служащих работоспособность мало двинулась вперед. Потребовалась смена многих ответственных работников и за-

мена их другими, но и этого было мало, и работа начала налаживаться лишь после того, как силы местных учреждений были освежены прибывшими из Пермской губернии испытанными партийными и вообще советскими работниками (такое положение дела подтвердит и делегация тов. Стеклова). В связи с эвакуацией из Пермской губернии и увеличением, вследствие этого, работы в большинстве учреждений Вятской губернии—работу этих учреждений удалось повысить эвакуированным работникам, а вместе с тем усилились партийные силы, благодаря последнему, наладилась и культурно-просветительная работа.

Одновременно с принятием мер к усилению работоспособности, принимались самые срочные меры по согласованию деятельности Отделов в учреждениях и отдельных учреждений в целом. Это достигалось, помимо распоряжений и приказов, частными заседаниями представителей отдельных ведомств и в представлении Ревкому в копиях своих кардинальных распоряжений. Но, чтоб не быть только учреждением, выпускающим массу приказов и считающим этим свою задачу оконченной, Губвоенревком на местах через свои контрольорганизационные отряды проверял исполнение (о деятельности этих отрядов см. ниже). Проверка эта была тем существеннее, что отряды, раскиданные по всей губернии, производили самую серьезную работу, особенно в темных уголках или там, где власти были преступны. Когда, таким образом, в губернских учреждениях работа приподнялась, Ревком мог приступить к выполнению основных задач уже в целом общегубернском масштабе.

По первой основной задаче Ревком встретил в большинстве помощь как от уездных, так и волостных организаций, но постановка дела затруднялась отсутствием телефонов, малоразвитостью телеграфа и развалом конного транспорта. Несмотря на такое положение дела, все же Губвоенревком путем большого напряжения сил достиг того, что в последнее время получал сведения не только о политическом и экономическом состоянии населения, но и довольно подробное освещение всей жизни деревни за последние 5—6 дней, что, конечно, дало возможность в корне пресекать малейшее контрреволюционное движение и вообще руководить всей работой Советских организаций. С устройством технической связи начала естественно налаживаться и связь духовная как между учреждениями, так и последних с населением. Связь населения с учреждениями особенно наладилась и население начало проявлять интерес к работе после чистки и выбора в организации действительных представителей населения и организации Волисполкомами, хотя кратких отчетов населению о своей деятельности.

По второй основной задаче работа предстояла грандиозная. Здесь в большинстве пришлось бороться не с населением, которое по существу своему не могло быть за ничтожным исключением антисоветским, а с присосавшимися к власти преступниками, карьеристами и вообще саботирующими специалистами. Контрреволюцию буквально делали советские работники. Они в большинстве своем не понимали задач советской власти и все преподанное центром искажали до невозможности, но искажение делалось не без пользы для себя. Для примера укажем на обложение чрезналогом и взимание его. Налогом облагался не богач, как это требовалось, а все население без исключения, в том числе и бедняки. Таким образом, вся тяжесть налога пала на бедняка—опору Советской власти. Зажиточный же класс, обложенный при таком распределении грошевым налогом, потирал от удовольствия руки и говорил бедняку: «Ну, как, хороша для тебя Советская власть?». Классового разделения деревни этим, конечно, не достигли, а все население поголовно восстановили против себя.

Затем при взыскании так неправильно разложенного налога местными властями применялись чудовищные меры. Целые семьи красноармейцев, защитников социалистической республики, лишались последнего, путем продажи всего имущества на удовлетворение требуемого налога, и превращались в советских нищих, и эти семьи пришлось снабжать всем необходимым через Отделы Социального Обеспечения, что не всегда возможно было сделать за неимением средств. . . . . Но главное заключалось еще не в одном таком «блестящем» взимании налога, а в том, что взысканный таким порядком налог в большинстве не поступал в казну, а оставался в карманах, и на эти деньги устраивались советскими работниками . . . выпивки . . . . . .

Все это делалось в момент наивысшего для Вятской губернии напряжения сил по борьбе с Колчаком, когда его банды заняли части Вятской губернии, когда с расстройством транспорта и продовольственного аппарата начался голод рабочих и крестьян многих волостей и выполнения крестьянами чудовищных повинностей,—вот причины, делающие в Вятской губернии контрреволюцию. Население же при малейших проблесках действительной Советской власти определенно становилось сторонником советов и без малейшего нажима на него выполняло все то, что требовал данный момент (такое положение дела подтвердит делегация во главе с тов. Стекловым), но как на факт указываем на Уржумский уезд в целом: здесь с удалением преступного элемента, при тех же аппаратах, но работающих уже в духе действительной Советской власти, население определенно заявило себя советским и сейчас же, несмотря на раззорение многих селений фронтом, из'явило согласие на принятие с полным пансионом 2.500 детей Петрограда.

Таким образом, вся борьба с контрреволюцией должна была свестись к борьбе с преступностью должностных лиц, что и проходит красной нитью во всех приказах и распоряжениях Губвоенревкома. Здесь в краткий срок одним решительным ударом ничего не сделаешь. Замену всех изобличенных в преступлениях произвести в краткий срок невозможно было за неимением подходящих работников. Тем более, что преступными являлись иногда целые уездные организации (Вятский и Уржумский Уездисполкомы). Нужно было пересоздать организации, что особенно трудно сделать в силу малочисленности сил, произведенной партийной мобилизации и саботажа специалистов и вообще очень низкого культурного уровня масс (в Вятской губернии добрая половина инородцев положительно неграмотных, а агитаторы из них отсутствуют). Такое положение мало способствовало к пересозданию таких организаций, как уездные. В силу этого Губвоенревком вынужден был сформировать особый коммунистический контроль—организационный отряд и по требованию с мест довести состав его до 100 человек. Деятельность его будет охарактеризована докладами Губкома Р.К.П. Отряд разделен на группы, и во главе каждой поставлен опытный работник, зарекомендовавший себя таковым в Пермской губернии, а общее руководство, план и инструкции работ принял на себя член Губкома и по от'езде т. Белобородова Председатель Ревкома т. Сивков. На эти отряды, помимо их прямого назначения, была возложена информация и сближение населения с советами, что не замедлило дать лучшие результаты. Контроль, хотя за массой работы довольно спешный, но во всяком случае самый обстоятельный, дал ряд вопиющих картин. Вместе с реорганизацией изобличенных преступных организаций нужно было раз навсегда отбить аппетит наживы лиц, стоящих у власти. Обыкновенные способы борьбы через суд, в силу его при таких обстоятельствах малой авторитетности, не давали ощутительных

результатов, и Ревком прибегнул к ряду чисто революционных мер, вплоть до расстрела чересчур зарвавшихся дельцов. Особенно, как указано выше, преступность достигла при взимании чрезналога. Выпущены были особые листки, раз'ясняющие порядок взимания и политическое значение чрезналога, а затем и особый приказ (№ 4 от 10/II—1919 года). Цель этого приказа—освободить от чрезналога семейства красноармейцев и строгого разделения населения на два определенных класса.

Вообще Ревкому $^2/_3$ своей деятельности пришлось употребить на борьбу с преступностью должностных лиц и этим самым население из контрреволюционного превратить в советское.

. . . . . .

Ревком участвовал при мобилизации партийной и профессиональной и принял на себя главное руководство этими мобилизациями. Ревком же распределял и мобилизовал непартийных должностных лиц, ликвидированных по эвакуации учреждений.

. . . . . .

В связи же с наплывом в Вятку, продовольственный вопрос в Вятке особенно обострился, и положение спасли только об'единенные усилия всех организаций и использование всех имеющихся ресурсов.

. . . . . .

Но с переломом в первых числах мая положения на фронте и продвижением наших войск вперед и устранением непосредственной угрозы Вятской губернии, работа Ревкома носит уже другой характер. От революционных способов и методов Ревком переходит на буквальное исполнение основ конституции. К этому времени поднялся авторитет местных организаций, особенно Суда. Ревком издал ряд приказов, раз'яснений и распоряжений, в которых категорически воспретил всякие административные кары и самосуды и потребовал от всех организаций передачи дел в судебные органы. Для усиления продуктивности и работоспособности судебных органов, влил в них новые суды, как политические, так и технические.

Вместе с тем рядом приказов, а особенно через свои отряды, повел сильную борьбу с должностными лицами, не исполнявшими этих распоряжений, и на это же указал населению путем агитации и раз'яснением в печати. Пришел на помощь Губтрибуналу раз'яснением Чрезкомам порядка следствия, составления заключений, пред'явления обвинения и подсудности с ультиматумом за неисполнение преподанного устранением от службы с преданием суду.

Как только наши войска перешли в наступление и погнали противника, Ревком сейчас же приступил в подготовке реэвакуации.

. . . . . .

Постановлением Губвоенревкома совместно с Вятским Губкомом от 23 июня 1919 года был создан Пермский Губернский Военно-Революционный Комитет, который тотчас же выехал в пределы Пермской губернии для руководства общей организационной работой.

Председатель Вятского Губернского Военно-Революционного Комитета (Сивков). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Орг. Упр. Вятская губ. Губ. материал. 1919 г. Л. 200.

166. 6-му Очередному Бугульминскому Уездному С'езду Советов Раб., Кр. и Красн. Деп.

Бугульминского Уездного Революционного Комитета

Доклад о деятельности Революционного Комитета за март и апрель месяцы 1919 года, в связи с эвакуацией Советской власти из Бугульмы

Прежде чем приступить к обрисованию своей деятельности за отчетный период времени, Революционный Комитет считает своим долгом осветить политическую сторону жизни Бугульминского уезда с 15 октября 1918 г., т.-е. с момента очищения города и уезда от чехо-словацких банд—нашими советскими Красными войсками.

В первые два месяца население уезда было более или менее настроено благоприятно в сторону Советской власти, испытав в некоторой степени гнет чехо-словацкой власти, руководимой «блаженной» памяти Учредилкой, и крестьянское население шло навстречу ее предначертаниям в строительстве новой социалистической жизни, что и выразилось в работах своего представительства, в лице депутатов 5-го очередного С'езда Советов 20 декабря 1918 г. Кроме того, население усердно работало по постановке подвод для нужд армии, в течение почти 4 месяцев, работал весь уезд без отдыха и срока и несмотря на эту тяготу не проявлял ничего реакционного. Если бы местная Советская власть располагала достаточным контингентом активных работников: агитаторов, инструкторов и др. руководителей по проведению в жизнь декретов Советской власти, возможно, что авторитет Советской власти в нашем уезде был бы постановлен на должную высоту, но, к глубокому сожалению,—сил этих из местных жителей еще не проявлялось, наезжий же элемент из центров часто не соответствовал своему назначению хотя бы своим полным незнакомством с условиями Бугульминского уезда, разноплеменного по своему составу (48% мусульман, значительное число чуваш, мордвы и др.)...

Председатель Ревкома Ершов.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ. Бугульминский уезд. 1919 г. Л. 769.

167. Протокол № 30 заседания Саратовского Исполнительного Губернского Совета Раб., Кр. и Красн. Деп. 23 июля 1919 г.

. . . 1. Доклад Ревкома . . .

Слушали: Доклад Ревкома. Т. Крыленко информирует о конструировании и работах Саратовского Ревкома, а также об образовании Ревкома во всех уездах губернии. В настоящее время оставлены Ревкомы только в следующих уездных городах: Аткарске, Балашове, Покровске и Сердобске. В состав Губревкома входят Председатель т. Крыленко и Члены: т.т. Зенькович, Плаксин, Жуков и Флеровский. Губревком заседает ежедневно по мере надобности. Губревкомом были приняты меры к созданию боевых органов в городе и губернии, несущих функции внутренней охраны. В городе при Чека создан батальон пехоты, кавалерии и артиллерии, каковой политически настроен благоприятно; при Губвоенкоме был также создан отряд, но, ввиду того, что таковой разбит на несколько частей, то он не представляет такой боеспособности, как батальон при Чека. Задачи Губревкома в дальнейшем: 1) искоренить дезертирство в губернии и 2) оказать помощь голодающему центру. Ввиду хорошего урожая в губернии, при наличности военных действий

в некоторых уездах, необходимо принять меры к скорейшей уборке хлебов. Для уборки нужны рабочие силы, для чего поручается Пленбежу учесть все пришлое население. Учет населения прежде всего необходимо произвести в Аткарском и Балашовском уездах. Губревкому делают доклады Отделы Губисполкома, в частности Губпродком, Губчека и руководители окопных работ. На обязанность членов Губ. и Гор. Исполкомов, а также и Заведующих Отделами т. Крыленко возлагает следить за правильной работой в Отделах.

Постановили: Доклад принять к сведению.

. . . . . .

Председатель заседания Крыленко. Секретарь Леонтьев.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Саратовская губ. Губ. матер. 1919 г. Л. 66.

168. Протокол № 13 Общего Собрания Исполнительного Комитета Кузнецкого Совдепа 28 июля 1919 г.

...1. Доклад о деятельности Ревкома.

Слушали: 1) Доклад о деятельности Ревкома. Т. Осипов. За время осадного положения в городе и уезде, благодаря решительным действиям Ревкома, положение сразу улучшилось. Поднявшие голову кулачество и другие контрреволюционные элементы притихли; для достижения этого пришлось применять суровые меры: расстрел 5 бандитов и 13 ярых контрреволюционеров, работа коих до сего времени терпелась, и они оставались безнаказанными. До двухсот человек из буржуазного, кулацкого и другого вредного элемента пришлось заключить в концентрационный лагерь. Усилилась работа волостных и сельских органов Советской власти и милиции, дав блестящие результаты: по подвозке хлеба из ссыпных пунктов, дров для желдороги, запашке полей семей красноармейцев. Вообще крестьянство и другие граждане города и уезда лучше стали выполнять все общественные, государственные повинности. Для борьбы с дезертирством высланы были два отряда. По отношению к дезертирам принимались меры наказания, а также к их родственникам в виде частичной конфискации имущества впредь до явки дезертира. Теперь замечается наплыв дезертиров. Дезертирство свелось до минимума. Спекуляция прекратилась. Самогонщики прекратили свою гнусную работу. Словом—осадное положение дало блестящие результаты. Интересы крестьян-бедняков, середняков и трудящихся города не затрагивались.

. . . . . .

Т. Царев-Лунин соглашается с т. Катковым. Все повинности в продовольственном и других отношениях удалось выполнить удачно только во время действия Ревкома. В дальнейшем будет легко работать. Политика и действия Ревкома были правильны.

. . . . . .

Т. Осипов, вполне соглашаясь с т. Акимовым, говорит, что в период осадного положения и чересчур быстрого, важного действия, могли быть и отрицательные факты, но все же краски им слишком сгущены. Строгие мероприятия Ревкома были направлены исключительно против буржуазных и кулачьих слоев населения, и трудящиеся всегда могут в этом убедиться. Уполномоченными проделана большая и полезная работа. Ошибки были, но им не заслонить положительных сторон. Жестокость по отношению к врагам трудящихся привела к тому, что Кузнецк в хорошем положении.

Выступившие далее товарищи Мальте, Манторов, Полозов, Царев, Царев-Лунин, Катков отмечают заслуги Ревкома в то время,

когда контрреволюция поднимала голову и готова была выступать открыто против власти трудящихся. Расстрелы были своевременны, иначе мы стояли бы при подавлении перед большими жертвами.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Саратовская губ. Кузнецкий уезд. 1919 г. Л. 17.

169. Протокол № 6 заседания Кузнецкого Уездного Революционного Комитета 24 июля 1919 г.

...Слушали: 2) О роспуске Ревкома.

Постановили: В связи с улучшением военного положения на Южном фронте, Кузнецкий Уездный Революционный Комитет, согласно распоряжения Губревкома, ликвидировать с 25 сего июля.

Все распоряжения Ревкома, а также и осадное положение со всеми его последствиями оставить в силе.

Предложить Исполкому вести попрежнему, без всякого ослабления и снисхождения, борьбу с дезертирством, контрреволюцией, саботажем, неисполнением предписаний Советской власти, уголовными преступлениями и проч.

Предложить всем советским учреждениям, волостным и сельским Советам интенсивность работы не ослаблять и всецело действовать по приказу № 2.

Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

. . . . . .

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Саратовская губ. Кузнецкий уезд. 1919 г. Л. 16.

170. Приказ № 17 Аткарского Военно-Революционного Комитета 28 июля 1919 г.

§ 1. На основании постановления Саратовского Ревкома от 26 июля, Уездный Революционный Комитет об'является упраздненным. Вся полнота власти переходит Уисполкому. Членам Ревкома обратиться к исполнению своих прямых обязанностей: тов. Горбунову—к обязанностям председателя Исполкома, тов. Загуменному—члена военного Совета Аткарско-Ртищевского Укрепленного района и тов. Богдзевичу—Увоенкома.

§ 2. Районные Ревкомы тоже упраздняются,—образуются районные Коллегии. Уполномоченные Уисполкома, в составе прежних членов райревкома, которые, не ослабляя свою деятельность, работают под руководством и строгой ответственностью Уисполкома. Полномочия их, данные райревкомам по отношению Волисполкомов и Сельсоветов, сохраняются.

Председатель Увоенревкома С. Горбунов. Члены: С. Загуменный. Богдзевич.

АОР. Газетный Отдел. Инв. № С-515.

«Изв. Аткарского Испол. Ком. Совета Раб., Кр. и Красн. Деп.» № 265. 1 августа 1919 г. Стр. 4.

Приказ № 7 Военно-Революционного Комитета по г. Лебедяни и уезду. 21 сентября 1919 г.

Результатом налета казачьих банд на г. Лебедянь и его уезд было полное разграбление всех ценностей промышленного и продовольственного значения, а также разграбление инвентаря и имущества Советских и общественных учреждений.

Наладить и восстановить то, что с таким трудом налаживалось целыми месяцами упорного труда, крайне трудно, и работа эта может быть значительно облегчена участием в этом самого населения.

Военно-Революционным Комитетом приняты все меры к точному учету и составлению описей всего разграбленного и уничтоженного, а также к выяснению виновных, прямо или косвенно помогающих белогвардейской банде в ее черной работе, подстрекающих к грабежам, принимающих в них непосредственное участие, указывающих квартиры евреев и коммунистов и т. д. и т. п.

В результате всей этой работы Военревкому удалось произвести полный до последней иголки и подробный учет всего расхищенного, составить подробный учет и опись.

Выяснить, кто в грабежах и разгромах принимал участие; не только казаки, но главным образом местное население, руководимое подстрекателями из среды спекулянтов и других паразитов, при чем главными районами были: г. Лебедянь (все имущество советских учреждений, склады продуктообмена, детские сады и колонии и др.), Трубетчинская волость (свекло-сахарный завод, племенные рассадники и др.), Пятницкая волость (разгромлено имение б. Попова) и лесной район Каликинской, б. Хомутецкой, и Добриской волости (расхищены дрова и вырублены леса).

Военно-Революционный Комитет имеет списки на граждан, любезно принимавших казаков и участвовавших в грабежах. О многих точно определенно известно, что они делали и даже что утащили.

Многие уже арестованы, и часть из них расстреляна. Списки будут своевременно об'являться, с указанием—кто и за что.

. . . . . .

Товарищи и граждане.

Не заблуждайтесь на этот счет. Не считайте за послабление того, что Военно-Революционный Комитет еще слишком мало отобрал разграбленного. Не питайте надежд на то, что Советская власть допустит чтобы то, что должно быть разделено поровну между трудящимися, будет спокойно использовано одним, и в то время, когда сотни тысяч рабочих и крестьян, благодаря погрому, лишены последней $^1/_4$ фунта в месяц соли и сахару, участники грабежей и мародеры будут солоно есть и сладко пить за счет голодного. Не питайте надежд на то, что Советская Рабоче-Крестьянская власть отдает снова в собственность отдельным лицам то из разграбленного имущества, что обслуживало нужды учреждений и принадлежит всему государству. Нет такой Советской власти, не было и не будет.

. . . . . .

Шаг за шагом, фунт за фунтом, вещь за вещью, но будет собрано все, что пропало и расхищено. Советская власть за это спокойна. Слишком много есть сознательных граждан, которым дорога Советская власть и народное добро и которые были свидетелями этой погромной вакханалии. Военно-Революционный Комитет не успевает разбираться и проверять списков и указаний на участников грабежей и расхитителей народного добра.

. . . . . .

Никаких сроков и предупреждений больше не будет. Спешите и не опаздывайте. Военно-Революционный Комитет поднимает меч, карающий и беспощадный, и не опустит его до тех пор, пока не соберет все до иголки или не разыщет виновника сокрытия. Расстрелы, конфискации имущества и привлечение на принудительные работы—иных мер Военно-Революционный Комитет

больше к мародерам не знает. Довольно предупреждений и слов: имеющий уши да услышит.

Подлинный подписали: Председатель Военно-Революционного Комитета Васильев. Члены: Урбан и Беляков. Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Тамбовская губ. Лебедянский уезд. 1919 г. Л. 906.

172. Протокол № ... заседания Исполнительного Комитета Серпуховского Совдепа от 1 октября 1919 г.

...Слушали: 3) Об организации Революционного Комитета.

Выступает с докладом т. Сорокин, который указывает на скверное положение на фронте. Необходимо принять меры к отпору вражеских сил, а также и обороне нашей губернии. Для проведения мер по обороне нашего уезда необходимо поручить специальному органу, а посему постановлено создать Ревком в Московской губ., в том числе и в Серпуховском уезде. Ревком не берет власти Исполкома, он является политическим органом и должен принять меры для отпора Деникинских сил. Привести в порядок красноармейские части, поставить жилищные условия красноармейца так, чтобы он не жаловался, все части должны находиться в распоряжении Ревкома, все распоряжения производятся через Исполком и Военком. Исполком и его Отделы также продолжают свою работу. Постановления Ревкома отделами Исполкома и др. учреждениями должны проводиться быстро. Будет произведена мобилизация коммунистов. Коммунисты, мобилизованные в северном секторе, будут отправлены в Московскую губ. Ревком состоит из 3 человек, из числа которых обязан войти военный комиссар. После чего оглашает положение о Революционных Комитетах.

Постановили: Утвердить членами Ревкома: тт. Сорокина, Царева и Горюнова (пред. от Губиспол.).

. . . . . .

Верно: Секретарь (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Московская губ. Серпуховский уезд. 1919 г. Л. 918.

173. Протокол заседания Петроградского Губернского Исполнительного Комитета 27 октября 1919 г.

...Слушали: 3) Восстановление Советской власти в освобожденных от нашествия белых местностях.

Пахомов. Необходимо создать специальный орган по восстановлению Советской власти в освобожденных от белых местностях. Когда многие берутся за дело, то выходит только путаница. Нужна специальная Комиссия, работа которой должна вестись в контакте с военными властями и Губкомом. В качестве переходной формы Президиум находит наиболее целесообразным учреждение на первое время Ревкомов из 3—5 лиц. Специальную Комиссию следовало бы составить из трех лиц. Намечены тт. Клейнштейн, Дмитриев и Козлов.

Новицкий. Мы и тут опоздали. В Красном селе дело обошлось без надлежащего участия Президиума Губисполкома. Это надо изменить. Однако в специальной Комиссии нет надобности, это дело отдела Управления. Поручить его этому Отделу и командировать в помощь Клейнштейна и Козлова.

Клейнштейн. Губисполком вовсе не опоздал, как утверждает Новицкий, все дело еще в будущем. Передавать дело в Отдел Управления не следует. Этот отдел не может иметь всеоб'емлющих функций, ибо в таком случае к чему же сведется роль Президиума. Работу по восстановлению Советской власти надо поручить Президиуму.

Дмитриев. Отделу Управления при нынешнем наличном составе его трудно осуществить это дело, а потому надо его передать или в Президиум, или в специальную Комиссию.

За учреждение Комиссии высказываются большинством в 5 голосов.

Постановили: Губисполком постановляет учредить для восстановления Советской власти в освобожденных от белых местностях специальную Комиссию из 3 лиц и высказывается за учреждение на первое время Ревкомов. В Комиссию избираются т.т. Клейнштейн, Дмитриев и Козлов.

. . . . . .

Председатель Пахомов. Секретарь Азовский.

Архив НКВД. Орг. Упр. Петроградская губ. Губ. матер. 1919 г. Л. 11.

174. Всем Уездным Ревкомам

Дорогие товарищи

Военные обстоятельства разрушили все советские аппараты в губернии и в уездах.

Ныне, по мере освобождения их нашей Красной армией, необходимо срочно приступить к строительству заново всех аппаратов политической, экономической и военной жизни Советской власти. И больше, чем когда бы то ни было, от нас требуется сейчас проявление максимума энергии, самостоятельности и творческой работы.

Губревком считает необходимым дать уездревкомам следующие указания:

1) установление постоянной связи в живой и письменной форме как с губернским центром, в том числе и с партийной газетой, так и с периферіями, т.-е. волостями и селами.

2) Не допускать разрозненности и разбросанности коммунистических советских сил,—представлять себя всегда спаянными и сплоченными с центром.

3) В вопросах советского строительства необходимо положить конец бюрократизму, который является следствием громоздкости наших аппаратов и чрезмерных штатов канцелярий. Поэтому уревкомы должны приступить к возможному сокращению штатов. Строить отделы необходимо не сразу все, а по мере развития отрасли работ того или иного отдела.

4) В области финансовой необходимо немедленно приступить к восстановлению смет (Сметно-кассовый подотдел) и вести подготовительную работу по взиманию налогов. На первое время срочно составить смету приблизительных расходов уревкома и представить в губревком.

5) В первую очередь уездревкомы должны заняться восстановлением Советской власти на местах, немедленно выслав работников в волости и села.

6) Особо серьезное внимание уездревкомы должны обратить на продовольственную работу и топливо, ибо эти вопросы требуют самого срочного разрешения.

7) В области военной уревкомы должны установить тесную связь и товарищеское отношение, без междуведомственных трений, с воинскими частями, находящимися на территории уездов. Выделить коменданта, начальника гарнизона, которые следили бы за порядком внутренней охраны.

8) Особенное внимание уревком должен обратить на борьбу с дезертирством, ибо дезертирство является злом, разрушающим не только фронт, но и тыл.

9) Должно быть также приступлено и к восстановлению милиции.

10) В отношении обеспечения тыла уревком должен принять все меры к очистке уезда от припрятавшихся белогвардейцев. Не следует терроризовать население, но необходимо держаться того правила: беспощадно искореняя отдельных заговорщиков-белогвардейцев, в то же время стараться мирно улаживать конфликты и недоразумения среди трудящихся и крестьян, широко раз'ясняя им сущность Советской власти, ее политики и мероприятий.

В заключение губревком указывает, что только в неустанной, интенсивной работе, в тесной связи с центральными организациями и при самодеятельности на местах, мы сумеем выполнить те сложные и трудные задачи, какие настоящий момент ставит перед нами.

Председатель Губревкома Л. М. Каганович.

АОР. Газетн. Отд. Инв. № С-81.

Из газ. «Воронежская Коммуна», орган Вор. Губ. Рев. Ком. и Губ. Бюро РКП (б). № 27. Воскресенье, 23 ноября 1919 г. Стр. 1.

Копия с копии

175. Протокол № 1

1918 г. декабря 18-го дня. Урывский Революционный Комитет в присутствии членов Комитета. . . . . открыл первое заседание для решения текущих дел.

. . . 1) Вопрос о выборе Председателя Комитета, Секретаря и Коменданта Волости. . .

П о с т а н о в и л и: 1) Согласно постановлению Урывского Исполкома от 18 декабря 1918 года и ввиду переживаемого настоящего времени Урывский Исполком единогласно постановил всю военную и гражданскую власть в волости передать Р.К., с сего числа Комитет принимает военную и гражданскую власть, и об утверждении Р.К. донести военной власти.

2) Об'явить населению Урывской волости об учреждении Р.К. с 18 декабря 1918 г. и что с сего числа вся гражданская, административная и военная власть переходит в руки Р.К. и что граждане по своим делам должны обращаться к дежурному члену Р.К., который им и будет давать соответствующие раз'яснения и направлять в подлежащий Отдел. За неподчинение распоряжению Р.К. граждане будут предаваться суду Р.К. немедленно, и от Р.К. зависит сообразно обстоятельствам решить дело на месте или передать его в Трибунал для суждения по законам военного времени.

Вся административная часть в волости передается в распоряжение Коменданта Урывской волости, которому поручается следить за порядком в центре волости, так равно за порядком в селах, входящих в состав Урывской волости. За неподчинение распоряжению Коменданта виновные преследуются и предаются суду Р.К.

. . . . . .

С первоначальной копией верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Воронежская губ. Коротоянский уезд. 1918 г. Л. 514.

176. Выписка из протокола заседания Военно-Революционного Комитета Никулясской волости 3 февраля 1919 г.

. . . С л у ш а л и: 1) Доклад тов. Лаукконен о предстоящей реорганизации сельских Советов.

Постановили: Приступить к выборам Сельских Советов следующим образом. Военно-Рев. Комитет назначает кандидатов для каждого сельского Совета из беднейшего населения, из которых организуются сельские советы, поддерживаемые беднотой. Избрать для проведения в жизнь настоящего постановления организаторами т.т. Лаукконен и Раунио.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Петроградская губ. Шлиссельбургский у. 1919 г. Л. 512.

177. Протокол № 9 С'езда Трескинского Волостного Совета Кр. Деп. Сердобского уезда, Саратовской губернии 20 июля 1919 г.

...Слушали: 2) Организация Волревкома. Тов. Дорда ознакомил С'езд волостного Совета с порядком организации Волостных и Сельских Военно-Революционных Комитетов и их функциями, предложив назначить кандидатов.

Постановили: Волревком организовать, в состав которого избрали товарищей...

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Саратовская губ. Сердобский уезд. 1919 г. Л. 1415.

178. Приказ № 75 Президиума Исполнительного Комитета Петровского Уездного Совета Раб., Кр. и Красн. Деп. 20-го ноября 1918 г.

Три-четыре месяца тому назад, когда вся страна, а в частности наш уезд, переживала гражданскую войну, когда всюду возникали различные эксцессы между бедняками с кулаками, и дабы извлечь те громадные запасы хлеба, которые хранились в деревне у кулаков, Исполком постановил своей задачей временно организовать в Уезде 5 районных Военно-Революционных Комитетов, во главе которых и были поставлены чрезвычайные комиссары. В данный момент дело обстоит далеко не так: кулачество в деревне подавлено, политическая и административная жизнь значительно налажена, и хлеб из деревень на ссыпные пункты вывозится с большой успешностью, а потому параллельное существование Чрезвычайных Комиссаров, Районных Чрезвычайных Комиссий и участковых помощников начальника милиции является излишним.

Президиум приказывает: 1) Районные Чрезвычайные Комиссии по борьбе с контр-революцией, саботажем и спекуляцией и Военно-Революционные Комитеты распустить. 2) Функции участковых помощников начальника милиции передать районным комиссарам, которые и должны руководить как политической, так и административной жизнью своих участков.

. . . . . .

С подлинным верно. Делопроизводитель Информационно-Инструкторского Подотдела (подпись).

. . . . . .

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Саратовская губ. Петровский уезд. 1918 г. Л. 186.

179. Журнал № 1 заседания Бугурусланского Уездного Исполнительного Комитета Советов от 1 декабря 1918 г.

...Слушали: 1) О передаче власти Уездным Ревкомом Уездному Исполкому.

Постановили: С 8 часов вечера 1 сего декабря считать власть в уезде перешедшей от Ревкома Уездному Исполкому. О чем Ревком и Исполком должны издать приказы.

. . . . . .

Подлинное за надлежащими подписями.

С подлинным верно. Секретарь (подпись).

2 декабря 1918 г., г. Бугуруслан.

Архив Н.К.В.Д. Орг. Упр. Самарская губ. Бугурусланский у. 1918 г. Л. 237.

180. Ко всему населению г. Бутурлиновки и его окрестностей

Вследствие приближения наступающих банд мятежного генерала Краснова к городу Бутурлиновке и преждевременного оставления города Бутурлиновским Советом, город в течение нескольких дней оставался без власти.

По достоверным сведениям местные кулацкие элементы пытались, в противовес Советской власти, создать свою контрреволюционную власть, избрав на сходе какого-то «Старшину».

Бутурлиновский Совет, оставивший город, когда ему еще не угрожала непосредственная опасность, в данный момент арестован.

Производится следствие, которое выяснит степень виновности Совета.

Сегодня вместе с Советскими войсками Красной армии в Бутурлиновку прибыли представители Губернской и Уездной Советской власти.

Настоящим именем революции об'является: временно, впредь до избрания Полномочного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, на основе Конституции (Основного Закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, с согласия Военных властей южного фронта вся власть в городе Бутурлиновке и его окрестностях передается Временному Военно-Революционному Комитету в составе:

Товарища Председателя Воронежского Исполнительного Комитета И. Я. Врачева.

Председателя Бобровского Уездного Совета Ф. Л. Затона.

Представителя Воронежского Губернского Комиссариата по военным делам И. Г. Сеймовича.

Военно-Революционный Комитет по всей своей деятельности будет руководствоваться интересами Российской Социалистической Советской Республики и Социалистической Революции, а посему от всех граждан требуется полнейшее подчинение всем распоряжениям Военно-Революционного Комитета.

При проведении в жизнь своих решений Военно-Революционный Комитет не остановится ни перед какими мерами.

Тишина, спокойствие и революционный порядок должны царить в Бутурлиновке.

Да здравствует Советская Власть. Да здравствует Социалистическая Революция.

Именем Революции!

Товарищ Председателя Губернского Исполнительного Комитета И. Врачев.
Председатель Бобровского Уездного Совета Ф. Затон.
Представитель Губернского Комиссариата по военным делам И. Сеймович.
Г. Бутурлиновка, сентября 15 дня 1918 г. 12 ч. пополудни.

АОР. Газетный Отдел. Инв. № С-376.
«Изв. Бутурлиновского Сов. Раб. и Кр. Деп.». Среда 18 сентября 1918 года. № 32. Стр. 1.

III. КОМИТЕТЫ ДЕРЕВЕНСКОЙ БЕДНОТЫ

181. Инструкция об организации Комитетов деревенской бедноты

1) Организаторы, прибыв в деревню должны немедленно созвать общее собрание бедняков и всех трудовых крестьян деревни, честно зарабатывающих свой хлеб, стоящих на платформе Советской власти и защищающих интересы бедняков и раз'яснить этому собранию важность организации бедноты для защиты собственных интересов и призвать к сплочению в одну семью—Комитет бедноты.

2) В состав Комитета бедноты должны войти все указанные в § 1 категории крестьян и ни в коем случае не должны быть допущены кулаки, спекулянты и им подобные, набивавшие и набивающие карманы на народном несчастии и спекуляции, а также элементы сеющие, смуту среди несознательного населения на почве голода, подбивающего его на противодействие Советской власти.

3) Организованные указанными в § 1 и 2 Комитеты деревенской бедноты составляют протокол и списки всех членов, вошедших в таковые, с указанием имени, отчества и фамилии и семейно-имущественного положения каждого из членов и представляют их в двух экземплярах в Уездный Комиссариат по Внутренним Делам при Уездном Совдепе и одном экземпляре—в Волостной Совет.

4) По организации Комитетов бедноты все Сельские комитеты немедленно перезбираются, и в состав нового Комитета должны входить исключительно члены Комитета бедноты, таким образом, не меняя название Сельских комитетов, вся власть переходит в руки Комитета бедноты, и не вошедшие в этот Комитет (кулаки и спекулянты) лишаются участия в решении вопросов общества.

5) Новый Комитет должен состоять из трех лиц: председателя, его товарища и секретаря. В состав его должны войти самые лучшие товарищи, безупречной честности, преданные делу революции.

6) Новому Сельскому комитету старый Комитет должен беспрекословно сдать все дела и печать.

7) Все постановления как нового Сельского Комитета, так и общего собрания деревни (членов Комитета бедноты) как органов Советской власти должны быть обязательны для всех.

В случае неподчинения лиц, не вошедших или не принятых в члены Комитета бедноты, таковые арестовываются сельским Комитетом и направляются в Уездный Совет для привлечения их к Революционному Суду.

8) Первой задачей вновь созданного Сельского комитета Крестьянских Депутатов, а равно и всех членов Комитета бедноты, является немедленное проведение в жизнь декрета о хлебной монополии, т. е. необходимо сразу же приступить

к точному взятию на учет всего хлеба и других продуктов, его заменяющих, как-то: картофеля, овса, ячменя и пр., согласно прилагаемой при сем учетной ведомости, принимая самые решительные меры к тому, чтобы ни один фунт хлеба не был спрятан кем бы то ни было, ни один фунт не был вывезен из деревни с целью спекуляции.

Все лица, замеченные в сокрытии или продаже спекулянтам хлеба или других указанных выше продуктов, немедленно арестовываются и препровождаются в распоряжение Уездного Исполнительного Комитета.

9) Второй задачей об'единившихся вокруг Сельского комитета бедняков деревни является решительная борьба с кулаками, спекулянтами и всеми элементами, агитирующими против Советской власти, таких элементов надлежит также направлять в Уездный Совет.

10) В случае открытого противодействия кулаков при учете хлеба, или при проведении в жизнь того или другого распоряжения Центральной власти Сельский комитет сообщает о том Уездному Комиссариату по Внутренним Делам и просит необходимого содействия, вплоть до высылки вооруженной силы.

11) Всякое посягательство на Сельские комитеты или отдельных лиц, входящих в состав Комитетов бедноты, с какой бы то ни было стороны, будет караться по всей строгости закона революц. времени.

12) Помимо деловой работы на Сельском комитете лежит обязанность умственного, нравственного и политического развития членов Комитета бедноты, для чего Сельским комитетом завязывается тесная связь с Уездными комитетами политических партий состоящих на платформе Советской власти и Культурно-Просветительными Кружками и Обществами, откуда могут получить газеты и политическую партийную литературу.

13) Все сельские, а равно и Волостные комитеты находятся в непосредственном ведении Комиссариата по Внутренним Делам, все распоряжения которого должны немедленно выполняться.

14) Когда организация Комитетов бедноты и перевыборы Сельских комитетов будут закончены, Комиссариат по Внутренним Делам назначает Волостной С'езд вновь организованных Сельских комитетов, и на этом С'езде переизбирается состав Волостного Исполнительного Комитета Совета Раб. и Крест. Депутатов.

Таким путем, и в состав Волостного Исполнительного Комитета не может проникнуть ни один кулак, ни один спекулянт, что можно видеть в данное время.

15) Настоящая инструкция и декрет Совета Народных Комиссаров об организации деревенской бедноты должны лечь в основу всей деятельности Сельских комитетов и находиться вместе с первым организационным протоколом Комитета бедноты при делах Сельского комитета.

Архив НКВД. Канц. Комиссара Декреты, инстр. и пол. 1917—1920 г. (листовка) Л. 91.

182. Инструкция по организации Комитетов бедноты

Начало организации Комитетов бедноты на местах обязаны выполнять фабрично-заводские и сельские комитеты, которые созывают собрание бедноты и на них раз'ясняют цели и задачи данной организации.

После этого выбирается комитет бедноты, который немедленно приступает к своей деятельности:

1) Производит учет и регистрацию тех лиц, которые должны входить в организацию бедноты (от 11 июня 1918 г. и инструкция Президиума Московского Губернского Совета от 27-го июня).

2) Ведет учет беднейшего населения в данном районе и вырабатывает систему снабжения с тем расчетом, чтобы в первую очередь снабдить бедноту города и деревни (пролетарские и полупролетарские элементы).

3) Регистрирует спекулянтов, контрреволюционеров и буржуазию с тем, чтобы лишить их всякого пайка.

4) Немедленно приступает к переписке и учету хлеба и других продуктов потребления, а также живого и мертвого инвентаря и сельско-хозяйственных машин.

5) В полном контакте с контрольными комиссиями на фабриках и заводах строго учитывает остатки производства, не нужные для самого производства.

Примечание. Там, где не существует контрольной Комиссии — Комитеты бедноты способствуют продовольственным органам.

6) Оказывает энергичное содействие местным продовольственным органам в реквизиции хлебных излишков и сельско-хозяйственного инвентаря у деревенской буржуазии.

7) На фабриках и рабочих районах оказывает содействие продовольственным органам ко взятию их всех продуктов производства для использования в государствен. масштабе, а также ведет борьбу со спекулятивными стремлениями частных торговцев, захватывая частно-торговый аппарат для использования в общих интересах.

8) Подыскивает и способствует реквизиции помещений для ссыпных пунктов и всевозможных складов.

9) Берет на учет все посевы, луга и охраняет их.

10) Организовывает общественную обработку полей и трудовые коммуны. Способствует Земельным Отделам.

11) Принимает все зависящие от организации меры к обсеменению полей предстоящего посева.

12) Подготавливает, способствуя Сов. Народн. Хозяйств., национализацию всех фабрик и предприятий.

13) Способствует местным Совдепам по организации продовольственных отрядов и местных боевых дружин.

14) О всех своих действиях местный Комитет бедноты дает отчет Волостному комитету бедноты и работает под его руководством и контролем.

15) Лица и учреждения, противодействующие мероприятиям Комитетов бедноты, привлекаются к ответственности перед Судом Революционного Трибунала как враги Советской власти.

Архив НКВД. Инст. и прик. 1918 г. Л. 17.

183. Инструкция Волостным комитетам бедноты

В исполнение и проведение в жизнь декрета от 11 июля с. г. об организации и снабжении бедноты Президиум Московского Губернского Совета постановляет:

1) По Московской губ. с 15 по 25 июля все волостные Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов обязаны созвать волостные с'езды бедноты, на которых намечается план работы, и избирают комитеты бедноты в количестве от 3 до 5 лиц. Там, где волостные Совдепы не будут проводить данного постановления, уездные Советы принимают соответствующие меры по отношению к неподчинившимся Совдепам и инициативу созыва волостных С'ездов берут в свои руки.

Примечание. В Комитет бедноты входит Комиссар Продовольствия с правом решающего голоса.

2) Состав С'езда должен быть из представителей с мест от организованных в Комитете бедноты на сто взрослых членов 1 представитель. Там, где нет ста организованных, можно посылать и от меньшего числа организованных, но не менее чем от тридцати. Представительство от фабрик и заводов по такой же пропорции.

Примечание. Где организация менее тридцати, она для выборов делегата об'единяется с другими организациями, там где невозможны об'единения, она посылает представителей с правом совещательного голоса.

3) Немедленно по организации волостные комитеты бедноты приступают к проведению в жизнь в волостном масштабе всех тех задач, которые предусмотрены декретом Ц.И.К. и детализированы в инструкции Президиума Губернского Совдепа. (По организации и снабжению бедноты 29 июня н./ст. 1918 г.).

4) Волостной комитет берет под свой контроль низшие организации бедноты и способствует последним в скорейшей организации. Для этой цели Волостной комитет бедноты: а) устраивает собрания бедноты по деревням, селам и промышленным предприятиям, б) распространяет литературу, касающуюся главным образом продовольствия и организации бедноты, в) устраивает чтения и раз'ясняет литературу и декреты об организации бедноты.

5) Все свои действия волостные комитеты бедноты координируют с местным продовольственным Отделом и находятся под строгим контролем уездных комитетов бедноты.

Примечание. До тех пор, пока не созваны уездные комитеты бедноты, волостные комитеты бедноты находятся под контролем уездных Исполкомов.

6) Средства для существования волостных и сельских комитетов бедноты изыскиваются на местах или, в крайнем случае, за средствами обращаться в Уездный комитет бедноты.

Примечание. Все сметы комитетов утверждаются высшей инстанцией в порядке подчиняемости.

Архив НКВД. Инстр. и прик. 1918 г. Л. 21.

184. Инструкция по организации уездных комитетов бедноты

В исполнение и проведение в жизнь декрета от 11-го июня с. г. об организации и снабжении бедноты Президиум Московского Губернского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов постановляет.

1) С 1-го по 15-го августа с. г. все уездные Советы Рабочих и крестьянских Депутатов обязаны созвать уездные С'езды бедноты, на которых избираются уездные комитеты бедноты в количестве от 5 до 9 лиц. К неподчинившимся уездным Совдепам Президиум Губсовдепа принимает соответствующие меры вплоть до роспуска.

Примечание. В Уездный комитет бедноты входит комиссар Продовольствия с правом решающего голоса.

2) Состав С'езда должен быть из представителей от волостных с'ездов бедноты на 500 членов один представитель. Там, где нет 500, посылаются и от меньшего числа членов не менее чем от 200.

Примечание 1. Там, где невозможно посылать представителей непосредственно с волостного с'езда бедноты, посылают волостные комитеты бедноты.

Примечание 2. Рабочие фабрик и заводов могут посылать своих представителей непосредственно по той же пропорции.

3) Немедленно по организации уездные комитеты бедноты приступают к проведению декретом Ц.И.К. и детализированы инструкциями Президиума Московского Губсовдепа по организации деревенской бедноты от 27-го и 29 июня и 6 июля 1918 года.

4) Уездный комитет бедноты берет под свой контроль низшие организации бедноты и способствует последним скорейшему развитию и укреплению. Для этой цели уездный комитет бедноты: а) созывает волостные комитеты, с'езды бедноты, б) снабжает низшие организации агитаторами, литературой, касающейся главным образом продовольственного вопроса и организации бедноты, декретами, инструкциями и прочее, в) способствует устройству собраний, митингов, чтению газет, листков и прочее.

5) Все свои действия уездные комитеты бедноты координируют с местными продовольственными органами под строгим контролем Губсовдепа и его продовольственного отдела.

6) На уездных с'ездах бедноты избираются представители на Губернский с'езд.

Примечание. Представительство на губернский с'езд от 2.000—один.

За Председателя И. Минков. Секретарь Борисова.

АОР, Газ. От., инв. № С—631. Изв. Моск. Губ. Сов. Раб. и Кр. Деп., № 29, 23 (10) авг. 1918 г., г. Москва.

185. Действия и распоряжения правительства по Московск. губернии

Губернский С'езд Деревенской бедноты 18 августа 1918 года

. . . . . .

II. «О задачах Комитетов бедноты» докладывал т. Ярославский. Выставленные им пожелания были также единогласно приняты. Резолюция о ближайших задачах Комитетов деревенской бедноты.

1) Комитеты деревенской бедноты организуются Советами и Р.К.П. для защиты интересов беднейшего и среднего крестьянства против кулацких сил деревни. Они являются органами защиты интересов труда против эксплоататоров. Там, где Советы превращаются в орудие эксплоатации трудящихся, попадают в руки кулацких сил деревни. Комитеты деревенской бедноты должны взять власть в свои руки.

2) Комитеты деревенской бедноты ставят себе ближайшей задачей учесть достатки, средства к жизни и к ведению хозяйства у всего населения для правильного использования всех сил деревни.

3) Учет, сбор и распределение между производителями всех сельскохоз. продуктов по установленным Продкомами нормам.

4) Равномерное распределение всех товаров, получаемых для деревни от органов снабжения, между беднейшим и средним крестьянством.

5) Беспощадная борьба путем организации кооперативов, чайных столовых и т. д. с частной торговлей.

6) Забота о возможно более полном использовании посевной площади, об уменьшении недосева.

7) Организация для этой цели трудовых коммун.

8) Создание вооружен. силы, которая могла бы отстоять и утвердить землю и все остальные завоевания революции.

9) Всеми мерами содействовать Ком. Партии, которая является единственной поддерживающей всемерно и организующей Комитеты деревенской бедноты.

III. Об учете и распределении продуктов докладывает завед. Губ. Прод. отделом тов. Лизарев.

Первая задача— взять на учет хлеб и картофель. Произведя учет, надо приступить к отобранию излишков. Нормы потребления уже установлены в центре: 12 пуд. хлеба или 9 пуд. хлеба при 18 пуд. картофеля.

Но это нормы для производящих губерний. Для нас же это роскошь. Поэтому Губ. Прод. Отдел понизил эту норму до 7 пуд. муки при 9 пуд. картофеля. У нас привозной хлеб будет нескоро, и он в первую очередь пойдет для засева полей. По этим нормам произойдет отчуждение и передача излишков в Губ. Прод. орган для распределения между неимущими. Надо брать на учет и другие продукты.

При распределении в первую очередь будут удовлетворены занятые тяжелым физич. трудом и только затем уже другие классы.

Основная задача комитетов при распределении—выделить действительно нуждающихся. (В заключение тов. Лизарев выражает надежду, что Губ. комитет бедноты значительно облегчить работу прод. органов).

IV. По докладу открылись оживленные прения, при чем попытка некоторых немногочисленных делегатов внести диссонанс в собрание речами о том, что крестьянин работает больше рабочего и что норму нужно повысить, встретили решительный отпор большинства собрания.

Организационный вопрос. По докладу тт. Лизарева и Сапронова.

Постановлено: Губ. комитет бедноты состоит из Губ. Комис. Продовольствия и 6 членов, избранных на с'езде. Избраны: Борисов, Шмидель, Кочубей, Шагов, Юдин, Романов и кандидатом Родин.

С'езд закрывается речью тов. Сапронова и пением Интернационала.

АОР, Газ. Отд., инв. № С—631. Изв. Моск. Губ. Сов. Раб. и Кр. Деп., № 31, 3 сент. (21 августа) 1918, г. Москва.

186. Партийная жизнь. Инструкция Комитет. бедноты

Часть общая

I. Первая и самая главная задача: а) правильная организация революционной, поддерживающей рабочих и беднейших крестьян власти, в) беспощадная борьба с кулаками и богатеями, с) организация хозяйства на социалистических началах.

II. Проведение всех декретов и приказов центральной власти должно стоять на первом плане.

III. Борьба с контрреволюционерами.

IV. Политическая агитация, сплочивание защитников Советской власти. Бороться со спекуляцией, брать на учет все торговые предприятия.

V. Способствовать всеми мерами проведению хлебной монополии. Распределение хлеба, предметов первой необходимости и сельско-хозяйственных орудий.

VI. Оказывать содействие местным советам и продовольственным органам в из'ятии хлебных излишков из рук кулаков и богатеев.

VII. Равномерное распределение всех товаров, получаемых для деревни от органов снабжения, между беднейшими и средними слоями крестьянства.

Земельная политика

I. Во главу своей деятельности ставить создание коммун, крупного советского хозяйства (мельницы, которые должны быть в ведении Совета, крупные молочные фермы, Советские прокатные станции создавать самим и т. д.).

II. В пользу коммун Советского хозяйства безжалостно, при всяком случае конфисковывать рабочий скот и орудия производства (плуги, машины), у кулаков производить реквизиции.

III. Если в данный момент не удастся создать коммуну, советское хозяйство, то конфискованное имущество не давать никому в собственность, а только во временное пользование, при образовании коммуны все поступает в нее.

IV. Заботиться о возможно полном использовании посевной площади и об уменьшении недосева.

Финансовая политика

I. Налагать контрибуции на кулаков. Налоги должны платиться всеми, но необходимо считаться с доходностью каждого. Освобождение от налогов даже бедноты возможно лишь при рассмотрении каждого отдельного случая.

II. Проводить в жизнь приказ о финансах № 26. Внушать мысль о сдаче всех денег в банк. Конфисковывать излишки при ослушании.

III. Собранные суммы, кроме необходимых отчислений в Уездный Совдеп, расходуются лишь на общественные нужды помогать коммунам, Советскому Хозяйству, на организацию библиотек, народных домов, курсов и т. п.

Отношение к среднему крестьянству и к советам

I. Хотя среднее крестьянство и не является настоящим материалом для постройки социалистического хозяйства (в земледелии оно тоже должно быть крупным), но и не считается врагом социализма, оно с ходом событий постепенно должно втягиваться в орбиту социалистического хозяйства,—крупные хозяйства захватывают понемногу мелкие.

Отсюда обязанность Комитета бедноты жить дружно со средним крестьянством, не эксплоатирующим чужой труд и не являющимся врагом Советской власти.

II. Но налоги хотя и в меньшем размере, чем кулаки, крестьяне должны платить. От реквизиции в пользу коммун не освобождаются.

III. Комитеты бедноты, если Совет состоит из лиц, сочувствующих беднякам, должны работать солидарно, и во всяком случае противопоставление Советов и комитета бедноты недопустимо.

IV. Только при наличии кулацкого контрреволюционного Совета, Комитеты бедноты должны брать власть в свои руки.

Но желательно тотчас же приступать к организации нового совета.

Борьба с частной торговлей, культурно-просветительная деятельность и вооружение.

I. Комитеты бедноты должны: вести беспощадную борьбу с частной торговлей и спекуляцией путем организации кооперативов, частных столовых и проч.

II. Вести культурно-просветительную работу среди крестьянства путем организации спектаклей, чтений, устройства библиотек, читален, народных домов.

III. Создание вооруженной силы, которая могла бы отстоять и утвердить землю и все остальные завоевания революции.

IV. Оказывать содействие коммунистической партии, которая является единственно поддерживающей всемерно и организующей комитеты деревенской бедноты.

АОР. газ. отд. инв. № В—3 «Саратовская Красная Газета», орган Саратовского Комитета Коммунистической Партии (б-ков). № 178—5 октября 1918 года.

187. Комитеты бедноты

Инструкция Уездным Районным Совдепам и Фабрично-Заводским и Сельским Комитетам по организации Комитетов бедноты

Для немедленного и неукоснительного проведения декрета об организации комитетов бедноты все вышеуказанные организации руководствуются следующей инструкцией:

1) Все уездные Исполкомы Воронежской губернии немедленно со дня опубликования данной инструкции рассылают по волостям своих представителей для инструктирования последних по проведению декрета об организации бедноты.

2) Все волостные районные Советы Воронежской губернии немедленно по опубликовании данной инструкции рассылают своих представителей по фабрикам, заводам, деревням и селам, способствуют собирать собрания бедноты, выбирают комитеты бедноты и инструктируют последние.

3) Фабрично-заводские, сельские комитеты немедленно созывают общие собрания бедноты. На этих собрания читается и раз'ясняется декрет об организации комитетов бедноты и организуется таковой.

Примечание. Местные комитеты бедноты избираются в количестве от 3 до 7 человек.

4) Там, где вышеуказанные организации кулацкие и не хотят проводить в жизнь декрет, инициативу организации бедноты берут партийные организации, стоящие на платформе Советской власти. О саботаже кулацких организаций доводится до сведения высшей инстанции. Последние принимают соответствующие меры.

Примечание. Там, где нет партийных организаций, сама беднота обязана взять дело организации в свои руки.

5) При созыве общих собраний бедноты ни в коем случае нельзя допускать до организации всех: а) у кого имеются излишки продуктов, б) кто пользуется наемным трудом с целью эксплоатации (куст. трактир, лавочн. и пр.), в) контрреволюционеров, спекулянтов, саботажников и всех врагов Советской власти.

Информационно-Иногородний Отдел при Воронежском Губернском Совдепе.

Архив НКВД. Организационное Управление. Воронежская губ. Губернский материал. 1919 г. Л. 673.

188. С'езд Комитетов деревенской бедноты Союза Коммун Северной Области, состоявшийся в годовщину Великой Социалистической Революции 3—9 ноября 1918 г. Резолюции, принятые на С'езде

Резолюция по вопросу о перестройке Комитетов Деревенской бедноты

Уже в самом начале революции, когда в городах стали создаваться Совдепы, к выборам в эти советы по правилу допускались только рабочие, солдаты, бедняки.

Сознательные рабочие в городах сразу же поставили себе задачу изгонять из Советов тех, кто не принадлежит к трудящемуся классу.

Не то было в деревне. Здесь в земельные комитеты, а затем и в сельские и городские советы часто пролезали кулаки и мироеды. Эти кулаки, опираясь на свою мошну, пользуясь недостаточной организованностью крестьянской бедноты, забирали власть в свои руки. В деревнях продолжали иногда ворочать делом толстосумы, попы, бывшие становые, лавочники. Они не давали хлеба в города, они наживались на голоде, они зарабатывали на чужом труде, они помогали тем, кто старался вернуть царя и власть помещиков.

Тогда перед Рабоче-Крестьянским Всероссийским Правительством стал вопрос о том, как помочь организоваться беднякам деревни и свалить кулаков. Необходимо было во что бы то ни стало в каждом селе создать организацию беднейших крестьян, которая могла бы раздававить кулаческое меньшинство деревни и отдать власть и землю трудящимся. Для этого, главным образом, были созданы Комитеты деревенской бедноты.

Эти Комитеты по декрету 11 июня 1918 г. должны заниматься в первую очередь продовольственными вопросами. Но на деле они занимались и другими вопросами, важными для деревни, и большей частью стали властью на местах.

Однако и Советы не прекращали своей работы. Во многих местах существуют рядом и ведут одну и ту же работу и Комитеты бедноты и Сельские советы. Создается чересполосица власти, создается двоевластие. Затрачивается много лишних народных денег на административные расходы. И это крайне вредит делу строительства Новой России. Советское государство рабочих и крестьян должно строить свое хозяйство и управление своей страной по единому стройному плану. Нужно, чтобы и в городе и в деревне у нас была одинаковая стройная система, чтобы все колеса сложного механизма работали дружно.

Областной С'езд Комитетов деревенской бедноты Северной Области постановляет:

В деревнях, как и в городе, должна существовать только одна власть. И эта власть должна быть **властью бедняков**, железной рукой ведущей борьбу против деревенских богачей и кулаков. С этой целью С'езд считает необходимым, как можно скорее слить в деревнях комитеты бедноты с теми несколькими советами, местными защитниками социалистической революции и непримиримыми врагами кулаков.

Согласно Советской конституции, одобренной 5-м Всероссийским С'ездом Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов, выбирать в Советы, как в городах, так и деревнях, имеют право только те граждане, которые не наживаются на чужом труде. Кулаки избирательным правом пользоваться не могут. Единая Советская власть в деревнях и волости должна быть построена так, как этого требует Советская Конституция. В каждом селе после перевыборов или слияния Комитетов бедноты с Советами должен образоваться один **Совет деревенской бедноты**. Эти Советы деревенской бедноты должны выбрать своих представителей в волость, и, таким образом, в каждой волости должен образоваться единый **Волостной Совдеп**, об'единяющий всех трудящихся волости.

Беспощадная борьба против кулаков является задачей в деревне. Что касается средних крестьян, то с ними необходимо сговариваться и стараться перетянуть их на сторону трудящихся против кулаков. Всю работу в деревне мы должны вести так, чтобы вокруг единых органов Советской власти об'единить всю деревню, все многомиллионное крестьянство, за исключением кучки богачей. Только тогда

дело революции будет обеспечено, враги рабочих и крестьян будут сломлены, и социализм окончательно победит и в городе и в деревне.

Общий декрет о перестройке Комитетов деревенской бедноты должен быть выработан для всей Советской России на предстоящем 6-м С'езде Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов. Для выработки же подробностей, инструкций о перевыборах и слиянии Комитетов бедноты и сельских и волостных Советов Северной Области создается специальная секция С'езда. Она и установит срок, в течение которого вся работа должна быть постепенно выполнена.

Инструкция деревенским и Сельским Советам крестьянской бедноты

1) Согласно конституции (основного закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, имеющей целью распространить трудовую Советскую власть на всем протяжении Республики и установить одну стройную организацию в городах и деревнях по одному плану, предлагается немедленному исполнению организации на местах Сельских Советов крестьянской бедноты.

2) Все сельские комитеты деревенской бедноты должны приступить к организации единой власти на местах.

3) Сельские волостные Советы должны быть перевыбраны на основании конституции (основного закона) Советской Республики. Кулацкие Советы, где они еще сохранились, должны быть распущены, ибо кулаки не имеют права выбирать трудовые Советы. Та часть распускаемых Советов, которая состоит из трудящихся крестьян, должна слиться с Комитетами бедноты и путем выбора образовать единый Совет Депутатов крестьянской бедноты.

4) Советы крестьянской бедноты в селениях, деревнях и селах избирают от каждых 50 человек—одного делегата. Все избранные именуются Советом крестьянской бедноты и для постоянной работы из своего состава избирают Исполнительный Комитет от 3 до 5 человек, который и ведет постоянную работу, отчитываясь каждые две недели перед Советом крестьянской бедноты.

5) Срок полномочия Советов Крестьянской Бедноты—3 месяца.

6) Из представителей сельских Советов крестьянской бедноты составляются волостные С'езды Советов бедноты по расчету один депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание. Сельские Советы Крестьянской Бедноты, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной С'езд по одному представителю.

7) Волостные С'езды Советов созываются Исполнительными Комитетами крестьянской бедноты, или же по заявлению одной трети сельских Советов, но, во всяком случае, не реже одного раза в месяц.

8) Волостной С'езд Советов крестьянской бедноты избирает свой Исполнительный Комитет, число членов которого не должно превышать семи. Исполнительный Комитет ответственен перед избравшим его С'ездом Советов.

9) Выборы в Сельские Советы крестьянской бедноты производятся в дни, устанавливаемые по соглашению с волостными Исполнительными Комитетами крестьянской бедноты.

10) В выборах принимает участие только беднота деревни — мужчины и женщины.

11) Выборы производятся в присутствии представителя от Волостного Исполнительного Комитета и Избирательной Комиссии села или деревни.

12) О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов Избирательной Комиссии и представителя Областного Исполнительного Комитета.

13) Волостной Исполнительный Комитет решает вопросы об утверждении спорных кандидатов.

14) В случае неутверждения того или иного кандидата, Волостной Совет назначает новые выборы.

15) Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы, согласно общему положению. Эти перевыборы должны быть утверждены согласно конституции (основного закона) Советской Республики.

16) На все собрания и Съезды Советов, Сельский Совет посылает только членов Совета.

17) Сельский Исполнительный Комитет Крестьянской Бедноты обязан вести: 1) входящий и исходящий журналы, 2) книгу протоколов или приговоров, 3) приходо-расходную книгу, 4) чековые книжки для производства денежных операций, 5) заботиться о подшивании поступающих бумаг в папки.

18) Все просьбы и заявления, письменные и устные, принимает секретарь сельского совета, заносит в журнал и представляет их в порядке поступления на общее собрание Совета.

19) За правильностью ведения всех дел, а также за проведением в жизнь всех постановлений сельского совета и высших советских органов наблюдение и ответственность возлагаются на председателя сельского совета, а потому все бумаги без подписи председателя считаются недействительными.

Настоящая инструкция должна быть представлена делегацией, выбранной в Москву от Обл. С'езда Бедноты, на утверждение 6-го Всероссийского С'езда Советов или В.Ц.И.К.

Бюджетное право Совета

1) Все средства на содержание сельского Совета и на другие общественные расходы, подлежащие контролю высших Советских органов, получаются по сметам из волостных Советов (волостные—из уездных и т. д. по инстанции).

2) Приходо-расходные сметы временно составляются на первое полугодие с 1 января по 1 июля 1919 года, обязательно обсуждаются на общем собрании и препровождаются далее на утверждение по инстанции, т. е. волостному Исполнительному Комитету и т. д.

3) При составлении смет необходимо указывать, на какие именно расходы предназначаются денежные средства.

4) Все доходы, поступающие в ведение сельского Совета, предназначаются для обще-народного, государственного, денежного фонда, а потому они должны быть препровождены по инстанции через волостной Исполнительный Комитет, уездный и т. д.

Библиотека Н.К.В.Д. I С'езд Комитетов деревенской бедноты Союза Коммун Северной Области. 3—9 ноября 1918 года. Петроград 1918.

189. Воззвание к товарищам-крестьянам Лужского уезда

Товарищи крестьяне-бедняки! на Вашем Областном С'езде «Комитетов бедноты», состоявшемся на днях в Петрограде, Ваши выборные приняли очень важное решение об образовании образцовых полков, только из бедняков.

Товарищи! настало время, когда всем трудящимся надо переходить от слов к делу, когда диктатуру пролетариата нужно твердо и беспощадно проводить в жизнь, чтобы вырвать у белогвардейцев и кулаков-паразитов почву из-под ног и их последнюю надежду на возврат к старому. Наша революция трудящихся перекинулась уже в другие государства и зажгла мировым пожаром почти всю Европу.

Настал последний и решительный момент беспощадной схватки труда с мировым капиталом!..

Товарищи! наша святая обязанность помочь нашему Правительству трудящихся, нашему первому Правительству мозолистых рук, которое образованием полков из бедноты задушит нашими мозолистыми руками всю гидру контрреволюции как нашей, так и мировой буржуазии, а поэтому, товарищи, откликнемся всей душой на этот призыв, исполним постановление наших выборных и дадим в эти образцовые полки наших самых лучших товарищей, чтобы они были нашей гордостью и действительно образцом храбрости и трудовой дисциплины, чтобы все кулаки-белогвардейцы, увидев эти наши стройные, железные полки, заметались в смертельном страхе и ужасе перед своей окончательной гибелью!..

Знайте, товарищи, что только от нас самих, только от нашей организованности и сплоченности зависит успех этого святого дела, и потому, товарищи, быстро дадим от каждого Комитета бедноты в эти полки бедняков не по 2 человека, как постановили наши выборные на С'езде в Петрограде, а по 3, по 4 и больше. Покажем же на деле всем врагам трудящихся, что беднота не остановится ни перед чем и сумеет добиться полной победы.

И так приступим немедленно к этому святому делу!

Да здравствует мировая революция и последний решительный бой с мировым капиталом!

Смерть всем кулакам, всем паразитам и врагам трудящихся!

Да здравствуют образцовые полки Бедняков—гроза мировой контрреволюции и буржуазии!

Исполнительный Комитет Лужского Уездн. Совета Кр., Раб., Красн. и Батр. Депутатов.

АОР. Газ. От. Форм. № С—291. Вестник Лужского Совета Крестьянских, Рабочих и Красн.-арм. Деп., орган официальный, политический и литературный. 23 ноября 1918 г. № 19.

190. Протокол I С'езда Председателей Уездных Комитетов бедноты и Губернских Инструкторов.

Первый день С'езда 27-го октября 1918 года

. . . . . .

Утверждается порядок дня: 1. Доклад о деятельности Губкомбеда. 2. Доклады с мест. 3. Доклад Заведующего Отделом Снабжения. 4. О взаимоотношении Комбедов и Кооперативов. 5. О взаимоотношениях Комбедов и Совдепов. 6. Текущие дела.

. . . . . .

II. Доклады с мест

Слово предоставляется помощ. Инструктора по Козловскому у. тов. Валинда.

У нас в Козловском уезде организовано 40 вол. Комбедов и 209 сельских.— Всего входит в организацию 19.635 человек. Работа уже налажена. Крестьяне

идут охотно. Был уездный С'езд Комбедов, который дал возможность положить конец вхождению кулаков в организацию, ибо раньше делалось так, получался декрет, данным селением читался на сходах, и конечно упускалось из виду: кто должен входить в Комитеты бедноты. Теперь все Комбеды реорганизуются. Что тормозит работу, так это отсутствие средств и работников, местная же партия последних не дает. Согласно инструкции все должно быть взято на учет, но пока это идет неуспешно из-за указанной выше реорганизации. Отдел товарообмена только что организовался.

. . . . . .

Тамбовский уезд. Докладчик Штейкер.

. . . . . Мы старались привлечь к работе и среднего крестьянина, который, будучи отстранен от участия в революц. работе Комбедов,—сближается с кулаками, а это опасность для Республики.

. . . . . .

Борисоглебский уезд. Товарищ Калинин—председатель Укомбеда. 16 августа было организовано Бюро. 25—был С'езд, это бюро было переименовано в Комбед.

Организовано 289 Комбедов волостных и сельских (во всех селениях). Работы много ввиду близости фронта. Всеми Комиссариатами все взваливалось на Комбеды. Нет денег—в том наша беда. Работа идет успешно, некоторые Комбеды имеют, напр., Культурно-Просветит. Отд.

. . . . . .

Елатомский уезд. Тов. Кочетков.

Укомбедом было обращено внимание, что крестьяне не так поняли декрет—посылали кулаков, а не бедняков. Только при помощи существующих партийных ячеек Комбеды были реорганизованы.

. . . . . .

Моршанский уезд. Тов. Безногов.

. . . . . .

Когда организовались Комбеды—Совдепы стали против, начались выступления, побоища. Кулаки были хорошо вооружены. Но чрез Ч. К. и Комбеды удалось обезоружить. Советы сплошь кулацкие, пришлось их на время разогнать. Сперва принялись за бедные, лучшие волости. Мы привлекали и среднее крестьянство, ибо голытьбу противопоставлять всем было нам несколько странно.

. . . . . .

Мельницы взяты на учет почти все. Доходы идут Комбедам, а те в свою очередь образовывают фонды, напр., культурно-просветительный.

. . . . . .

Шацкий уезд . . . . . .

Тов. Денисов . . . . . Смысл декрета это—власть в городе взята, нужно тоже сделать и в деревне. Мешает кулачье. Надо с ними бороться. Надо взять их на учет, а потом уже брать на учет и другое. Надо разделить овец от козлов. Пока нет борьбы, пока все тихо, ясно, что перед нами что-то не то. После такого разделения уже можно говорить о вопросах второстепенных. Но мелочи целиком захватили работников, они зарылись в глубь мелочностей. Вместо организации двух лагерей в деревне—люди занимаются и военным делом и просвещением. Борисоглебский представитель даже говорит, что это так и будет, пока будет

саботаж. Если мы не произведем расслоение, то саботажники будут. Разбиваясь на Отделы, занимаясь сплошь и рядом функциями Ч. К., Городск. Хозяйств., мы на непосредственную задачу—продуктообмен не обращаем внимания.

. . . . . .

Увлечение мелочами создало такое положение, что Укомбеды не знают деталей о сельских Комитетах, за исключением нескольких волостей не могут сказать сколько надежных.

. . . . . .

2-й день С'езда 28 октября 1918 года

. . . . . .

I.

Слово по докладу о снабжении предоставляется тов. Белову.

. . . . . .

Надо при каждом Райпродобмене образовать бюро Комитета бедноты, которое будет знать свой район, наладит скупку, тесную связь с Комбедами. Когда мы все учтем и сообщим в центр—то он будет давать планы перемещения, но отнюдь ни в Губернском масштабе. Еще—Комитеты бедноты должны подойти к производству кустарей и ремесленников. Валяная обувь и т. д. Учитывая—узнавать, какие производства есть в данном селении. Составить производственную смету и передать ее в Губпродком. Сейчас никакая статистика не подходит близко к действительности. Местное население заинтересовано давать ложные цифры. Проверять, есть ли излишки, проверять их постоянно. При распределении товара, делать нажим, дабы выкачать продуктов больше. Распределение по едокам.

Тов. Калинин. Товарообмен действительно имеет громадное значение. Но нужно сказать, что крестьянство к товарообмену не привыкло. Еще до сих пор для деревни деньги имеют громадное значение. Надо развить агитацию за товарообмен. Продкомы в этом отношении не сделали ничего. Десятки вагонов стоят с мануфактурой без движения—виноваты товарообменные Отделы. Комитеты бедноты не привлекаются, нас игнорируют. Не созданием Бюро достигнем цели,—а путем усиленной агитации через Отделы деревенской бедноты, чтобы крестьяне поняли. При каждой волости выделить товарообменную комиссию для учета сырья.

. . . . . .

С подлинным верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Губернский материал. 1918 г. Л. 1.

191. Протокол заседания 2-го С'езда Комитетов деревенской бедноты Новоладожского уезда 1-го ноября 1918 года

. . . . . .

Комитеты бедноты и местные Советы

Докладчик тов. Позднякоп говорит о наступившем моменте заменить сельские волостные советы Комитетами бедноты и его заявление о предложении

этой мысли на Областном С'езде встречается аплодисментами, принято решение предложить Президиуму ко второму дню С'езда выработать инструкцию о реорганизации сельских и волостных Комитетов.

Инструкция

Для окончательной победы бедноты в деревне над кулаческим засильем 2-й С'езд Комитетов бедноты признает самым необходимым и существенным оружием для окончательного подавления кулачества и разной черной сотни, ютившейся еще по сие время в деревне, проникающей разными путями в Исполнительный Комитет, что нарушает правильный ход работы Комитетов дер. бедноты, принимая во внимание двоевластие в деревне, власть бедняков и власть кулаков в корне разрушают проводить декреты в жизнь.

Второй С'езд постановляет:

1) Упразднить Волостные, Сельские, поселковые и участковые Советы и заменить таковые Комитетами бедноты.

Примечание. Волостной Комитет бедноты сохраняет наименование исполнительного Комитета деревенской бедноты.

2) В виду малочисленности членов Волостных Комитетов бедноты произвести довыборы, согласно конституции.

3) Все Комитеты исполняют функции: как политические, так и административные, согласно конституции 5-го Всероссийского С'езда.

4) Выборы производить согласно постановления 5-го всероссийского С'езда Советов.

Примечание. В виду неправильно истолкованного на местах имущего класса разбить все население на четыре категории с указанием права быть избранным и избирателем.

1 категория: рабочие и крестьяне, не имеющие своей собственной земли и не эксплоатирующие чужой труд, б) не уличенные в спекуляции.

2 категория: средние крестьяне, технические работники, стоящие на платформе советской власти и не уличенные в спекуляции.

3 категория: кулаки, эксплоатирующие чужой труд, хотя и не во всякое время года.

4 категория: попы, монахи, помещики, спекулянты и т. д.

Правом выборов пользуются из вышеуказанных категорий I и II. Лица, причисленные к III и IV категории, не могут участвовать ни на каких собраниях, хотя бы и с совещательным голосом.

В случае учиненного препятствия со стороны лиц III и IV категории проведению в жизнь декретов Центральной Власти и неподчинения местным Комитетам, а также за анти-советскую агитацию, арестовываются и препровождаются в концентрационный лагерь для общественных принудительных работ.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями:

С подлинным верно: Зав. Информац. подотделом (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Орг. Управл. Петроградская губ. Новоладожский у. 1918. Л. 9.

192. Резолюция 1-го Кинешемского Уездного С'езда Комитета бедноты с 6-го по 8-е октября 1918 года; присутствуют делегаты от волостей и члены партии Р.К.П. большевиков

. . . . . .

По продовольственному вопросу

По докладу тов. Т. Любимова.

Приняли следующую резолюцию: 1) Усилить меры по учету продовольствия комитетами бедноты.

2) Подвергать беспощадной каре, как изменников и предателей делу Революции, лиц, утаивших хотя одну крупицу продовольствия от бдительности комитетов бедноты.

3) Вменить в обязанность комитетам бедноты о таких предателях сообщать в Революционный Суд.

4) Немедленно приступить к равномерному распределению оказавшихся излишков между неимущими под наблюдением продовольственных органов.

. . . . . .

Общее впечатление о докладах с мест

(На 1-м Кинешемском Уездном С'езде Комитетов бедноты 6—8 октября 1918 года)

Учет хлеба в Комитетах бедноты во всех волостях производится. К учету относятся внимательно, но кулачество деревни создает большие затруднения для правильного учета своими ни на чем не обоснованными распространениями слухов. Все Комитеты бедноты волостей жалуются на отсутствие средств, ссылаясь, что при приобретении бумаги требуются большие расходы и лица, производящие учет, лишаются возможности производить собственную работу, а потому большинство просит войти с ходатайством перед центром об отпуске авансов в счет будущих смет. Многими докладчиками выражено пожелание иметь у лиц, производящих учет, оружие. Кроме того, оружие требуется в тех случаях, когда производятся розыски по появившимся за последнее время кражам. Представитель Никитинской волости заявляет, что нет достаточно подготовленных грамотных лиц для записей тех или иных отчетностей, отсутствует бумага, которой вовсе неоткуда взять, и просит Президиум С'езда Комитетов бедноты обратиться к Исполнительному Комитету Совета с просьбой об отпуске для всех волостных Комитетов бедноты потребного количества бумаги. Между прочим жалуются на давление при учете со стороны кулацкого элемента, вследствие чего отчет подвигается очень медленно.

Представитель Зименковской волости заявил, что в Комитеты бедноты граждане идут очень не охотно, боясь вызвать недовольство со стороны родственных связей и некоторых кулачков, которые в былое время их ссужали некоторыми продуктами и деньгами. Учет налаживается плохо. Инструктора, посланные Продотделами, остановили работу, начатую самими Комитетами бедноты, внеся в ихнюю работу новый способ учета. Представитель Углецкой волости заявил, что из-за сватовства и кумовства учет производится неважно, но за последнее время яровой хлеб принимается на учет с натуры. Рожь учтена неправильно. Представитель Колшевской волости заявил, что учет сравнительно произведен правильно и остатки местами распределяются между беднотой, по

твердым ценам. Представитель Жирятинской волости заявил, что произведен сбор с имущих граждан по два пуда с овина по твердым ценам, для раздачи неимущим, из них 30% взято в волостной фонд, как хлебная повинность. Население волости Комитетам бедноты идет навстречу в их работе. Представитель Есиплевской волости заявил, что учет производится по предварительной статистике посевных площадей и количества посева, по которому определяется количество урожая. Представитель Ивашевской волости заявил, что вначале учет хлеба Комитетами бедноты производился плохо, но с момента реорганизации последних и самого волостного Комитета бедноты учет производится правильно и кулакам об'явлена беспощадная война. Имеются между прочим остатки от ржаных хлебов, с учетом же яровых эти остатки значительно возрастут. Распределение остатков решено производить после полного учета и выяснения общего волостного остатка и общего количества неимущих, согласно пропорционального подразделения из общего остатка количества хлеба на количество неимущих. Представитель Троицкой волости заявил, что учет производится правильно, но приехавшие инструктора работу временно остановили и создали некоторое недовольство среди населения в виду того, что вначале было положено оставлять на едока по 9 пудов, с приездом инструкторов решено оставлять только по 7 при наличии картофеля. Представитель просит оставить постарому, т.-е. не 7 пудов на едока, а 9. Представитель Вичугской волости заявляет, что в Комитете бедноты не имеется бумаги и по его заключению необходимо составить сметы на содержание волостных и деревенских Комитетов бедноты. Представитель фабрики Республики Томны заявил, что у них тоже существует Комитет бедноты, который занимается распределением квартир и продуктов.

При обсуждении вопроса о Комитетах бедноты один из ораторов заявил, что на с'езде имеется несколько кулачков, которым ни в коем случае не должно быть места вообще в Комитетах бедноты. Председатель требует назвать фамилии. Фамилия называется, и после всестороннего выяснения устанавливается, что названное лицо действительно является из кулацкого элемента, каким-то образом пробравшееся в Комитет бедноты.

Одним из товарищей вносится предложение об аресте обнаруженного кулака, на основании имеющегося декрета, в котором говорится, что все кулаки, пробравшиеся в Комитеты бедноты, должны быть арестованы. Председатель голосует. Предложение принимается всеми за исключением одного, который выступает в защиту арестованного. Председатель задает вопрос, к какой партии принадлежит защитник. К партии «меньшевиков», отвечает последний. На местах смех. Вносится предложение арестовать защитника, которое и принимается единогласно.

А. Крылов.

Библиотека Н.К.В.Д. Резолюция 1-го Кинешемского Уездного С'езда Комитетов бедноты с 6-го по 8-е октября 1918 года.

193. Протокол 1-го Уездного С'езда Комитетов бедноты Шуйского у. Ив.-Возн. губ. 15, 16 и 17 октября 1918 года

. . . . . .

Доклад комиссара продовольствия

. . . . . .

После продолжительных прений по докладу, в которых касались главным образом текущих мероприятий продовольственной Коллегии в области взима-

ния 2-х фунтов с пуда на мельницах, товарообмена, снабжения населения необходимыми продуктами и товарами, комиссару по продовольствию были предложены делегатами некоторые практические вопросы, разрешенные тт. Шитовым и Седовым. Вопросы по технике продовольственного дела разрешались инструкторами Упродкома.

Вносится резолюция по продовольственному вопросу, которая и принимается единогласно.

«Видя в настоящие дни, когда налицо урожай, ненормальность проявления голодовки, мы, беднота Шуйского уезда, искренне верим в правильность пути борьбы с этим несчастьем—болезнью всего народа. Веря, мы заявляем, что только продовольственная диктатура пролетариата, твердые цены на продукты питания с из'ятием излишков и концентрация в центре дела распределения всего необходимого выведут нас из того продовольственного тупика, в который завел нас вооруженный саботаж буржуазии и кулачества.

Мы глубоко верим в честность тех людей, которые руководят нами в этом деле, а посему во всеуслышание еще раз заявляем, что иного пути спасения нет, и мы поддержим продовольственную диктатуру и твердые цены всеми имеющимися у нас средствами, не останавливаясь ни перед чем и никогда.

Работая над из'ятием излишков на местах, по первой надобности мы готовы выступить в продовольственно-реквизиционные отряды и силою оружия помогать из'ятию излишков в хлебородных губерниях. «Прочь с дороги эсеры—Красновские и международно-империалистические банды».

«Да здравствует Красная армия, очищающая путь к хлебу и собирающая этот хлеб продовольственно-реквизиционным отрядом».

Доклад организационной комиссии

. . . . . .

От имени организационной Комиссии Исполкома выступает тов. Захаров.

Доклад тов. Захарова дополняет доклад тов. Крылова по пунктам чисто организационного характера, докладчиком указывается еще раз на те цели, которые должны преследоваться Комитетами бедноты, как-то: группирование всех бедняков около своих комитетов, революционизирование деревни и контроль над сомнительными лицами в Советах. Всего, как видно из его доклада, в Шуйском уезде сорганизовано триста пятнадцать волостных и деревенских комитетов бедноты, при чем более всего в Якиманской волости (46 ком.), что об'ясняется совместной работой там комиссии с инструкторами Упродкома. Результатом работ организационной Комиссии явился первый уездный С'езд Комитетов бедноты.

Доклад принимается Общим Собранием к сведению без прений.

. . . . . .

Доклады с мест

Высказываются делегаты от волостей:

Якиманская волость. Комитет бедноты реквизировал 400 пуд. хлеба. В Военный Отдел будет дано около 4.500 пуд. сена. На обсеменение озимью роздано неимущим из утилизированных помещичьих экономий более 350 пуд. Исполком при работе помощи не оказываст.

Аг. закуп. Недостаточность в некоторых местах организации учета хлеба и несоответствие некоторых членов Комитета своему назначению.

Семеновская волость. Население волости в большинстве определенно кулаческое, почему запоздала и организация Комитетов бедноты. Учет еще не произведен. Работа идет в контакте с Волсовдепом.

Аг. закуп. Агент отмечает несколько фактов бездействия Комитетов. В Ком. бед. прошли люди с крупным имущественным положением (5—6 коров, экипажи и т. д.). В некоторых Комитетах сидят явные кулаки и противники Советской власти. Всю волость нужно переучесть и строго проконтролировать.

Ново-Горкинская волость. Нужда ощущается в культурно-просветительных силах. Беднота организована невполне. Учет излишков произведен по показаниям владельцев хлеба. Работа еще не налажена.

Горицкая волость. Учет производился членами Исполкома по нормам Цен. Комис. по Продовольствию, учет неправильный. Между Ком. бед. и Исполкомом трения.

Излишки самовольно разделены на месте. Для товарообмена возможно направлять из волости скот и валяную обувь.

. . . . . .

Афанасьевская волость. Хлебные продукты берутся на учет. Излишки будут не велики; для товаро-обмена возможно доставить варежки, полушубки и войлоки. С Советом идет работа в контакте. Нужно поднять овчинно-шубное и войлочное производство, передав это дело в руки бедноты. Буржуазия уже организовала 2 промышленные артели. Всего комитетов 26.

Быковская волость. В деревенских Комитетах бедноты кулаки и явные саботажники. Из-за их саботажа невозможно учесть излишки хлеба.

. . . . . .

Резолюция по докладам с мест

Заслушав доклады с мест о деятельности Комитетов бедноты, уездный С'езд отмечает слабую связь между Комитетами, а также неправильное понимание задачи Комитетами бедноты, выразившееся в том, что в одной и той же волости по различным деревням Комитетами выносятся противоречащие постановления, а посему С'езд постановляет: 1) Обязать все Комитеты бедноты усилить работу по учету продовольственных продуктов и все сведения по учету не позднее 30 октября н. ст. доставить в Шуйский Продком. К этому же сроку доставить списки бедноты, не имеющей посева, и отдельно лиц, имеющих незначительную площадь запашку, для снабжения означенных лиц по нормам, которые приняты для рабочих.

2) Принять срочные меры к проведению в жизнь постановления 4-го губернского С'езда Советов о взимании налогов с посевного пуда, при чем впредь до введения налога взимание производить на мельницах при помоле по нормам, установленным Упродкомом.

3) Принять срочные меры к проведению в жизнь декрета С.Н.К. от « » октября с. г. о твердых ценах 5 р. 50 к. на картофель.

4) Принять меры к переучету излишков, приняв во внимание нормы, установленные Губпродкомом.

5) Все продукты и фабрикаты, отпускаемые Упродкомом, поступают в адрес волостного Продотдела, о чем доводится до сведения волостного Комитета бедноты, и распределяются кооперативами при посредстве волостных Комитетов бедноты; снабжаются же в первую очередь наиболее нуждающиеся.

6) Не подчинившиеся предписанию Упродкома и Волкомбеда лишаются права на получение продуктов и предаются суду Военно-Революционного Трибунала.

7) Убой и продажа скота для нужд населения волости производится в исключительных случаях с разрешения Волкомбеда, о чем доводится до сведения Упродкома.

. . . . . .

Доклад военного комиссара

. . . . . .

Оглашается резолюция, которая принимается единогласно.

«Заслушав доклад тов. Сидорова о военном положении на классовом фронте в международной обстановке и видя, что мировые разбойники и паразиты трудящихся масс—капиталисты, об'единившись на поставленной перед собой задачей удушения рабочего класса и беднейшего крестьянства и возвращения к дореволюционному образу правления царского самодержавия и диктатуры буржуазии—уездный С'езд Комитетов бедноты на первом своем С'езде постановил: все силы свои и средства напрячь и приложить к созданию сильной, мощной и боеспособной Красной армии, путем раз'яснения и агитации среди населения о смысле совершающейся борьбы и ее необходимости, а также и материальной помощи, в чем бы она ни выражалась, итти навстречу начинаниям Исполкома Шуйского Уездного Совета Раб., Крест. и Красноарм. Депутатов и Военного Комиссариата. Горя желанием дать решительный бой Всемирному Империализму, постановляем: немедленно приступить к всеобщему обучению под лозунгом партии коммунистов-большевиков и под руководством военных комиссариатов. Громко заявляем, что по первому призыву Совета раб., кр. и красноарм. Деп., в лице его военных представителей, все имеющие возможность, а в первую очередь, обученные военному искусству, готовы отдать свои жизни в защиту завоеваний Революции.

. . . . . .

Организационные вопросы. Доклад т. Седова

После продолжительных прений по организационным вопросам, как-то: конструкция комитетов и взаимоотношения их с Советами, финансирование и т. д. принимается С'ездом следующее постановление, предложенное в основных чертах организационной комиссией:

1) Комитеты бедноты должны быть созданы, при селах, деревнях и поселках с количеством жителей не менее 300 человек.

2) Поселки, деревни и села, расположенные не более чем на 1,5 версты, соединяются для общего выбора Комитета бедноты.

3) Сельские и деревенские Комитеты избираются в составе не более 3-х человек.

4) Волостные Комитеты бедноты избираются волостными С'ездами и состоят не более, как из 3-х членов, при непременном участии в работах отделов Общего, Земледелия и Продовольствия.

5) Уездный Комитет избирается данным С'ездом в составе из 5-ти чел.

6) Комитеты бедноты координируют (согласуют) свои действия с продорганами, в политическом отношении им принадлежит право контроля.

7) Выработка ставок и сметы поручается избираемому Уездному Комитету бедноты, до того же времени следует пользоваться аппаратами имеющихся Советов.

. . . . . .

Библиотека Н.К.В.Д. А/15/39. Протокол 1-го Уездного С'езда Комитетов бедноты 15, 16 и 17 октября 1919 года. Шуйский уезд Иваново-Вознесенской губ.

194. Протокол 1-го Задонского Уездного С'езда Комитетов бедноты 28-го августа 1918 г.

. . . . . .

На С'езд прибыло 134 представителя Комитетов бедноты, из них 99 коммунистов, 25 левых с.-р. и 10 беспартийных.

. . . . . .

Порядок дня (предложенный Исполкомом и принятый С'ездом): 1. Доклады с мест. 2. Продовольственный вопрос. 3. Задача Комитетов бедноты. 4. Текущие дела.

. . . . . .

Доклады с мест . . . . 2) От Ивовской волости—Чайников. По волости в настоящее время все комитеты бедноты производят учет хлебов, берут излишки у богатеев, каковыми наделяются бедняки . . . . . 3) Казинской—Косуров. Все Комитеты бедноты заняты уборкой хлеба и учетом такового, по окончании чего бедняки будут наделены хлебом, и будет производиться ссыпка для наделения неимущих и отправка в голодающие губернии . . . . . 5) Стебаевской—Лабеев. Комитеты бедноты организованы к 17 июля с. г.; в с. Ржавце Комитет состоит из одних кулаков, который работает неправильно, а 2-м Никольском и Лазовском обществах Комитеты еще не организованы. Председатель Ржавского Комитета возражает Лабееву, что Комитет организован из бедняков.

. . . . . .

Тюнинский председатель Комитета бедноты Болдырев об'ясняет, что в селениях учет хлеба производится неправильно, по всем селениям следует переизбрать комитеты бедноты.

. . . . . .

После докладов от волостей, прений постановлено не открывать, а доклады принять к сведению.

13) Продовольственный вопрос. Комиссар продовольствия Воротников в пространной речи изложил все недостатки в работах Комитетов бедноты и предлагал напрячь все силы к вывозу излишков хлеба в ссыпные пункты, для голодающих столиц и губерний. После высказавшихся нескольких ораторов предложена резолюция, которая принята С'ездом единогласно.

. . . . . .

Председатель Воротников. Тов. Председателя Пожидаев, Стуров, Хромов. Секретарь Пашков, Колычев.

С подлинным верно: Зав. Информац. Отд. (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Организационное Управление. Воронежская губ. Задонский уезд. 1918 г. Л. 309.

195. Резолюции, принятые 1-м уездным с'ездом комитетов деревенской бедноты Петровского уезда:

По вопросу текущего момента и классовой борьбы в деревне

1-й уездный с'езд комитетов деревенской бедноты Петровского уезда, Саратовской губернии, шлет свой привет Совету Народных Комиссаров и тов. Ленину, славному вождю Российского и мирового пролетариата.

С'езд заявляет, что комитеты бедноты приложат все силы для проведения в жизнь декретов Правительства крестьян и деревенских бедняков; с'езд считает, что в настоящее время советская власть находится в опасности от наступающих на нее англо-французских, чехо-словацких и белогвардейских войск, стремящихся посадить на шею крестьян и рабочих царя, вернуть землю помещикам, фабрики и заводы капиталистам, ввергнуть нас в новую войну, чтобы затем выколотить из русских рабочих и крестьян миллиардные долги и восстановить кабальные договоры, заключенные еще царем, что эти силы, стремящиеся к реставрации старых дореволюционных порядков, в достижении своих целей неразборчивы в средствах, все время питают нашу внутреннюю контрреволюцию, с которой без этой внешней помощи власть пролетариев и крестьян давно бы справилась. Подкупом, организацией противосоветских выступлений, расстройством нашего хозяйства, наконец, убийством из-за угла наших вождей, буржуазия, заключив свой черный союз с иноземцами, стремится свалить советскую власть.

Исходя из этих положений, С'езд признает, что очередной задачей момента является создание крепкой реальной силы, для защиты социалистического отечества; беспощадная борьба с внутренней контрреволюцией и массовый террор по отношению к буржуазии, спешная помощь голодающим рабочим Питера и Москвы, как передовому авангарду и защитнику социалистической революции, и для ее завоевания—непрерывная работа с напряжением всех сил в деле восстановления разрушенного хозяйства страны, проведение в жизнь товарообмена и хлебной монополии; сплачивая и организуя широкие крестьянские массы под красным знаменем коммунизма и социалистического строительства, Комитеты деревенской бедноты являются единственно верными союзниками городского пролетариата в борьбе за социализм, который они осуществляют в деревне. 1-й С'езд крестьян—бедноты Петровского уезда громко заявляет, что только тесный союз пролетариев города и деревни, только железная диктатура рабочих и крестьян спасет социалистическую Советскую Россию и выведет на путь процветания и благоденствия.

Да здравствует железная диктатура рабочих и крестьян!
Да здравствует мировая революция!
Да здравствует социализм!

По вопросу об организации комитетов бедноты

1) Общее собрание (союз) бедноты образуют все малоземельные, безземельные, рабочие, если есть, средние крестьяне, не спекулирующие хлебом, не эксплоатирующие и сочувствующие беднякам в их стремлении к коммунизму.

Кулаки, крепкие мужички, враждебные бедноте, торговцы, владельцы каких-либо предприятий, мельниц, заводов, мастерских, выкидываются из организации бедноты.

2) Общее собрание (союза) выбирает свой комитет бедноты числом от 3 до 7 человек, смотря по величине селения.

3) Комитеты бедноты посылают своих представителей в волостной совет от 1 до 2-х.

4) Посылают также в районный совдеп по норме, указанной в приказе № 43.

5) В целях самодисциплины, вся беднота облагается взносом помесячно, как профессиональные союзы, в пользу комитета бедноты по усмотрению самих членов.

Примечание 1. Дело не в сумме, а в самом принципе самообложения.

Примечание 2. Льгота разного рода и полное освобождение от взноса допускаются по рассмотрению каждого отдельного случая.

6) Общее собрание бедноты правомочно при ½ членов, а вторично при всяком числе.

7) Общее собрание (союза) бедноты может быть созвано во всякое время.

8) Оплата труда членов комитета такая же, как и членов совета по приказу № 1, из сумм самообложения и специального налога в пользу бедноты на кулаков.

9) От 1 до 2 раз в месяц комитеты волости с'езжаются на волостную конференцию для согласованности работ.

10) Комитеты регистрируются районными совдепами.

11) Иногда устраиваются районные конференции.

АОР. Газетн. Отд., форм. № С—487. «Коммуна», орган Петровского Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов. Четверг, 18-го сентября 1918 года, № 42.

196. Первый С'езд Комитетов деревенской бедноты Козловского уезда

О Инструкциях

Товарищ Рабей предложил приступить к выработке инструкции; для чего была избрана особая комиссия, в состав коей вошли 6 лиц: губернский инструктор по организации Комитетов бедноты тов. Виноградов, тов. Петрицкий, тов. Косолапов, тов. Рябов, тов. Гайко, тов. Бельский, которая и выработала следующую инструкцию:

1) Созывается Общее Собрание селения. Обсуждается декрет В.Ц.И.К. от 11-го. Выбирается Сельский Комитет, в количестве: до 300 дв. 3 человека, от 300 до 500 дв. 4 человека, от 500 и выше 5 человек.

Примечание. Деревни и села, насчитывающие в себе менее 100 дворов, таким образом малодворные деревни и села, об'единившись в такой центр, избирают из своей среды одного представителя, который из своей среды избирает президиум: одного председателя и двух членов, которые остаются для работы в центре по отношению к ним, остальные члены, не вошедшие в президиум, несут свои обязанности на местах, т.-е. в селах и деревнях, и получают плату за труд по соглашению с президиумом. Такой Комитет должен иметь только одного делопроизводителя и одного счетовода. Члены Комитета избираются из своей среды в президиум в количестве трех человек: председателя, тов. председателя и секретаря (он же и казначей). О выборах сообщается посылкой копий протокола Волостному и Уездному Комитетам бедноты.

Примечание. При созыве общих собраний ни в коем случае не допускать в организацию тех, у кого имеются излишки продуктов сверх установленной Совнаркомом нормы, подтвержденным первым совещанием представителей Комитетов бедноты Тамбов. губ., за исключением добровольно из'явивших желание отдать в пользу бедноты излишки продовольственных запасов, живого и мертвого инвентаря по установленным твердым ценам, кто пользуется наемным трудом с целью эксплоатации, трактирщики, лавочники, контрреволюционеры, спекулянты, самогонщики, саботажники, и проч. преступный элемент.

2) Немедленно по утверждении приступают к проведению следующего: а) производят учет и регистрацию тех лиц, которые должны входить в организацию бедноты, руководясь декретом об организации и снабжении деревенской бедноты 11 июля; б) регистрируют спекулянтов, контрреволюционеров и буржуазию с тем, чтобы лишить их всякого пайка; в) производят точный учет хлеба и других продуктов, живой, и мертвый инвентарь; г) в полном контакте с контрольной комиссией на фабриках и заводах строго учитывать остатки производства, ненужные для самого производства.

Примечание. Там, где не существует контрольная комиссия, Комитеты бедноты способствуют ее организации; д) оказывают полное содействие и принимают участие по реквизиции хлебных излишков сверх установленных С.Н.К. норм и сельскохоз. орудий у деревенской буржуазии, и самим строго придерживаться этих норм:; е) подыскивать и способствовать реквизиции помещений для ссыпных и других нужных для товарообмена складов.

АОР. Газ. Отд., инв. № 345. «Известия Козловского Совета Рабочих, Крест. и Красноар. Депутатов». № 203. Четверг, 17 октября 1918 г.

197. Моршанский уездный с'езд Комитетов бедноты

Происходит в Моршанске уездный с'езд комитетов деревенской бедноты, который вынес по кардинальным вопросам текущего момента следующую резолюцию.

Резолюция по текущему моменту

. . . . . .

Резолюция

Первый Чрезвычайный С'езд Комитетов деревенской бедноты, обсудив вопрос об организации комитетов бедноты в волостях, селах и деревнях и принимая во внимание:

1) Что деревенские кулаки, пользуясь продовольственным кризисом, ведут спекулятивную торговлю хлебом, вздувая бешеные цены и тем обрекая бедноту, вдов и сирот на голодную смерть;

2) Что диктатура пролетариата выражается в формах Советской власти, которая опирается исключительно на сплоченные массы рабочего класса и беднейшего крестьянства;

3) Что лишь организованные бедняки деревни и города смогут отстоять завоевания Октябрьской революции, проводя в жизнь коммунистические начала в сельском хозяйстве;

4) Что распыленность бедняков деревни дает возможность кулакам властвовать и тормозить проведение в жизнь декретов, направленных к созданию новой социалистической России.

С'езд постановил:

1) Немедленно организовать комитеты бедноты там, где таковые не организованы;

2) Распустить кулацкие Советы, которые не принимают мер и не содействуют созданию комитетов бедноты;

3) Поручить Уездному Исполнительному комитету провести в жизнь настоящее постановление незамедлительно, разослав на места более подробные инструкции и изыскав средства для комитетов бедноты.

Резолюция по продовольственному вопросу, принятая на 1 чрезвычайном С'езде Комитетов деревенской бедноты

Чрезвычайный Уездный С'езд Комитетов деревенской бедноты, обсудив вопрос о продовольствии и принимая во внимание:

1) Что свободная торговля есть старый буржуазный способ обмена товаров, при котором торгово-промышленный класс обогащался, набавляя на действительную стоимость товара те барыши, которые ложатся бременем на трудовое население.

2) Что свободная торговля дает возможность богатому классу держать в своих руках все хозяйство Российской Федеративной Республики и этим самым ухудшать экономическое положение страны, вздувая спекулятивные цены на предметы первой необходимости в целях личной наживы.

3) Равномерное распределение цен на все продукты и предметы первой необходимости, как фабрично-заводского, а также и сельско-хозяйственного производства, возможно лишь при условии концентрации всего хозяйственного аппарата в руках Советской власти.

Постановил:

а) Упразднить в гор. Моршанске и уезде частную торговлю;

б) все торговые помещения реквизировать и отдать в распоряжение Продовольственного Комиссариата под склады и общественные магазины;

в) открыть Коммунальные Советские рынки в городе и уезде, куда должны сдаваться продукты, производимые городом и деревней, по установленным ценам;

г) все продукты всего производства, как-то: хлеб, картофель, пшено, ткань, табак и проч. принадлежности всей Советской Федеративной Республики до поступления в склад должны быть взяты на учет;

д) всеми силами способствовать вывозу хлеба для Москвы и Петрограда;

е) беспощадная борьба с мешочниками и спекулянтами;

ж) никоим образом не допускать в продажу хлеба без инструкции и указаний от Комиссариата Продовольствия;

з) интересы Социальной Революции требуют, чтобы эти мероприятия были возможно скорее проведены в жизнь, в силу чего С'езд поручает Уездному Исп. Ком. немедленно приступить к подготовительной работе и организации правильного добывания и распределения всех предметов и продуктов первой необходимости в городе и уезде.

Примечание. Продукты сдаются в любое время, в любом количестве, в общественные амбары и снимаются с учета в отдельной карточке, которая выдается Советом Народного Хозяйства всем производителям.

АОР. Газ. Отд. Инв. № В—7. Из газеты «Известия Тамбовского Губернского Совета Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов». № 132, 18(5) августа 1918 г.

198. Протокол заседания С'езда Комбедов 30 января 1919 года

. . . . . .

Резолюция о Чрезвычайном налоге

Мы, с'ехавшиеся представители Сельских Комбедов Сарапульского уезда, заслушав доклад т. Карманова по вопросу о Чрезвычайно-революционном налоге, даем обещание выполнить задачу, возложенную Советской властью о взыскании с Сарапульского уезда революционного налога в сумме 31 миллиона рублей. Принимая во внимание, что Сарапульский уезд много пострадал от нашествия белогвардейцев, напряжем все силы и энергию в помощи Советскому правительству, выразителю воли трудового народа в достижении наших крестьянских целей, в освобождении от ига капитала и насилия кулаков, тянувших наши жилы целые столетия и сосавших нашу рабочую кровь.

Мы, крестьяне-беднота, сомкнувши тесно трудовые ряды с рабочими фабрик и заводов, возьмем все денежные знаки у кулаков и спекулянтов, снимавших с нас последнюю шкуру. Обещаемся принять самые решительные меры ко взысканию наложенного налога на кулаков и мародеров. Беднейшее крестьянство ничуть не должно страдать от налога, и наша святая обязанность помочь друг другу, ибо мы, взявшись в неразрывное одно целое, разобьем все белогвардейские банды.

Мы, крестьянская беднота, сознавая положение Советского Правительства в этот критический момент при создании великой Социалистической Красной Армии, для уничтожения паразитов, при таком безденежьи должны помочь всеми силами, ибо мы строим сами для себя лучшую жизнь, создавая для детей рабочих и крестьян школы, народные дома, библиотеки, читальни и т. д. К нам никто не придет и не даст добровольно ни одного гроша, для создания лучшего будущего. Вы, толстопузые, толстосумные кулаки, мародеры, вся шипящая гидра, спрятали наше народное достояние, добытое потом и кровью наших отцов и матерей. И мы должны возвратить от них наш кровавый труд, отдаваемый за бесценок, мы вырвем до копейки все денежные знаки, находящиеся у паразитов, ибо это есть народное состояние.

Долой буржуазию, долой золотой кумир. Да здравствуют вожди рабочих и крестьян. Да здравствуют защитники трудовых масс.

Принята единогласно при 7 воздержавшихся.

Председатель С'езда.

Архив Н.К.В.Д. Организационное Управление. Вятская губ. Сарапульский уезд. 1919 г. Л. 221.

199. Протокол № 1 заседания 1-го Кирсановского Уездного С'езда Комитетов бедноты. Начало сентября 1918 года

. . . . . .

1. Текущий момент.

. . . . . .

Резолюция

Принимая во внимание: 1) Окруженная тесным кольцом империалистических грабителей Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, выгодно использовать Брестский договор в целях упрочения Советской власти и успешного развития международной революции, в настоящее время встала перед лицом опасности, угрожающей ей со стороны Англо-Французской буржуазии и ее наймитов—чехословаков, несущих цепи рабства пролетариату, трудовому крестьянству, что угрожает гибелью Советской власти. 2) Что на эту борьбу должны быть отданы все силы трудового люда, что должны встать под ружье, все трудящиеся элементы деревни и города. 3) Заявляют, что трудящиеся будут стойко бороться за свою рабочую и крестьянскую власть и оказывать Совету Народных Комиссаров и В.Ц.И.К. всемерную поддержку во всех их мероприятиях и начинаниях. 4) Что в связи с борьбой с внешними врагами приветствуем начатую борьбу с внутренними нашими врагами: кулачеством, контрреволюционерами и буржуазией. 5) С'езд сознает всю трудность переживаемого момента и заявляет о своей готовности стоять на своем революционном посту для социалистической революции и ее великих завоеваний до полного торжества наших коммунистических идеалов; долой мировой гнет буржуазии. Да здравствует наше дорогое Социалистическое Отечество. Да здравствует третий Интернационал. . . . . .

. . . . . .

Приступают к докладам с мест.

От 2 Гавриловского общества выступает с докладом т. Чуляев. Товарищи, у нас только что организован комитет бедноты, местный совет относится к нашей работе сочувственно и старается помогать нам, где только может. Многие крестьяне бедняки сразу отозвались на наш призыв, кулачество держится выжидательно.

Т. Коньков. У нас организован Комитет бедноты был подпольно, теперь же мы начинаем свою работу, приступаем к выполнению декретов Совета Народных Комиссаров. Черной провокацией стараются помешать нашей работе, но мы принимаем против нее все меры и таким образом убиваем ее в самом корне.

. . . . . .

Калмыков: Иноковской волости ввиду засилья кулаков в нашей местности, работу пришлось вести тайно, а так же подпольно был организован Комитет бедноты. Теперь работаем открыто; членов Комитета насчитывается около 200 человек, открывается библиотека, выписываем газеты и вообще всячески стараемся просвещать бедняков.

Попов: Иноковской волости. К сожалению до сих пор нашу работу тормозит Волостной Комитет, но благодаря прибывшему из г. Кирсанова тов. Говердовскому мы образовали Комитет бедноты. . . . . .

. . . . . .

Зайцев от Ломовки, Арбеньевской волости. Комитет бедноты организован в июле месяце, работа его была весьма трудная, ибо нужно было вести борьбу с кулаками. Когда Комитет бедноты начал брать в свои руки власть в деревне, то из Волостного Совета приехал помощник милиции и арестовал организатора; при реквизиции хлеба были обнаружены несправедливости. Хлеб отбирался у бедняков, а кулаки сумели уберечь свой, запасы которого огромны. Нам желательно, чтобы корреспонденция шла через Комитеты бедноты. Волостной Со-

вет не считается с интересами бедноты. У нас есть две оборудованные мельницы, и они до сих пор не реквизированы. Нужно вооружить ячейки коммунистов, и тогда работа пойдет продуктивнее.

. . . . . .

Агураев. Я—представитель от волости. Волостной Совет ведет тонкую политику по отношению кулаков, на словах он открыто не идет против них, но на деле спуску ни одному из них не дает, ни на одну гору не отступает от программы Партии Коммунистов (большевиков); у нас все, имеющие 2—3 лошади, привлекаются к общественной работе, и тем самым помогаем безлошадным.

. . . . . .

Дружинин от Булгаковской волости. Наш Комитет бедноты фактически организован еще в феврале месяце с. г., когда еще не было декрета об его организации; кулаки нашего села всегда относились враждебно к бедноте, называя ее лодырями и так далее; когда делили экономическое имущество, то бедноте попал только инвентарь, хлеб же взяли весь себе богатеи.

Комиссар по продовольствию в нашем селе идет против Комитета бедноты, также он проповедывал не давать хлеба тем, которые уроженцы не села Булгакова. Теперь Комитет принудил к уборке ржи всех кулаков, а также и к запашке земель бедняков. Этим мы выигрываем многое. Во-первых, не осталось пустующих полей, во-вторых,—мы обеспечили хлебом бедноту на будущий год.

. . . . . .

Заверячев от Вяжлинской ячейки. У нас Комитеты бедноты еще не организованы. Причины этого кроются в том, что у нас есть сильная организация социалистов-революционеров. И только за последнее время, благодаря прибывшему тов. Меньшеву, удалось наладить дело организации Комитета бедноты.

От Градско-Уметской волости. Когда был получен декрет об организации Комитета бедноты, то наш Совет хотел заглушить это дело. Но беднота узнала сама о декрете и приступила к организации. Нам нужны были деньги, и вот обращаемся с просьбой к Волостному Совдепу дать нам денег 1.000 руб. Совет кулацкий не только не дал денег, но и пригрозил бросить бомбу, когда мы сделали заседания Комитета бедноты.

. . . . . .

Председатель С'езда Агейкин.

Архив Н.К.В.Д. Организационное Управление. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1918 г. 1.

200. Протокол № 1 1-го Спасского Уездного С'езда представителей сельских и волостных комитетов бедноты 1918 г. 16-го сентября

. . . . . .

3. Доклады с мест.

. . . . . .

I. Ачадовская волость. а) С. Тархановская Потьма. Председатель Комитета бедноты с. Тарх. Потьмы т. Левшатнов делает следующий доклад: Избрав из бедняков Комитет бедноты, нам было очень трудно первое время; ничего нет, кулаки смеются; на первое время мы подняли красное знамя с лозунгами: смерть кулакам, земля и воля трудящимся крестьянам, да здравствует Коммунизм.

. . . . . .

Малышевская волость. Представитель с. Старой Пичиморги т. Евдокимов об'ясняет, что, узнав из газет о декрете об организации Комитетов бедноты,

старался организовать, но не представлялось возможным, т. к. кулаки грозили вооруженным сопротивлением; в настоящее время Комитет бедноты организован, приступлено к учету хлеба.

. . . . . .

4. О продовольствии.

. . . . . .

С'ездом единогласно принята резолюция следующего содержания:

1) Что берется на учет, должно сообщаться старшим своим товарищам и без них не распределять, строго придерживаясь установленной дисциплины.

2) Каждый член Комитета бедноты должен помнить, что у нас есть царь-голод, а поэтому должен урезать от себя и дать голодающему, дабы спасти Социальную революцию, для подавления мирового капитала и установления власти мирового пролетариата.

Вся власть пролетариату.

Смерть буржуям.

Мы, представители деревенской бедноты, собравшиеся на первом С'езде Комитета бедноты Спасского уезда, приветствуем великую Всемирную Рабоче-Крестьянскую партию коммунистов-большевиков и ее вождя великого борца за освобождение угнетенных и порабощенных масс Владимира Ильича Ленина и желаем ему скорейшего выздоровления. Вместе с тем даем торжественное обещание, всецело подчиняясь дисциплине Рабоче-Крестьянского Правительства, проводить в жизнь все его декреты, направленные для проведения в жизнь диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства.

Обязуемся провести полный и точный подсчет всех продуктов как первой необходимости, так и всего имеющегося живого и мертвого инвентаря, и всего имущества граждан нашего населения. Даем обещание уничтожить нищенство, которое в настоящее время является недопустимым явлением, подрывающим власть Советской Республики. Об'являем войну паразитам общества, как-то: спекулянтам, мародерам, самогонщикам и всем деревенским горлохватам, и будем уничтожать, не останавливаясь ни перед чем, вплоть до ареста и расстрела, а также будем беспощадно расправляться и с теми мародерами, которые на несчастие измученных труженников извлекают свою пользу под ширмой бедняков. В корне должны быть уничтожены междуусобицы волостей, сел и деревень на почве захвата земли, леса и лугов, соприкасающиеся с соседними обществами, которые считаем ненормальными и недопустимыми и разбивающими нашу единую трудовую семью. Ревнителей таких раздоров будем уничтожать и выживать из своей среды; также будем уничтожать всех клеветников, ведущих травлю против Российской Коммунистической партии (большевиков) и членов Комитетов деревенской бедноты. Мы должны в корне разбить те уголки, где до сего времени многие несознательные массы, тоскующие о прошлом произволе, грабеже и насилии, дышат атмосферой царизма и капитализма, которые распространяют своим непросвещенным разумом всякие небылицы, которые были вдолблены им в головы, вместо честного и правильного просвещения, генералами православной церкви, извлекавшими свою пользу из темных масс. Обязаны мы все, как один, выколотить дурные мысли из тех темных масс, которые вечно прихлебывали из помещичьих и поповских блюд.

. . . . . .

Председатель Демин и Обламский. Секретарь Морозова и Дергунов.

Архив Н.К.В.Д. Организационное Управление. Тамбовская губ. Спасский уезд. 1918 г. Л 343.

201. Положение о домовых комитетах бедноты гор. Петрограда и его пригородов

1) Как пассивным, так и активным избирательным правом в домовые комитеты бедноты пользуются рабочие и служащие.

Примечание. Признаком при определении избирательных прав могут служить продовольственные категории.

2) Выборы в домовые комитеты бедноты должны производиться под контролем и непосредственным наблюдением соответствующих районных советов, определяющих в конечном счете избирательное право каждого жильца.

Примечание. В домах, где отсутствуют жильцы-пролетарии, районным советам предоставляется право вселять пролетарские семьи и назначать комендантов.

3) Домовые комитеты бедноты каждого района являются техническими органами соответствующих районных советов, исполняющими все возлагаемые на них Советской властью поручения, в число которых обязательно входит наблюдение за буржуазным населением домов, в отношении: а) исполнения буржуазией трудовой повинности; б) недопущения доставки мешечниками в буржуазные квартиры и рестораны продовольствия; в) недопущения в буржуазных квартирах контрреволюционных собраний; г) недопущения укрывательства в буржуазных квартирах белогвардейцев, шпионов и др. контрреволюционеров.

О результатах наблюдения домовые комитеты бедноты обязаны немедленно сообщать в соответствующие районные органы Советской власти.

4) Неисполнение домовыми комитетами возложенных на них обязанностей считается изменой делу революции и сурово карается.

5) Перевыборы домовых комитетов, на основе настоящего положения, должны быть произведены в Петрограде и его пригородах не позднее 1-го октября.

6) Настоящим постановлением все изданные до сих пор положения о домовых комитетах отменяются.

7) Право давать дополнительные указания и раз'яснения по настоящему положению принадлежит Комиссариату юстиции Союза Коммун Северной области.

Председатель Петроградского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов Г. Зиновьев. Секретарь Совета А. Митрофанов.

АОР, Газ. Отд. Форм. № В—281. «Северная Коммуна». Известия Исполнительного Комитета Советов Крестьянских, Рабочих и Красноармейских Депутатов Северной Области и Петроградского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов. № 100. 8 сентября 1918 г.

202. От Президиума Исполнительного К-та С. Р. и Кр. Деп. г. Воронежа. Утвержденное Советом 22 октября к исполнению

Положение о Районных Комитетах бедноты г. Воронежа

I. Цель Районных Комитетов

1) Районные Комитеты бедноты учреждаются в каждом существующем в г. Воронеже с пригородами районе: а) для проведения и выполнения на местах распоряжений и принципов классовой политики властей; б) для выяснения потребностей и нужд жителей данного района, а равно способа и средств наилучшего их удовлетворения.

2) В этих целях районные Комитеты бедноты помогают Горсовету в проведении мероприятий: а) политического характера; б) в областях продовольствия (упорядочивают предоставление жителям района продуктов первой необходимости: муки, сахара, дров, керосина, обуви, открывают районные лавки, следят за правильным распределением продуктов первой необходимости, нормировкою таксы на продукты и борятся со спекуляцией на местах); в) по благоустройству города (мощение улиц, освещение, канализация, водопровод и т. д.); г) по просвещению (организуют детские сады, где в первую очередь принимаются дети бедноты, рабочий дворец); д) по культурно-просветительному характеру (кинематограф, клубы бесплатные, лекции, спектакли для школьников); е) социального обеспечения (охрана материнства, дома призрения, ночлеги, богодельни, приюты, бесплатные столовые) и ж) санитарно-медицинских (поливка и чистка улиц, базаров, санитарные ревизии мясных лавок, хлебопекарен, дворов, устройство амбулаторий).

II. Состав Комитета

3) Районные Комитеты составляются из представителей Домовых Комитетов бедноты.

4) Список членов, выбранных в Районные Комитеты, поступает на утверждение Избирательной Комиссии Горсовета.

5) Число членов Районных Комитетов устанавливается для каждого района особо Избирательной Комиссией Совдепа, считаясь с количеством населения района.

6) Список членов Комитета и кандидатов к ним составляется в порядке большинства голосов, полученных ими при выборах.

7) Вместо выбывшего члена Комитета его место занимает первый по очереди кандидат.

III. Средства Комитета

8) Средства Районных Комитетов бедноты составляются: а) из ассигнований Горсовдепа по надлежащим статьям общей городской сметы; б) из добровольных добавочных самообложений жителей района и в) из доходов, получаемых от концертов, кинематографов и т. д.

IV. Общие Собрания Комитета

9) Общие собрания созываются Президиумом Комитета или председателем не менее одного раза в месяц.

10) Экстренные собрания созываются либо председателем, либо Ревизионной Комиссией, либо не менее $^1/_5$ числа членов Комитета.

11) Общее собрание считается состоявшимся в присутствии не менее $^1/_3$ членов его, большее же количество для кворума предоставляется установить самому Комитету, причем все вопросы на собраниях решаются простым большинством голосов явившихся.

Примечание. На общее собрания при решении специальных вопросов Комитет вправе приглашать с правом совещательного голоса посторонних сведующих лиц.

12) Член Комитета, не посетивший без уважительных причин трех собраний подряд, считается выбывшим.

13) Районный Комитет может быть переизбран во всякое время по требованию не менее $^1/_3$ избирателей.

V. Президиум Комитета и Ревизионная Комиссия

14) Районный Комитет избирает из своей среды, сроком на 3 месяца, Президиум в составе 5-ти лиц: председателя, товарища председателя, казначея, секретаря и его помощника.

15) Для обревизования отчета и денежных сумм Комитета избирается на общем собрании на срок 3 месяца Ревизионная Комиссия в числе 3 лиц, не входящих в состав Президиума Комитета.

16) Каждые 3 месяца Районный Комитет ревизуется и отчет представляется в Горсовет.

17) Годовые отчеты подлежат обревизованию Ревизионной Комиссии Совдепа.

VI. Общие положения

18) Районный Комитет имеет свою печать и штемпель.

19) Для производства выборов в Районные Комитеты организуется Горсоветом Районная Избирательная Комиссия в составе лиц, которая имеет свой штемпель и печать.

Президиум Исполкома.

АОР. Газетный Отдел. Форм. № В—234 Из газеты «Известия Воронежского Губ. Исполнительного Комитета Совета Раб. и Крестьянских Депутатов и город. сов. Раб. и Красн. Деп.» от 26-го октября 1918 г. № 221.

203. От Президиума Исполн. К-та Р. и Кр. Деп. г. Воронежа, утвержденное к исполнению в заседании Горсовета 22 октября

Положение о Домовых Комитетах бедноты г. Воронежа

I. Цель Домовых Комитетов

1) Домовый Комитет, являясь контролирующим органом, в основу которого положено трудовое классовое начало, обязан: а) содействовать Горсовдепу в проведении различных его мероприятий; б) регулировать взаимоотношения между жильцами; в) следить за внутренним распорядком и исправностью домовладений, как-то: ремонт, пристройка, санитарное состояние и т. п.; г) взыскивать и вносить в кассу Горисполкома по установленной таксе квартирную плату; д) иметь наблюдение за приезжающими и выезжающими, а также за посещающими квартиры, своевременно в надлежащем порядке прописывая и выписывая их по домовым книгам; е) содействовать своевременному и правильному распределению между жильцами продуктов продовольствия и предметов первой необходимости, сообщая в свое время продовольственным органам о всяких происшедших изменениях в составе жильцов; ж) наблюдать за исполнением буржуазным классом трудовой повинности; за недопущением доставки мешечниками в буржуазные квартиры и рестораны предметов первой необходимости и продуктов продовольствия; за недопущением в квартирах контрреволюц. собраний и укрывательства контрреволюционеров и шпионов.

Примечание. В случае, если Комитетом будет замечено, что группа лиц посещает определенную квартиру и собрания эти носят конспиративный характер, он обязан, проверив характер собрания, довести до сведения надлежащих властей.

II. Состав Комитетов

2) В составе избирателей домовых комитетов могут быть только лица, принадлежащие к следующим категориям: а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и прочие, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли; б) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах 1, 2, ст. 82 Советск. Констит., потерявшие по какой-либо причине трудоспособность; в) лица иностранного подданства, проживающие в том или ином доме, районе, занимающиеся трудом и принадлежащие к рабочему классу или к не пользующимся чужим трудом крестьянству.

3) Не пользуются избирательным правом: а) лица, прибегающие к наемному труду, с целью извлечения прибыли; б) лица, живущие не на трудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступлений с имущества и т. д.; в) частные торговцы, торговые коммерческие посредники; г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов; д) служащие и агенты бывшей полиции, корпуса жандармов и охранных отделений; е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой и ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным порядком.

4) Каждый жилец обязан беспрекословно выполнять постановления Общего Собрания и Домового Комитета, а также не уклоняться от исполнения обязанностей, возлагаемых на него Собранием или Комитетом.

5) Домовый Комитет должен иметь свой штемпель и печать.

III. Средства Комитета

6) Общее Собрание может обложить всех жильцов определенным процентным подоходным отчислением, которое расходуется Комитетом по постановлению общего Собрания.

IV. Организация Комитетов

7) Управление домами принадлежит Общему Собранию, Комитету бедноты и Ревизионной Комиссии.

8) Организованное Общее Собрание жильцов, пользующихся активным и пассивным избирательным правом, созывается либо председателями существующих домовых комитетов, а где таковых нет—управляющими домами, или бывшими домовладельцами, или заинтересованными лицами.

9) О времени и месте собрания устроителей его и перечисленных в п. 2 сего Положения категорий извещаются все жильцы дома об'явлениями, вывешиваемыми на всех видных местах домовладения (ворота, лестницы, квартиры). Кроме того, где это представляется возможным, следует и устно оповещать.

10) Выборами в Комитете бедноты руководит Избирательная Комиссия, назначаемая Совдепом в составе не менее 23 лиц, полагая на каждый район по одному человеку.

11) Жилищный Отдел Горсовета предоставляет избирательной Комиссии имеющиеся у него в неразработанном виде материалы о населении домов (классовом подразделении пользующихся активным и пассивным избирательным правом). Списки избирателей вывешиваются в каждом доме на видном месте существующими домовыми комитетами, а где таковых нет—управляющими домами или домовладельцами.

12) Избирательная Комиссия имеет свою печать и штемпель и отпечатывает определенной формы избирательные бюллетени, которые передаются ею представителям населения дома под расписку, по числу избирателей.

13) За отсутствием в домах жильцов, указанных в п. 2 сего Положения, Избирательной Комиссии предоставляется право назначать комендантов.

14) Небольшим домам, с числом квартиронанимателей менее трех, разрешается соединяться с соседними домами для образования общего Комитета бедноты.

15) Прибывающие на организационное Общее Собрание лица расписываются на особом листе, который вместе с протоколом этого собрания поступает на обревизование и утверждение Избирательной Комиссии.

16) В дальнейшем общие Собрания созываются Комитетом или председателем для отчета о деятельности не менее одного раза в месяц.

17) Экстренные собрания созываются либо Председателем, либо Ревизионной Комиссией, либо не менее $^1/_5$ числа избирателей.

18) Для действительности постановления Общего Собрания необходимо присутствие не менее $^1/_3$ общего числа жильцов свыше 18-летнего возраста, причем, если Собрание не состоится за отсутствием достаточного числа явившихся, то не позже 3 дней назначается вторичное Собрание, которое считается действительным при всяком числе явившихся, о чем указывается в об'явлении.

19) Все вопросы на собраниях решаются простым большинством голосов явившихся.

20) Домовый Комитет избирается общим Собранием жильцов, пользующихся избирательным правом, из своего числа, сроком на 3 месяца, в составе: председателя, казначея и секретаря, не состоящих между собою в близком родстве и свойстве, где окажется необходимым могут быть избраны на тот же срок их заместители.

21) Для проверки отчета Домкома избирается Общим Собранием из своего состава на срок 3 месяца Ревизионная Комиссия в числе 3 человек, не состоящих в Комитете. Кроме того, Горисполком или уполномоченные им лица могут производить ревизию деятельности Комитета по своему почину или по требованию не менее $^1/_5$ числа квартирантов.

22) Список лиц, избранных Собранием в Домовый Комитет и в Ревизионную Комиссию с указанием времени вступления в исполнение своих обязанностей, утверждается Избирательной Комиссией и, по утверждении, вывешивается для постоянного сведения жильцов на видных местах дома.

Президиум Исполкома.

АОР. Газетный Отдел Форм. № В-234. «Известия Воронежского Губ. Исполнительного Комитета Совета Раб. и Крестьянских Депутатов и Гор. Сов. Раб. и Крес. Деп.» от 31-го октября 1918 г. № 225.

204. Инструкция Бузулукским Городским Квартальным Комитетам бедноты, утвержденная Городским Исполнит. Комитетом 15 декабря 1918 г.

1. Состав

1) Квартальные Комитеты бедноты избираются всеми трудящимися, достигшими 18-летнего возраста соответствующего квартала (мужчины и женщины) на общем собрании открытой баллотировкой.

2) Никто из трудящихся в своих же интересах не должен уклоняться от участия в выборах. Всякое уклонение является преступлением против своего же брата трудящегося, так как означает поддержку врагов пролетариата.

3) Права участия в выборах согласно конституции Российской Федеративной Советской Республики лишаются следующие лица: а) замешанные в белогвардейском мятеже, б) принадлежащие к партиям, враждебным пролетариату (к.-д., н.-с. меньшевики, с.-д., правые эсеры), в) владельцы торговых и промышленных предприятий, заводов, фабрик, акционерных предприятий, помещики, г) домовладельцы и квартиронаниматели, живущие сдачей в наем помещений, заведомые спекулянты, д) лица духовного сословия, е) все чиновники бывшего царского правительства, полицейские и жандармы, находящиеся за штатом и вообще лица, живущие на нетрудовой доход.

4) Каждый состав Комитета существует не более 3-х месяцев, по истечении какового срока производятся перевыборы Комитета.

2. Функции

5) Комитеты Квартальной бедноты, как наиболее близко стоящие к населению, наиболее близко знающие нужды бедноты, являются органом трудовой диктатуры, должны проводить в жизнь все постановления Исполкома и его отделов и вообще все мероприятия Рабоче-Крестьянской Власти, направленные к окончательному упрочению господства трудящихся во всех областях жизни. Сообразно этому функции Комитетов распадаются на: а) административные, б) жилищные, в) по распределению продовольствия, г) санитарные, д) культурно-просветительные.

I. В области административной Комитеты бедноты должны: а) вести самый строгий и точный учет всему населению данного квартала, регистрацию всех уезжающих и приезжающих и давать об этом самые подробные сведения в участок Советской Милиции, в районе которого данный квартал расположен и в адресный стол, б) на обязанности Комитетов также лежит организация охраны квартала от грабежей, краж, всякого рода хулиганства и бесчинства, ограждение в нем революционного порядка, для чего все здоровое мужское население в возрасте с 18 до 45 лет обязано нести поочередно ночные караулы.

Примечание. 1) От несения караула освобождаются лица, представившие медицинское свидетельство о болезни, характер которой не дает возможности отбывать караулы, и лица, занимающие ответственные посты в том или другом учреждении, отнимающем у них все их время.

в) Комитеты бедноты, как наиболее близко стоящие к населению органы, должны следить за всякого рода агитацией против Советской власти, вести неустанную борьбу со всякого рода спекуляцией и мародерством, немедленно доводя обо всех подобных случаях и явлениях до сведения подлежащих органов власти; г) Комитеты бедноты должны учитывать все нетрудовые элементы населения на предмет привлечения их к принудительным работам. Через их посредство Советской властью проводится всеобщая трудовая повинность.

II. В области жилищной Комитеты бедноты должны: а) вести строгий учет всем имеющимся в квартале жилым и нежилым помещениям; б) следить за выполнением всех инструкций и постановлений Жилищного отдела; в) следить за правильным, в интересах бедноты, распределением помещений; г) наблюдать за приведением в должный вид находящихся в антисанитарном и угрожающем здоровью их обитателей жилых помещений и за своевременным ремонтом квартир.

III. В области продовольствия Комитеты бедноты выполняют роль распределительного аппарата Продовольственного Отдела Исполкома. Они распределяют между населением все нормированные продукты потребления и заведуют раздачей непосредственно населению всякого рода продовольственных карточек.

Для этой цели при Комитетах бедноты должны существовать квартальные лавки, где должны находиться все получаемые из складов Продовольственного Отдела продукты.

Примечание. В видах практической целесообразности или удобства несколько кварталов могут иметь одну общую лавку. На обязанности Комитетов бедноты лежит самое строжайшее наблюдение за недопущением в пределах квартала какой бы то ни было спекуляции продуктами первой необходимости. Во всех замеченных случаях спекуляции Комитетом бедноты сообщается ближайшему милицейскому участку для принятия немедленных мер. Комитеты бедноты должны особое внимание обратить на организацию правильного и достаточного питания детей бедноты.

IV. Санитария и благоустройство. На обязанности Комитетов бедноты лежит строгое и неуклонное наблюдение за содержанием улиц и площадей в должной чистоте. Комитеты бедноты следят также за санитарным состоянием дворов, за очисткой выгребных и помойных ям, за своевременным ремонтом зданий. Комитеты не допускают устройства свалочных мест вблиз жилья и т. д. Комитеты следят за правильным состоянием мостовых, освещения в пределах своего квартала, входят в соответствующие отделы Исполкома с представлением о приведении в должный вид или об устройстве их, если таковые не имеются, Комитеты также принимают меры к превращению пустырей, имеющихся в пределах их квартала, в сады или общественные огороды.

В случае появления в пределах квартала каких-либо заразных заболеваний, Комитетами принимаются меры к изоляции больных и к препровождению их в больницы и лазареты.

V. Культурно-просветительные задачи Комитетов бедноты заключаются главным образом в удовлетворении духовных запросов трудящихся в области искусства, литературы, науки и внедрения в сознание широких масс трудовой бедноты принципов преобразования общества на коммунистических началах.

Для этой цели Комитетами бедноты устраиваются библиотеки, читальни, организуются совместно с соседними Комитетами популярные лекции по всем вопросам науки и искусства, митинги по волнующим вопросам текущего дня, концерты, литературные вечера и т. д.

6) Комитеты бедноты дают сведения Финансовому Отделу Исполкома об имущественном положении населения квартала на предмет обложения имущих слоев населения всякого рода налогами. Составляют списки плательщиков и являются аппаратом, способствующим взысканию налогов. Вообще Комитеты бедноты следят за правильным поступлением доходов в народную казну и обязаны нигде не допускать ущерба ее интересам.

7) Через Комитеты бедноты, органы, наиболее близко стоящие к нуждам и интересам трудовых масс, проводятся различные мероприятия всех отделов

Советской власти, направленные к урегулированию различных областей городской жизни.

8) По всем перечисленным отраслям своей деятельности Комитеты бедноты сносятся непосредственно с соответствующими отделами Советской власти.

3. Конструкция Комитетов

9) Комитеты бедноты избираются из 5 человек, выделяют из своей среды президиум в количестве 3 человек.

10) Президиум состоит из председателя, секретаря и казначея, которые должны быть людьми, всецело отдающими себя этой работе. Труд их, понятно, оплачивается согласно нормам выработанным отделом труда.

Остальные члены комитета, будучи активными и сознательными защитниками интересов бедноты, должны все время, свободное от работы в других учреждениях, посвящать работе в комитетах.

Примечание. Совместительство, т. е. получение вознаграждения в двух учреждениях одновременно ни в коем случае не допустимо. Комитеты бедноты обязаны давать своим избирателям ежемесячный финансовый и деловой отчет. Копии протоколов всех общих квартальных собраний и более важных и существенных поступлений комитетов должны препровождаться в отдел управления городского исполкома.

4. Подотдел Комитетов бедноты

В целях наиболее тесной координации действия между комитетами бедноты и всеми административными органами исполкома организуется при отделе управления внутренних дел г. Бузулука подотдел комитетов бедноты. В состав этого подотдела входят: один член Совета рабочих депутатов по выбору, и два представителя от общего собрания членов комитета квартальной бедноты.

5. Канцелярия

При квартальных комитетах бедноты существуют канцелярии, посредством которых означенные комитеты: а) сносятся по всем касающимся их вопросам с соответствующими учреждениями, — органами Советской власти и б) ведут делопроизводство и строгую отчетность всех операций квартальной лавки. Штаты канцелярии утверждаются одинаковые для всех кварталов подотделом Комитета бедноты при отделе управления.

За всякие упущения и злоупотребления члены комитетов подлежат строжайшей ответственности и будут караться по всем законам военно-революционного времени.

6. Средства

Средства на содержание комитетов бедноты отпускаются Исполнительным Комитетом Бузулукского Совета рабочих и красноармейских депутатов по сметам, выработанным подотделом комитетов бедноты.

Тов. Председателя Бузулукского Городского Исполнит Комитета, Сергеев.
Секретарь Член Исполкома, Матвеев.

АОР, Газ. Отд. Форм. № С — 442. «Коммунистическая жизнь», орган Бузулукского Уездн. Комитета Российской Коммунистической Партии и Уездн. Исполкома. № 11, и 12, 24 и 25 декабря 1918 г.

205. Выписка из протокола Исполнительного Комитета Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов г. Борисоглебска и его района, заседания 18 октября 1918 г.

§ 9-й. Об утверждении доклада об организации городской бедноты и схемы работы Комитетов городской бедноты.

Заслушав доклад Председателя Уездного Бюро по организации Комитетов деревенской бедноты товарища Калинина, п о с т а н о в л е н о: утвердить и немедленно провести в жизнь доклад об организации Городской бедноты и схему работ Комитета Городской бедноты в следующем виде:

. . . . . .

На общем собрании Членов Городской бедноты совместно с Уездным Комитетом деревенской бедноты были разрешены все вопросы, касающиеся городской бедноты. Прежде всего был разрешен вопрос об организации в следующем виде: в городе должен организоваться Городской Комитет бедноты в составе 16 человек. Необходимо вхождение в Комитет Городской бедноты двух представителей Исполнительного Комитета и 2 представителей Комитета партии, 1 представителя от Уездного Комитета деревенской бедноты и других организаций, оставив половину мест исключительно городской бедноте. Функции Городского Комитета бедноты должны быть следующие: а) организация Городской бедноты политическая и экономическая, путем вхождения в районные Комитеты бедноты; б) благоустройство города; в) охрана города; г) санитарные мероприятия; д) снабжение города топливом и освещением; е) распределение продуктов первой необходимости между населением; ж) жилищный вопрос и решение его; з) устройство школ, библиотек и читален, городских столовых, дешевых или бесплатных, устройство ночных приютов для бедняков; и) проведение трудовой повинности в жизнь; к) устройство безработных; л) использование земли путем создания коммун и общественных работ.

Схема работ Комитета Городской бедноты

Из представителей городской бедноты, Исполнительного Комитета, Комитета партии и Уездного Комитета деревенской бедноты образуется Городской Комитет бедноты в составе 16-ти человек, каковой должен ведать следующее:

1) Организация Городской бедноты политическая и экономическая, в связи с этим все функции Поуличных Комитетов должны перейти к районным Комитетам бедноты. а) Районных Комитетов по числу районов города будет 54. б) Число членов районных Комитетов бедноты будет таким же, как и в Поуличных Комитетах. в) Члены районных Комитетов бедноты могут быть только из класса неимущих, но не цензовых элементов. г) Все бедняки города должны обязательно зарегистрироваться в своем районном Комитете бедноты. д) Списки бедняков должны представляться в Городской Комитет бедноты. е) Все лавки, бывшие Поуличных Комитетов, должны перейти в ведение районных Комитетов бедноты.

2) Благоустройство города: а) чистка улиц и дворов; б) приведение в порядок площадей, садов, бульваров; в) по устройству города отдаются распоряжения районным Комитетом бедноты.

3) Охрана города, имеющаяся у Поуличных Комитетов, должна быть заменена охраной из бедняков поочереди, и этим должны ведать районные Комитеты бедноты.

4) Санитарные мероприятия по городу: а) ввиду массовых заболеваний и плохих санитарных условий, необходимо Городскому Комитету бедноты организовать вообще санитарные мероприятия в городе.

5) Снабжение города топливом и освещением: а) ввиду неимения дров и вообще топлива Городской Комитет обязан озаботиться через районные Комитеты бедноты и Волостные Комитеты деревенской бедноты о снабжении дровами и заготовке к зиме.

6) Распределение продуктов первой необходимости среди населения: а) все распределения должны происходить через районные Комитеты бедноты и имеющиеся в районах лавочки от районных Комитетов.

7) Квартирный вопрос: а) перемещение бедняков в улучшенные квартиры; б) уплотнение квартир.

8) Устройство городских бесплатных или дешевых столовых для бедняков и устройство ночного приюта для бедняков. Устройство школ, библиотек, читален для бедняков.

9) Проведение в жизнь трудовой повинности: а) устранение безработицы; б) Городская Биржа труда должна находиться под ведением Городского Комитета бедноты.

10) Использование городской земли: а) ведение общественных работ; б) создание коммун.

. . . . . .

С подлинным верно: Секретарь Соколов.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Борисоглебский уезд. 1918 г. Л. 187.

206. Инструкция о составе, правах и функциях городского Комитета бедноты города Борисоглебска

1) Состав Комитета: а) Городской Комитет бедноты составляется из двух представителей Исполнительного Комитета, двух представителей из партии коммунистов, двух представителей Уездного Комитета бедноты, двух представителей Совета Профессиональных Союзов и 9 представителей Районных Комитетов.

Примечание. Каждый Районный Комитет бедноты избирает из своего района представителя в городской Комитет, из которых 9 человек становятся членами Комитета и 9 человек кандидатами в городской Комитет.

2) Городской Комитет бедноты избирает из своих членов Президиум городского Комитета, в составе 5 лиц, т. е. Председателя, двух товарищей Председателя, Секретаря и Казначея.

Примечание. Президиум и члены Городского Комитета избираются на 1 год, а Президиум на 6 месяц,. но по не соответствию своему назначению могут быть лишены своих полномочий и раньше указанного срока.

3) Президиум Городского Комитета назначает и созывает очередные и экстренные собрания городского Комитета: очередные не менее одного раза в неделю, а экстренные по мере необходимости, причем Президиум городского Комитета назначает общее собрание совместно с представителями от всех районных Комитетов бедноты, для полного осведомления и решения всех текущих дел по благоустройству города, не менее одного раза в месяц. Собрание

Комитетов считается правомочным по прибытию больше половины всех членов, при разрешении же вопросов о перевыборах членов и изменении Инструкций собрани Комитета считает себя правомочным только при наличии не менее $^3/_4$ всех членов, и решение всех внесенных дел на обсуждение собрания членов городского Комитета Президиумом Комитета решаются большинством голосов, и решение заносится в книгу протоколов, причем копии протоколов сообщаются в Исполком и соответствующие Правительственные учреждения.

4) Городской Комитет, становясь центром городской жизни, разделяет город на 18 районных Комитетов, для правильной организации горожан, ставя на платформу Советской власти и планомерном наделении необходимыми продуктами с тем, чтобы в каждом районном Комитете было граждан от 2000 до 3000.

5) Президиум Городского Комитета по избрании утверждается Исполкомом на срок его избрания.

Цель, права и функции Городского Комитета бедноты

1) Заботы о благоустройстве города и его жителей: а) О снабжении всеми необходимыми продуктами, через представление сметы потребности нужных продуктов Городским Комитетом соответствующие Правительственные учреждения и распределение их по районным Комитетам для выдачи гражданам по трудовым карточкам. б) При недостатке необходимых продуктов для жизни граждан Городскому Комитету предоставляется право ходатайствовать перед Правительственными учреждениями о праве закупки необходимых продуктов, выдавая их по установленным из центра нормам. в) Из находящихся при городе земельных угодий Городскому Комитету вменяется в обязанность организовать правильную разработку земли с тем, чтобы земля была целесообразно использована для получения гражданами продуктов, для чего в его обязанности входит устройство сельскохозяйственных коммун или трудовых артелей, с тем, чтобы бедняки-граждане были обеспечены землей, для чего городскому Комитету предоставляется право приобретать живой и мертвый инвентарь.

2) Городской Комитет, как об'единяющий всех граждан города Борисоглебска и являющийся выразителем всех нужд, имеет все права юридического лица.

Средства городского Комитета

1) Средства Комитет получает из Комитета Продовольствия по представлению сметы, утвержденной Исполкомом, для чего Президиум Городского Комитета вырабатывает смету расходов, представляя ее на обсуждение общего собрания городского Комитета, а по обсуждении вносит ее на утверждение Исполкома.

2) Для поверки действий городского Комитета и районных, члены Городского Комитета выбирают ревизионную Комиссию, в задачи которой входит проверка денежных сумм, инвентаря, счетоводства и делопроизводства.

3) Городскому Комитету бедноты предоставляется право иметь свою печать.

Архив НКВД, Организационное Управление. Тамбовская губ. Борисоглебский уезд. 1918 г. Л. 392.

207. Положение об Уличных Советах гор. Тейкова

I. Общее Положение

1) В целях закрепления власти рабочих и городской бедноты, улучшения условия жизни и скорейшего проведения в жизнь мероприятий центральной

власти и Тейковского Уездного Исполнительно Органа С'ездов Советов, направленных к развитию и укреплению нового Коммунального Городского Хозяйства, охраны всех граждан, приближение к центру самих масс и их запросов, Тейковский Уездный Исполнительный Комитет считает необходимым провести организацию Уличных Советов Трудящихся.

II. Конструкция и состав Советов

2) Уличные Советы Трудящихся создаются на каждой улице, насчитывающей не менее 100 домов владений, улицы, местечки и поселки, в которых менее 100 домовых владений, об'единяются с другими соседними улицами и выбирают означенный Совет Трудящихся.

Примечание 1-е. В местечках и поселках, входящих в черту города, не имеющих указанного в настоящем § количества домовых владений, но по техническим или по другим важным бытовым условиям не имеющих возможности об'единиться, может быть образован Совет и из наличного количества домовых владений, но только с разрешения Т.У.О.О.У.

Примечание 2-е. Об'единение допускается и до 150 домовых владений, но с тем расчетом, чтобы территория данного местечка не теряла своих границ.

3) Общее собрание Советов из лиц обоего пола, достигших 18-летнего возраста, живущих своим лично общественно-полезным трудом.

Примечание 1-е. Лица, эксплоатирующие чужой труд, живущие на ранее скопленные капиталы, спекулянты, служители религиозного культа, подсудимые, осужденные или подвергнутые административному взысканию за анти-революционную деятельность, кражу, выгонку и продажу самогонки, устройство азартных карточных и др. игр и вообще все не занимающиеся общественно-полезным трудом и мешающие теми или иными действиями укреплению нового Советского Общественного Строительства и проведению трудовой дисциплины, в выборах в Уличные Советы не участвуют.

Примечание 2-е. Правом решающего голоса на общих собраниях Советов и быть избранными обладают только значащиеся в списках Уличных Советов.

4) Общее собрание Уличных Советов бывают очередные в две недели раз и чрезвычайные, созываемые Комитетом Совета улицы, по требованию Коммунального Отдела У.С.Н.Х. и Отдела О.У. и ревизионной Комиссии и по требованию $^1/_2$ граждан улицы, имеющих право избирать в Совет.

5) Общее собрание Уличного Совета для постоянной работы избирает Комитет уличного Совета из 5-ти человек простым большинством голосов.

Примечание 1-е. Члены Совета работают бесплатно.

Примечание 2-е. Плата отдельным членам Совета назначается каждый раз только по постановлению Президиума Уездного Исполнительного Комитета совместно с Отделами Общего Управления и Коммунального Отдела С.Н.Х.

6) Все постановления, вынесенные большинством голосов уличных Советов, обязательны для всех граждан улицы.

7) Секретари Совета должны быть обязательно платные и производить работы наравне с другими Советскими учреждениями.

8) Комитет уличного Совета избирается на 3 месяца.

9) Право отзыва как отдельных членов, так и всего Комитета уличного Совета и переизбрание его до срока полномочий имеет общее собрание улиц, входящих в состав Совета Уездного Исполнительного Комитета и его Президиума.

10) Все протоколы О.С.У.С.Т. непосредственно направляются в О.О.У. Уездного Исполнительного Комитета на утверждение и только после утверждения их приводятся в исполнение.

11) Для производства ревизии финансового положения У.С.Т. последний избирает ревизионную Комиссию из 3-х человек.

12) Средства на содержание Уличных Советов отпускаются или взимаются с граждан города особым постановлением Уездного Исполнительного Комитета.

13) Права и обязанности У.С.Т. по различным отраслям деятельности регламентируются особым Инстр. Отд. Уездного Исполнительного Комитета с утверждением последнего.

Утверждая настоящее положение, Тейковский Уездный Исполнительный Комитет вменяет в обязанность Отделу Общего Управления провести установленное количество Советов территорий их ведения и выборы в течение 7-дневного срока, в течение которого вменяется в обязанность всем Отделам выработать Инструкцию деятельности Уличных Советов, по отрасли их ведения представить в Отдел Общего Управления для выработки положения о правах и обязанностях Совета и утверждение такового поручается Президиуму.

Копия верна: Делопроизводитель (подпись).

Архив Н.К.В.Д. Организационное Управление. Иваново-Вознесенская губ. Тейковский уезд. 1919 г. Л. 12.

208. Приказ № 69 Президиума Исполнительного Комитета Петровского Уездного Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов. 25-го октября 1918 года

На основании постановления Исполнительного Комитета от 24-го октября об'является:

С учреждением Комитетов деревенской бедноты, взявших на себя первоначально осуществление продовольственной политики Советской власти, роль волостных и сельских Советов сводится все больше к полной бездеятельности и чисто административной переписке с Уездным Исполкомом. Между тем комитеты бедноты, об'единяя деревенский пролетариат и среднее крестьянство, постепенно приняли на себя функции политического контроля, превращаясь в единственный орган власти в волости и деревне. Являясь классовыми организациями крестьянства, вооружая бедноту и ведя упорную борьбу с кулацкими элементами, они сделались подлинной опорой Советской власти в проведении ее социалистической политики.

Дальнейшее параллельное существование волостных и сельских Советов, наряду с комитетами бедноты, вносит лишь путаницу и двоевластие в хозяйственную, административную и политическую жизнь уезда.

В целях уничтожения двоевластия и дорого стоящего населению аппарата управления, для осуществления на местах подлинной диктатуры беднейших крестьянских масс:

1) Волостные и сельские Советы упразднить и всю власть как политическую, так и административно-хозяйственную передать волостным и сельским Комитетам бедноты.

2) Комитеты деревенской бедноты впредь именовать «Советами деревенской бедноты».

3) Отделу Управления и Чрезвычайным Районным Комиссарам немедленно приступить к ликвидации дел волостных и сельских Советов.

4) Все имущества, капиталы, помещения, занимаемые сельскими и волостными Советами, передаются в распоряжение совета бедноты.

5) Все технические работники и канцелярские служащие упраздняемых волостных и сельских Советов остаются на своих местах и продолжают свою работу.

6) Всем Отделам Совета по текущим делам сноситься с Советами бедноты, по мере их организации.

7) Как существующие, так и вновь организуемые Советы бедноты утверждаются Чрезвычайными Комиссарами и Уездным Исполкомом.

8) Чрезвычайным Комиссарам, по их усмотрению, назначить перевыборы в Советы бедноты, руководствуясь при этом § 2 Декрета Центрального Исполнительного Комитета от 11-го июня 1918 года об избирательном праве при выборах в волостные и сельские Советы деревенской бедноты, т.-е.:

«Избирать и быть избранными в волостные и сельские комитеты бедноты могут быть все без каких бы то ни было ограничений, как местные, так и пришлые жители сел и деревень, за исключением заведомых кулаков и богатеев, хозяев, имеющих излишки хлеба или других продовольственных продуктов, имеющих торгово-промышленные заведения, пользующихся батрацким или наемным трудом».

Тов. Председателя В. Костерин. Заведующий Отделом Управления Каплан. Секретарь Овчинников.

АОР, Газетный Отдел Форм. № С—487. «Коммуна», орган Петровского Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов. Петровск, 27-го октября 1918 г. № 53.

209. Доклад Инструктора А. Даугала—о Советских учреждениях Воронежской губернии

. . . . . .

Комитеты бедноты

Главной задачей Комбедов было взятие на учет излишков хлеба и сельскохозяйственного инвентаря. Все это добро находилось у деревенского кулачества и среднего крестьянина, которые, зная, что город не может дать взамен хлеба, мяса и др. продуктов—мануфактуры, железа и сельскохозяйственных орудий, не спешили продавать кому бы то ни было свой хлеб. Благодаря этому создался продовольственный кризис, и бешеная спекуляция хлебом, мешечничество и другие, связанные с ними явления. На долю Комбедов выпала великая роль выкачивать этот запрятанный хлеб и спасать от голода городского рабочего и жителей северных губерний. Естественно, что в скором времени контроль Комбедов расширился и перешел из чисто продовольственной области на политические вопросы, на классовую платформу. Комбеды теперь являются очень жизненной и необходимой организацией в деревне, на которую опирается весь про-

довольственный аппарат и к которой адресуется высшая Советская власть во всех случаях, когда работа местных Советов хромает благодаря присутствию в них саботирующих кулаков.

В Воронежской губ., несмотря на то, что Комбеды находятся в стадии организации, они оказали существенное содействие продовольственному делу при ссыпке хлеба, которым так изобилует эта губерния.

Как видно из приложенных при сем докладов заведующего Организационным Отделом при Губернском Отделе Продовольствия, в Воронежской губ. к октябрю было 155 волостных и 651 сельских Комбедов. Согласно же проекта их в Воронежской губ. должно быть: 270 волостных и 1850 сельских, на что потребуется—757.500 руб. в месяц для содержания личного состава и—385.500 руб. на канцелярские расходы.

Масса недоразумений между Комбедами и местными Советами происходит на почве недостаточно ясного понимания своих задач как одной, так и другой организацией. Отовсюду слышны требования инструкторов и толковых работников, способных справляться с канцелярией.

Вопреки инструкции создаются уездные Комбеды, которые претендуют на самостоятельность. На Уездном С'езде Советов Воронежского уезда участвовали представители Комбедов с правом решающего голоса.

По вопросам военному и продовольствия, как неимеющим прямого отношения к Комис. Внутр. Дел, сделаю доклад отдельно в случае надобности.

Архив Н,К.В.Д. Историческая справка об учреждении Народного Комиссариата Внутренних Дел, и доклады инструкторов. Ноябрь и декабрь 1918 г. Л.77.

210. Протокол заседания членов Уездного Исполнительного Комитета Яранского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов за 30 октября 1918 г.

. . . . . .

2. Утверждение наказа на 6-й Всероссийский С'езд Советов.

. . . . . .

Далее читается вторая часть наказа делегатам на 6-й Всероссийский С'езд Советов о комитетах деревенской бедноты:

«В основу каждой организации должны быть положены три главных фундаментальных камня: 1) единство цели, 2) согласованность действий и 3) сплоченность. На этих трех китах должна строиться всякая организация. Если отсутствует из этих трех условий хотя бы один—организация будет обречена на безжизненность.

Имея в виду, что в настоящее время в каждой деревне существуют две параллельные организации: деревенский комитет, как административно-хозяйственный орган, избираемый общим собранием всех граждан, и комитет бедноты, как орган политический для борьбы с кулачеством и избираемый деревенскими бедняками.

Общей целью этих организаций является укрепление Советской власти в деревне, и из этого вытекает как следствие и борьба с кулачеством.

Таким образом по достижении единой цели эти обе организации как-будто тождественны.

Второе условие—согласованность действий, то это обуславливается организационным аппаратом и руководящей ролью высших органов и по аналогии организации власти советов—получается как-будто бы должны существовать уездные, губернские и областные комитеты бедноты. Не легко было бы доказывать очевидную ненадобность и нецелесообразность такой постановки.

Существование всюду параллелей абсурдно и руководящую роль в данном случае вполне выполнят для комитетов деревенской бедноты подлежащие Совдепы.

Теперь рассмотрим третье условие: сплоченность. Рассматривая с этой точки организации, приходится констатировать как раз наоборот—рассыпление пролетарско-творческих сил деревни, с одной стороны, и тормоз деятельности этих организаций благодаря присутствию в них мелкобуржуазных полукулацких элементов, с другой. На самом деле, разве деревенский полу-пролетариат не должен проводить своих кандидатов в свой Исполком? Ведь это же его ближайший орган власти, ведающий все дела своей территории. С другой стороны, бедноте необходимо также лучших работников и энергичных своей среды привлечь в комитеты бедноты для борьбы с кулачеством и по удовлетворению жизненных нужд трудового крестьянства.

И так рассматривая вопрос Советского Строительства в деревне, приходится констатировать следующие факты: 1) две параллельно действующие организации, имеют одну общую цель, 2) отсутствие согласованности действий и 3) отсутствие сплоченности творческих сил как двух главных факторов всякого строительства организации, и наконец, 4) полное распыление сил.

Имея такие данные, конечно, цели достигнуты быть не могут вполне, а значит, и организации нежизнеспособны.

. . . . . .

Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Яранский уезд 1918 г. Л. 499.

211. Протокол № 73 заседания Исполнительного Комитета Петровского Уездного Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов 21-го ноября 1918 года

. . . . . .

Слушали:

. . . . . .

2. О Советах бедноты.

Постановили:

За последнее время в них начали проникать усиленно под маркой среднего крестьянства различные кулацкие и контрреволюционные элементы, которые заметно стали тормозить обычный темп работ Советов деревенской бедноты, а вместе с тем ведут провокационную агитацию среди беднейших масс крестьянства, создавая таким образом благодатную почву для всякого рода контрреволюционных бунтов и вспышек против Советской власти.

Учитывая такое положение, Исполком постановил: разослать всем волостям и сельским советам деревенской бедноты следующую телефонограмму:

За последнее время поступают сведения, что кулаки тем или иным путем под лозунгом среднего крестьянства пролезают в советы деревенской бедноты, что противоречит декрету Совнаркома и приказу Исполкома № 69. На основании вышеизложенного предписывается всем волостным и сельским советам бедноты немедленно исключить заведомых кулаков из Советов, а если по получении сего в недельный срок кулаки добровольно не выйдут из Советов, то арестовывать и

доставлять в Уездный Совет, где к ним будут применены самые репрессивные меры вплоть до расстрела.

. . . . . .

С подлинным Верно: Делопроизводитель Информационно-Инструкторского Подотдела (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Саратовская губ. Петровский уезд. 1918 г. Л. 65.

212. Приказ № 85 Президиума Исполнительного Комитета Петровского Уездного Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов 25-го декабря 1918 года

Согласно приказу Президиума за № 69 в Петровском уезде власть была передана в руки деревенской бедноты, Советы распущены, переизбраны, был создан единый орган административного хозяйственного и политического управления обществом и волостью.

Эти перевыборы, происходившие почти без контроля со стороны Уездного Исполкома, производились так, что вопреки точному смыслу Советской конституции среднее крестьянство в некоторых районах уезда к выборам допущено не было.

И незначительные иногда численно группы деревенской бедноты, образовав свой совет, противопоставляли себя всему остальному трудовому населению, что иногда приводило к явным злоупотреблениям узурпации власти. Помимо этого сама организация и конструкция Советов вылилась в неправильные формы в смысле представительства масс, что совершенно недопустимо.

Первый Всероссийский С'езд Советов подтвердил, что власть на местах должна строиться в строгом соответствии с основным законом Социалистической Республики, опираясь на широчайшие слои трудящихся.

Исполняя волю шестого с'езда и на основании предложения Губернского Исполнительного Комитета, Президиум Петровского Уездного Совета п р и к а з ы в а е т:

1) Немедленно приступить к переизбранию всех сельских и волостных Советов в уезде.

2) Образовать для этой цели уездные, районные, волостные и сельские избирательные комиссии.

3) Всем названным избирательным комиссиям при перевыборах точно руководствоваться положениями Советской конституции и инструкцией о перевыборах Волостных и Сельских Советов, опубликованным в Известиях Центрального Исполнительного Комитета № 265.

4) При выборах в Сельские Советы каждые 100 человек выбирают одного депутата, общее количество которых должно быть не менее 3-х и не более 50.

5) Волостной С'езд для избрания Волостного Исполкома созывается из представителей Сельских Советов по расчету один депутат на каждые 3 члена Совета.

П р и м е ч а н и е. Сельские Советы, насчитывающие более 3-х членов, делегируют одного Представителя.

6) Число членов Сельского Совета от 3 до 5, Волостного от 5 до 7. Срок полномочий депутатов Сельских, Волостных Советов и их Исполкомов—3 месяца. На Советы деревенской бедноты и избирательные комиссии под их строжайшей ответственностью возлагается обязанность не допускать к выборам заведомых

кулаков, спекулянтов, бывших служащих царской полиции, контрреволюционеров и вообще порочных членов общества.

. . . . . .

Председатель В. Костерин. Заведующий Отделом Управления Уньт. Секретарь Исполкома Малова.

Архив НКВД. Организационное Управление. Саратовская губ. Петровский уезд. 1918 года. Л. 367.

213. Общая характеристика

. . . . . .

Комитеты бедноты в Мелекесском уезде организованы и фактически существуют во всех волостях, чему много способствовали проходящие воинские части.

. . . . . .

Инструктор Панфилов. Самара 9/XII—1918 г.

С подлинным верно: За делопроизводителя (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Самарская губ. Мелекесский уезд. 1918 г. Л. 35.

Копия

214. Протокол 3-го декабря 1918 г. Общее Собрание Голяевского сельского собрания. Сердобский у. Саратовская губ.

. . . . . .

Заслушав доклад товарища Пантелеймова об организации Советов и по текущему моменту и заслушав конституцию (основного закона), Совет социал. федерат. Совет. Республики постановили: 5-го Всероссийского С'езда от 10-го июля 1918 года, где было предложено об организац. К-та бедноты 10 членов от собрания пять человек, но правое течение собрания сделало форменный саботаж против бедноты и так что не было какой возможности произвести порядок и пришлось сменить председателя от сельского Совета Ивана Пучкова и заменить Председ. Сельского Комитета Никифора Максимовича Ловырева, но не смотря ни на что происходили всевозможные вскрики: «Долой голоштанников» и т. д. пришлось идти на уступки от К-та бедноты вместо 10 было предложено 4 и даже 3, но ничего из этого не вышло. Беднота категорически заявила, что мы от выборов отказываемся и предоставили кулакам полное пр во и выдвинули своего председателя Максима Васильевича Червякова, котда наметили кандидатуру и, чтобы затемнить бедноту, то в список так и не стали намечать из списка бедноты, но члены бедноты высказали протест и снимали кандидатуру, тогда тов. Пантиливнов взял всю полноту власти и закрыл общее собрание, и предложил организации бедноты и сочувствующим, кои состояли в списке, наметить кандидатов, что было и сделано под председательством председателя волостного Комитета Василия Селеверстрова Стеклова, где и производились выборы; выбранными оказались в Сельский Совет Вас. Селев. Стеклов Рад. Мак. Евстигнеев.

. . . . . .

Председатель Пучков. Секретарь Прозоров. С подлинным верно: Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Саратовская губ. Сердобский уезд. 1918 г. Л. 691.

Копия

215. Журнал Сосновского Волостного Совета 8 июля 1918 года

. . . . . .

Слушали:

2. Декрет Всероссийского Центрального Комитета от 11 июня 1918 года об организации Комитетов деревенской бедноты.

Постановили:

Организовать Волостной Комитет сельской бедноты и поручить Сельским Исполнительным Комитетам организовать также Сельские Комитеты бедноты, в которые должны войти от 3 до 6 лиц бедного населения и каждый сельский Комитет должен избрать одного представителя в Волостной Комитет бедноты.

. . . . . .

Подлинный за надлежащим подписями.

С подлинным верно: Председатель Комитета (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Саратовская губ. Аткарский уезд. 1918 г. Л. 367.

Копия

216. Журнал № 16 заседания Членов Совета Крестьянских Депутатов Сарапульского уезда Петропавловской волости. 24 июля 1918 года

. . . . . .

Слушали:

7) Об образовании Комитета Деревенской Бедноты.

Постановили:

Образовать на местах комитеты деревенской бедноты поручить Общественным Исполнительным Комитетам.

Председатель Сальников. Секретарь Ивакин.

С подлинным верно: Председатель Петропавловского Волостного Исполнительного Комитета (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Сарапульский уезд 1918 года. Л. 217.

217. Протокол заседания Мало-Грибановского Волостного Совета Крестьянских Депутатов 15/28 июля 1918 года

. . . . . .

3. Обсуждался вопрос об организации в... волости Комитета деревенской бедноты. Постановлено: Организовать в здешней волости Комитет деревенской бедноты. Запись лиц, желающих вступить в этот Комитет, поручить Президиуму Волостного Совета.

. . . . . .

Председатель Власов. Секретарь Греков.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Борисоглебский уезд. 1918 г. Л. 578.

Копия

218. Протокол № 3 заседания Ольховского волостного Исполнительного Комитета Совета Р. и К. Депутатов от 15 августа с. г.

. . . . . .

8. Об организации при волостном Отделе Комитета бедноты.

Слушали:

8. Прочитана телефонограмма организационно-агитационного Отдела при Лебедянском Совете Р. и К. Депутатов от 13 августа за № 5 об организации при волостном Отделе—Комитета бедноты.

Постановили:

Поручить местным продовольственным Отделам и сельским советам произвести обследование всех беднейших семейств и выделить из них сельские и волостные Комитеты. Все это сделать возможно скорее и список представить не позднее 20 августа н. с.

. . . . . .

Председатель Исполнительного Комитета Шумов. Члены: (подписи).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Лебедянский уезд. 1918 г. Л. 310.

219. Протокол Общего Собрания Шаловского Волостного Совета Крестьянских и Рабочих Депутатов от 14-го августа 1918 года

. . . . . .

По следующему вопросу о рассмотрении заявлений некоторых селений волости о переизбрании существующего состава Волостного Комитета бедноты и по выслушании указанных заявлений и считаясь с ними, признали, что существующий состав Комитета избран чисто из рабочего класса и избран одними представителями рабочих, помимо участия в выборах представителей от крестьянства, а так как для населения крестьянства этот вопрос является тоже жгучим, то постановили: присоединиться к указанным заявлениям некоторых селений волости и действуя в полной солидарности с представителями от рабочих, Комитет бедноты переизбрать. Состав Комитета определить из 7-ми лиц, с пропорцией, от крестьян 5-ть и от фабричных рабочих 2-х.

. . . . . .

Председатель Общего Собрания П. М. Клюшкин. Секретарь А. Фомин.

С подлинным верно: за председателя Волостного Комитета (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Московская губ. Богородский уезд. 1918 г. Л. 441.

Копия

220. Протокол заседания Николаевщинского Волостного Совета Крестьянских Депутатов 18 августа 1918 года

. . . . . .

4) Об образовании в волости Волостного и Сельских Комитетов деревенской бедноты.

Ввести в волости волостной и сельские комитеты деревенской бедноты следующим образом: предложить сельским Советам образовать сельские комитеты деревенской бедноты и по образовании последних избрать по 3 члена от каждого сельского Комитета в Волостной Комитет деревенской бедноты.

. . . . . .

8) В виду того, что местное население все время несет расходы на содержание Волостного Совдепа и его Исполнительного Комитета и, что за последнее время, за отсутствием местных заработков и дороговизны жизни, населению не под силу содержать Волостной Совет, предложить Исполнительному Комитету Волостного Совдепа возбудить ходатайство перед Комиссариатом Внутренних Дел Союза Коммун Северной Области о принятии на государственные средства в пределах сметного назначения содержание Волостного Совдепа и его Исполнительного Комитета. Составленную Исполнительным Комитетом смету расходов на август, сентябрь и октябрь 1918 г. утвердить в сумме 12 660 двенадцать тысяч шестьсот шестьдесят рублей.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Председатель Исполнительного Комитета (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Петроградск. губ. Новоладожский уезд. 1918 Л. 337 и 336.

221. Протокол № 36 заседания Краснинского волостного Исполнительного Комитета Совета Кр. Депутатов 27 августа 1918 г.

. . . . . .

Слушали:

9) Заслушан доклад т. Аксенова. Последний выясняет, что Вол. Комитет бедноты может принять функции Комиссариата Продовольствия. . . . .

Постановили:

Комиссариат продовольствия упразднить, ввиду непродуктивной работы, и все дела передать Комитету бедноты, о чем довести до сведения Уездн. Комисс, по Продовольств.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно: (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Лебедянский уезд. 1918 г. Л. 334.

Копия.

222. Журнал № 18 заседания Матокского Вол. Сов. Крестьянских Депутатов 17-го сентября 1918 года

. . . . . .

Заслушано:

1. Вопрос об организации Комитетов деревенской бедноты.
2. Присоединение к Союзу Финских волостей.

. . . . . .

5. Организовать в дер. партию коммунистов (большевиков).

Постановлено:

1. Предложить каждому селению организовать у себя комитеты деревенской бедноты согласно декрета Всерос. Исп. Ком. от 11-го июня 1918 года.

2. Признать желательным и присоединиться к этому союзу и согласиться на возможное самообложение.

. . . . . .

5. Принять к сведению и об'яснить населению.

. . . . . .

Подписи:

С подлинным верно: Председатель Волостного Совета (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационный Управ. Петроградская губ. Шлиссельбургский уезд. 1918. Л. 515.

Копия

223. Протокол заседания Исполнительного К-та Ириновского Волостного Совдепа 15-го ноября 1918 года № 11 им. Ириновка

. . . . . .

Слушали:

. . . . . .

6. О проведении в жизнь всех обязательных постановлений Исполнительного К-та Волости.

Постановили:

Обязать все Сельские К-ты дер. бедноты немедленным проведением в жизнь всех обязательных постановлений Исполкома и руководством на будущее время. Ответственность за неисполнение и промедлительность возложить на Сельские К-ты деревенской бедноты.

. . . . . .

Председатель (подпись)

С подлинным верно: Секретарь Журавлев.

Архив НКВД. Организационный Управ. Петроградск. губ. Шлиссельбургский у., 1918. Л. 516.

Копия

224. Журнал заседания Исполнительного Комитета Николаевщинского Волостного Совдепа. 30 сентября 1918 года

. . . . . .

Слушали:

2. О деревенских и сельских Комитетах деревенской бедноты.

Постановили:

а) Имея в виду, как в настоящее время выяснилось, что в каждом сельском о-ве Комитеты деревенской бедноты построены неправильно, срочно командировать во все сельские о-ва волости членов и компетентных служащих Исполнительного Комитета Волостного Совдепа и его Отделов и при их содействии образовать на правильных началах деревенские и сельские Комитеты бедноты, для чего

в каждой деревне установить по списку бедных (не имеющих посевной площади), средних и состоятельных крестьян, составив на каждую такую категорию людей отдельный список с указанием в нем семейного положения, и затем по ним образовать деревенские Комитеты бедноты, в состав которого таким образом войдут крестьяне бедные и среднего достатка. Лица же по списку третьей категории, т.-е. местные богатеи, кулаки и др., как указано в п. 2 декрета, отнюдь не должны входить в деревенский Комитет бедноты. б) По образовании деревенских Комитетов бедноты приступить к образованию сельского, для чего весь Комитет деревенской бедноты из своей среды избирает на срок не менее, как на 3 месяца, от 2 до 10 представителей в сельский Комитет, смотря, поскольку великий состав деревенского Комитета. Таким образом все комитеты будут об'единяться сельским. в) По образовании сельских Ком. последние из своей среды избирают от 2 до 5 членов, смотря по составу сельского Комитета, в Волостной Комитет деревенской бедноты, который и будет об'единять все сельские Комитеты в волости.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно: секр. Исп. Ком. (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Петроградск. губ. Новоладожского уезда. 1918. Л. 372.

. . . . . .

225. Протокол Об'единенного заседания Ирмучашского волостного Исполкома, Ирмучашского Волостного Военкома и Ирмучашского Волостного Комбеда. Составлен 15 ноября 1918 г.

. . . . . .

1) О выяснении вопроса о том, в ведении кого должен состоять местный Комитет бедноты.

. . . . . .

По первому вопросу собрание постановило: дело по заведыванию и организацией местного Комитета бедноты передать в ведение Волостного Комитета бедноты

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями: С подлинным верно. Председатель Информационного Отдела (подпись). Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Уржумский уезд 1918 г. Л. 600.

. . . . . .

Копия

226. Журнал заседания Исполкома Шапкинского Совдепа совместно с организатором Комитетов бедноты и Волостных Советов, Койро от 13-го ноября 1918 года

. . . . . .

4. О Комитетах Бедноты.

Произвести перевыборы всех Комитетов бедноты. Если выборы не дадут желательного состава, то назначить по деревням надежных товарищей в Ко-

митеты бедноты. Протокол назначений отправить в Исполком Уезда на окончательное утверждение.

. . . . . .

Организатор Волостных Советов и Комитетов бедноты: (подпись). Председатель (подпись). Члены (подписи). Секретарь (подпись). С подлинным верно: Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление Петроградск. губ. Шлиссельбург. уезд. 1918 Л. 526.

227. Протокол № 5 Об'единенного заседания Верхораменского волостного Исполкома Орловского уезда за 17 декабря 1918 г.

. . . . . .

Слушали:

5. О хлебе.

Постановили:

Предписать всем комитетам деревенской бедноты и строго вменить в обязанность, чтобы ничуть не была тайная продажа хлеба, и если таковая выяснится, то виновные лица будут подвергнуты наказанию, согласно закона военного времени.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Орловский уезд. 1918 г. Л. 314.

228. Протокол Общего Собрания безземельных и малоземельных Полтево-Пеньковской волости 21 июля 1918 года

. . . . . .

Был прочитан декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 11 июня 1918 года.

Из слов выступавших товарищей выяснилось, что этим декретом дается бедноте верное средство борьбы против кулаков и богатеев, спекулирующих хлебом из излишков. Пусть наконец беднота согласно этого декрета организуется в особые Комитеты, которые будут иметь неот'емлемое право распределения хлеба, предметов первой необходимости и сельскохозяйственных орудий. Пусть деревенская беднота определенно поставит на вид деревенским кулакам, что, если кто только будет замечен в продаже по спекулятивным ценам хлеба, тому Комитеты бедноты не дадут из предметов первой необходимости, как-то: сахару, керосину, соли, рыбы, мануфактуры и остального. Пусть те кулаки, которые продают по вольным ценам хлеб, покупают и предметы первой необходимости по вольным же ценам, так как таким лицам не место покупать и получать предметы первой необходимости по твердым ценам. Пусть они ищут по вольным, если только найдут. Но этим Комитеты деревенской бедноты не должны только ограничиваться, необходимо повести упорную борьбу с кулаками и богатеями.

После прений по первому вопросу принимается всеми следующее предложение: «Приветствовать декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 11 июня 1918 года.

Произвести выборы в Волостной и Сельские Исполнительные Комитеты деревенской бедноты.

Оказать энергичное содействие в из'ятии хлебных излишков у деревенских кулаков и богатеев.

Поручить Комитетам деревенской бедноты вести упорную борьбу с деревенскими спекулянтами хлебом.

Широко поставить на вид всему населению волости, что всякая попытка без ведома Комитета бедноты к захвату посевов помещичьих будет караться самыми репрессивными мерами.

Поручить Комитетам бедноты для защиты интересов наших бедняков организовать вооруженные отряды, и так же и просить из уезда отряды Красной армии в случае потребуется. Поставить на вид всем обществам, от которых не было представителей на сегодняшнее собрание, и тем обществам, которые пытаются самовольно захватить посевы помещиков без ведома Комитетов бедноты: будут приняты самые беспощадные меры вооруженными отрядами, а также будут лишены получения предметов первой необходимости, как-то: сахару, соли, рыбы, керосину, табаку, спичек, дегтя и пр., а так же всех сельскохозяйственных орудий: кос, плуг, серпов и пр.

Не останавливаться перед применением суровых мер вплоть до отдачи под суд и конфискации имущества у тех, кто скрывает хлебные излишки и кто сделает преступление по должности.

Комитетам бедноты согласно декрета взять в свои руки право распределения хлеба, предметов первой необходимости и сельскохозяйственных орудий, которые теперь только должны итти в Комитеты бедноты. При чем об'яснить всем и каждому, что каждый замеченный в продаже хлеба по спекулятивным ценам будет в первую очередь лишен получать из Комитета бедноты и обществ потребителей всех предметов первой необходимости и сельско-хозяйственных орудий, при чем к таким лицам будет применяться реквизиция, конфискация и пр.

Просить общества потребителей, чтобы они выдачу нормировочных продуктов и предметов первой необходимости производили лишь по карточкам, выданным из Комитета бедноты. Комитетам же бедноты заняться выдачей карточек лишь тем, кто поддерживает настоящее постановление.

Комитеты бедноты должны немедленно выяснить посевную площадь у всех, а также заняться выяснением нужды безземельных и малоземельных, для того, чтобы вскоре после снятия помещичьих посевов удовлетворить семенами и продовольствием.

Просить Уездный Отдел продовольствия об ассигновании организационных сумм для Комитетов бедноты.

. . . . . .

Председатель Панькин. Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Елатомский уезд. 1918 г. Л. 587.

Копия

229. Протокол № 1-ый Общего Собрания бедняков Булыгинской волости, Кирсановского уезда 28-го июля 1918 года

. . . . . .

1) Организация Комитета деревенской бедноты.

. . . . . .по всей волости, в каждой деревне, каждом селе должны быть немедленно организованы комитеты деревенской бедноты, которые должны строго

следовать всем декретам и постановлениям Советов Народных Комиссаров. Все члены, вступившие в комитеты деревенской бедноты,—исключительно со взглядами коммунистов (большевиков).

. . . . . .

С подлинным верно: Председатель Комитета И. Егоров. Секретарь Журавлев.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1918 г. Л. 697.

230. Протокол № 1 собрания граждан бедняков Рудовской волости об организации деревенской бедноты 29 июля 1918 года

. . . . . .

4) О необходимости для Комитета бедноты оружия единогласно постановили: просить сим собранием Кирсановский уездный Комитет бедноты об отпуске вновь соорганизованный в нашей Рудовской волости Комитет бедноты шестьдесят винтовок и десять револьверов с надлежащим числом патронов.

5. О необходимости Комитету бедноты защиты и содействия при исполнении обязанностей единогласно постановили: просить сим собранием Кирсановский Комитет бедноты о высылке нам 10 человек вооруженных из состава морского батальона.

. . . . . .

Председатель Собрания Иванов. Секретарь Куров.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1918 г. Л. 698.

231. Протокол Бутырского Волостного С'езда Комитетов деревенской бедноты от 21 сентября 1918 года

. . . . . .

4) О намечении деятельности Волостного и Сельского Комитетов бедноты. Постановлено: Предложить сельским Комитетам бедноты взять в сельских обществах на учет весь хлеб, инвентарь и скот—каковые учеты представить в Вол. Комитет бедноты, который все учеты должен провести в жизнь в смысле уравнительных начал населения—всем имуществом, а также сельские комитеты бедноты под контролем Волостного должны произвести в скором времени платную реквизицию излишних построек и леса у кулацких элементов по цене по усмотрению Комитетов бедноты.

Пред. С'езда.

Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Липецкий уезд. 1918 года. Л. 586.

232. Протокол Общего Собрания членов Сотнищинского Волостного Исполкома, председателей Сельских Исполкомов и представителей от сел и деревень деревенской бедноты. Собрания 11 августа 1918 года

. . . . . .

1) Об организации Комитета деревенской бедноты.

По первому вопросу: постановили: 1) признать единственной и справедливой властью революции в лице организованной бедноты, а поэтому принимая во внимание, что во всех селениях волости организованы комитеты дер. бед-

ноты, об'единить таковые в Вол. орган, образовать Комитет Волостной деревенской бедноты на первое время из 2 лиц: Председателя и его товарища, обязанности секретаря возложить временно на секретаря земельного Отдела.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Шацкий уезд. 1918 г. Л. 166.

Копия

233. Протокол № 62 Турмасовского пленарного (заседания) собрания Изосимовской волости Козловского уезда 25 сентября 1918 года

. . . . . .

О функции Комитета бедноты.

Выслушав вопрос о функции комитета бедноты, п о с т а н о в и л и: принять всего живого и мертвого инвентаря как по селу Турмасову и примыкающих частновладельческих имениях и притом Комитету бедноты вменяется в обязанность следить за спекуляцией, саботажниками, хулиганами и вообще за всей хозяйственной жизнью.

. . . . . .

Копия с подлинным верна: Председатель Совета (поднись). Члены: (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Козловский уезд. 1918 г. Л. 492.

234. Протокол № 6 Общего Собрания членов Волостного и сельских Комитетов бедноты. 27 сентября 1918 года

. . . . . .

3) Об учете хлебов и порядке обмолота такового.

Обсудив вопрос об учете хлебов ржи и овса и принимая во внимание важность настоящего дела, п о с т а н о в и л и: вменить членам сельских комитетов бедноты в обязанность при активном участии членов Волостного К-та бедноты и Продовольственного Отдела о производстве учета хлебов путем подворного обхода граждан и выяснении как излишков, так и недохваток хлеба в каждом семействе, при чем домохозяину, имеющему излишек хлеба, выдавать квитанцию как о количестве излишков, так и о сроке отвоза хлеба. При чем для скорейшего обмолота хлебов брать конные молотилки у тех лиц, кои таковые имеют.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Моршанский уезд. 1918 г. Л. 489.

235. Жизнь Района. С. Криволучье

Волостной Совет совместно с Комитетом бедноты постановили произвести социализацию скота.

Распределение происходит таким образом:

На 2 едока 1 раб. лошадь, на 4 едока 1 лошадь, на 5 едоков 1 лошадь и стриган, на 6 едоков 1 лошадь и третьяк, на 7 едоков 2 рабочих лошади, на 10 едоков 2 рабочих лошади и третьяк, на 12 едоков 3 рабочих лошади, на 14 едо-

ков 3 раб. лошади и стриган, на 17 едоков 4 раб. лошади. При чем у коих граждан лошади отпадают в социализацию, таковые могут из всех лошадей оставить одну лучшую лошадь себе, а остальных должны приготовить к осмотру распределительной комиссии.

Затем в первую очередь наделяться скотом должны красноармейские семьи. В социализацию входят и верблюды.

АОР, Газ. Отд., форм. № с—326. «Известия» Балаковского Совета Рабочих и крестьянских Депутатов. № 64-й. 1-го ноября 1918 года.

236. Протокол С'езда сельских Советов бедноты Ус. Маселыг. волости от 5 декабря 1918 г.

. . . . . .

Слушали:

5) Доклады с мест:

Постановили:

Доклад Лунганского Сельского Совета бедноты. Доклад Кумино-Борского Сельского Совета Бедноты. Доклад Муросвского Сельского Совета Бедноты. Из докладов с мест выяснилось, что при организации Советов Бедноты во многих деревнях Комитеты Бедноты упразднились и соединились в одну организацию по несколько деревень в один Совет Деревенской Бедноты.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.
С подлинным верно: Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Петроградская губ. Новоладожский уезд. 1918. Л. 222.

237. Протокол Общего Собрания Комитетов деревенской бедноты Пигюжанской волости Орловского Уезда Вятской губернии 25 сентября 1918 года

. . . . . .

§ 10. Слушали: Об организации Районных Комитетов деревенской бедноты.

§ 10. Постановили: Организовать Районные Комитеты, соединить несколько деревень, например, пять или шесть . . . . . .

. . . . . .

Председатель Собрания Сунцов. Тов. Председателя Кононов. Секретарь Коротаев. С подлинным верно: за председателя Комитета (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губерния, Орловский уезд 1918 года. Л. 89.

238. Протокол № 1 Общего собрания членов Комитетов дер. бедноты Зуринской волости. 10-го сентября 1918 г.

. . . . . .

2) Борьба классов. . . . . .

. . . . . Выслушав доклады товарищей Авотина и Кузьмичева мы, члены Комитетов бедноты Зуринской волости, постановили: что борьба классов разго-

рается все больше и больше не только России, и других государств. Конец гражданского мира и у нас в деревне, довольно кулакам нас угнетать, до сих пор они говорили, а мы молчали, а теперь время нам говорить, а они пусть молчат.

. . . . . .

Председатель Собрания (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Глазовский уезд. 1918 г. Л. 167.

239. Протокол С'езда Комитетов бедноты Васильковской волости Советского уезда. 23 января 1919 года

. . . . . .

1. Текущий момент.

По текущему моменту выступил тов. Плясунов. По заслушании доклада принимается следующая резолюция: Мы, делегаты деревенской бедноты, заслушав доклад по текущему моменту агитатора Уральского Областного Комитета Российского Коммунистического Союза молодежи т. Плясунова, заявляем во всеуслышание, что мы до конца своей жизни будем защищать Советскую власть, которая одна только вполне интересам трудящихся и деревенской бедноте, а также заявляем, всем еще пресмыкающимся в пределах нашей дорогой Социалистической Республики капиталистам, кулакам и всей белогвардейской своре, что помогаем и будем помогать Советской власти, т. к. в нас еще горячо бьется кровь и живет в нас свет свободы, который не затемняется позорным выступлением банд, а возгорится и тем даст возможность вырваться свету свободы, дабы стереть с лица земли всю погань в лице банд.

Да здравствует мировая революция. Да здравствует мировое сближение крестьян и рабочих. Да здравствует наша кровная Советская власть. Да здравствуют Советы деревенской бедноты.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Советский уезд. 1919 г. Л. 710.

240. Протокол Александровского С'езда Валуйского Уезда 11-го декабря 1918 года

. . . . . .

8) О текущем моменте.

Мы, собравшиеся граждане на С'езд Комитета бедноты Александровской волости и его окрестнос., заслушав доклад т. Варибрусова по текущему моменту, вынесли следующую резолюцию: мы, граждане освободившиеся после 7 мес. царства Скоропадского и его наемников, собравшись на с'езд Комитета бедноты, шлем горячий привет дорогому нашему вождю всемирной революции т. Ленину и клянемся всецело поддерживать Советскую власть и помогать ей во всем. За 7 мес. царс. Скоропадского нас горький опыт научил, что никакая власть Скоропадского не может нас защитить и дать нам землю и волю, кроме Советской власти. Мы клянемся все как один по первому зову Советской власти стать на защиту завоеванной нашей свободы и не выпускать из рук наше святое Крас-

ное знамя, до тех пор пока не уничтожим всех врагов и паразитов трудового народа.

. . . . . .

Да здравствует всемирная революция. Да здравствует всемирная социалистическая Красная армия. Смерть врагам трудового народа.

. . . . . .

Председатель Собрания (подпись). Т. Председателя (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Воронежская губ. Валуйский уезд. 1918 г. Л. 826.

241. Протокол заседания Волосткого Совета крестьянских депутатов деревенской бедноты Сунской волости, Нолинского уезда. 3-го января 1919 года

. . . . . .

1. Реорганизация Комитетов деревенской бедноты, в связи с фактом залезания в эти организации лиц богатых и кулаков.

. . . . . .

Слушали: 1. По вопросу о реорганизации комитетов деревенской бедноты высказался заведующий делами по продовольствию волости тов. Н. Я. Митлухин, который указал на ненормальное явление выбора в комитеты деревенской бедноты лиц кулацкого элемента, владеющих запасами хлеба и т. д., там беднота в деревнях молчит, и при своем молчании допускает в свои организации богачей и не только допускает на свои собрания с правом решающего голоса, а даже избирает их в совет.

Постановлено: Впредь всеми мерами бороться с кулацким засильем в деревнях и не допускать к участию в решении дел общественных богачей и тех соседей, кто тянет их руку. Не место в Совете богачу, когда беднота взяла власть в свои руки и борется за осуществление своих чаяний, за отвоевание своих позиций.

. . . . . .

Председатель Совета Кашин. Секретарь Бугреев.

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Нолинский уезд. 1919 г. Л. 473.

242. Выписка из протокола собрания Комитетов дер. бедноты Ульяновской волости, Котельнического уезда от 18 января 1919 года

Слушали:

Заключительная речь т. Пермякова на тему «Бедноты оплот и опора Советская власть».

Постановили:

Заключительную речь т. Пермякова выслушали с большим вниманием и вынесли следующую резолюцию: мы, бедняки Ульяновской волости, на общем собрании Комитетов деревенской бедноты, заслушав доклады тов. Пермякова «что такое Советская власть и почему нужно ее защищать, что такое Вол. Совет и дер. бедноты», их задачи и выборы, тов. Пермякова по текущему моменту и о международном положении, заключительную речь тов. Пермякова на тему «Бедноты

опора Советская власть» и учитывая важность переживаемого момента страны, обещаемся вести беспощадную борьбу с нашими угнетателями и заклятыми врагами—капиталистами, банкирами, помещиками, деревенскими кулаками, мародерами и контреволюционерами, для борьбы с которыми требуем от высших властей применения самых суровых мер, хотя бы и вплоть до расстрела: Приветствуем назревающую мировую пролетарскую революцию, которая несет гибель нашим кровопийцам, капиталистам, кулакам, мародерам—единственное спасение пролетариату, всем трудящимся и угнетенным. Шлем привет тов. борцам доблестной рабоче-крестьянской армии, которые жертвуют своею жизнью за царство будущей Советской жизни. Призываем всех сознательных товарищей сплотиться вокруг Советов в одну могучую силу для окончательной победы над буржуазией и кулачеством. Пусть буржуазия как деревенская, так и городская дрожит перед коммунистической революцией всего мира, мы бедняки глубоко верим в то, что только наши товарищи-вожди: тов. Ленин, Либкнех, Адлер, Троцкий, Зиновьев, Луначарский и проч. выведут нас к освобождению от угнетателей эксплоататоров, мы сочувствуем большевикам, всегда будем стоять за Советскую власть и станем на защиту социализма, дабы ускорить победу и торжество беднейших трудящихся масс. Да здравствует Комитет бедноты и Советская Социалистическая Республика.

Подлинное за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Котельнический уезд. 1919 г. Л. 650.

243. Протокол № 12 Волостного С'езда Советов и представителей от деревень Батаевской волости Котельнического уезда 4-го октября 1919 года

. . . . . .

Слушали:

3. О точном учете хлеба говорил т. Долин и другие, которые указали о способах точного учета хлеба.

Постановили:

Постановили обмолот хлеба закончить к 1 ноября с. г. нов. ст. и приступить к учету хлеба общественным Комиссиям в присутствии селенских Советов и Комиссий.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Котельнический уезд. 1919 г. Л. 583.

244. Выписка из протокола Игумновского Волостного С'езда Комитетов деревенской бедноты от 25 января 1919 года.

Слушали:

1) Текущий момент.

Постановили:

Докладчиками по текущему моменту выступают товарищи: Гейдуш и Коврижкин.

Заслушав доклад тов. Гейдуш и Коврижкина по текущему моменту, в котором было сообщено потрясающее известие об убийстве дорогих вождей мирового пролетариата т. Карла Либкнехта и Розы Люксембург предательской рукой социал-прохвоста Шейдемана и стоящей за его спиной мировой буржуазии, единогласно постановили вынести следующую резолюцию:

Мы, представители деревенской бедноты, шлем проклятие соглашательской своре Шейдемана и мировой буржуазии и не позоря слезами свежие могилы наших дорогих товарищей Карла Либкнехта и Розы Люксенбург, их святою кровью подписываем смертный приговор предателю рабочего класса и деревенской бедноты соглашателю Шейдеману и стоящей за его спиной мировой буржуазии и, тесно сплотив трудовые ряды, поведем непримиримую борьбу со всею мировой буржуазией и кулачеством и за малейшее поднятие руки на кого-либо из наших передовых товарищей будем стирать с лица земли до последнего члена семьи, ввиду того, что мы, деревенская беднота, во время проведения красного террора не могли отделить проклятых гадов кулаков, шипящих против власти труда. Просим рабочее крестьянское правительство обновить красный террор, дабы при котором мы, беднота, могли бы дать последний и решительный бой всей сволочи посягающих на наших дорогих вождей и нашу трудовую власть.

Да здравствует всемирный коммунизм.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Котельнический уезд. 1919 г. Л. 637.

245. Протокол собрания Лодвинского Комитета дер. бедноты 11-го ноября 1918 г. Участвовали: председатель комитета Алексей Григорьев Бабаев, товарищ Председателя Василий Егоров Кондратьев, члены Комитета: Иван Михайлов Егоров, Михаил Александров Михайлов и Иван Петров Дмитриев. Секретарствовал Алексей Васильевич Сорнев

Слушали:

1) Доклад Товарища Алексея Григорьевича Бабаева о воспрещении продажи и вывоза скота—коров, овец, телят и домашней птицы—кур и петухов без ведома Комитета, кроме того и всех прочих хлебных продуктов.

2) О самовольной продаже гражданином Александром Ильиным коровы без ведома Комитета.

3) Доклад тов. Алексея Григорьевича Бабаева о пресечении спекуляции.

Постановили:

1) Впредь со дня настоящего постановления воспретить продажу в другие деревни или города всех названных предметов и в случаев нарушения данного постановления, виновные будут привлекаться к денежному штрафу по усмотрению Комитета вплоть до конфискации.

2) Наложить денежный штраф в размере 200 руб., деньги со дня об'явления немедленно представить в Комитет.

3) Принять все зависящие от нас меры к пресечению спекуляции.

Председатель (подпись). Секретарь.

С подлинным верно: Делопроизводитель Инф. Статист. подотд. Инф. Шлис. Уездн. Совдепа (подпись).

Архив НКВД Организационное Управление. Петроградск. губ. Шлиссельбург. уезд. 1918. Л. 557.

246. Протокол № 26 заседания общего собрания сельских Комитетов деревенской бедноты Лукинской Волости совместно с Исполкомом в составе 16 человек под председательством председателя Совета С. Д. Осташенковым при Секретаре тов. Ф. В. Духовом, состоявшегося 28 ноября 1918 года

Слушали:

1) О взыскании контрибуций и налогов с буржуазии и спекулянтов волости.

2) Декрет от 31/X 1918 г. за № 3977 по ревизии теплых вещей для Красной армии.

3) О назначении в социалистические полки по два человека от каждого комитета деревенской бедноты.

. . . . . .

5) О сформировании сельских советов деревенской бедноты по волости совместимостью.

6) О содержании сельских Комитетов бедноты.

7) Сообщение Члена Коллектива партии Коммунистов Владимира Васильевича Духова пред'явившего мандат Следственной Комиссии Уезда от 27/XI г. за № 643 о назначении его членом Следственной Комиссии Лукинской Волости по борьбе с контрреволюцией.

Постановили:

1. Принять самые строгие и решительные меры о наложении спекулянтов волости штрафов, так как буржуев в волости нет, таковые выселены и исполнение возложить на Исполнительный Комитет и Комитета Деревенской Бедноты и о результатах донести до 15-го декабря.

2. Расследовать на местах по селениям волости о тех лицах, которые должны быть обложены сбором теплых вещей и исполнение это возложить на сельские комитеты бедноты и привести в исполнение на позднее 15-го декабря и кроме того об'явить населению о добровольных пожертвованиях граждан.

3. Срочно сформировать в социалистическую Красную армию по два человека от каждого Комитета деревенской бедноты, отправить по назначению не позднее 30-го ноября, где таковые еще не отправлены.

. . . . . .

5. По обсуждении всесторонне этого дела решили, сельские комитеты деревенской бедноты оставить в силе, т.-е. в той же норме, в какой они находились до сего времени, потому что совместность их ничуть не улучшит дело, а лишь ухудшит в медленности исполнения работы, что же касается в содержании таковых, принимая их минимальных плату, ничуть не отяготит правительство, а выразится еще в меньшей форме.

6. Выплачивать жалованье лишь только председателям Комитетов деревенской бедноты, какое теперь определено, и на усмотрение Исполкома в случае надобности увеличить.

7. Принять к сведению и руководству.

Председатель С. Осташенков. Секретарь Духов. С подлинным верно. Секретарь Духов.

С копией верно: Делопроизводитель Информ. Статист. Под'отдела Отд. Упр. Шлис. Уездного Совдепа (подпись).

Архив НКВД. Организационный Отдел. Петербургск. губ. Шлиссельбург. уезд. 1918. Л. 517.

347. Протокол Общего Собрания Киселевско-Челизовского Волостного Совета Крестьянских Депутатов, состоявшегося 4-го августа 1918 года

. . . . . .

1) Организация Союза бедноты.

Пункт 1-ый.

Приступая к обсуждению вопросов, Председатель Собрания оглашает представленные постановления от обществ относительно организации Союза деревенской бедноты, из коих видно, что организация эта на местах обществами желательной не признается, т. к. население в обществах почти равное и в Сельские Советы избираются лица бедного состояния, которые и представляют из себя такой же комитет бедноты, и организация отдельных комитетов бедноты создаст прения и внесет излишний разлад между гражданами общества; что же касается помощи в работе солдаткам, не имеющим мужей, солдатам инвалидам и другим гражданам общества, нуждающимся в помощи, то общества, идя навстречу этого, принимают на себя обязанность помогать таким лицам и уже помогает, по обсуждении этого постановлено: организацию Союза деревенской бедноты признать не желательной, предоставив, если встретится в том надобность, организоваться на местах в обществах самой бедноте и когда таковая организация вызовется самой жизнью, организовать и Волостной Комитет этой бедноты.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Председатель Совета (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление, Саратовская губ. Аткарский уезд. 1918 года. Л. 392

248. Журнал заседания Истобенского Совета 1-го сентября 1918 г.

. . . . . .

4. Организация Комитетов деревенской бедноты.

Поручить председателю Общественных комитетов оповестить гр. деревень избрать комитеты деревенской бедноты только в том случае, если гр. деревень признают таковые нужными.

. . . . . .

Председатель (подпись). Товарищ Председателя (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Орловский уезд. Волостные протоколы Исполкома. 1918 г. Л. 317.

249. Протокол заседания членов сельских Комитетов деревенской бедноты Старотрыкской волости. 20-го октября 1918 г.

. . . . . .

После об'явления собрания открытым, агитатор Копков раз'яснил значение и деятельность существующих ныне волостных и сельских Исполнительных комитетов, затем прочитан им декрет от 11 июля 1918 г. об организации и снабжении деревенской бедноты, принятый Всероссийским Центральным Испол-

нительным Комитетом Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов в заседании от 11 июля 1918 г. и инструкции комитетам деревенской бедноты и затем раз'яснил значение и смысл этого декрета и инструкции.

После такого раз'яснения, члены сельских советов крестьянской бедноты постановили: Волостной Исполнительный Комитет упразднить и вместо его образовать Волостной Исполнительный Комитет деревенской бедноты.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: зав. Информационным отделом (подпись). Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Малмыжский уезд. 1918 г. Л. 705.

250. Протокол собрания сельских Комитетов деревенской бедноты Аджилинской волости за 13-го октября 1918 г.

. . . . . .

1. Организация волостного Комитета деревенской бедноты.

. . . . . .

По первому вопросу заслушано распоряжение Отдела по управлению Малмыжским уездом от 16 сентября с/г. за № 1914, также телеграмму из Москвы от 13 июня за № 3938 и декрет Совета Народных Комиссаров об организации деревенской бедноты. По всестороннем обсуждении постановлено организовать Волостной Комитет деревенской бедноты, возложить на него все функции Волостного Исп. К-та, а последний упразднить, т. к. двоевластия в волости быть не должно.

. . . . . .

Подл. за надл. подп. С подлинным верно: зав. инф. отд. (подпись). Дело производитель (подпись).

Архив НКВД. Организационное Упр. Вятская губ. Малмыжский уезд. 1918 г. Л. 708.

Копия

251. Постановление Кожинского Волостного Совета Орловского уезда. 4-го августа 1918 года

. . . . . .

9) Заслушали: отношение Орловского уездного Исполкома от 25 июля за № 3259 об организации волостного Комитета деревенской бедноты. Постановили: организовать Волостной Комитет деревенской бедноты, в состав которого влиться всем без исключения членам волостного Совета.

. . . . . .

На подлинном: Председатель Собрания Коряковцев подписал. Секретарь А. Смертин подписал.

С подлинным верно: Председатель Исполкома (подпись). Секретарь Смертин.

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Орловский уезд. Волостные протоколы Исполкома. 1918 г. Л. 145.

Копия

252. Постановление № 13 Собрания членов Царевщинского Волостного Совета 18 августа 1918 года

. . . . . .

1. О Волостном Комитете деревенской бедноты.

. . . . . .

Председатель Комитета бедноты Улитин выясняет свою поездку в г. Вольск и раз'ясняет, что Волостной Комитет бедноты в настоящее время можно упразднить, ибо он все свои функции передает Сельскому Комитету бедноты.

Собрание постановило: Волостной Комитет бедноты согласно раз'яснения председателя упразднить и все функции передать Сельскому Комитету бедноты.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Председатель Волостного Совета (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Саратовская губ. Вольский уезд. 1918 г. Л. 150.

253. Протокол Вихаревского Волостного Совета Крестьянских Депутатов Малмыжского у. Вятской губернии 20-го октября 1918 г.

. . . . . .

5) Об организации Вол. Комитета бедноты.

. . . . . .

5) Волостной Исполнительный Комитет переименовать в Волостной Комитет бедноты с тем, чтобы члены его Вихарев, Поляков и Федоров стояли на страже интересов бедноты.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями:

С подлинным верно: Зав. Информац. подотделом (подпись). Делопроизводитель (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Малмыжский уезд. 1918 г. Л. 539.

254. Журнал заседания Исполнительного Комитета Николаевщинского Волостного Совдепа 27 ноября 1918 года

. . . . . .

Слушали:

. . . . . .

4. О выборах сельских и деревенских Советов вместо Комитетов деревенской бедноты согласно постановлению С'езда Комитетов бедноты Северной Области и 6-го Чрезвычайного Всероссийского С'езда Советов.

Постановили:

. . . . . .

Сельские Советы распустить с 1 декабря 1918 г., а Комитеты деревенской бедноты переименовать в сельские и деревенские Советы. Произвести выборы в каждом Совете Председателя и двух членов на 3 месяца.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Секретарь Исполкома (подпись).

Архив НКВД Организационное Управление Петроградск. губ. Новоладожский уезд. 1918 г. Л. 431.

255. Протокол заседания Лезьенского Волостного Комитета бедноты, состоявшегося 31-го октября 1918 года. Присутствовали: Председатель Комитета В. П. Сосков, Председатель Лезьенского Волостного Совдепа В. И. Апраксин и И. Н. Патов. Заседание открыто председателем В. П. Сосковым в 1 час вечера

Слушали:

1) О роспуске Лезьенского Волостного Совдепа.
2) О переименовании Комитета бедноты в Совет.

Постановили:

1) На основании телеграммы Шлиссельбург. Исполкома от 26-го октября 1918 г. постановили распустить Лезьенский Совдеп и вся волость переходит Комитету бедноты.

2) Постановили переименовать Ком. бедноты в Лезьенский Волостной Совдеп.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Упр. Петроградск. губ. Шлиссельбург. уезд. 1918 г. Л. 555.

256. Протокол IX Крестьянского С'езда Сашинского Волостного Совета Крестьянских Депутатов Липецкого Уезда от 10/27 июля 1918 года.

. . . . . .

1. О Карамышевской анархии.

Докладчик Кузьма Михайлов Кузнецов о производстве анархии действием Комитетом бедноты о том, что выбранные члены Комитета бедноты не действуют по декретам, а идут в разрез декрета: члены этого Комитета, во-первых, забирают весь хлеб, не оставляя даже норму, забирая ветчину, $^1/_3$ оставляя хозяину, а $^2/_3$ забирают совсем, проверяют холсты, берут их на учет, жизни в селе Карамышеве никакой нет.

Товарищ Председатель села Карамышева Гоголев добавил, что ветчина берется вся, у кого найдется, не оставляя даже $^1/_3$ найденного. Речь Сергея Нефедова Дергунова, что такого произвола со стороны членов Комитета бедноты недопустимо. Декретами Народных Комиссаров призывается производить реквизицию хлеба порядком, не производить никаких самочинных действий, при том же Комиссия должна оставлять положенную норму.

. . . . . .

Речь товарища Кузнецова призывает товарищей С'езда притти на помощь обществу селу Карамышеву, которые ждут помощи от С'езда. Назначить сей-

час же Комиссию о проверке самочинных действий Карамышевских Советов. Принимая во внимание вышеизложенное, С'езд постановил: выбрать контрольную комиссию для расследования самочинных действий.

. . . . . .

Председатель Исполнительного К-та Сашинского Вол. Совдепа Фомин. Секретарь (подпись)

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Липецкий уезд. 1918 года. Л. 557.

IV. СОВЕТЫ И ПАРТИИ

Копия

257. Протокол № 66 заседания Президиума Исполнительного Комитета Петровского Уездного Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов 2 сентября 1918 года

. . . . . .

Слушали:

3. О закрытии комитетов эсдеков, правых соц.-рев. и проч.

Постановили:

Издать приказ о закрытии таковых.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Верно: Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Саратовская губ. Петровский уезд. 1918 г. Л. 133.

258. Протокол Общего Собрания Председателей и Секретарей сельских Исполкомов, Совдепов, Комбедов и лиц, имеющих право присутствовать на Волостном С'езде Горельской волости, Тамбовского уезда 13 ноября 1918 года

. . . . . .

Слушали:

О принятии мер предосторожности против кулацких, белогвардейских и проч. восстаний.

Постановили:

Немедленно созвать по селам общие собрания, на которых подробно раз'яснить о вреде и последствиях восстания и, кроме того, предложить организовать коммунистические ячейки, которые бы строго следили, чтобы не было никаких агитаций и распространений заведомо ложных слухов и наводящих панику и подрывающих доверие к советской власти, немедленно арестовывать и препровождать в распоряжение Чрезвычайной Следственной Комиссии.

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Тамбовский уезд. 1918 г. Л. 944.

259. Протокол № 4-й заседания Уездного Исполкома, С'езда Советов. Г. Пугачев. 17 января 1919 года

1. Сообщение Комитета Местной Партии Революционных Коммунистов о роспуске Уездного и Городского Комитетов партии и ячеек в селах уезда.

Постановили:

Принять к сведению.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Самарская губ. Пугачевский уезд. 1919 г. Л. 460.

260. Журнал заседания Исполнительного Комитета Иссадского Волостного Совета Крестьянских Депутатов Новоладожского уезда. 21 ноября 1918 года

. . . . . .

Слушали:

Журнал заседания Березского Сельского об-ва от 16 ноября с. г.

Постановили:

Утвердить и по п. 4 список коллектива партии коммунистов большевиков представить в Уездный Совдеп на утверждение и для зарегистрирования.

Слушали:

Об утверждении Горчаковского Коллектива партии коммунистов-большевиков.

Постановили:

Отклонить, как бывших помещиков, и предписать Комбеду выбрать других.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Секретарь Исполкома (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Петроградск. губ. Новоладожский уезд. 1918 г. Л. 435.

261. Протокол № 31 заседания Верхораменского Волостного Исполкома Совета кр. деп. Орловского уезда . . . . . 23 октября

. . . . . .

Организация партийности.

. . . . . .

Приступлено к обсуждению вопросов—вопрос о партийности большинством голосов за 48, против 4 постановлено: по предложению председателя собрания Казаковцева сделать перерыв на 15 мин. и во время перерыва сделать

запись по партиям и списки передать дежурному члену по организации ячейки коммунистов-большевиков т. Богомолову. . . . . Записавшихся оказалось 47 человек при собрании и ранее записалось 9 чел., а всего 56 человек.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно: Предс. Волисполкома (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Орловский уезд. Волостные протоколы Исполкома. 1918 г. Л. 453.

262. Протокол № 22 заседания Чадаевского Волостного Совета Крестьянских Депутатов Аткарского уезда 4 августа 1918 года

. . . . . .

6. Предложение об организации партийности.

Организовать партийные ячейки в волости, для сего просить Аткарский Комитет партии левых социалистов-революционеров командировать агитаторов в Чадаевскую волость. Поручить члену волостного Совета Ивану Тихоновичу Фомичеву приступить к агитационной работе по организации партийных ячеек.

. . . . . .

Председатель Собрания Фомичев. Секретарь Ларионов. С подлинным верно: Секретарь Ларионов.

Архив НКВД. Организационное Управление. Саратовская губ. Аткарский уезд. 1918 г. Л. 447.

263. Протокол 1918 года августа 4-го дня

. . . . . .

10) Ходатайство партии социал-революционеров левого течения о выдаче из сумм волости 500 рублей для организации этой партии.

10) Постановили: на обзаведение и устройство партии ассигновать пятьсот рублей из сумм Волостного Совета.

. . . . . .

Председатель Собрания Лагунин.

Архив НКВД. Организационное Управление. Саратовская губ. Аткарский уезд. 1918 г. Л. 656.

264. Протокол заседания Исполнительного Комитета Землянского Совета Раб. и Крест. Депутатов от 21 декабря 1918 г. за № 70

Повестка дня:

. . . . . .

2) Избрание бюро фракции при Исполкоме.

. . . . . .

§ 2. По вопросу об избрании Бюро фракции при Исполкоме постановлено: составить Бюро фракции из Президиума Исполкома.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Воронежская губ. Землянский уезд. 1918 г. Л. 660.

265. Сводка Информационно-Инструкторского Подотдела Сарапульской Трудовой Коммуны № 36 от 26 декабря 1918 г. о местной социально-политической и экономической жизни

. . . . . .

Из жизни партии коммунистов

В экстренном заседании Комитета партии коммунистов 14 декабря слушали: 1) Об ответственности членов партии и постановили:

Все партийные т.т., занимающие ответственные посты, обязаны неуклонно проводить в жизнь все декреты и постановления Советской власти, малейшие уклонения в сторону повлекут за собой последствия по всей строгости партийной дисциплины.

. . . . . .

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Сарапульский уезд. 1918 г. Л. 145.

266. Протокол № 3 заседания фракции коммунистов 1-го С'езда Новоузенского уезда. Заседание открыто в 7 час. вечера 20/X—1918 года

1) Предоставить ли сочувствующим коммунистам право решающего голоса на фракционном заседании.

1) В виду того, что среди сочувствующих могут быть вчерашние пр. и л. с.-р. право решающего голоса не давать.

Постановление принято единогласно.

. . . . . .

Председатель Бюро фракции А. Мутафова. Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Самарская губ. Новоузенский уезд. 1918 г. Л. 56.

267. Протокол № 1-й. Первого Волостного С'езда Сельских Советов Козловской волости, Борисоглебского уезда. 16 февраля 1919 года

. . . . . .

1) О допущении делегатов от Комитета бедноты и ячейки коммунистов и канцеляристов для участия на С'езде.

Пункт 1-й. Председатель Волостной Избирательной Комиссии настаивает на допущении к участию на С'езде делегатов от Комитета бедноты и от ячейки коммунистов большевиков, как истинных выразителей воли беднейшего населения и защитников Советской власти.

Член Волостной Избирательной Комиссии предлагает допустить к участию на С'езде от ячейки коммунистов одного лишь делегата, а делегаты от Ко-

митета бедноты совершенно не должны допускаться согласно инструкции о перевыборах, как не проведенные всеобщим народным голосованием, на что им представлялось полное право, чтобы подать свой список кандидатов на всеобщее голосование, и настаивает строго придерживаться инструкции 6 Всероссийского С'езда. Большинство С'езда соглашается с предложением тов. Шелудякова, и решено из представленных делегатов от ячейки коммунистов провести голосованием одного по окончании прений. Постановлено: от Комитета бедноты делегатов не допустить к участию на С'ездах волости, а от ячейки коммунистов большевиков допустить т. Власова, получившего полностью голосов всех присутствующих членов.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Борисоглебский уезд. 1919 г. Л. 232.

268. Местная жизнь. В комиссии по перевыборам в городской Совет

Вчера в помещении президиума Иногородне-Информационного отдела под председательством т. Ермана состоялось последнее заседание мандатной комиссии, впервые столь многолюдное за все время существования ее. Присутствовали представители всех партий вплоть до правых с.-ров. На повестке дня помимо утверждения протоколов о производстве выборов стоял вопрос о выдаче мандатов представителям партий.

Вопрос этот вызвал много прений в виду того, что в опубликованной недавно в «Известиях» Центрального Исполнительного Комитета Советской конституции о партийном представительстве вовсе не говорится. Представители оппозиции т. Подбельский и другие указывали на то, что местным Советом выработаны точные инструкции о выборах. По этой инструкции политические партии получают представительство в количестве 2 канд. от каждой. Если мандатная комиссия точно придерживалась доныне этой инструкции во всех остальных отношениях, то нет никакого смысла игнорировать эту инструкцию как раз в вопросе представительства от партий.

Т. Ерман раз'ясняет, что всякое постановление и инструкция местного Совета может быть отменено Центральной властью.

Опубликованная Советская конституция представительства от партий не допускает, и следовательно, тем самым аннулирует инструкцию о выборах в том пункте, в котором говорится о партийном представительстве.

В виду спорности вопроса решено передать его на рассмотрение нового состава Совета.

Т. Ерман вносит предложение о допущении членов Губернского Исполнительного Ком. в Городской Совет с правом совещательного голоса. Мотивы этого заявления те, что Губ. Исп. Комитет фактически исполнял функции Городск. Совета и потому для успешности работы, для сохранения преемственности ее необходимо присутствие членов Губ. Исп. Ком. в городском Совете.

Большинством голосов вопрос решен в положительном смысле.

Докладчиком о деятельности мандатной комиссии избран т. Ерман.

Для об'ективного и всестороннего составления отчета избрана, кроме того, комиссия из 3 членов.

АОР, Газ. Отд., форма № В—237. Из газеты: «Известия Воронежского Губернского Исполнительного Комитета Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов», № 142. 23-го июля, 1918 года.

269. Протокол заседания Исполкома Волоколамского Совдепа 14 июля 1919 года

. . . . . .

Слушали:

1) Организационный вопрос: Тов. Киселевым подтверждается поданное на предыдущем заседании Исполкома заявление от имени группы беспартийных о том, что они желают занять должности в отделах, не связанных с чисто политической работой.

. . . . . .

3) Т. Аркатов просит фракцию коммунистов огласить список отделов и лиц, коих они предлагают к занятию должности.

4) Т. Аркатов говорит, что фракция коммунистов не должна настаивать определению на личностях для занятия должностей в отделах и предлагает фракции отвести определенные отделы согласно предложения беспартийных, т. е. в Совнархозе 2 места, Членом Коллегии Продотдела 1, Земотделу 1, Гос. Контролю 1, Народное Образование 1, Здравоохранение 1, а также пропорциональное количество мест в Президиуме.

5) Т. Киселев от имени группы беспартийных настаивает на перерыве для совещания беспартийным о кандидатах для отделов.

6) После совещания т. Платонов от имени группы беспартийных передает заявление во фракцию коммунистов, председателем оглашается заявление, в котором беспартийные, ссылаясь якобы на непримиримое положение, занятое фракцией коммунистов, не допускающим беспартийных до заведывания отделами, в коих они могли бы работать с пользою, а потому беспартийные отстраняются от вступления в Исполком и предлагают созвать С'езд Советов для разбора конфликта; впредь до С'езда предлагают взять управление уездом прежнему составу Исполкома.

7) После совещания от имени фракции коммунистов т. Круглов оглашает выпись из протокола фракции, в коей указывается на неосновательность мотивировки отказа беспартийных занимать должности в отделах согласно постановлений большинства Исполкома, тем более, что фракция также предлагает беспартийным чисто хозяйственные отделы, а потому настаивает на продолжении заседания Исполкома для назначения заведующих отделами персонально согласно постановления большинства Исполкома. В случае отказа беспартийными занять должности согласно постановления большинства Исполкома, фракция коммунистов считает своим долгом продолжать работу Исполкома, а взамен отказавшихся членов Исполкома вызвать кандидатов, выдвинутых на С'езде Советов.

8) После перерыва председателем избирается т. Круглов, секретарем т. Зуев.

Постановили:

1) Принять к сведению.

. . . . . .

3) Т. Кругловым от имени фракции коммунистов оглашается список отделов и лиц предлагаемых фракцией.

4) Т. Круглов соглашается на то, что если группа беспартийных найдет более подходящими членами для заведывания теми или другими отделами, то фракция коммунистов ничего иметь против не будет, если будет допущена перемена лиц беспартийными, но определенно настаивает на тех отделах, кои

фракция коммунистов предлагает занять беспартийными,—как-то: Финотдел, Продовольствие, Городское Хозяйство, Здравоохранение, Городское Хозяйство и Членами Коллегии Совнархоза, Собеспечение, Госконтроля и 2 места в Президиуме.

5) Предложение принимается и об'является перерыв.

6) После ряда высказавшихся по этому заявлению ораторов: Зуева, Платонова и др., об'является перерыв для совещания фракции коммунистов.

7) В виду поступившего заявления от т. Киселева, от имени группы беспартийных, отказавшихся от голосования персонально и заявивших о своем уходе из зала заседания Исполкома из-за нежелания подчиниться большинству его, состоящему из коммунистов и сочувствующих, а также сложению полномочий председателем заседания т. Аркатовым, ввиду его солидарности с заявлением группы беспартийных, об'является перерыв заседания.

8) После ряда высказавшихся ораторов постановлено: распределить должности между вновь избранными членами Исполкома немедленно, а для оставшихся не замещенными в отделах должностей вызвать кандидатов, выдвинутых С'ездом Советов.

. . . . . .

Подлинный за надлежащим подписом.

С подлинным верно: Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Московская губ. Волоколамский уезд. 1919 г. Л. 53.

270. Протокол № 8 заседания Кирсановского Уездного Исполнительного Комитета Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов. Г. Кирсанов 13-го марта 1919 года

. . . . . .

Слушали: об организации Советских фракций партии коммунистов-большевиков и выборы бюро фракции.

Докладчик т. Сотанин—указывает, что фракции образуются при всех Отделах. В состав их входят все служащие Отдела, принадлежащие к партии коммунистов, независимо от должности, которую они занимают. Фракция руководит политическою стороною деятельности Отдела. Бюро фракции ведает надзором за деятельностью и общее руководство всеми фракциями при Отделах.

Постановили:

Предложить всем Заведующим Отделами организовать при своих отделах фракции партии коммунистов (большевиков), в которые должны войти все коммунисты служащие Отделов безотносительно к тому, какой пост коммунист занимает—сторож ли он или Заведующий Отделом, и избрать бюро фракции из 3-х лиц.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1919 г. Л. 169.

271. Журнал заседания Пленума Иваново-Вознесенского Губисполкома 19-го ноября 1918 г.

. . . . . .

Слушали:

. . . . . .

4) Об'явление всей территории Ярославского Военного Округа на военном положении. Многие губернии, входящие в Ярославский округ, указывают на нецелесообразность об'явления на военном положении всех губерний Ярославского Военного Округа. Кроме того, во многих местностях создавшиеся условия приводят к недоразумениям между военными властями и гражданскими.

. . . . . .

Постановили:

4) Считаясь с тем, что положение об об'явлении территории Ярославского Военного Округа на военном положениии не ясно, принимается многими военными организациями самочинно и вызывает ряд недоразумений в области взаимоотношений с ними гражданских властей, необходимо урегулировать эти взаимоотношения с сохранением должного положения Исполкомов, о чем поручается Президиуму Губисполкома снестись с Военным Комиссариатом.

. . . . . .

Слушали:

. . . . . .

6) О взаимоотношениях Губисполкома с Губернским Комитетом Партии коммунистов И. Е. Любимов указал, что за последнее время Комитетом партии были отозваны от работы в Губисполкоме несколько ценных работников для работ в других местах, при чем эта перегруппировка лиц производилась партией без предварительных переговоров и соглашения Губисполкома. Кроме того, партией было сделано распоряжение по отделам Губисполкома о даче партии двух недельных отчетов, что также нельзя считать нормальным, так как во главе отделов не всегда стоят коммунисты и, кроме того, эти отчеты страшно затруднят отделы, которые завалены срочными работами. Все эти предписания и переводы производятся за подписью только тов. Фурманова, почему неизвестно, являются ли эти переводы работников и требования отчетности решением всего Комитета или только т. Фурманова. Тов. Фурманов протестует против обвинения его в единоличных распоряжениях и заявляет, что все распоряжения делались на основании постановления Комитета, и предлагает этот вопрос передать на рассмотрение партии, а И. Е. Любимову собрать весь материал, изобличающий тов. Фурманова.

Т. Любимов заявил, что он не утверждает, что т. Фурманов перегруппировку лиц производил единолично. но что нам неизвестно, было ли по этим вопросам постановление партии.

Постановили:

. . . . . .

6) Для конституционирования взаимоотношений партии коммунистов и Губисполкома считать, что при перегруппировке работников партия должна запрашивать заинтересованные учреждения (откуда переводятся лица и куда), и только при обоюдном согласии их партия выносит свои решения. Исключе-

ния могут допускаться только при злостном уклонении переводимых лиц от той или другой поручаемой им работы. При перегруппировке работников партия всегда должна иметь в виду только замену лиц, но ни в коем случае перевод их в другое место без соответствующих заместителей.

Что же касается запроса партией отчетов от отделов Губисполкома, то он касается только лиц, состоящих членами партий, но не учреждений.

. . . . . .

Слушали:

15) О губернском С'езде представителей Комитета деревенской бедноты.

Постановили:

15) Разработку вопроса о С'езде, его программе дня и порядке созыва поручить Отделу Общего Управления и Губпродотделу совместно с комитетом партии. Поручить предоставить означенный проект на следующее заседание Губисполкома.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Копия верна: Секретарь В. Соловьев. Копия верна: Делопроизв. (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Иваново-Вознесенская губ. 1918. Л. 87.

По книге протоколов № 75

272. Протокол пленарного заседания Вятского Губернского Исполнительного Комитета Советов Крестьянских, Рабочих и Солдатских Депутатов. 8-го августа 1918 года

. . . . . .

Приступлено к слушанию очередных вопросов по повестке дня:

1) Заслушано отношение Вятского Губернского Комитета Российской коммунистической партии (большевиков) от 8/VIII, за № 359, об отпуске партии в виде ссуды 40.000 рублей.

После продолжительного обмена мнений постановлено: отпустить Вятскому Комитету партии коммунистов большевиков в виде ссуды из средств Губернского Исполнительного Комитета 40.000 рублей.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: секретарь Вятского Губернского Исполнительного Комитета (подпись).

Архив НКВД. Организацион. Упр. Вятская губ. Губернский материал 1918 г. Л. 184.

273. Протокол пленарного заседания членов Вятского Губернского Исполнительного Комитета Советов Крестьянских, Рабочих и Солдатских Депутатов. 15 августа 1918 г.

. . . . . .

По открытии общего заседания приступлено к рассмотрению очередных вопросов, обсудившихся на фракции. 11) Обсуждается вопрос о взаимоотношениях фракции Губисполкома и по отношению Вятского Комитета Российской Ком-

мунистической Партии (большевиков), . . . каковые вопросы обсуждались на предыдущем заседании Губискома.

Фракция коммунистов (большевиков) заявила, что она выражает полное доверие группе левых эсеров Губискома, почему все вопросы общегубернского характера хотя бы и конспиративного свойства должны обсуждаться совместно.

. . . . . .

Подлинный подписали: Председатель И. Родигин. Секретарь Суслов.

Верно: Секретарь Президиума Губернского Исполнительного Комитета.

Архив НКВД Организационное Управление. Вятская губ. Губернский материал 1918 г. Л. 190.

274. Раз'яснение комиссариата внутренних дел по делу разногласия между партийной фракцией Вятского Губисполкома и партийным комитетом

Между партийной фракцией Вятского Губисполкома и партийным Комитетом возникли разногласия по следующим вопросам:

1) По вопросу о власти на месте. Для ликвидации лево-эсеровской кампании Губисполком выделил Чрезвычайный революционный Штаб и передал ему полноту власти губерний. Теперь же с ликвидацией лево-эсеровской кампании и заменою членов Исполкома левых эсеров коммунистами, Исполком требует себе власти, а партийный Комитет оставляет власть за Штабом.

2) По вопросу о выдаче сумм в распоряжение Комитета, которых Исполком не может сразу выдать. Комитет партии за это угрожает Исполкому преданием партийному суду, обвиняя его в злостном саботаже.

Комиссариат Внудел по этому поводу раз'ясняет: 1) Согласно Советской Конституции полнота власти на местах принадлежит Исполнительному Комитету Совета. Лишь обстоятельства чрезвычайного характера могут вызвать временную передачу всей власти специально созданному Военно-Революционному Комитету или Штабу. 2) Партийная фракция Исполкома и Совета, согласно циркулярам ЦКПК обязана подчиняться решениям своей партийной организации и своих партийных Центров. 3) Местному Комитету Партии принадлежит право идейного руководства и контроля местной партийной фракции Исполкома Совета. 4) Конфликт между Комитетом и фракцией абсолютно не допустим. 5) В случае невозможности ликвидировать их на месте, разрешение их зависит от ЦКПК. 6) Во избежание подобных конфликтов руководящие партийные работники должны состоять членами Исполкомов.

Комиссар Внутренних Дел. Секретарь.

Архив НКВД. Организационное Управление. Вятская губ. Губернский материал. 1918 г. Л. 711.

275. Выписка из Резолюции 6-го Чрезвычайного Кирсановского Уездного С'езда Вол. Советов. По вопросу задачи Советской власти (Советы и Партия ответственных Советских Работников, централизация и самоуправление)

. . . . . .

1. Советы и партия

Все Советы ответственны за свою работу перед Партией Коммунистов-большевиков, как носительницей идеи коммунизма и проведении идей социализма в жизнь, и перед С'ездом Советов, как высшей властью в данной местности.

Работая в Совете, советский работник должен знать, что он ответственен перед партией, и каждый советский работник должен отдавать отчет перед партией.

Но в свою очередь партия, как таковая, является органом, контролирующим над Советами, и не должна вмешиваться в орган Исполнительный, ее обязанность контроля над Советами, каковой надлежит иметь все декреты и распоряжения Рабоче-Крестьянского Правительства, дабы быть в курсе работы Советов.

Партийная организация, заметившая за советским работником, что он отступает от принципа коммунизма, она немедленно его отстраняет от работы в Совете и сообщает об этом в Высший Советский орган и в свою высшую организацию.

Партийные организации должны следить за Советами, чтобы они вели работу в духе коммунизма.

. . . . . .

Подписал: Председатель С'езда Лукьянов. Верно: Секретарь Зайцев.

Архив НКВД Организационное Управление. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1919 г. Л. 589.

276. Протокол № 2 заседания Ирского Волостного С'езда Сельских Советов Крестьянских Депутатов 20 февраля 1919 г.

. . . . . .

5) Задачи Советской организации (Советы, Партии, ответственность работников и централизация самоуправления).

5) Заслушав доклад о Советской организации, С'езд постановил: Вся власть, как в центре так и на местах, должна принадлежать только Советам, а партия должна иметь неразрывную связь с Советом и считается контролирующим органом Советов, и, дабы в корне искоренить всякое зло, работники всех организаций должны быть ответственны. Закрепить же завоевание Октябрьской революции может только Централизация власти.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1919 г. Л. 468.

277. Протокол № 2 Общего Собрания представителей Вячкинского Волостного С'езда от Сельских Советов Кр. и Раб. Депутатов Кирсановского уезда 19 февраля 1919 года

. . . . . .

Слушали:

5) Задачи Советской организации (Советы и Партия, ответственность работников и централизация самоуправления).

Постановили:

Вопрос этот оставлен открытым за неимением лица, могущего достаточно выяснить задачи Советской организации.

. . . . . .

Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1919 г. Л. 623.

278. Партийная жизнь. 2-ая Тамбовская Губернская конференция Росс. Комм. партии (большевиков) (продолжение третьего дня)

. . . . . .

Приступлено к обсуждению доклада тов. Миллера, по организационному вопросу, после чего была единогласно принята с добавлением и поправками следующая резолюция. Принимая во внимание:

I. Что диктатура пролетариата, выражающаяся в форме Советской власти, по существу своему есть диктатура единого сплоченного рабочего класса и беднейшего крестьянства.

II. Что Советская власть с успехом укрепляется только при наличии стройной организации партии коммунистов на местах и только под руководством партии коммунистов.

III. Что там, где в Советах большинство, по слабости нашей партийной организации, находится в руках идеологов мелкой буржуазии, под флагом «беспартийных» или «интернационалистов» и «левых эсеров»,—Советская власть превращается в свою собственную противоположность, и вместо организованной диктатуры пролетариата приводит к хаосу и анархии и даже торжеству контрреволюции.

IV. Что нередко наша фракция в Советах недостаточно энергично проводит тактическую линию партии и, что еще прискорбнее, Советская фракция не только не считается с решениями партийной организации, но даже пытается проводить собственную независимую политику, в разрез с партийными комитетами и в противовес распоряжениям центральных партийных и Советских учреждений.

2-я Тамбовская Губернская Конференция Р.К.П. (большевиков) п о с т а н о в л я е т:

1) Считать насущной необходимостью создание партийных организаций во всех городах, местечках и промышленных пунктах губернии.

2) Образовать партийные ячейки в каждой деревушке, в каждом селе и созданные ячейки связывать в волостные и районные организации.

3) Образовать партийные группы в каждой красноармейской части, профессиональном союзе, промышленном предприятии, равно и во всех Советских государственных учреждениях.

4) Все местные ячейки, группы и фракции, во всех без исключения учреждениях беспрекословно подчиняются партийной организации и комитету партии: районы, волости, города, уезды в свою очередь ответственны перед Губернским Комитетом и Губернской Конференции партии.

. . . . . .

АОР. Газетный Отдел. Инв. № В—7. «Известия Тамбовского Губ. Совета Р. С. и К. Д.» № 124. 9 августа (27 июля) 1918 г.

Копия

279. Резолюция по докладам с мест, принятая 3-м Губернским С'ездом Совдепов 11 сентября 1918 года

Заслушав доклады с мест, 3-й С'езд находит:

1) что неналаженность работы Советских учреждений имеет место как раз там, где слабо налажена партийная организация Российской Коммунистической Партии (большевиков);

2) что в некоторых уездах имели место проявления личного произвола и безответственности председателей уездных Исполнительных Комитетов под

флагом большевиков, нередко угрожавших разгону и разоружению партийных организаций и комитетов бедноты;

3) что организация Комитетов деревенской бедноты единственная опора бедняков всецело является результатом упорной организационной работы Российской Коммунистической Партии Большевиков; принимая во внимание все вышеизложенное, III С'езд постановляет:

1) Обнародовать в пределах Тамбовской губернии верховную диктатуру Российской Коммунистической Партии (большевиков).

2) Об'явить беспощадную борьбу личному самоуправству представителей власти, независимо от занимаемого поста.

3) Непосредственное подчинение всех Советских учреждений и представителей директивам и инструкциям Партийных Комитетов Российской Коммунистической Партии.

4) Под руководством сельских и волостных организаций Росс. Коммунистич. Партии всю полноту власти Комитетов бедноты во всех селах и деревнях губернии.

5) Войти с ходатайством в В.Ц.И.К. и 6 Всеросс. С'езд об об'явлении верховной диктатуры Российской Коммунистической Партии—по всей территории Российской Соц. Федерат. Советской Республики.

С подлинным верно: Секретарь Губисполкома (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Губернский материал. 1918 г. Л. 45.

280. Г. Козлов. Тамбовской губернии. 28 сентября—12 октября 1918 года. Доклад члена Бюро М.О.И.К. т. Рабец

. . . . . .

Перед С'ездом Советов 20 сентября разосланная телефонограмма оповещала, что на С'езд созываются только коммунисты, а потому беспартийные будут на С'езде исключаться из состава. Назначенная мандатная Комиссия в точности выполнила свои предупреждения и из состава С'езда были исключены 45 человек.

. . . . . .

Все дела, даже и технические или административные, вел Комитет партии коммунистов, а потому Исполнительный Комитет Советов был превращен только в исполнительный орган, который, уже не обсуждая вопросов, только принимал постановления Комитета партии. Так как в Исполнительном Комитете оказалась одна фракция только коммунистов, то такое положение вещей в тех случаях, когда требовалось знание людей и окружающей обстановки, приводило к плохим результатам, но Партийный Комитет требовал беспрекословного подчинения. . . . . партийные ячейки и Комбеды являются помощниками ЧК по борьбе с контр-революцией и саботажем.

. . . . . .

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбов. губ., Козловск. у. 1918 г. Л. 218.

281. Протокол Заседания Губернского Исполнительного Комитета 7-го июля 1918 г.

Присутствуют члены: тов. Решетников, Пономарев, Лобиков, Лагунов, Рейтав, Родигин, Жабин, Козлов, Шишкин, Гостюхин и Кощеев.

Повестка дня: 1) Оглашение военных телеграмм центра. 2) Ответ фракции лев.-социал. революц. и максималистов. 3) Переизбрание Президиума Губ. Исполнительного Комитета.

Заседание открывает тов. Крупин и оглашает вне очереди постановление фракции коммунистов-большевиков о том, что с него по постановлению фракций снимаются полномочия заместителя председателя Губ. Исполнительного Комитета и предлагает председательствование тов. Рейтав, который и оглашает повестку дня.

По оглашению постановления представитель фракции лев. соц.-рев. и максималистов оглашает резолюцию, не дав заслушать членам Губ. Исполнительного Комитета важные сообщения центра о положении всей Советской Социалистической Республики.

По оглашении резолюции лев. с.-ров. тов. Мих. Попов просит слово для внеочередного заявления государственной важности, на что председатель фракции лев. соц.-рев. и максималистов, тов. Метелев, заявляет: «Не находим нужным ничего слушать и уходим». И левые соц.-рев. и максималисты оставляют заседание, не заслушав заявление тов. Попова. Первым вопросом после ухода фракции левых обсуждается вопрос об их уходе из состава Губ. Исполнительного Комитета и по всестороннем обсуждении выносится следующее постановление.

Обсудив вопрос о выходе из состава Губернского Исполнительного Комитета фракции лев. соц.-рев. и максималистов, до выслушивания известий о тяжелом положении социалистического отечества. Губ. Исполнительный Комитет постановляет:

1) Заклеймить презрением фракции соц.-рев. левых и максималистов, бросивших пролетариат и беднейшее крестьянство в минуты, когда решается судьба Советов и всех завоеваний Великой Октябрьской Революции.

2) В связи с создавшимся положением образовать Чрезвыч. Воен. Революционн. Штаб, для бдительной и строгой охраны рабоче-крестьянской власти и составе пяти лиц,—представителя Губ. Исполнительного Комитета тов. Ивана В. Попова, военного комиссара Малыгина, председателя Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контр-революцией, спекуляцией и саботажем тов. Капустина и представителей Российской Коммунистической партии, тов. Урановского и Круле, чрезвычайному Штабу временно, впредь до особых распоряжений, вручается вся полнота власти в губернии. Поручить ему вести самую энергичную и беспощадную борьбу с контр-революционным выступлением, исходящим как изнутри так и извне.

3) Призвать весь сознательный пролетариат и беднейшее крестьянство об'единиться вокруг Советской власти, верной защитницы трудового народа.

4) И об'являет всему населению, что оставшиеся члены продолжают работу Губернского Исполнительного Комитета, беря на себя всю ответственность и обязанность, возлагаемые на них избирателями.

Тов. Попов вносит предложение о том, чтобы Чрезвычайный Штаб немедленно приступил к исполнению своих обязанностей. Предложение принимается.

По заявлению Президиума об утверждении прибывшего члена в Губ. Исполнительный Комитет тов. Бабинцева постановлено—утвердить тов. Бабинцева членом Губ. Исполнительного Комитета, назначив его тов. председателя Губ. Исполнительного Комитета.

По предложению председателя о замещении должностей ушедших лев. соц.-рев. и максималистов постановлено: назначить комиссаром Земледелия тов. Лагунова, оставив за ним должность комиссара по управлению губернией,— здравоохранения тов. Родигина, тоже остается за ним занимаемая должность комиссара путей сообщения, которым и поручается принять дела при содействии ревизионной Комиссии.

Председатель Губ. Исполнительного Комитета Рейтав. За секретаря Жабин. Чрезвычайный Военно-Революционный Штаб.

АОР, Газетный Отдел, форм. № В—239. Из газеты «Известия» Вятского Губерского Исполнительного Комитета Советов Крестьянских, Рабочих и Солдатских Депутатов. № 72, 9 июля 1918 г. стр. 1.

282. Заседание Вятского Уездного Исполнительного Комитета Совета Р. и К. Депутатов

На заседании членов Исполнительного Комитета 7-го августа, по обсуждении причины ухода почти половины всей наличности состава комитета (ушли члены—В. Я. Мясников, И. П. Вологдин, П. Т. Татауров, И. Ф. Степанов, С. П. Лагунов и В. И. Огородников), постановлено:

1) выразить порицание ушедшим членам за их не заслуживающий оправдания поступок, когда, преследуя исключительно личные выгоды и пренебрегая общими интересами своих избирателей, они оставили свои посты на произвол судьбы и ушли, не считаясь с остротой переживаемого момента, и

2) поставить об этом в известность все волостные советы и обратиться к населению с призывом относиться возможно внимательнее и осторожнее к выборам на предстоящий уездный с'езд своих представителей, посылая таких людей, которые всецело отдали бы свои силы и способности на великое дело служения народу, не считаясь с личными выгодами, но и способных вести ту или иную творческую работу по устроению жизни родного края—работу, выпавшую на долю самого трудового народа.

На этом же заседании, по заслушании доклада делегатов на пятый Всероссийский с'езд советов в Москве, вынесена резолюция:

Вятский Уездный Исполнительный Комитет Совета Крестьянских Депутатов, ценя то трудовое положение, при котором приходилось работать Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров, а также и пятому Всероссийскому с'езду советов, охваченных со всех сторон контрреволюцией и голодом и что, несмотря на все трудности работы, она геройски выполнена, постановил:

Все предписания из центра, которые до сего времени исполнялись в точности, также и впредь неукоснительно исполнять.

АОР, Газ. От., форм. № В—239. Из газет «Известия, Вятского Губернского Исполнительного Комитета Советов Крестьянских, Рабочих и Солдатских Депутатов» № 102, 13 августа 1918 г. Стр. 3.

283. Протокол соединенного заседания Воронежского Городского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов, представителей профессиональных союзов и фабрично-заводских комитетов г. Воронежа, состоявшегося 18 февраля 1919 года

. . . . . .

1) После утверждения повестки и прежде чем приступить к заслушанию значащихся на ней вопросов, председательствующим было предоставлено слово члену Совета Нарчуку для внеочередного заявления.

От имени коммунистической фракции Совета Нарчук заявил, что недавно раскрытый заговор партии левых социалистов-революционеров, а также заговоры этой партии против Советской власти, неоднократно уже повторявшиеся с момента Октябрьской революции, побуждают фракцию поднять вопрос об исключении из состава Воронежского Горсовета всех членов, принадлежащих к этой партии, так как, как теперь уже выяснено, нити последнего заговора лево-эсеров рас-

пространялись и на Воронеж и выполнение его также не чуждо было некоторым членам этой партии, входящим в состав Совета. Вообще, сказал в заключение Нарчук, члены левоэсеровской партии, как элемент контрреволюционный—что не раз устанавливалось при раскрытии заговоров—в составе Совета терпимы быть не могут.

Представитель фракции «Поалей-Цион» т. Арон предложение Нарчука поддерживал полностью, тогда как представитель фракции «Бунд» Пурыженский, осуждая всякое выступление против Советской власти, тем не менее, рекомендовал воздержаться от вынесения постановления о членах Совета левых социалистов-революционеров до получения материалов о их причастности к заговору или вообще о их контрреволюционной работе, заявив, что фракция «Бунд», в случае, если коммунисты настоят на исключении левоэсеров, воздержится от голосования по вопросу.

В виду того, что никаких других заявлений по вопросу не последовало, председательствующим оба вышеуказанные предложения были поставлены на баллотировку и большинством всех при 15-ти воздержавшихся принята следующая предложенная от имени фракции коммунистов, резолюция: «Принимая во внимание явно обнаружившуюся контрреволюционность партии левых социалистов-революционеров, выразившуюся в целом ряде попыток к свержению Советской власти и особенно в последнем заговоре в Петрограде и Москве, Соединенное заседание Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов, представителей профессиональных союзов и фабрично-заводских комитетов, постановило: исключить из состава Совета всех членов Совета, принадлежащих к партии левых социалистов-революционеров, как явных врагов Советской власти».

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Воронежская губ. Губернский материал. 1920 г. Л. 131.

284. Протокол № 31 экстренного заседания Исполнительного Комитета Кирсановского Уездного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов 8-го июля 1918 года

. . . . . .

Председатель тов. Важев об'являет заседание открытым и предлагает данному собранию обсудить текущий политический момент, для ознакомления с текущим моментом оглашает ряд телеграмм, полученных из центра, в которых сообщается ряд преступлений левых социалистов-революционеров. В оглашенных телеграммах Воронеж и Москва предлагают немедленно приступить к сильной охране железной дороги, почты и телеграфа и всю охрану должны вести только коммунисты (большевики).

. . . . . .

Постановили: Об'явить всем Исполнительным Комитетам в волостях, что партия и комитет левых социалистов-революционеров временно упраздняются до точных сведений и члены, которые работали в Исполнительном Комитете, должны примкнуть к Коммунистам (большевикам) под контролем партии (большевиков).

. . . . . .

Председатель Важев. Секретарь Ивинский.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1918 г. Л. 23.

285. Протокол № 32 очередного заседания Исполнительного Комитета Кирсановского Уездного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов 11-го июля 1918 г.

. . . . . .

1) О левых социалистах-революционерах.

По первому вопросу слово предоставляется Председателю т. Важеву, который оглашает полученную телеграмму из Губернского Совдепа, в которой говорится об устранении левых эсеров от должностей занимающих ответственные посты, только можно оставлять тех, которые во время мятежа посылали телеграммы с порицанием Ц. К. левых эсеров.

. . . . . .

Т. Хорохорин: предложение, у нас есть вынесенная резолюция левых эсеров с порицанием Ц. К. левых эсеров.

Т. Сатанин: чтобы левые эсеры немедленно послали телеграмму с порицанием и об'явить в «Трудовой Коммуне».

. . . . . .

Председатель Важев. Секретарь Ивинский.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Кирсановский уезд. 1918 г. Л. 25.

286. Протокол Заседания Исполнительного Комитета Задонского Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов от 12-го июля 1918 г.

. . . . . .

Порядок дня: 1) Об исключении членов фракции партии левых эсеров из состава Совета . . . . . На заседании присутствуют только члены Коммунисты большевики. После обсуждения всех вопросов постановлено:

Вопросы:

1) Об исключении членов фракции партии левых эсеров из состава Совета.

. . . . . .

Решения:

1) Уволить всех членов левых эсеров. Увольнять постепенно.

. . . . . .

Председатель Пожидаев. Секретарь Шипулин.

С подлинным верно: Секретарь Исполкома (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Воронежская губ. Задонский уезд. 1918 г. Л. 361.

287. Протокол заседания Воронежского Городского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов, состоявшегося 23 июля 1918 г.

. . . . . .

В порядке дня: 3) Декларации.

. . . . Собрание переходит к оглашению деклараций от всех фракций.

. . . . . .

Затем от имени фракции большевиков вносится т. Эрманом предложение об исключении правых соц.-рев. и меньшевиков, в виду их контрреволюционности, ясно выразившейся в оглашенных ими декларациях.

Производится поименное голосование. Большинством семидесяти одного (71) против тридцати двух (32) правые эсеры и меньшевики исключаются из Совета и удаляются из зала заседания.

. . . . . .

От фракции левых соц.-рев. поступило заявление, что они не стоят на точке зрения Центрального Комитета своей партии и желают принять активное участие в работах Городского Совета, а потому предлагают дать им места в Исполнительном комитете пропорционально количеству членов фракции. Предложение левых эсеров фракцией большевиков принимается.

. . . . . .

Председатель Собрания (подпись). Тов. Председ. (подпись.) Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Воронежская губ. и уезд 1918 г. Л. 417.

288. Протокол Организационного заседания Исполнительного Комитета Елатомского Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов от 15-го июля 1918 года

. . . . . .

1) Исключение из Исполкома т. т. левых социалистов-революционеров, в связи с последними событиями в Москве.

. . . . . .

По первому вопросу: Тов. Янин.—Доложив по существу о Московских событиях, предлагает обсудить вопрос о пребывании левых социалистов-революционеров в Исполкоме, при этом как член 5 Всероссийского С'езда Советов, раз'ясняет, что согласно принятой резолюции названным С'ездом левые соц.-рев., которые согласны с последней политикой Центрального Комитета своей партии, исключаются из состава Совета. Допускаются только те (на неответственные посты), которые не согласны с политикой Центрального Комитета Партии, давшие письменный протест против поведения названного комитета и торжественное обещание впредь работать в тесном контакте с большевиками, тов. Янин, как лидер партии большевиков-коммунистов, предлагает от имени своей организации исключить из состава Исполкома тов. Ждановича, доказавшего своим поведением на последнем Уездном с'езде советов полное противоречие идеям левых партий и недоверчивое отношение к большевикам.

Товарищей Жаркова и Агушева, в виду из'явления ими согласия работать на указанных выше условиях в Совете и отмеченного поведения, свидетельствующего полную солидарность с коммунистами-большевиками, оставить в Исполкоме на неответственных постах.

. . . . . .

Дальнейшие прения по вопросу прекращаются и предложение товарища Янина об оставлении в Исполкоме из числа левых соц.-рев. т.т. Жаркова и Агушева принимается единогласно.

. . . . . .

Подлинное за надлежащими подписями.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Елатомский уезд. 1918 г. Л. 13.

289. Заседание Губернского Исполнительного Комитета

В 9 часов вечера заседание Губисполкома об'является открытым и происходит под председательством т. Богуславского. Перед тем как приступить к обсуждению намеченного порядка дня, собрание рассматривает заявление поступившее от фракции л. с.-ров.

Т. Врачев докладывает собранию, что в своем заявлении фракция л. с.-ров делает запрос президиуму о тех основаниях, на которых она могла бы делегировать своих представителей в состав членов Губернского Исполнительного Комитета.

Так как сделанное заявление опирается на резолюцию, вынесенную на происходившей недавно Губернской конференции л. с.-ров, тов. Врачев знакомит собрание с этой резолюцией, подвергая ее всестороннней и яркой критике. Он находит текст резолюции довольно туманным, особенно в тех ее пунктах, где говорится о политике Центрального Комитета этой партии. А потому от имени Президиума он предлагает вопрос о включении в состав членов Исполкома л. с-ров обсуждать не сейчас, а только тогда, когда они сделают конкретное письменное заявление о том, что они не солидаризируются с политикой своих московских товарищей и вполне стоят на советской платформе.

Тов. Богуславский вносит поправку: л. с-ры в своем заявлении должны определенно подтвердить, что они подчиняются всем постановлениям и решениям V с'езда советов, а главным образом по вопросам—продовольственному и военному. Предложение президиума с поправкой т. Богуславского собранием принимается единогласно.

После этого собрание переходит к первому пункту повестки дня—вопросу о выделении членов Губисполкома в распоряжение Губпродкома. Как известно, этот пункт обсуждался на предыдущем заседании в связи с вопросом об усилении снабжения голодавших губерний, чтобы усилить деятельность комиссариата продовольствия, собрание тогда и решило делегировать туда возможно больше работников. Таковые уже, по словам докладчика по этому вопросу т. Ермана, намечены на состоявшемся партийном заседании. К сожалению, число работников, которые без особенного ущерба для своего дела могли быть делегированы в распоряжение Губпродкома, оказалось немного, всего три: т. Павлуновский, Клеев и Врачев. Выставленные кандидатуры не встречают возражений.

. . . . . .

АОР. Газетный Отдел, ф. № В—237. Из газеты «Известия Воронежского Губернского Исполнительного Комитета Совета Раб. и Крестьянских Депутатов» № 155 от 7 августа 1918 г. Стр. 3.

290. Протокол Общего Собрания членов Поляковско-Майданского волостного Совета Крестьянских Депутатов. 21-го июля 1918 г.

. . . . . .

Слушали:

1) Приказ Тамбовского Губернского Исполнительного Комитета от 9 июля сего года о временном устранении с ответственных постов левоэсеров.

Постановили:

1) Единогласно: Приказ нам об'явлен и принят к сведению; членов нашего Исполнительного Комитета, как стоящих за советскую власть, оставить на местах.

. . . . . .

Слушали:

5) Об учреждении Комитетов деревенской бедноты.

Постановили:

5) В виду того, что в волости не имеется кулаков и почти вся волость состоит из беднейшего населения, функции комитетов бедноты передать волостному и сельскому Советам.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями.

С подлинным верно: Председатель Майданского Волостного Совета (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Елатомский уезд. 1918 г. Л. 380.

291. Протокол заседания Общего Собрания Пригородного Волостного Совета Крест. Депутатов Лебедянского уезда от 21/8 июля 1918 года.

. . . . . .

Оглашается копия телеграммы Тамбовского Исполнительного Комитета. от 10 сего месяца за № 1886, о временном устранении с ответственных должностей лев. эсеров, чтобы вся власть в губернии была сосредоточена в руках фракции коммунистов-большевиков, что предписывается исполнить всем Уездным и Волостным Совдепам. При чем, если в Исполкомах фракция лев. эсеров вынесет порицание Цека, то они могут быть допущены для совместной работы.

Телеграмма эта принята к сведению и руководству.

. . . . . .

Председатель Собрания (подпись). Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Лебедянский уезд. 1918 г. Л. 303.

292. Журнал № 10 Кателинского Волостного Совета Крестьянских Депутатов июля 29/11 августа 1918 года

. . . . . .

Доложено.

1) Приказ Тамбовского Губернского Исполкома о временном устранении с ответственных постов левоэсеров и допущении только коммунистов-большевиков.

Заслушано и постановлено.

1) По всестороннем обсуждении этого вопроса и принимая во внимание, что почти все должностные лица волостного Исполкома сочувствуют партии социалистов-революционеров левого течения, к фракции их не приписаны, тем более, что, как выяснилось в настоящем заседании, местные комиссары никакого отношения к выступлению левых эсеров не имеют и не разделяют, Постановлено: Подтвердить оставлением состав Исполкома в прежнем виде, о чем и сообщить Уездному Исполкому.

. . . . . .

Доложено.

5) Организация Комитетов деревенской бедноты.

Постановлено:

5) Поручить Исполкому к скорейшему развитию организации деревенской бедноты, для чего принять самое горячее участие в разрешении этого дела всеми способами действий, как-то: раз'яснением лично в каждом селении этой организации, рассылкой воззваний, прокламаций и т. п.

. . . . . .

Подлинный за надлежащими подписями. С подлинным верно: Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Елатомский уезд. 1918 г. Л. 425.

293. Протокол № 11 заседания Ардабьевского Волостного Совета 21 сентября 1918 года

4) Исключение с ответственных постов левых эсеров.

. . . . . .

По 4-му вопросу постановлено: левых эсеров на ответственные посты не допускать и кроме того немедленно образовать в Совете партийную ячейку коммунистов-большевиков, которым только и предоставляется занятие должностей в Советских учреждениях.

. . . . . .

С подлинным верно: Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Елатомский уезд. 1918 г. Л. 447.

294. Резолюция

Заслушав доклад товарища Грекалова о 5-м Всероссийском С'езде Советов и обсудив детально все вопросы, принятые 5-м Всероссийским с'ездом Советов, а также о получившемся там расколе двух стоящих у власти партий, что отозвалось на страну тяжестью и волнением, сознавая подобное явление нежелательным, мы, рабочие и крестьяне сл. Баланды Аткарского уезда, как не входящие в чисто партийные организации, но считали и считаем, что эти две партии—партии, борющиеся за интересы и за спасение всего трудящегося и веками угнетаемого царями и их приспешниками—помещиками, капиталистами, всякого рода купцами, попами, сельскими и деревенскими кулаками, которые пользовались автоматически этим несчастным порабощенным людом, как каким-то движущимся предметом. Как люди света, правды и добивающиеся социализма, найдут необходимым дружно об'единиться и совместно с трудящимися продолжать ту давно начатую работу, за которую легли десятки тысяч верных борцов за справедливость, но считаем необходимым тех товарищей как той, так и другой партии, которые не стоят на точке справедливости трудящихся масс, а также и идущих прямым и косвенным путем против Советской власти, которую мы считаем одной из вернейших правлений нашей страны, и тех, которые пользуются названием членов одной из этих организаций и советов и делающих всякие самочинные произволы и другие поступки, не одобряемые самыми избранниками образ жизни как-то: шарлатанство, пьянство и расхищение народного достоя-

ния и пр., что и подрывает в корне Советскую власть—к таким лицам применять самые суровые меры.

. . . . . .

С подлинной верно: Председатель Совета (подпись). Секретарь (подпись). Июль 1918 г.

Архив НКВД. Организационное Управление. Саратовская губ. Аткарский уезд. Село Баланда. Л. 476.

295. Протокол заседания Исполнительного Комитета Воронежского Уездного Совдепа августа 26 дня 1918 г.

. . . . . .

Слушали:

О несостоявшемся с'езде Советов.

Постановили:

25-го августа был созван 2-й Воронежский Уездный Крестьянский с'езд советов. В виду того, что 2-й Крестьянский уездный с'езд советов оказался засилием левых и правых эсеров и по вынесенной резолюции л. с.-р. послать приветственную телеграмму в Центр на имя Спиридоновой для почетного президиума, а борцы за свободу Ленин и Троцкий были опровергнуты, то лица, стоящие на советской платформе во главе коммунистов, покинули с'езд и с'езд не состоялся в виду того, что президиум с'езда состоял тоже из левых эсеров.

. . . . . .

Председатель Березкин. Секретарь (подпись).

Архив НКВД. Организационное Управление. Воронежская губ. и уезд. 1918 г. Л. 347.

296. 2-й крестьянский с'езд Воронежского уезда

. . . . . .

После непродолжительного обмена мнений, с'езд единогласно принимает резолюцию:

«Заслушав доклады с мест представителей от волостных и сельских советов, с'езд находит, что во многих волостных и сельских советах работа идет неплодотворно, благодаря засилью лево-с.-р. в уездном Исполкоме и кулачества в советах на местах. Желая принять меры к строжайшему учету хлеба и потребительских общественных лавок, искоренению производства самогонки, спекуляции и контрреволюционной агитации среди населения, с'езд постановляет: для того, чтобы провести в жизнь все распоряжения и декреты Советской власти—раз навсегда изгнать из всех советов и отделов: беспартийных, левых с.-р. и всех, сочувствующих кулачеству; допускать в советы только членов партии коммунистов-большевиков и им сочувствующих. С'езд вменяет в обязанность волостным и сельским коммунистическим, партийным ячейкам сейчас же, немедленно приступить к перевыборам советов под своим руководством и впредь зорко следить за темными лицами, которые пройдут под масками коммунистов в советы и будут тормозить работу. Уездному же Исполкому нового состава—желать уделения больше внимания на организацию работы по уездам посылкою

инструкторов для организации партийных ячеек, комитетов бедноты и перевыборов советов и всячески поддерживать местные волостные и сельские советы.

. . . . . .

АОР. Газетный Отдел, форм. № В—237. Из газеты «Известия Воронежского Губ. Исполнительного К-та Совета Раб. и Крестьянских Депутатов от 1-го октября 1918 г. № 199. Стр. 2.

297. 4-й Сар. уездный с'езд Советов Кр. Деп. Заседание 4-го Уездного С'езда Советов Кр. Деп. состоялось 28-го ноября с. г.

После кратких прений С'езд большинством голосов избирает в президиум товарищей, предложенных фракцией коммунистов (большевиков).

Тов. Лысункин приветствует 4-й С'езд Советов от партии коммунистов. С'езд высказывается за допущение к голосованию на С'езде с правом решающего голоса—членов Уездного Исполкома и за допущение с правом совещательного голоса представителей партии.

Тов. Иванов (секретарь президиума Уездного Исполкома) докладывает, что настоящий С'езд созван для выборов делегатов на Губ. С'езд Советов и будет считаться Чрезвычайным. В недалеком будущем будет созван 5-й С'езд Советов, которому Исполком и даст отчет о своей деятельности. К этому же С'езду Исполком не был приготовлен, и потому им вносится на разрешение С'езда только один вопрос—о выборах делегатов.

Представитель фракции максималистов т. Олонецкий, находит необходимым изменить порядок дня настоящего С'езда и не торопиться с выборами представителей на Губ. С'езд сейчас же, а прежде здесь хорошенько обсудить и разобраться в тех вопросах, которые стоят в повестке Губ. С'езда, которую они просят огласить.

Тов. Иванов оглашает перечень вопросов, подлежащих обсуждению на предстоящем Губ. С'езде.

Большинством голосов С'езд после прений по этому вопросу отклоняет внесенное предложение об изменении порядка дня.

Председатель фракции революц. коммунизма т. Сапожников высказывается за то, чтобы Уездный С'езд произвел выборы делег. на Губ. С'езд не по списку фракции коммунистов (большевиков), а пропорционально определившемуся партийному составу С'езда, чтобы отразить на Губ. С'езде взгляды на подлежащие разрешению этого С'езда чрезвычайной важности вопросы трудящихся деревни, принадлежащих к той или другой партии.

С возражениями против пропорциональных выборов делегатов выступают т.т. Лысункин И. П., Лысункин Ф. В., Калинкин, Плющев, Егорев, Квиринг, Сафронов. Защищая проведение в целом списка делегатов, предложенных от большинства С'езда, ораторы указали в своих речах на необходимость поступать по воле большинства и на серьезность переживаемого сейчас времени, когда надо на С'ездах не разговорами заниматься, а делать дело. Поэтому они предлагают делегатами на Губ. С'езд послать только коммунистов (большевиков), и тогда там вместо споров и разговоров будет итти продуктивная работа.

Тов. Квиринг в своей речи заявляет также, что революц. коммунистам нет места на том С'езде, который будет решать вопросы чрезвычайной важности, т. к. и партия является представительницей не крестьянской бедноты, а мелких собственников, буржуйчиков. «Теперь—заканчивая речь, говорит т. Квиринг—не время итти на соглашательство. Мы не уступим ни одного шага».

После прений, председатель С'езда т. Лысункин ставит на голосование два предложения: 1) голосовать ли за представительство на губ. с'езде по списку большинства уездного с'езда (коммунистов-большевиков) и 2) голосовать ли за пропорциональное представительство по фракциям.

Большинством голосов С'езд высказывается за голосование по списку большинства.

Т. Сапожников выступает с протестом против такого решения С'езда, заявляя, что этим совершается грубое насилие над Советской партией, которая вместе с коммунистами (большевиками) борется за интересы трудящихся против угнетателей.

Председатель тов. Лысункин оглашает список делегатов на губ. с'езд Советов, предложенный большинством уездного с'езда фракцией коммунистов (большевиков).

С'ездом путем открытого голосования, большинством 52 голосов против 31, принимается в целом нижепоименованный список делегатов на губ. с'езд: К. А. Горин, И. Д. Гасилин . . . . . .

АОР. Газетный Отдел, ф. № В—3. «Саратовская Красная Газета», орган Саратовского Комитета Коммунистической партии (б-ков). № 229 от 6 декабря 1918 г. Стр. 3.

298. Протокол заседаний VIII Очередного Аткарского Уездного С'езда Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов 26-го февраля—3-го марта 1919 года

На С'езд явилось 334 делегата, из которых принадлежащих к партии Коммунистов (большевиков) 96 тов., сочувствующих партии Коммунистов (большевиков) 101 тов., партии Революционного Коммунизма 24, сочувствующих партии Революционного Коммунизма 64, партии социал-демократов интернационалистов 1 товарищ и беспартийных 48 делегатов.

Под звуки Интернационала представителем Исполнительного Комитета Максимовым С'езд об'явлен открытым, и тут же была оглашена декларация Уездного Исполнительного Комитета следующего содержания:

Революция в данный момент требует напряжения всех сил.

Действия пролетарских масс города и деревни должны быть строго выдержаны с классовой точки зрения. Всякая неясность—расплывчатость и послабление враждебным Советской власти слоям состоятельного мещанства городов и кулачества деревни—в корне подрывает завоевания Революции и грозит неисчислимыми бедствиями пролетариата и крестьянства.

Слишком много было примеров, когда различные перекрасившиеся в защитные цвета революции группы эсеров наносили предательские удары в спину революции, слишком много раз эсеры всех мастей поднимали восстания, устраивали заговоры, покушались на вождей Пролетарской революции и даже убивали их,—чтобы не отнестись с особой осторожностью и вниманием и ко вновь возникшему течению эсерства—«Революционного Коммунизма».

Практика местной жизни, жизни целого уезда за последние несколько месяцев с несомненностью показала основательность подобных опасений.

Везде «Революционные Коммунисты» являлись противниками организаций бедноты, везде они стояли за об'единение всего крестьянства, т.-е. в действительности за оставление бедного и среднего крестьянства под властью кулаков и их сторонников.

После векового хозяйничанья в деревне, когда всю тяжесть налогов и других повинностей кулачество сваливало на бедноту и среднее крестьянство, оно не может без борьбы примириться с тем, что наступил конец его господства, что революция всю тяжесть повинностей перекладывает на него и что в деревне распоряжается беднейшее и среднее крестьянство.

С другой стороны, лишенное конституцией политических прав и будучи по существу контрреволюционным, кулачество должно было искать легальных форм об'единения для борьбы против развивающейся Социалистической Революции.

Естественно, что такую форму об'единения оно должно было найти в партии «Революционного Коммунизма».

И уже на наших глазах в ходе последних перевыборов Совдепов и после них кулачество в уезде открыто организуется в партию «Революционного Коммунизма».

Принимая все это во внимание, а также считаясь с уже состоявшимся ранее своим постановлением от 24 февраля 1919 года о ликвидации всех организаций партии «Революционного Коммунизма» в уезде, Аткарский Уездный Исполнительный Комитет Советов Р., К. и Красноарм. депутатов лишает мандатов с недопущением на С'езд всех принадлежащих к указанной партии и ей сочувствующих и доводит об этом до сведения Губернского и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Р. Кр. и Красноарм. Депутатов, которое фракцией Коммунистов (большевиков) и сочувствующих той же партии, составляющих подавляющее большинство делегатов С'езда, принято, и 88 делегатов, принадлежащие к партии «Революционного Коммунизма» и ей сочувствующие, со С'езда были удалены, 15 чел. беспартийных вместе с ними покинули С'езд.

. . . . . .

Слово для доклада о составе С'езда было предоставлено члену Мандатной Комиссии тов. Горбунову, который отметил, что С'езд, приняв и утвердив декларацию Исполнительного Комитета о лишении мандатов для участия на С'езде делегатов, принадлежащих к Уездной организации партии «Революционного Коммунизма» и им сочувствующих, в своих предположениях и решении не ошибся: факт естественного об'единения в партию «Революционного Коммунизма» кулачества, как это указано в декларации, еще раз подтвердился здесь на месте—из числа удаленных делегатов фракции «Революционного Коммунизма» была не только часть кулачества, но и форменные помещики и владельцы мельниц, а член Уездного Комитета той же партии Елин даже принимал участие в восстании против Советской власти в Саратове, вместе с фронтовиками, в мае 1918 г., которого факта при его аресте он и сам не отвергал. Принимая все это во внимание и необходимость в разоблачении этого факта среди масс, заинтересованных социальной революцией, предложенная, следующего содержания резолюция—принята единогласно:

«Заслушав доклад мандатной комиссии С'езда о том, что при регистрации делегатов, на запрос одного беспартийного, что он не знает никаких партий, членом комиссии тов. Сер. Горбуновым раз'яснено, что время знать ту партию, которая дала крестьянам землю, а рабочим—фабрики и заводы, присутствовавший здесь делегат села Голицына, Салтыковской волости, Никелев Мих. Ник., записавшийся Революционным Коммунистом, сказал: возьмите все это себе, а нам не надо, т. к. «все стало», намекая на то, что стали некоторые заводы, кроме того

от 1-й Лопуховской волости выдвинуты на С'езд Ив. Игнатов, Ив. Н. Заичкин, Гр. Михайлов и Пав. Мих. Омичев, записавшиеся сочувствующими «Революционным Коммунистам», имели по нескольку участков земли, как в своей волости, так и в других местах—представляющих из себя одних из первых предводителей кулаков и противников Советской власти; делегат от Орловской волости села Голицына Никеров Як., записавшийся «сочувств. Коммунистам (большевикам»), а при открытии С'езда стал заодно с записавшимися Революционными Коммунистами, имеет свою мельницу, 5 лошадей и пр. имущество, как крупный кулак и в свое время при разгоне Советами Земства был гласным и оказывал Советской власти противодействие. Все эти лица посланы на С'езд с целью расстроить работу С'езда. Явление это лишний раз подчеркивает факт, что под флагом «Революционного Коммунизма», с целью провалить Советскую власть, организуются кулаки и помещики, факт естественного об'единения в партии Революционного Коммунизма кулачества и заведомых врагов Советской власти, как это и указано в декларации, еще раз подтверждается здесь на месте, из числа указанных делегатов фракции «Революционного Коммунизма» были не только часть кулачества и помещиков, но и контрреволюционеры, так член Уездного Комитета той же партии Елин даже принимал участие в восстании против Советской власти в Саратове, вместе с фронтовиками, в мае 1918 г. Этого факта при его аресте он и сам не отвергал. Принимая во внимание серьезность момента, С'езд постановляет: призвать всех рабочих и крестьян, заинтересованных в социальной революции, на решительную борьбу с подобными явлениями. Признать, что партия «Революционного Коммунизма», Аткарской организации, является тормазом социальной революции, а потому должна сойти с политической арены, как организаторша кулаков.

Широко распространить эту резолюцию путем об'явления в газете и летучками среди населения».

. . . . . .

Библиотека НКВД. А 16/736. Протокол Заседаний VIII очереди. Аткарск. уездн. с'езда Сов. Р.К. и Кр. Деп. 26/2—3/3 1919 г., г. Аткарск.

299. Постановление 4 Тамбовской губернской парт. конференции о взаимоотношении советских учреждений с военно-прифронтовыми властями

В прифронтовой полосе взаимоотношение между Советскими и военными учреждениями должно быть наиболее контактным. Военные власти не должны вмешиваться в функции советских органов, свои начинания по гражданской части, как-то: в вопросах продовольствия, квартирном и обозе, за разрешением обращались в Советские органы и с их согласия.

Все политические работники воинских частей регистрируются и зависят в своей работе от уездных комитетов, которые таковую контролируют.

АОР, инв. № В—44. Выписка из газеты «Известия Тамбовск. губ. С. Р. Кр. и Кр. Д. № 60 от 18 марта 1919 г. Стр. 3.

300. Постановление губисполкома о партии социал-демократов (меньшевиков)

На своем заседании в пятницу, 19 декабря сего года, Тамбовский Губернский Исполнительный Комитет, обсудив просьбу (см. печатаемую ниже копию) Тамбовского Комитета Р. С. Д. Р. П. (меньшевиков) о легализации данного Комитета, постановил:

1. Тамбовский Комитет Р. С. Д. Р. П. солидаризируется с позицией своего Ц. К. Позиция Ц. К. этой партии, как она была выражена на Седьмом Всерос-

сийском С'езде Советов представителями этой партии, гражданами Даном и Мартовым в их речах и декларации, является явно контрреволюционной.

2. Тамбовский Комитет Р. С. Д. Р. П. во всей своей деятельности неизменно проявлял и проявляет явно враждебное отношение к диктатуре пролетариата и ни в коем случае не может быть признан организацией, стоящей на страже завоеваний рабоче-крестьянской революции.

«Что касается так называемой мобилизации на фронт, которую произвел этот Комитет, то она является просто очевидной попыткой войти в доверие Советской власти, попыткой, неспособной никого обмануть: об'явив в 1918 году «беспощадную войну империализму», Тамбовский Комитет Р. С. Д. Р. П. ровно через год мобилизует четырех своих членов, из которых трех Губчека вынуждена была арестовать за контрреволюционную агитацию среди рабочих (один из них исключен за подобную агитацию из членов профессионального союза), а четвертый (т. Ванаг) официально заявил, что он не согласен с тактикой меньшевиков и является с.-д. интернационалистом.

3. Ввиду вышеизложенного, Тамбовский Губисполком не только отказывает Тамбовскому Комитету Р. С. Д. Р. П. в легализации, но и постановляет на основании ст. 23 Конституции Р.С.Ф.С.Р. лишить членов этой партии всяких политических прав.

10 декабря 1919 года.

Председатель Губисполкома Антонов-Овсеенко. Секретарь Моносов.

От редакции: Мы помещаем копию обращения Тамб. Комитета Р. С. Д. Р. П. в Губисполком ко всеобщему сведению. Получено также письмо в редакцию такого же характера, которое уже целиком входит в печатную копию.

Копия

В президиум губисполкома

Вследствие отношения от 3-го декабря 1919 г. за № 10827 Тамбовский Комитет Социал-Демократов подтверждает, что он всецело стоит на точке зрения Центрального Комитета Партии, признавая основной задачей момента борьбу с международными хищниками—империалистами и Российской контрреволюцией.

В соответствии с этой задачей наш комитет еще 25 ноября признал необходимым произвести мобилизацию на оборону Республики 4 ответственных наших товарищей—Ванага, Готмана, Сатина и Тейтельбаума.

К этому Комитет считает необходимым добавить, что еще с прошлого года вся наша Тамбовская группа вести беспощадную борьбу с империализмом считала обязанностью всякого революционера, что было изложено в нашем отношении к Губисполкому от 4 декабря 1918 г. за № 3 и что нами открыто говорилось на немногочисленных митингах, на которых мы выступали, в частности, на митингах, устроенных т. Подбельским.

Наша Тамбовская группа все время с момента октябрьской революции работала исключительно только открыто, решительно отрицая борьбу с Советской Властью и осуждая в этом отношении всякие авантюры.

Председатель (подпись). Секретарь (подпись).

Место печати. г. Тамбов. 1919 года 16 декабря.

С подлинным верно (подпись).

АОР, инв. № В—44. Выписка из газеты «Известия Тамбовского Губ. С. Р., Кр. и Кр. Д.» № 282 от 21 декабря 1919 года. Стр. 1.

301. Пленарное заседание Борисоглебского уездного с'езда Советов Р. С. и Кр. Деп. 20-го февраля 1919 года

. . . . . .

Внесенное предложение от фракции коммунистов (большевиков) С'езда Советов об исключении из состава С'езда меньшевиков и правых эс-еров, принятое С'ездом

В виду того, что меньшевики и правые эс-еры не изменили своей противоположной политики по отношению к Советской власти, которую они вели, начиная с октябрьского переворота, борясь с оружием в руках вместе с заклятыми врагами рабочего класса и крестьянства, по причине чего были исключены из состава В.Ц.И.К., а также со с'ездов Советов, в частности же, Борисоглебские меньшевики и эс-еры, стоя на правом фланге своих партий, помогали Красновско-белогвардейским бандам во время набега их на город, организовали власть, призывали граждан в их контрреволюционную банду и спокойно смотрели, как расстреливали и зверски убивали сотни невинных рабочих, красноармейцев и крестьян, а также учитывая их постоянную агитацию против Советской власти—фракция коммунистов (большевиков) предлагает с'езду признать, что им не должно быть место в рядах с'езда Советов. Это диктуется еще и тем, что меньшевики и эс-еры проводили свои кандидатуры, прикрываясь флагом «беспартийных», чем обманывали избирателей, которые вследствие несознательности и политической неразвитости, доверили свои избирательные голоса волкам в овечьей шкуре. Меньшевики и правые эс-еры шли в Советы и старались попасть на с'езд не для того, чтобы помочь Советской власти и коммунистам в их тяжелой работе, а для того, чтобы мешать ей разложить и подкопать яму под народную власть. Борются за давно похороненное революцией учредительное собрание. Своими делами они и сейчас лишний раз доказывают враждебность революционному пролетариату, беднейшему крестьянству и Советской власти,—стоят по ту сторону—в лагере наших от'явленных врагов: буржуазии, капиталистов и помещиков. А посему не место им в трудовых советах. Исходя из всех вышеприведенных причин, уездный с'езд Советов постановляет: меньшевиков и правых эс-еров со с'езда исключить, дать порицание за ошибки тем, кто их избрал, предложить вместо них довыбрать других, отвечающих задачам пролетариата, стойко поддерживающих Советскую власть. А также уездный с'езд предлагает немедленно всем волостным и сельским советам исключить из своего состава меньшевиков и правых эс-еров, которым не место в рядах борющегося трудового народа, не щадящего всех, пробующих примазаться к нему, явных его врагов.

Декларация об исключении левых эс-еров

С'езд считает, что партия левых эс-еров—перестала быть революционной, поддерживающей советскую власть. Она устраивает контрреволюционные восстания, как в июле 1918 г., ведет погромную агитацию против нее, расстраивает трудовые ряды и Красную армию, помогает контрреволюции—чем высказывает противником советской власти. Фактически партия не существует, она сама себя распустила. В большинстве революционные ее элементы влились в коммунистическую партию (большевиков), почему ее представители не могут находиться в рядах советов и на с'езде—с'езд их исключает и предлагает исключить также из всех волостных и сельских советов.

АОР, Газетный Отдел. Инв. № С—363. «Коммунист», орган Борисоглебского Исполнительного К-та Совета Рабоч., Крест. и Красн. Депутатов. № 23 от 22-го февраля 1919 г. Стр. 3.

302. Партийная жизнь. 2-ая Тамбовская губернская конференция Росс. комм. партии (большевиков) (Четвертый день)

. . . . . .

Оглашается резолюция о чрезвычайной комиссии, принимается большинством голосов при одном воздержавшемся, в следующем виде:

«Обсудив вопрос о чрезвычайной комиссии, 2-я Губ. Конференция находит, что постановка дел в некоторых Чрезв. Комиссиях в губернии неудовлетворительна; происходит это от того, что многие работающие в Чрезв. Комиссиях лица не стоят на высоте своих задач, а также от того, что до сих пор Чрезв. Комис. на местах не имеют более или менее разработанных инструкций,—в качестве руководящих указаний для своих действий. Считая, что переживаемый момент является для Советской власти наиболее критическим, когда контрреволюция разгорается со всей силой: чехо-словацкое восстание, восстание казаков на Дону, продвижение англичан на Мурмане, разнузданная спекуляция и саботаж на местах, угрожающие самому существованию Советской Республики,—2-ая Губ. Конф. Р.К.П. (большевиков) находит, что в настоящее тяжелое для Советской власти время Чрезвычайная Комиссия является наиболее действительным средством в решительной схватке с контрреволюцией и самым верным оплотом Советской власти на местах, а поэтому конференция обязывает комитет партии на местах обратить особенное внимание на следующее:

1) Организация Чрезвыч. Ком. необходима в каждом уезде, городе, на узловых станциях, а где надо, то и в волостях и селах. Также необходимо сформирование вооруженных отрядов при Чрезв. Комис. для открытой борьбы с контрреволюцией.

2) В Чрезв. Комиссии должны назначаться наиболее сознательные и ответственные работники из товарищей коммунистов.

3) Губернской Чрезв. Комиссии конференция предлагает разработать в ближайшее время общие руководящие начала для действий Чрезвыч. Ком. на местах.

4) Для обеспечения революционного укрепления Советской власти местные Совдепы должны строго следить за работой Чрезвыч. Комиссии, заботясь о правильности их действий.

5) Вместе с тем конференция констатирует, что жилищный, экономический и продовольственный террор по отношению к имущему населению является лучшим средством к обеспечению революционного тыла.

. . . . . .

А.О.Р. Газ. отд. Инв. № В—7. «Известия Тамбовского Губернск. Совета Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов» № 125, 10 августа 1918 года. Стр. 3.

303. Коммунистическая партия и чрезвычайные Комиссии

Коллектив фракции Р. К. П. (большевиков) сотрудников В. Ч. К. прислал нам следующее обращение (приводим его за недостатком места в извлечениях):

«Чрезвычайные Комиссии по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией всегда были бельмом на глазу обывательщины и буржуазии. Зато в рабочих массах эти учреждения нашли горячий отклик. Рабочие принимали активное участие в деятельности этих комиссий, они давали сведения о тайной и преступной деятельности контрреволюционеров, они указывали спрятанные буржуазией народные богатства, золото, зарытые ценности, оружие и пр. Без помощи рабочих Чрезвычайные Комиссии не сделали бы и половины своей работы, не сыграли бы той роли, какая им принадлежит в пролетарской революции.

Теперь изменилась политическая ситуация. Контрреволюционеры стараются проникнуть в Советские учреждения. Саботирующая интеллигенция засела в канцелярии и кабинеты и теперь самодовольно носит звание советских сотрудников и... очень многие успели приобрести единственно надежный во время пролетарской диктатуры паспорт—членский билет коммунистической партии.

С другой стороны, революция твердой поступью двигаясь вперед, захватила более широкие слои общества. Острие революции, направленное вначале, главным образом, только против крупной буржуазии, постепенно задело также среднюю и даже мелкую буржуазию, которая, будто «примирившись» с пролетарской диктатурой, преспокойно занималась... самой необузданной спекуляцией.

Одновременно с этим в списках арестованных Чрезвычайными Комиссиями все чаще попадаются и советские работники: соответствующие учреждения начали бомбардировать Чрезвычайные Комиссии разными ходатайствами о «необоснованных» арестах сотрудников и «категорическими» требованиями об освобождении таковых. Часто поступали поручительства, иногда подписанные коммунистами. Начались неприятные инциденты. Работа в Чрезвычайных Комиссиях становилась непомерно трудной и неблагодарной. Приходилось бороться с врагом, который уже не находился в лагере противника, а сливался с нашими рядами. При таких обстоятельствах, конечно, могли произойти ошибки, и, нельзя отрицать, ошибки были,—еще больше нельзя отрицать, что они были особенно в маленьких провинциальных городах в Чрезвычайных Комиссиях.

Здесь лишне спорить о том, правильна или неправильна была наша тактика. Это разберет история. Вместо лишних слов мы еще раз указываем на массу резолюций о необходимости красного террора, еще раз подчеркиваем, что Чрезвычайные Комиссии проводили в жизнь не свои постановления, не свою тактику, не свою волю, а постановления и волю пролетариата, его органов власти, его авангарда,—коммунистической партии. С презрением мы отворачиваемся от тех, кто теперь, как Пилат, умывает свои руки, с гордостью мы повторяем, что Чрезвычайные Комиссии не писали резолюций, а их осуществляли.

Но начатый поход продолжается. Отношения обостряются и доходят до того, что даже члены партии начинают выливать помои на головы сотрудников Чрезвычайных Комиссий.

Чем это об'яснить? Неужели Коммунистическая партия против Чрезвычайных Комиссий? Она ведь может в любой момент их ликвидировать. Нет, Коммунистической партии в целом такого упрека ставить нельзя. Поход ведет только определенный слой партии.

Здесь не идет речь о принципиальных спорах, где у каждого—руки свободны, здесь речь не идет о ликвидации или реорганизации Ч. К.: в любое время то или иное постановление партии будет проведено в жизнь. Но пока Ч. К. существуют, пока они функционируют в рамках, определенных партией, и проводят в жизнь постановления партии, пока отдельных ее работников партийная дисциплина заставляет оставаться на своем посту, до тех пор они имеют право требовать, чтобы их не забрасывали незаслуженною грязью.

Работа в Чрезвычайных Комиссиях необычайно трудна и ответственна. Кто сам не сотрудничал в этих комиссиях, тому трудно представить, почему так часто отдельные сотрудники, даже коммунисты, попадают на скользкий путь и падают... Сами Чрезвычайные Комиссии их осуждают нередко на смертную казнь. Этот скользкий путь угрожает всем слабохарактерным, поступившим в Ч. К. и получившим ответственные посты. Работая при таких неимоверно

трудных обстоятельствах, где требуются непоколебимая воля и большая внутренняя сила, те сотрудники, которые, несмотря на ложную клевету и злорадно вылитые на их головы помои, продолжают свою работу незапятнанными, имеют еще большее право требовать, чтобы имя Коммунистической партии не послужило завесой для деятельности темных, в лучшем случае неопределенных и, без сомнения, пролетариату и революции враждебных элементов.

Вопрос этот должен быть поднят во всех организациях Коммунистической партии, и партия в целом должна дать на это свой ответ.

От имени коллектива Коммунистической партии сотрудников Всероссийской Чрезвычайной Комиссии: Я. Петерс, Ю. Янель, Шимкус.

АОР, Газетный Отдел. Форм. № В—33. «Известия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов и Московского Совета Рабочих и Красноармейских Депутатов». № 19(571). Вторник, 28 января 1919 г. Стр. 3.

304. 3-я губернская конференция коммунистов. Третий день (Утреннее заседание)

. . . . . .

Резолюция по продовольственному вопросу

Заслушав доклад губпродкомиссара и принимая во внимание, что

1) продовольственный комиссариат иногда пользуется предоставленной ему диктаторской властью в ущерб партийной дисциплины, диктующей нам сплоченную гармоничную деятельность всех советских учреждений под неослабным верховным руководством и контролем Р.К.П.,

2) что проявляемые губпродкомиссариатом методы управления иногда могут вызвать разочарование пролетарских масс и беднейшего крестьянства—

3-я губернская конференция предлагает губкомболю:

1) Предписать губпродкомиссару на будущее время больше считаться с контрольной диктатурой Р.К.П.

2) Строго и неуклонно следить за работой губпродкомиссариата, вменив ему в обязанность, не менее одного раза в неделю давать отчет в своих действиях губкомболю, который обязан немедленно приостановить всякое неправильное или незаконное распоряжение последнего.

3) Вменить в обязанность губпродкомиссару при назначении упродкомиссаров обязательно считаться с мнением и решением местных партийных организаций и исполкомов, отступая от последних лишь в случаях преступности кандидатов уездных партийных организаций.

. . . . . .

АОР, Газетный Отдел. Из газеты «Известия Тамбовского Губернского Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов». № 233. 20 декабря 1918 года. Стр. 3.

305. Конференция Р.К.П. (большевиков) Спасского уезда

Продовольственный вопрос

1-ая уездная Спасская Конференция Р.К.П. (б), заслушав доклад тов. по прод. вопросу, вынесла следующую резолюцию:

Признавая в данный момент критическое положение вообще Советской России, а Спасского уезда в частности, мы постановили проводить хлебную монополию на следующих основаниях:

1) Хлеб должен быть строго учтен, к чему приглашаются все общественные организации, как-то: Советы, Комитеты и партийные ячейки, а излишек хлеба немедленно свезти на ссыпной пункт.

2) Все декреты и циркуляры о продовольственной диктатуре должны проводиться в жизнь, не останавливаясь ни перед чем, вплоть до конфискации всего имущества, если на это позволят обстоятельства.

3) Все учреждения, как-то: Военкомы, Чрезвычайкомы, Комбеды и Совдепы должны работать на местах, строго разграничивая функции продовольственной диктатуры, и отнюдь не должны делать препятствия по проведению декретов и распоряжений всего продовольственного дела и не делать самочинных и сепаратных распоряжений на местах.

4) Уклоняющиеся от сего должны предаваться революц. суду по всем строгостям закона революционного времени.

5) Все распоряжения по продовольствию считать только действительными от Упродкома и стоящих во главе Упродкома ответственных лиц.

АОР, Газетный Отдел, форм. № С—489. Из газеты «Красный Пахарь», орган Спасского Совета Раб., Крест. и Красноарм. Депутатов. № 3. 22 декабря 1918 г. Стр. 2.

306. 5-й губернский с'езд. Заседание фракции

На заседании фракции коммунистов заслушиваются резолюции по докладам отделов Губисполкома. Все резолюции голосуются и с незначительными поправками единогласно принимаются.

Эти же резолюции утверждаются с'ездом.

. . . . . .

Резолюция по продовольственному вопросу

Заслушав доклад о деятельности губернского Продовольственного Комитета, V губернский с'езд одобряет и подтверждает политику советской власти в продовольственном вопросе и считает необходимым: 1) ввести монополию на основные продукты питания, 2) передать дело снабжения из частных рук в руки государства, принимая также во внимание настоящий и будущий тяжелый кризис в деле снабжения хлебом голодающих губерний, Красной армии, деревенской бедноты и рабочего класса и учитывая, что только с помощью достаточного снабжения хлебом могут работать фабрики и заводы и можно вести войну с бандами империалистов, с'езд считает неотложной необходимостью:

1) чтобы все Советские учреждения на местах оказывали свое полное содействие продовольственным органам как мобилизацией всех ответственных работников, так и реальной силой, которая находится в их распоряжении; 2) чтобы все местные советские учреждения отказались от местнической политики в продовольственном вопросе и вели бы исключительно политику Центральной власти; 3) чтобы во всех волостных Советах организовались продовольственные отделы, которые должны в своей работе опираться, как на фундамент, на коммунистические ячейки; 4) об'явить беспощадную борьбу самогонщикам и спекулянтам; всем Советским учреждениям предлагает принять к самогонщикам и спекулянтам самые суровые меры наказания, вплоть до конфискации имущества и ареста виновных; 5) чтобы над продовольственными органами установить рабочий контроль в лице рабочей инспекции и 6) чтобы кооперативный аппарат был поставлен под рабочий контроль для направления как распределительной, так и заготовительной деятельности кооперативных учреждений по руслу Советской продовольственной политики.

Резолюция о чрезвычайной комиссии

V губернский с'езд, заслушав доклад т. Бессмертного о деятельности Воронежской губ. чрезв. ком., находит, что она все время стояла на страже и защите революционных завоеваний рабочего класса. Ее борьба с наймитами международной контрреволюции и внутренними социал-предателями дала возможность протекать плодотворной работе по укреплению Советской власти. С'езд считает, что и впредь она должна неуклонно проводить свою политику в деле защиты и укрепления Советской власти. Долг каждого сознательного коммуниста притти всегда ей на помощь и этим облегчить ей работу также для укрепления Советской власти. Но общий ход революционных событий диктует, что острая нужда в деятельности комиссии уже миновала, и с'езд находит нужным реорганизацию Ч. К. на основах подчинения ее губернскому отделу управления и считает нужным об этом постановлении ходатайствовать перед Советом Народных Комиссаров.

АОР. Газетн. Отд. Инв. № В—13. Газета «Известия Воронежского Губ. исполн. Комитета Сов. Раб. и Кр. Депутатов». № 29 от 8 февраля 1919 г. Стр. 2.

307. 3-й Уездный С'езд Р. К. П. (большевиков)

Резолюции

. . . . . .

По продовольственному вопросу

Заслушав доклад представителя Балаковского районного продовольственного комитета тов. Крылова, принимая во внимание переживаемый страною момент напряжения всех сил, что требует от нас усиление снабжения нашей доблестной красной армии и пролетарита городов, уездный с'езд партии коммунистов (большевиков) Балаковского уезда п о с т а н о в и л:

1) Побудить волостные и сельские Советы немедленно приступить к вывозу всех излишков хлеба, приняв самые решительные меры к тем волостям, кои не выполнят таковой, а также на скот, фураж и остальные продукты потребления, производимые деревней. 2) Контролировать волостные и сельские Советы в продовольственном отношении, принуждая их исполнять в точности все распоряжения продовольственных органов, дабы еще раз подтвердить перед нашей доблестной Красной армией и нашими передовыми борцами революции Северных губерний, что партия коммунистов в тылу не спит, а идет им на помощь. 3) Об'язить беспощадную борьбу со спекулянтами как в городе, так и в деревне, а также с укрывателями хлеба, придавая их суду революционного трибунала и конфискуя их имущество, только этими мерами можно спасти завоевания революции и утвердить их с расширением до общемирового масштаба.

По военному вопросу

Заслушав доклад уездного военного комиссара тов. Сергеева, третий уездный с'езд коммунистов (большевиков) солидарен с работой военного комиссариата по созданию мощной Красной армии. 2) С'езд констатирует, что, как видно из доклада, деятельность комиссариата может быть плодотворной, имея связи с деятельностью партии коммунистов и ее членов, поэтому с'езд считает необходимым подчеркнуть, чтобы деятельность военкома в будущем была бы тесно связана с партией и проходила бы под ее идейным руководством. 3) Положение и настоящий момент требуют от нас напряжения всех сил нашей партии и ее членов

по обучению рабочих и крестьян военному делу, по созданию мощной Красной кавалерии и по обеспечению тыла, способствовать установлению в нашей армии идейной спайки и мощной дисциплины. Наш лозунг—все для армии, все для фронта.

Да здравствует наша непобедимая красная армия!

Да здравствует революционный красный классовый фронт!

С'езд признает необходимым поддерживать широкую связь через печать и письменно с товарищами красноармейцами, находящимися на фронте.

АОР. Газетный Отдел. Инв. № С—323. «Красный Набат», орган Балаковского Уисполкома и Уездного Комитета Р.К.П. (большевиков). № (129) 45. 12-го декабря 1919 г. Стр. 2.

По финансовому вопросу

Заслушав доклад по финансовому вопросу Председателя Уисполкома тов. Добролюбова, Уездный С'езд Р.К.П. (б.) сознает, что в настоящий переходный момент к полному осуществлению социализма: 1) когда на ряду с национализированными хозяйствами имеется ряд мелких частных хозяйств и 2) когда товарообмен продуктами городского производства в деревне не вполне налажен. за отсутствием товаров, следовательно, в системе государственного обмена приходится прибегать к денежной системе, но принимая во внимание обеспечение бумажных денег и рост государственных расходов, единственным средством к улучшению государственного бюджета и поднятию курса рубля является поддержка мест в системе расходов путем правильного налогового обложения, почему Уездный С'езд Р.К.П.(б.) постановляет: в согласии с постановлением 3-го Балаковского Уездного С'езда Советов все налоги, проводимые Уфинотделом по указанию центра, должны быстро и решительно проводиться на местах, и в этом отношении обязанность членов партии раз'яснять населению необходимость налоговых мероприятий.

. . . . . .

«Красный Набат», орган Балаковского Уисполкома и Уездного Комитета Р.К.П. (большевиков). № (132) 48. 16-го декабря 1919 г. Стр. 1.

308. Протокол № 5 Собрания Красносельской ячейки коммунистов (большевиков) и сочувствующих Демшинской вол. Усманского уезда 30 декабря 1918 г.

. . . . . .

Слушали: О чрезвычайном налоге.

Постановили: Признавая необходимость чрезвычайного налога, как средства для ведения борьбы с контрреволюцией, поручить ячейке на следующем заседании составить список местных кулаков, спекулянтов, самогонщиков и саботажников, на которых должен быть распределен чрезвычайный налог с указанием цифры этого налога на каждого такого элемента, и этот список передать на утверждение местного Сельского Совета.

Председатель Митчин. Секретарь Кузнецова.

Архив НКВД. Организационное Управление. Тамбовская губ. Усманский уезд. 1918 г. Л. 594.

309. Комитеты деревенской бедноты и перевыборы волостных советов (на Губ. Парт. Конф.)

По докладу о Комитетах деревенской бедноты и перевыборах Волостных Советов

Парт. С'езд принимает следующую резолюцию:

«3-я Воронежская Губернская Конференция Российской Коммунистической Партии констатирует, что рожденные общим ходом и развитием Революции Комитеты бедноты, возникшие в частности в связи с продовольственной диктатурой и призванные осуществить лозунг гражданской войны в деревне (расколоть крестьянство на два враждующих лагеря—бедноту и кулаков) в данный момент, когда, во-первых, эти задачи ими уже в большей степени выполнены, во-вторых, когда период обостренной классовой борьбы с мелкой буржуазией в масштабе Российской Революции прошел, в-третьих, когда в силу своего естественного развития Комитеты бедноты перестали быть только опорными пунктами Советской Власти, а сами стали властью, чем нарушился принцип одной государственной власти—диктатуры пролетариата, возглавляемой Советами, и в-четвертых, когда период качания буржуазной демократии в сторону контр-революции невольными усилиями союзных империалистов, разрушивших у нее прирожденный парламентаризм и усиливших ее патриотизм,—прошел и мелкая буржуазия (в частности среднее крестьянство) определенно становится на сторону Советской Власти, в этот момент события диктуют необходимость упразднения Комитетов бедноты и усиления в деревне власти Советов, об'единяющих вокруг себя все трудовое крестьянство (беднейшее и среднее).

Исходя из всего этого, Губернская Конференция Р.К.П. ближайшими задачами нашей партии по об'единению трудового крестьянства и укреплению Советской Власти в деревне в данный момент считает развитие повсеместной печатной и устной агитации:

1) В целях раз'яснения деревне значения перевыборов Советов и упразднения Комитетов бедноты.

2) Делегирование Губернским Комитетом для руководства предвыборной кампании представителей в уездные организации, а последними в районные и волостные, и

3) Немедленную посылку по деревням возможно большего количества коммунистов и им сочувствующих: а) для повсеместной организации, хотя бы небольших в каждом селе, партийных ячеек и групп сочувствующих, б) для проверки через ячейки состава существующих в селениях и волостях К-тов б-ты и переизбрания кулацких Комитетов, посредством составления списка бедняков, и проведения в К-т комм. и соч., в) для контролирования непосредственно ячейками или через К-ты б-ты, правильности составления: 1) списка избирателей, к которым относятся беднейшее и среднее крестьянство, не имеющее излишков хлеба и не проявившее контрреволюционности, и 2) списка кандидатов в члены Совдепа и утверждение последних ячейками.

Отмечая, что после упразднения Комитетов бедноты, контроль над Советами перейдет исключительно к коммунистическим ячейкам, а экономическое об'единение трудового крестьянства — к сельскохозяйственным и трудовым коммунам, и находя, что вся эта работа требует больших усилий, Конференция призывает все партийные организации губернии к проявлению максимума самодеятельности».

АОР. Газетн. Отд. Инв. № С—81. Из газеты «Воронежская Беднота» (Издание Губернского Комитета Российской Коммунистической партии (большевиков), за 1919 г. № 3. 4 января. Стр. 3.

310. Юрьевецкая Уездная Конференция Р.К.П. (большевиков)

. . . . . .

Тезисы доклада о советском строительстве

1) Признать необходимым неуклонно проводить выборное начало при строительстве Советской власти, руководствуясь конституцией Советской Республики.

2) Все отделы Исполнительных Комитетов должны быть коллегиальны и учреждениями.

3) Заседания в Советах и отделах должны быть открытыми и о работах должны давать отчеты перед рабочими и крестьянскими массами.

4) Над деятельностью всех органов Советской власти должен быть установлен контроль общественного мнения рабочих и крестьян.

5) Поступки отдельных ответственных советских работников, подрывающих авторитет Советской власти, передавать суду общественного мнения, путем обсуждения на открытых Собраниях и опубликованием в печати.

6) Все Советские учреждения должны быть связаны с рабочими массами, коллегии должны быть орабочены путем введения в них представителей от рабочих организаций.

. . . . . .

АОР. Газетный Отдел. Инв. С—300. «Советские Известия», орган Юрьевецкого Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов. № 8. 2 февраля 1919 г. Стр. 6.

311. IV Чрезвычайная Вятская Губернская Конференция Р. К. П.

Резолюция по вопросу о взаимоотношениях между Советами и партийными организациями

В области взаимоотношений между Советами и партийными организациями, партийные учреждения должны руководствоваться предыдущими постановлениями руководящих партийных центров о подотчетности и подконтрольности коммунистических фракций Советов, профессиональных союзов, кооперативов партийным комитетам.

Губернская конференция Р.К.П. на основании многочисленных данных констатирует недостаточность руководства со стороны местных партийных органов в работе советских и профессиональных организаций. Ряд советских учреждений, в которых находятся коммунисты, не проводят отчетливой классовой линии в своей работе (напр., при взыскании чрезвычайного налога) и защищают не интересы бедноты города и деревни, а интересы состоятельных слоев.

Партийные органы на местах должны обратить сугубое внимание на то, чтобы во всей своей деятельности партийные товарищи, находящиеся на ответственных постах, в своей текущей работе неуклонно следовали правилу защиты интересов неимущих широких трудящихся масс.

Особенное внимание местные партийные организации должны обратить на работу в профессиональных союзах, с целью занятия руководящих постов в них ответственными коммунистами и уничтожения представительства от профессиональных союзов в виде старых хозяев-заводчиков.

Фабрично-заводские комитеты должны находиться точно так же под руководительством партийных органов, через профессиональные союзы.

Партийные организации должны развертывать свою работу не только на своей территории, но по мере сил захватывать и соседние районы, где замечается от-

сутствие или недостаток партийной деятельности и которые не обслуживаются силами из центра.

Ответственность должностных лиц перед государством и перед партией должна быть не только на словах, но и на деле.

Партийные органы должны усилить наблюдение и контроль за деятельностью своих членов, находящихся на ответственных постах, применяя самые репрессивные меры против недисциплинированных и порочных членов, исключая их из членов и за уголовно-наказуемые явления передавая революционному суду.

Обе резолюции принимаются конференцией подавляющим количеством голосов.

АОР, Газетный Отд. Инв. № С—86. Известия Вятского Губисполкома № 59 от 15 марта 1919 г.

312. Российская Коммунистическая Партия (большевиков). Пролетарии всех стран, соединяйтесь

Всем уездным, районным, городским, волостным комитетам, сельским коллективам и всем членам и сочувствующим РКП Петербургской губернии

Товарищи!

В своем заседании 12/XII Губком Р.К.П. признал принципиально и практически своевременным переход от системы ревкомов к нормальной советской работе и предложил Губисполкому выработать подробную инструкцию и приступить к общим перевыборам всех сельских, волостных и уездных советов и исполкомов в Петербургской губернии.

Прилагаемая при сем инструкция, выработанная Губисполкомом, утверждена Губкомом 24/XII.

Согласно этой инструкции образована Губернская Избирательная Комиссия в составе двух членов Губисполкома и одного члена Губкома, которая немедленно приступила к своей работе.

Товарищи!

Губком вменяет в обязанность всем коммунистическим организациям Петербургской губернии немедленно приступить к самой энергичной организационной агитации среди широких рабоче-крестьянских масс, призывая их к активному поголовному участию в перевыборах соответствующих местных органов Советской власти по инструкции Губисполкома.

Все партийные коммунистические организации и отдельные члены их и сочувствующие,—мужчины, женщины, молодежь,—особенно вступившие в партию за истекшую «партийную неделю», должны быть привлечены ко всякого рода работе по перевыборам совместно с ревкомами, советами, исполкомами и избирательными комиссиями.

В устной и литературной (путем статей в газетах, листков, плакатных лозунгов на тему кампания по перевыборам) агитации на партийных, советских, профессиональных, кооперативных и общегражданских собраниях и митингах необходимо раз'яснять следующее:

1) Сущность Советской Конституции, советскую систему избирательного права в отличие от всяких буржуазных систем, даже самых демократически-республиканских систем.

2) Развитие, перспективы (социально-политической и экономической), смысл гражданской междуклассовой войны вообще, и, в частности и в особенности,—на Петербургском фронте.

3) Организация, партийный и количественный состав, назначение и фактическая роль и деятельность местных ревкомов, как боевых военно-революционных органов рабоче-крестьянской диктатуры в моменты военной опасности для Советской власти и для прочих революционных приобретений пролетариата, беднейшего крестьянства и всех трудящихся; временный характер ревкомов, заменяющих собою правильно избранные совдепы и исполкомы.

4) Необходимость восстановления избранных по Советской Конституции и согласно инструкции Губисполкома всех советов и исполкомов в губернии,—в связи с переменой положения после победы над Юденичем.

5) Что обещали дать крестьянству и горожанам и что в действительности дали им белые,—особенно в Петербургской губернии,—сравнительно с прошлым и настоящим положением бедноты города и деревни с неизбежными положительными мероприятиями для них в ближайшем будущем при полной и окончательной победе рабоче-крестьянской революции при укреплении и успехах Советской власти и России и во всех странах, воюющих с ней.

6) Необходимость самого деятельного, сознательного, массового всестороннего сотрудничества с Советской властью и участия во всех ее организациях (советы, исполкомы и пр.) рабочих, беднейших крестьян и горожан в их же классовых экономических, политических и общекультурных интересах.

7) Сокрушительный разгром белогвардейских банд на всех фронтах Красной армией, продолжающей с боем продвигаться в самую глубь белогвардейского царства, отказ Колчаку, Деникину, Юденичу в помощи со стороны буржуазной Англии, Америки и прочих их союзников; разгорающаяся пролетарская революция в этих странах и настойчивые попытки их заключить прочный реальных мир с Советской Россией,—все это приближает момент окончательной и прочной победы рабоче-крестьянской революции и Советской власти в России и во всем мире.

8) До решительной победы рабоче-крестьянской революции и до окончательного подавления всякого сопротивления ее классовых врагов, необходима железная диктатура пролетариата и беднейшего крестьянства и ее государственная форма—Советская власть; в советах и исполкомах нет и не должно быть места ни одному эксплоататору труда рабочего и крестьянина—помещику, фабриканту, кулаку и всем слугам царистско-помещичье-буржуазного государства: все они должны быть лишены гражданских прав избирать и быть избранными в органы Советской власти.

9) Только одна коммунистическая партия большевиков до конца последовательно и самоотверженно борется и защищает кровные интересы пролетариата и трудящейся бедноты деревни и города. С победой этой партии и с торжеством пролетарского коммунизма—«воспрянет трудящийся род людской». Рабочие, трудящиеся крестьяне и все угнетенные и эксплоатируемые помещиками, буржуями, царями и их слугами—должны выбирать в местные советы и исполкомы по единым спискам испытанных в деле защиты рабоче-крестьянских интересов коммунистов, сочувствующих коммунизму и Советской «власти рабочих и беднейших трудящихся крестьян,—как мужчин, так и женщин, все трудящиеся должны дружно бороться в рядах РКП (большевиков).

. . . . . .

Вся кампания перевыборов должна быть использована в агитационно-политическом отношении, для популяризации в самых широких трудовых массах идей коммунизма и Советской власти, для привлечения их к активному практическому сотрудничеству с нею и для привлечения в ряды нашей партии.

Для подготовки и проведения кампании перевыборов уездные, районные и городские комитеты партии должны заблаговременно обсудить сами, совместно с ревкомами и исполкомами план агитационно-организационной работы на местах, а затем созвать для той же цели собрания партийных секретарей, организаторов и агитаторов и распределить между ними конкретно практические обязанности, составить единый список кандидатов в переизбираемые советы и исполкомы из числа коммунистов, кандидатов в члены партии и сочувствующих.

О ходе работ своей работы по проведению кампании перевыборов в советы и исполкомы по уездам и районам—все партийные комитеты обязаны осведомить Губком и о результатах доложить на очередном ближайшем после окончания кампании Губернском совещании секретарей и организаторов, представив предварительно письменные отчеты в Губком.

С коммунистическим приветом Петербургский Губком Р.К.П. (большевиков). 27/XII—19 г.

Архив НКВД. Орг. Упр. Петрогр. губ. Губернский материал. 1920 г. Л. 40.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Предисловие Исторической Комиссии 5
Предисловие В. П. Антонова-Саратовского 7

I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АКТЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ ЗА ПЕРВУЮ ПОЛОВИНУ (ИЮНЬ 1918—ДЕКАБРЬ 1919 г.) ЭПОХИ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА

1. Постановление ВЦИК о созыве 5 Всероссийского Съезда Советов . . . 13
2. Протокол 5 Всерос. Съезда Советов от 5 июля 1918 г. 13
3. Тоже—от 9 июля 14
4. Тоже—от 10 июля 15
5. Тоже—от 10 июля 18
6. Протокол Всероссийского Чрезвычайного 6-го Съезда Советов от 8 ноября 1918 г. 18
7. Тоже—от 9 ноября 20
8. Декрет ВЦИК о созыве 7 Всерос. Съезда Советов 21
9. Постановления 7 Всеросс. Съезда Советов 22
10. Декрет ВЦИК о реорганизации Наркомпрода и его местн. органов . . 38
11. Декрет СНК о районных прод. органах 42
12. Декрет СНК о привлечении к заготовке хлеба рабочих организаций . . 44
13. Постановление Наркомпрода о порядке организ. заготов. отрядов. . . 45
14. Декрет СНК об уборочных и убор. реквизиц. отрядах 46
15. Декрет СНК о заградит. отрядах 47
16. Постановление Наркомпрода о привлеч. раб. орг. к госуд. загот. картофеля 49
17. Тоже—о привлеч. раб. орг. к гос. загот. ненормированных продуктов. 50
18. Постановление СНК о борьбе с спекуляцией и мешочничеством 50
19. Декрет СНК о рабочих продотрядах. 51
20. Постановление Наркомпрода о рабочих бюро при упродкомах 52
21. Инструкция Наркомпрода прод. отрядам 54
22. Декрет СНК об организ. дела народного образования 56
23. Декрет СНК о Наркомздраве 60
24. Декрет СНК о государственной статистике. 61
25. Декрет СНК о Высшем Совете Народного Хозяйства. 64
26. Декрет СНК о местных отделах Торговли и Промышленности 65
27. Постановление ВЦИК о Совете Рабоче-Крест. Обороны 67
28. Декрет СНК об объединении всех вооруж. сил республики в ведении Наркомвоена 68
29. Постановление ВЦИК о Революционном Военном Совете 69
30. Постановление НКФ об организ. финансовых управ. на местах 70
31. Декрет СНК об организ. фин. отд. губ. и уезд. Испол. Комитета . . . 71
32. Декрет ВЦИК о единовр. чрезв. 10-милл. революц. налоге 75
33. Декрет ВЦИК о льготах крест. середнякам по взыск. чрезв.рев. налога. 77
34. Постановление СНК о красном терроре 78
35. Постановление ВЧК о губ. и узд. ЧК 79

Стр.

36. Декрет ВЦИК о ВЧК и местных ЧК. 81
37. Постановление ВЦИК об упразднении уездных ЧК 82
38. Постановление ВЦИК о ВЧК 83
39. Постановление ВЦИК о призыве среднего и беднейшего крестьянства к борьбе с контр-революцией 84
40. Постановление ВЦИК об организации бедноты 85
41. Инструкция ВЦИК о перевыборах волостных и сельских советов . . . 87
42. Декрет ВЦИК о революционных комитетах 92
43. Резолюции, принятые Съездом председателей губсовдепов. 94
44. Проект декрета об упрощении гражданского аппарата советской власти с отзывами на него наркоматов республики 100
46. Протокол № 21 Коллегии НКВД о ревкомах Южного фронта 109
47. Протокол № 27 Коллегии НКВД о взаимоотношении отделов к Исп. Ком. 111

II. СТРОИТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

А. Деятельность Советов и их органов по докладам и отчетам съездам и вышестоящим органам

48. Отчет отд. управ. Петросовета за 2-ю половину 1919 г. 115
49. Журнал 5 губ. съезда советов Ив.-Вознесенск. г. от 17/II—19 г. 117
50. Резолюция 6 губсъезда Ив.-Вознесенской г. о работе ГИК от 10/VII—19 г. 120
51. Доклад президиума Воронежского ГИК 5-му Съезду от 7/II—19 г. 122
52. Доклад ГИК Самарской г. от 13/V—19 г. 127
53. Доклад о реставрации сов. власти на Урале и в Сибири от 31/I—19 г. 134
54. Протокол засед. съезда председ. уезд. советов Саратовской г. от 2/X—19 г. 135
55. Протокол 7 съезда советов Саратовской г. от 12/IX—19 г. 141
56. Протокол 4 съезда советов Тамбовской г. от 26/II—19 г. 144
57. Протокол Новоладожского УИК, Петроград. г. от 4/XII—19 г. 157
58. Протокол 7 съезда советов Лужского уезда Петроград. г. от 18/II—19 г. 159
59. Доклад Шлиссельбургского у. Петроград. г. 6-му Всерос. Съезду . . . 160
60. Протокол 5 съезда советов Бронницкого у. Москов. г. от 14/IX—19 г. 162
61. Протокол 6 съезда советов Каширского уезда. Тульской губ. от 17/VIII—19 г. 162
62. Протокол 5 съезда советов Уржумского у. Вятской г. от 6/V—19 г. . . 166
63. Протокол 4 съезда советов Бобровского у. Воронежской г. от 18/I—19 г. 169
64. Протокол 2 съезда крестьян Воронежского у. от 23/IX—18 г. 172
65. Протокол съезда завед. отд. внудел и секретарей волсовдепов Петроградского у. Петроград. г. от 30/X—18 г. 175
66. Журнал съезда председ. и секретарей ВИК'ов Орловского у. Вятской г. от 5/XII—18 г. 179
67. Журнал съезда пред. и секрет. ВИК'ов Юрьевецкого у. Ив.- Возн. губ. от 9/III—19 г. 184
68. Отчет о совещ. Юрьевецкого УИК с пред. ВИК'ов от 11/IX—19 г. . . 188
69. Протокол съезда пред. и секрет. Балашовского у. Саратовской г. от 10/II—19 г. 192
70. Протокол I съезда пред. и секрет. ВИК'ов Валуйского у. Воронежской г. от 5/II—19 г. 196
71. Протокол съезда пред. и секрет. Задонского у. Воронежской г. от 11/XII—18 г. 201
72. Протокол 2 съезда пред. и секр. Яранского у. Вятской г. от 15/XI—18 г. 204
73. Губ. съезд пред. ВИК'ов Ив.-Вознес. г. от 6/V—19 г. 207
74. Доклад съезду пред. и секр. ВИК'ов Звенигородского у. Московской г. от 19 г. 216
75. Протокол № 1 Малиновского волсъезда, Сердобского у. Саратовской г. 14/I—19 г. 219
76. Протокол № 8, Кожинского волсъезда, Петровского у. Сарат. г. от 10/II—19 г. 220

Стр.

77. Протокол Мухово-Удеревского волсъезда, Алексеевского у. Воронежской г. 8/III—19 г. 220
78. Наказ председателю Зименковской вол. Кинешмского у. Ив.-Вознес. г. 2/V—19 г. 220
79. Наказ делегату Старо-Письмянской вол. Бугульминского у. Самарской г. 20/XII—19 г. 222
80. Протокол № 11 Шемышейского волсъезда. Кузнецкого у. Саратовской г. 14/V—19 г. 225
81. Тоже от 24/VIII—19 г. 225

Б. Конструкция местных органов советской власти

82. Действия и распоряжения правительства по Московской губ. 225
83. Протокол № 10 президиума Вятского ГИК от 10/X—18 г. 226
84. Конструкция Тамбовского ГИК от октября 18 г. 226
85. Выписка из «Сведений о положении дел Тамбовской г.» от 19 г. 227
86. Отчет о заседании Воронежского Городского Исполнит. Ком. от 2/VIII—18 г. 228
87. Протокол Самарского Городск. Исп. Ком. от 29/XI—18 г. 230
88. Об аппарате местного управления в советской России. Материалы I Вятского губ. съезда пред. УИК'ов и завед. отд. управ. УИК'ов от августа 18 г. 231
89. Отчет об организации власти в Самарском у. от сентября 18 г. 232
90. Доклад отд. управ. Липецкого УИК, Тамбовской г. от 6/X—18 г. . . . 233
91. Протокол Ораниенбаумского УИК, Петроград. г. от 19/XI—18 г. . . . 234
92. Протокол № 95 Коротоянского УИК, Воронеж. г. от 8/IX—18 г. . . . 234
93. Протокол № 81 Лебедянского УИК Тамбовской г. от 23 /VIII—18 г. 234
94. Протокол № 60 Подольского УИК, Московской г. от 3/XII—19 г. . . . 234
95. Журнал Новоладожского УИК, Петроград. г. от 27/VIII—18 г. 235
96. Схема месяч. отчетности Саратовского УИК за январь 19 г. 235
97. Протокол совещания зав. уезд. отд. управ. Ив. - Вознесенской г. от 7/X—18 г. 236
98. Объяснит. записка к проекту конструкции советской власти на местах в Иваново-Вознесенский ГИК завед. информ. истр. п/о. Отдела управ. Лебедева от 18 г. 237
99. Проект конструкции Советской власти в районах, объединяющих несколько волостей, приложен к записке № 97 того же Лебедева Ив.-Вознес. ГИК'у 238
100. Приказ № 53 Президиума Петровского УИК, Саратовской г. от 6/IX—18 г. 243
101. Протокол Московского УИК от 12/XI—18 г. 244
102. Журнал съезда советов Родниковской вол. Юрьевецкого у. Ив.-Вознес. г. от 27/14 марта 18 г. 244
103. Инструкция по постановке сельских советов Верейского УИК, Московской г. от 18 г. 245
104. Доклад проекта организации волостной, сельской и деревенской советской власти завед. отд. управ. Борисоглебского УИК, Тамбовской г. Юрьева, 18 г. 246
105. Протокол Богородского УИК, Московской г. от 19/VI—19 г. 254
106. Протокол Сарсак-Омгинского волсовета, Елабужского у. Вятской г. 26/VII—18 г. 255
107. Постановление Сердобского волсовета, Сердобского у. Саратовской г. 13/XI—18 г. 255
108. Протокол № 2 Ново-Чигольского ВИК, Бобровского у. Воронежской г. 12/II—19 г. 255
109. Протокол Хрящевского волсъезда,Мелекесского у. Самарской г. 17/VI—18 г. 256
110. Протокол В.-Белозерского волсъезда, Самарск. г. от 19/VI—18 г. . . . 256
111. Протокол № 40 Суббочинского волсъезда, Новоладожского у. Петрогр. г. 6/IX—19 г. 256
112. Протокол Юрьевского волсовета, Вольского у. Саратовск, г. от 20/X—18 г. 256

В. Подготовка и организация перевыборов советов

Стр.

113. Протокол мандатной комиссии Московск. губсъезда 26/VII—18 г. . . 257
114. Протокол пленума Вятск. Сов. Р. и Красноарм. Д. 14/IX—18 г. . . . 257
115. Отчет о пленуме Вятского Совдепа от 14/IX—18 г. 258
116. Приложение к журналу 1 пленума Иван.-Вознесенск. ГИК от 10/XII—18 г. 259
117. Протокол Иван.-Вознесенской губ. избирательной комиссии от 28/XII—18 г. 261
118. Протокол № 151 Ямбургского Совдепа от 31/XII—18 г. 262
119. Протокол № 9 пленума Вятского горсовдепа от 11/III—19 г. 264
120. Положение о выборах в Саратовский горсовдеп от 18/X—18 г. . . . 265
121. Инструкция о перевыборах ВИК'ов и Сельсоветов Отд. Управ. Саратовского ГИК—19 г. 267
122. Протокол № 21 Коломенского УИК, Московск. г. от 23/VII—19 г. . 274
123. Инструкция о порядке перевыборов вол. и сельсоветов от управ. Иван.-Вознесенского ГИК, 19 г. 272
124. Инструкция о выборах сельских и волсоветов отд. упр. Самарского ГИК, 19 г. 274
125. Протокол Чрезвыч. съезда волсоветов Петроград. у. 16/I—19 г. . . . 276
126. Протокол № 2 Яранского УИК, Вятской г. от 25/I—19 г. 277
127. Циркуляр избират. комиссии Пугачевского УИК, Самарской г. от 11/I—19 г. 279
128. Протокол съезда сельсоветов Комаровской в., Кинешмского у. Ив.-Вознес. г. от 12/II—19 г. 280
129. Протокол засед. съезда пред. ВИК'ов и секрет. Тамбовского у. 14/II—19 г. 281
130. Протокол Ораниенбаумского совдепа, Петроград. г. 24/II—19 г. . . 282
131. Протокол избират. комиссии Пучежского горсовдепа, Кинешмского у. Ив.-Вознесенск. г. 10/III—19 г. 282
132. Протокол № 29 Вичугского Райсовдепа, Ив.-Вознес. г. от 25/II—19 г. 284
133. Инструкция сельсоветам Николаевщинской вол. Новоладожского у. Петроград. г. от 30/IX—18 г. 285
134. Протокол общего собр. граждан Корочаровской в., Можайского у. Московской губ. от 21/IX—18 г. 285
135. Протокол № 87 Елмановского ВИК, Можайск. у. Моск. г. 18 г. . . . 286
136. Список съездов уездных и волостных Саратовской г. за 18 и 19 г. . . 286
137. Сведения о волсъездах Мещерской в. Сердобского у. Сарат. г. с 14/I—19 по 23/VII—19 г. 287
138. Список очередных и чрезвыч. волсъездов Кипецкой в. Сердоб. у. Сарат. г. за 19 г. 287
139. Список волсъездов Жерновагорской в. Советского у. Вятской г. за 19 г. 288
140. Список чрезвыч. и очеред. съездов Кундыжской в. Яранского у. Вятской г. за 19 г. 288

Г. О слиянии горисполкомов с губ. и уисполкомами

141. Протокол № 3 Самарского ГИК от 14/I—19 г. 289
142. Протокол Самарского горисполкома от 30/I—19 г. 289
143. Протокол № 1 объединенного заседания Самарского горисполкома и УИК 31/I 290
144. Инструкция по слиянию гор и губисполкома Самары ноябрь 19 г. . 290
145. Докладная записка в НКВД Самарского ГИК от 24/XI—19 г. . . . 290
146. Протокол пленарного засед. Вятского губисполкома от 13/II—19 г. 292
147. Протокол Тамбовского Горсовдепа от 24/II—19 г. 292
148. Докладная записка в НКВД Иваново-Вознесенского Город. Исп. Ком. от 16/XII 293
149. Тоже от 11/III—19 г. 297
150. Протокол № 9 Петроградского ГИК от 3/I—20 г. 303
151. Журнал Новоладожского УИК, Петроград. г. от 10/X—18 г. 306
152. Журнал № 7 Уржумского УИК, Вятской г. от 24/I—19 г. 307
153. Протокол № 19 Нолинского УИК, Вятской г. от 22/III—19 г. 307
154. Протокол № 10 Валуйского УИК, Воронежск. г. от 18/II—19 г. . . 307
155. Протокол № 42 Балаковского УИК, Самарской г. от 13/VI—19 г. . 308

Д. Штабы и революционные комитеты

Стр.

156. Доклад НКВД инф. инстр. п/о. Отд. Упр. Бузулукского УИК, Самарской г. 31/XII—19 г. 308
157. Протокол 7 съезда Алексеевского у. Воронежск. г. 16/I—19 г. . . . 308
158. Приказ № 10 Чрезвыч. Рев. Штаба Обороны г. Вольска, Саратовской г. 27/VII—18 г. 309
159. Протокол № 37 Кирсановского УИК, Тамбовской г. 29/VIII—18 г. 309
160. Журнал № 29 Новохоперского УИК, Воронеж. г. от 4/VIII—18 г. 310
161. Отчет о деят. Спасского Рев. Гражд. Комитета от 25/IX—18 г. . . . 310
162. Приказ армиям Южного Фронта от 7/XII—18 г. 311
163. Доклад Воронежского Губревкома ВЦИК'у 24/X—18 г. 311
164. Постановление об учреждении Вятского Губревкома 19/I—19 г. . . 312
165. Доклад Президиума ВЦИК Вятского Губревкома июль 19 г. 313
166. Доклад Бугульминского Уревкома, Самарской г. за март и апрель 19 г. 318
167. Протокол № 30 Саратовского ГИК от 23/VII—19 г. 318
168. Протокол № 13 Кузнецкого Исп. Ком., Сарат. г., от 28/VII—19 г. 319
169. Протокол № 6 Кузнецкого Уревкома, Сарат. г. от 24/VII—19 г. 320
170. Приказ № 17 Актарск. Военревкома, Сарат. г. от 28/VII—19 г. . 320
171. Приказ № 6 Лебедянск. Военревкома. Тамбовск. г., 21/IX—19 г. 320
172. Протокол Сернуховск. Исп. Ком. Московской г. 1/X—19 г. . . . 322
173. Протокол Петроградского ГИК от 27/X—19 г. 322
174. Обращение Воронежского предревкома к уездным ревкомам 23/XI—19 г. 323
175. Протокол № 1 Урывского волревкома, Коротоякского у. Воронежской г. 18/XII—18 г. 324
176. Выписка из протокола военревкома Никулясской вол. Шлиссельбург. у. Петрогр. г. от 3/II—19 г. 324
177. Протокол № 9 Трескинского Волсовета, Сердоб. у. Саратов. г. 20/VII—19 г. 325
178. Приказ № 75 президиума Петровск. УИК, Сарат. г. от 20/X—18 г. . . 325
179. Журнал Бугурусланского УИК, Самарской г. от 1/XII—18 г. . . 326
180. Обращение к населению г. Бутурлиновки, Воронеж. г. об организации военревкома, 18/IX—18 г. 326

III. КОМИТЕТЫ ДЕРЕВЕНСКОЙ БЕДНОТЫ

181. Инструкции об организации ком. дер. бед. 18 г. 331
182. Инструкция по орг. к. б. президиума Московского ГИК, 18 г. 332
183. Инструкция волост. комит. бед. президиума Московского ГИК, 18 г. 333
184. Инструкция по орг. уезд. ком. бед. президиума Московского ГИК 10/VIII—18 г. 334
185. Резолюция Московск. губсъезда дерев. бедноты 18/VIII—18 г. . . 335
186. Инструкция о комит. бедн. Саратовского ГИК от 5/X—18 г. . . . 336
187. Комитеты бедноты, инструкция Воронежского ГИК от 19 г. . . . 338
188. Постановления I съезда ком. дер. бед. коммун Северной области 9/XI—18 г. 338
189. Воззвание к крестьянам Лужского УИК, Петроград. г. от 23/XI—18 г. 341
190. Протокол I съезда пред. уезд. ком. бедн. Тамбовской губ. от 27/X—18 г. 342
191. Протокол 2-го съезда ком. бедн. Новоладожского у. Петроградской г. от 1/XI—18 г. 344
192. Резолюция и общие впечатления I Кинешмского съезда ком. бедн. Ив.-Возн. г. от 8/X—18 г. 346
193. Протокол I Шуйского съезда ком. бед. Иван.-Вознесен. г., от 15/X—18 г. 347
194. Протокол I Задонского съезда ком. бед. Воронежской г. от 28/VIII—18 г. 351
195. Резолюции I Петровского съезда ком. бед. Саратовской г. от 18/IX—18 г. 352
196. Отчет о I Козловском съезде ком. бед. Тамбов. губ. от 17/X—18 г. . 353
197. Резолюции Моршанского съезда ком. бед., Тамбовской г. от 18/VIII—18 г. 354

Стр.

198. Протокол Сарапульск. съезда ком. бед., Вятск. г. от 30/I—19 г. 356
199. Протокол I Кирсановского съезда ком. бед., Тамбовской г. от сентября 18 г. 356
200. Протокол № 1 Спасского съезда ком. бед., Тамбовской губ. от 16/IX—18 г. 358
201. Положение о домовых комитетах бедноты г. Петрограда от 8/IX—18 г. 360
202. Положение о районных ком. бед. г. Воронежа от 26/X—18 г. . . . 360
203. Положение о домовых ком. бед. г. Воронежа от 31/X—18 г. 362
204. Инструкция Бузулукск. кварт. ком. бед. Самарской губ. от 15/XII—18 г. 365
205. Выписка из прот. Борисоглебского И. К. Совдепа об организ. город. бедноты и схема работы комит. город. бед. от 18/X—18 г. 368
206. Инструкция Борисоглебского УИК, Тамбовской г. о составе, правах и функциях гор. ком. бедноты, октябрь 18 г. 369
207. Положение об уличных советах г. Тейкова, Ив.-Вознес. г. 19 г. . . 370
208. Приказ № 69 президиума Петровского УИК, Сарат. г. от 25/X—18 г. . 372
209. Доклад инструкт. Даугала о советских учреждениях Воронеж. губ. ноябрь 18 г. 373
210. Протокол Яранского УИК, Вятской г. от 30/X—18 г. 374
211. Протокол № 73 Петровского УИК, Саратов. г. от 21/XI—18 г. . . . 375
212. Тоже № 85 от 25/XII—18 г. 376
213. Выписка из общей характеристики ком. бед. Мелекесского у. Самарск. г. 9/XII 377
214. Протокол собрания Голяевского села, Сердобск. у. Сарат г. от 3/XII—18 г. 377
215. Журнал Сосновского Волсовета, Аткарского у. Сарат. г. от 8/III—18 г. 378
216. Журнал № 16 Петропавловского волсовета, Сарапульского у. Самар. г. 24/VII—18 г. 378
217. Протокол М. Грибановского волсовета, Борисоглеб. у. Тамбовской г. 15/VII—18 г. 378
218. Протокол № 3 Ольховского ВИК, Лебедянского у. Тамбов. г. от 10/VIII—18 г. 379
219. Протокол Шаловского общ. собр. Волсовета, Богородск. у., Московской г. 14/VIII—18 г. 379
220. Протокол Николаевщинского волсовета, Новоладожского у. Петр. г. 18/VIII—18 г. 379
221. Протокол № 36 Краснинского ВИК, Лебедянского у. Тамб. г. от 27/VII—18 г. 380
222. Журнал Матокского Волсовета, Шлиссельбург. у. Петроград. г. 17/IX—18 г. 380
223. Протокол Ириновского ВИК, Шлиссельбург. у. Петроград. г. от 15/XI—18 г. 381
224. Журнал Николаевщинского ВИК, Новоладож. у. Петроград. г. 30/IX—18 г. 381
225. Протокол Ирмучашского ВИК и Комбеда, Уржумского у. Вятской г. 15/XI—18 г. 382
226. Журнал Шапкинского Совдепа, Шлиссельбург. у. Петроград. г. 13/XI—18 г. 382
227. Протокол № 5 Верхораменского ВИК, Орловского у. Вятской г. от 17/XII—18 г. 383
228. Протокол собрания Полтево-Пеньковской в., Елатомского у. Тамбовской г. 21/VII—18 г. 383
229. Протокол № 1 собрания бедняков Булыгинской в. Кирсановского у. Тамбовской г. от 28/VII—18 г. 384
230. Протокол № 1 бед. Рудовской в. Кирсан. у. Тамб. г. 29/VII—18 г. 385
231. Протокол Бутырского волсъезда ком. дер. бед., Шипецк. у. Тамбовской г. 21/X—18 г. 385
232. Протокол Сотницкого ВИК и ком. дер. бед., Шацкого у. Тамбовской г. 11/VIII—18 г. 385
233. Протокол Изосимовского вол. Тармасовского собр. Козловского у. Тамбовской г. от 25/IX—18 г. 386

Стр.

234. Протокол № 6 собр. Вол. и сельск. ком. д. бед. Моршанск. у. Тамбовской г. 27/IX—18 г. 386
235. Отчет о постановлении Криволучского ВИК и ком. бед. Балаковского у. Самарской г. от 1/XI—18 г. 386
236. Протокол съезда сельск. ком. бед. Ус. Масельгской в. Новоладожского у. Петр. г. 5/XII—18 г. 387
237. Протокол собр. ком. бед. Пинюжанской в. Орловского у. Вятской г. 25/IX—18 г. 387
238. Протокол № 1 ком. бед. Зуринской в. Вятск. у. Вятск. г. от 10/IX—18 г. 387
239. Протокол съезда ком. бед. Васильковской в. Советского у. Вятской г. 23/I—19 г. 388
240. Протокол Александровского съезда, Валуйского у. Воронежской г. от 11/XII—18 г. 388
241. Протокол Волсовета крест. бедн. Сунской в. Нолинского г. Вятск. г. 3/I—19 г. 389
242. Выписка из протокола собр. ком. бед. Ульяновской в. Котельнического у. Вятской г. 18/I—19 г. 389
243. Протокол № 12 волсъезда советов и перед. дер. бед. Батаевской в. Котельнич. у. Вятск. г. 4/X—18 г. 390
244. Выписка из протокола Игумновского волсъезда ком. дер. бедноты от 25/I 19 г. 390
245. Проток. Лодвинск. ком. бед., Шлиссельб. у. Петр. г. от 11/XI—18 г. 391
246. Протокол № 26 собр. ком. бедн. Лукинской волости с ВИК'ом, Шлиссельб. Петербургской г. 28/X—18 г. 392
247. Протокол общ. собр. Киселевско-Челизовского ВИК, Аткарского у. Сарат. г. 4/VII—18 г. 393
248. Журнал Истобенск. совета, Орловск. у. Вятск. г. от 1/IX—18 г. . . 393
249. Протокол собр. сельск. ком. бед. Старотрыковской в., Малмыжского у. Вятск. г. 20/IX—18 г. 393
250. Протокол собр. сельск. ком. бедн. Аджилинской в. Малмыжского у. Вят. г. 13/IX—18 г. 394
251. Постановление Кожинск. Волсовета, Орлов. у. Вятск. г. 4/VIII—18 г. 394
252. Постановление № 13 Царевщинского волсовета, Вольск. у. Саратовской г. 18/VIII—18 г. 395
253. Протокол Вихаревск. волсовета, Малмыжск. у. Вятск. г., 20/X—18 г. 395
254. Журнал Николаевщинского ВИК'а, Новоладож. у. Петр. г. 27/XI—18 г. 395
255. Протокол Лезьенского вол. ком. бед. Шлиссельбург. у. Петр. г. 31/X—18 г. 396
256. Протокол 9 съезда Сашинского волсовета, Липецк. у. Тамбовск. г. 10/27 июля 18 г. 396

IV. СОВЕТЫ И ПАРТИИ

257. Протокол № 66 Петровского УИК, Сарат. г. от 2/IX—18 г. 401
258. Протокол волсъезда Горельск. в. Тамбовск. у. и г. 13/XI—18 г. . . . 401
259. Протокол № 4 Пугачевского УИК, Самарск. г. 17/I—19 г. 402
260. Журнал Иссадского ВИК'а, Новоладож. у. Петр. г. 21/XI—18 г. . 402
261. Протокол № 31 Верхорамейского ВИК'а, Орловского у. Вятск. г. 23/X—18 г. 402
262. Протокол № 22 Чадаевского ВИК'а, Аткарского у. Сарат. г. 4/VIII—18 г. 403
263. Тоже пункт 10 протокола 403
264. Протокол Землянского УИК, Воронежской г. 21/XII—18 г. 403
265. Из жизни партии. Сводка Сарапульской Труд. Коммуны, Новоузенского у. Самар. г. 26/II—18 г. 404
266. Протокол № 3 фракции коммунистов I Новоузенского съезда, Самарск. г. 20/X—18 г. 404
267. Протокол № 1 волсъезда Козлов. в. Борисогл. у. Тамб. г. 16/II—19 г. 404
268. Отчет о засед. комиссии по перевыборам в Воронежский горсовет 23/VII—18 г. 405
269. Протокол Волоколамского УИК, Московск. г. от 14/VII—19 г. . . . 406

ОБЪЕДИНЕННАЯ БИБЛИОТЕКА И. К. П.

Стр.

270. Протокол № 8 Кирсановского УИК, Тамб. г. от 13/III—19 г. 407
271. Журнал пленума Иван.-Вознесенск. ГИК от 19/XI—18 г. 408
272. Протокол Вятского ГИК от 8/VIII—18 г. 409
273. Протокол Вятского ГИК от 15/VIII—18 г. 409
274. Раз'яснение НКВД Вятскому ГИК 410
275. Выписка из резолюции 6 Кирсановского съезда советов Тамб. г. 19 г. 410
276. Протокол № 2 Ирского волсъезда, Кирсановск. у. Тамб. г., 20/II—19 г. 411
277. Протокол № 2 собр. Вячкинского Волсъезда, Кирсановск. у. Тамбовской губ. 19/II—19 г. 411
278. Резолюция по оргвопросу 2-й Тамбовской губпартконференции РКП 27/VII—18 г. 412
279. Резолюция по докладам с мест 3 Тамбовского губсъезда совдепов 11/IX—18 г. 412
280. Доклад члена бюро М.О.И.К. Рабец, Козловского у. Тамб. г. 28/IX—18 г. 413
281. Протокол Вятского ГИК 7/VII—18 г. 413
282. Протокол Вятского УИК от 13/VIII—18 г. 415
283. Протокол Воронежского горсовета 18/II—19 г. 415
284. Протокол № 31 Кирсановского УИК, Тамб. г. от 8/VII—18 г. 416
285. Протокол № 32 Кирсановского УИК, Тамб. г. от 11/VII—18 г. . . . 417
286. Протокол Задонского УИК, Воронежск. г. от 12/VII—18 г. 417
287. Протокол Воронежского горсовета 23/VII—18 г. 417
288. Протокол Елатомского УИК, Тамб. г. от 15/VII—18 г. 418
289. Отчет о засед. Воронежского ГИК от 7/VIII—18 г. 419
290. Протокол Поляковско-Майданского волсовета, Елатомск. у. Тамбовской г. 21/VII—18 г. 419
291. Протокол Пригородного волсовдепа, Лебедянск. у. Тамбовской г. 21/VII—18 г. 420
292. Журнал Кателинского Волсовета, Елатомского у. Тамб. г. 29/VIII—18 г. 420
293. Протокол № 11 Ардабьевского волсовета, Елатом. у. Тамб. г. 21/IX—18 г. 421
294. Резолюция граждан с. Баланды, Аткарск. у. Сарат. г. июль 18 г. . . 421
295. Протокол Воронежского УИК от 26/VIII—18 г. 422
296. Резолюция 2 крестьянского съезда Воронежского у. от 1/X—18 г. 422
297. Отчет о 4 Саратовском уездном съезде советов от 28/XI—18 г. . . . 423
298. Протокол 8 Аткарского съезда, Сарат. губ. 3/III—19 г. 424
299. Постановление 4 Тамбовской губ. партконференции о взаимоотношениях советск. учрежд. с военно-прифронт. властями от 18/III—19 г. 426
300. Постановление Тамбовского ГИК о меньшевиках от 21/XII—19 г. 426
301. Предложение фракции коммунистов на Борисоглебском съезде советов об исключении меньшевиков и правых эсеров, от 20/II—19 г. 428
302. Резолюция о ЧК 2-й Тамбовской губконференции РКП от 10/VIII—18 г. 429
303. Изложение обращения фракции коммунистов, сотрудников ВЧК, от 28/I—19 г. 429
304. Резолюция по продовольств. вопросу 3 Тамбовской губпартконф. РКП 20/XII—18 г. 431
305. Резолюция по прод. вопросу Спасской конфер. РКП от 22/XII—18 г. 431
306. Резолюции фракции РКП на 5 Воронежском губсъезде советов 8/II—19 г. 432
307. Резолюции 3-го уездного съезда РКП Балаковского у. Самар. г. 12/XII—18 г. 433
308. Протокол № 5 Красносельской ячейки РКП, Усманского у. Тамб. г. 30/XII—18 г. 434
309. Резолюция о ком. бедноты 3-й Воронежской губконференции РКП 7/I—19 г. 435
310. Тезисы о советском строительстве на Юрьевецкой конференции РКП 2/II—19 г. 436
311. Резолюция о взаимоотношениях с советами и парторганизациями IV вятской губконференции РКП от 15/III—19 г. 436
312. Циркулярное обращение Петрогр. губкома РКП от 27/XII—19 г. 437

ЦЕНА ЧЕТЫРЕ РУБЛЯ В ПАПКЕ

★

ЗАКАЗЫ НАПРАВЛЯТЬ В КНИЖНЫЙ МАГАЗИН ИЗДАТЕЛЬСТВА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ, МОСКВА, 25, МОХОВАЯ УЛ.,26, ТЕЛЕФОН 2-38-97.

КОПИРОВАНИЕ
25.03.04.